



De minister van Justitie
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

136090

Den Haag, 12 september 2006

Zeer geachte heer Donner,

In de vergadering van de bijzondere commissie voor de JBZ-Raad van 5 september jl. is onder meer agendapunt B3 van de JBZ-Raad van 24 juli jl. aan de orde gekomen, de tussenbalans van het Haags Programma.

Met betrekking tot agendapunt **B3c** (Mededeling inzake de uitvoering van het Haags programma: koersbepaling) achtte de commissie de annotatie m.b.t. het benutten van de “passerellebepalingen” om over te gaan op meerderheidsbesluitvorming bij de JBZ-samenwerking tamelijk summier. Over deze mededeling zal tijdens de informele JBZ-Raad van 20 tot en met 22 september a.s. een discussie plaatsvinden. De commissie is enigszins bevreesd dat door de regering al richtinggevende opmerkingen geplaatst zullen worden, terwijl in de annotatie de noodzaak wordt aangevoerd de effecten van een overgang naar meerderheidsbesluitvorming en de modaliteiten hiervan zorgvuldig in kaart te brengen tijdens de verlengde bezinningsperiode.

De commissie voelt de behoefte over deze door de Europese Commissie uitgebrachte mededeling met u van gedachten te wisselen aan de hand van de in de “Kabinetsanalyse Europese Bezinningsperiode” in het vooruitzicht gestelde notitie. De commissie zou graag op korte termijn willen beschikken over deze notitie. In deze notitie zou ook specifiek aandacht moeten worden gegeven aan de parlementaire dimensie van een veranderde besluitvormingsprocedure. Voorts is in de commissie de vraag opgeworpen of de passerellebepalingen wel de ruimte bieden om - anders dan in afzonderlijk benoemde gevallen – over een grotere breedte verdragsbepalingen te veranderen met voorbijgaan aan de nationale ratificatieprocedures. Zeker omdat het referendum over het Europees Grondwettelijk Verdrag heeft geleid tot het verwerpen van een verdragstekst waarin onder meer was voorzien in

meerderheidsbesluitvorming op JBZ-terrein verdient de door de Europese Commissie gewenste koersbepaling een grondige overweging, ook in de Eerste Kamer.

De commissie verneemt graag op welke termijn de notitie kan worden tegemoet gezien en verzoekt u geen “koersbepalende” uitspraken over deze mededeling te doen tijdens de informele JBZ-Raad van 22 september as. De commissie verzoekt u bij het bepalen van de termijn er rekening mee te houden dat de commissies Europese Zaken van de lidstaten van de Europese Unie tijdens hun volgende halfjaarlijkse bijeenkomst van 20-21 november 2006 een ontmoeting zullen hebben met Europees Commissaris Frattini, zodat een gedachtewisseling voor die datum wenselijk is. In het bi-annual report wil de COSAC rapporteren over de visie van de nationale parlementen op deze mogelijke ontwikkeling rondom de passerelle-bepalingen, in hoeverre de regeringen de parlementen daarover hebben geïnformeerd en wat de eventuele constitutionele gevolgen zullen zijn.

Ik zie uw reactie met belangstelling tegemoet en teken met de meeste hoogachting,

De voorzitter van de bijzondere commissie voor de JBZ-Raad,

Prof. mr. J.W.M. Engels

c.c. Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie
Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties