



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 3 oktober 2002 (10.10)  
(OR. en)**

**12621/02**

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2001/0074 (CNS)**

---

**LIMITE**

**MIGR 88**

**INLEIDENDE NOTA**

---

|                 |                                                                 |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------|
| van:            | het Coreper                                                     |
| aan:            | de Raad                                                         |
| nr. vorig doc.: | 12492/02 MIGR 85                                                |
| Betreft:        | Integratie van derdelanders<br>- Ontwerp-conclusies van de Raad |

---

1. Tijdens de informele bijeenkomst van de Ministers van justitie en binnenlandse zaken in Kopenhagen van 13-14 september 2002 is besloten de integratiekwestie te bespreken in de eerste formele Raadszitting onder Deens voorzitterschap.
2. Op 25-26 september 2002 zijn de ontwerp-conclusies van het voorzitterschap over integratie - die in het algemeen konden rekenen op steun binnen het Strategisch Comité immigratie, grenzen en asiel (SCIFA) - besproken en werd besloten dat de JBZ-raden verder moeten werken aan een herziene tekst op basis van de discussies in het SCIFA.
3. Die herziene ontwerp-conclusies kregen op 1 oktober 2002 algemene steun van de JBZ-raden.
4. In zijn vergadering van oktober 2002 heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers de bijgaande ontwerp-conclusies goedgekeurd, zodat deze tijdens de Raadszitting (Justitie en Binnenlandse zaken) op 14-15 oktober 2002 ter aanneming aan de ministers kunnen worden voorgelegd.

**Ontwerp-conclusies van de Raad**

1. De Raad neemt er nota van dat de Europese Raad herhaaldelijk de aandacht heeft gevestigd op het belang van samenwerking binnen de EU op het vlak van de integratie van legaal in de lidstaten verblijvende onderdanen van derde landen.
2. De Raad tekent aan dat in de conclusies van de Europese Raad van Tampere van oktober 1999 wordt verklaard dat een krachtiger integratiebeleid erop gericht moet zijn derdelanders rechten en verplichtingen te geven die vergelijkbaar zijn met die van de EU-burgers, en dat dit beleid tevens de non-discriminatie in het economische, sociale en culturele leven dient te stimuleren en maatregelen tegen racisme en vreemdelingenhaat dient te ontwikkelen.
3. Verder tekent de Raad aan dat de Europese Raad van Nice van december 2002 de Europese Sociale Agenda heeft goedgekeurd, waarin verklaard wordt dat een beleid tegen armoede en sociale uitsluiting gepaard moet gaan met acties om alle derdelanders die legaal op het grondgebied van de Unie verblijven, een gelijke behandeling te garanderen. Ook stelt de Sociale Agenda dat de EU uitwisselingen van ervaringen over het op nationaal niveau gevoerde integratiebeleid moet ontwikkelen.
4. Tot slot neemt de Raad er nota van dat de Europese Raad van Sevilla van juni 2002 heeft benadrukt dat de maatregelen voor een gezamenlijk beheer van de migratiestromen een goed evenwicht moeten bewaren tussen, enerzijds, een beleid gericht op de integratie van wettig gevestigde immigranten en een asielbeleid dat de internationale overeenkomsten respecteert en, anderzijds, een krachtige aanpak van de illegale immigratie en de mensenhandel.
5. De Raad is van mening dat de integratie van legaal op het grondgebied van de Unie verblijvende onderdanen van derde landen een belangrijk element is in de totstandkoming van een Europees asiel- en immigratiebeleid, dat ook integratievereisten zou kunnen omvatten. In dit opzicht heeft de Commissie verschillende voorstellen ingediend met betrekking tot de rechten en plichten van legaal verblijvende derdelanders.

6. De Raad acht het belangrijk dat het integratiebeleid van de verschillende landen ernaar streeft de rechten en plichten van de betrokkenen, in het bijzonder van langdurig ingezetenen, meer in overeenstemming te brengen met die van de eigen onderdanen van de EU-lidstaten om te bewerkstelligen dat zij daadwerkelijk kunnen deelnemen aan alle aspecten van het economisch, sociaal, cultureel en civiel leven in hun gastland.
7. De Raad onderstreept het belang van de niet aflatende strijd tegen discriminatie en vreemdelingenhaat.
8. De Raad benadrukt dat nieuw aangekomen immigranten snel en adequaat toegang moeten hebben tot informatie over de maatschappij waarin zij worden opgevangen en dat overeenkomstig de nationale wetgeving taallessen moeten worden georganiseerd.
9. De Raad vindt het eveneens belangrijk dat de nationale stelsels derdelanders stimuleren actief deel te nemen aan het gemeenschapsleven en aan de arbeidsmarkt, overeenkomstig de nationale wetgeving. Een integratiebeleid op het niveau van de lidstaten impliceert dat de regeringen, de regionale en de lokale autoriteiten, de migrantenorganisaties en de NGO's, alsook de sociale partners en de civiele samenleving hun optreden op elkaar afstemmen.
10. De Raad hecht veel belang aan bevordering van de informatie-uitwisseling tussen de lidstaten over waardevolle ervaringen en nationaal integratiebeleid. Deze uitwisseling zou geleidelijk kunnen resulteren in een tekst over beste praktijken met betrekking tot de integratie van legaal in de lidstaten verblijvende onderdanen van derde landen.
11. In dit verband moedigt de Raad de lidstaten aan nationale aanspreekpunten in te stellen om een efficiënt contact van autoriteiten die in de lidstaten verantwoordelijk zijn voor integratiekwesties binnen een netwerk te faciliteren.
12. De Raad benadrukt tevens het belang van het opzetten van bilaterale integratieprojecten in de EU. In dit verband moet onderzocht worden of dergelijke projecten en initiatieven voor communautaire financiering in aanmerking komen.

13. De Raad neemt er met belangstelling kennis van dat de Commissie met een mededeling wil komen over de integratie van onderdanen van derde landen die legaal op het grondgebied van de lidstaten verblijven. Een dergelijke mededeling zou als uitgangspunt kunnen dienen voor de verdere beraadslagingen van de Raad over dit onderwerp.
-