



2025/2493

5.12.2025

BESLUIT (EU) 2025/2493 VAN DE RAAD

van 1 december 2025

betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, van het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 83, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Bij besluit (EU) 2023/2170 ⁽¹⁾ heeft de Raad de Commissie gemachtigd om namens de Unie deel te nemen aan de onderhandelingen over een Verdrag inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht dat in de plaats treedt van het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht van 1998.
- (2) Het verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht (“het verdrag”) is op 14 mei 2025 aangenomen door het Comité van ministers van de Raad van Europa en zal naar verwachting op 3 december 2025 worden opengesteld voor ondertekening.
- (3) Het verdrag is in overeenstemming met de doelstellingen van de Unie om een hoog niveau van bescherming van het milieu te waarborgen en de kwaliteit van het milieu te verbeteren, als bedoeld in artikel 191 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en om milieucriminaliteit te bestrijden, onder meer door middel van het strafrecht. Voorts heeft het optreden van de Unie in de strijd tegen milieucriminaliteit ook tot doel de grondrechten van personen die het slachtoffer zijn van dergelijke criminaliteit te beschermen.
- (4) Het verdrag bevat bepalingen inzake doel en toepassingsgebied, juridische definities en terminologie, strafrechtelijke delicten, aansprakelijkheid van rechtspersonen, sancties en andere maatregelen, verzwarende en verzachtende omstandigheden, procedurele rechten en samenwerking, preventieve maatregelen en participatie van het maatschappelijk middenveld met betrekking tot milieucriminaliteit.
- (5) Op 11 april 2024 hebben het Europees Parlement en de Raad op grond van artikel 83, lid 2, van het VWEU Richtlijn (EU) 2024/1203 van het Europees Parlement en de Raad ⁽²⁾ vastgesteld, die in grote lijnen in overeenstemming is met het verdrag.
- (6) De Commissie heeft namens de Unie aan de onderhandelingen deelgenomen en heeft ervoor gezorgd dat het verdrag verenigbaar is met de toepasselijke regels van de Unie.
- (7) Om de verenigbaarheid van het verdrag met Richtlijn (EU) 2024/1203 en de uniforme en doeltreffende toepassing van het verdrag te waarborgen, moet de Unie met name gebruikmaken van de in artikel 56, lid 3, van het verdrag geboden mogelijkheid om door middel van een voorbehoud de draagwijdte van de term “wederrechtelijk” en bepaalde begrippen die worden gebruikt om strafrechtelijke delicten in het kader van het verdrag te definiëren, te specificeren.
- (8) Op grond van artikel 53 van het verdrag staat het verdrag open voor ondertekening door de Unie. De Unie moet net zoals haar lidstaten partij worden bij het verdrag, aangezien beide bevoegdheden delen op de gebieden die onder het verdrag vallen. Op het gebied van gedeelde bevoegdheden behouden de lidstaten hun bevoegdheid voor zover het verdrag geen gevolgen heeft voor gemeenschappelijke regels of de strekking daarvan niet wijzigt. Dit besluit laat onverlet dat de lidstaten het verdrag overeenkomstig hun interne procedures kunnen ondertekenen.

⁽¹⁾ Besluit (EU) 2023/2170 van de Raad van 28 september 2023 tot machtiging van de Europese Commissie om namens de Europese Unie deel te nemen aan onderhandelingen over een verdrag van de Raad van Europa dat in de plaats treedt van het Verdrag inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht (ETS nr. 172) van 1998 (PB L, 2023/2170, 16.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/2170/oj>).

⁽²⁾ Richtlijn (EU) 2024/1203 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht en tot vervanging van de Richtlijnen 2008/99/EG en 2009/123/EG (PB L, 2024/1203, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1203/oj>).

- (9) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) en het VWEU, en onverminderd artikel 4 van dat protocol, neemt Ierland niet deel aan de vaststelling van dit besluit; dit is bijgevolg niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat.
- (10) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het VEU en het VWEU, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van dit besluit; dit is bijgevolg niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat.
- (11) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is geraadpleegd overeenkomstig artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad ⁽³⁾ en heeft op 22 september 2025 een advies ⁽⁴⁾ uitgebracht.
- (12) Het verdrag moet derhalve worden ondertekend,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Er wordt machtiging verleend voor de ondertekening, namens de Unie, van het Verdrag van de Raad van Europa inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht, onder voorbehoud van de sluiting van dat verdrag ⁽⁵⁾.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te Brussel, 1 december 2025.

Voor de Raad

De voorzitter

K. DYBVAD BEK

⁽³⁾ Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

⁽⁴⁾ Nog niet bekendgemaakt in het Publicatieblad.

⁽⁵⁾ De tekst van het verdrag wordt samen met het besluit betreffende de sluiting ervan bekendgemaakt.