



**RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 7 oktober 2002 (09.10)
(OR. en)**

**10430/2/02
REV 2**

**DROIPEN 45
MIGR 61
COMIX 430**

NOTA A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal
aan:	de Raad
nr. vorig doc.:	10704/01 DROIPEN 63 MIGR 65 COMIX 510 11015/01 DROIPEN 70 MIGR 64 COMIX 551 7555/02 DROIPEN 19 MIGR 23 COMIX 213
Betreft:	Aanneming in de officiële talen van - een richtlijn van de Raad tot omschrijving van hulpverlening bij illegale binnenkomst, illegale doortocht en illegaal verblijf, en - een kaderbesluit van de Raad tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van hulpverlening bij illegale binnenkomst, illegale doortocht en illegaal verblijf

1. In juli 2000 heeft de Franse Republiek een ontwerp-richtlijn van de Raad tot omschrijving van hulpverlening bij illegale binnenkomst, illegale doortocht en illegaal verblijf¹ en een ontwerp-kaderbesluit van de Raad tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van hulpverlening bij illegale binnenkomst, illegale doortocht en illegaal verblijf² ingediend.

¹ 10675/00 DROIPEN 31 MIGR 59 COMIX 590 en 10711/00 DROIPEN 34 MIGR 61 COMIX 593. PB C 253 van 4.9.2000, blz. 1.

² 10676/00 DROIPEN 32 MIGR 60 COMIX 591 en 10712/00 DROIPEN 35 MIGR 62 COMIX 594. PB C 253 van 4.9.2000, blz. 6.

2. Het Europees Parlement heeft op 15 februari 2001 advies over beide voorstellen uitgebracht.¹
3. Op 29 mei 2001 heeft het Gemengd Comité op ministerieel niveau een algemene oriëntatie aangenomen ten aanzien van de ontwerp-richtlijn en het ontwerp-kaderbesluit, behoudens een parlementair studievoorbehoud van de Zweedse en de Britse delegatie bij beide ontwerpen en een parlementair studievoorbehoud van de Deense delegatie bij het ontwerp-kaderbesluit.²
4. De ontwerpen zijn door de juristen-vertalers volgens de gebruikelijke procedure bijgewerkt. De bijgewerkte teksten staan in 11910/02 DROIPEN 60 MIGR 79 COMIX 504 (richtlijn) en 11909/02 DROIPEN 59 MIGR 78 COMIX 503 + COR 1 (kaderbesluit).
5. De onder punt 3 genoemde parlementaire studievoorbehouden zijn inmiddels ingetrokken.
6. Het Coreper is op 3 oktober 2002 overeengekomen de Raad in overweging te geven:
 - de richtlijn in 11910/02 DROIPEN 60 MIGR 79 COMIX 504 met eenparigheid van stemmen aan te nemen³,
 - het kaderbesluit in 11909/02 DROIPEN 59 MIGR 78 COMIX 503 + COR 1 met eenparigheid van stemmen aan te nemen, en
 - de verklaringen die in de bijlage bij deze nota staan, in de Raadsnotulen op te nemen.

¹ PB C 276 van 1.10.2001, blz. 244.

² 9403/01 DROIPEN 51 MIGR 50 COMIX 423 en 10075/01 DROIPEN 54 MIGR 51 COMIX 457 + COR 1 (en).

³ Denemarken neemt niet aan de aanneming deel. Zie overweging 8 van de richtlijn.

Ontwerp-verklaringen voor de notulen van de Raadszitting waarin de richtlijn tot omschrijving van hulpverlening bij illegale binnenkomst, illegale doortocht en illegaal verblijf en het kaderbesluit tot versterking van het strafrechtelijk kader voor de bestrijding van hulpverlening bij illegale binnenkomst, illegale doortocht en illegaal verblijf worden aangenomen

1. Verklaring van de Raad

"De Raad heeft zijn goedkeuring gehecht aan de tekst van de richtlijn en van het kaderbesluit van de Raad betreffende het strafrechtelijke kader voor de bestrijding van de hulp bij illegale binnenkomst en illegaal verblijf.

Mensensmokkel heeft thans de zorgwekkende vorm aangenomen van illegale immigratienetwerken die degenen die ervan gebruik maken, bedriegen en in zeer gevaarlijke situaties brengen, zoals op tragische wijze is gebleken uit het lot van de mensen die in juni 2000 in Dover zijn omgekomen. Dergelijke netwerken zijn thans onlosmakelijk verweven met de georganiseerde criminaliteit.

Rekening houdend met het feit dat de lidstaten altijd een strengere sanctie kunnen toepassen dan die welke in de aangenomen rechtsinstrumenten wordt vermeld, en zich ervan bewust dat de leiders van illegale immigratienetwerken misdadigers zijn die anderen ernstige schade berokkenen, verbinden het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk en Luxemburg zich ertoe maatregelen in hun nationale recht te treffen die voorzien in een maximumgevangenisstraf van ten minste tien jaar voor de in artikel 1, lid 3, van het kaderbesluit genoemde gedragingen."

2. Verklaring van de Commissie

"Aangezien de strijd tegen deze vorm van criminaliteit zo snel mogelijk moet worden versterkt, is de Commissie voor de aanneming van nationale sancties bij een inbreuk op de communautaire regelgeving om de illegale binnenkomst, het illegaal verkeer en het illegaal verblijf te voorkomen.

De Commissie is echter van mening dat het kaderbesluit niet het passende rechtsinstrument is om de lidstaten te verplichten dergelijke sancties op te leggen, en zij vindt dat de aanneming ervan geen precedent mag scheppen. Volgens haar is de Gemeenschap bevoegd om de lidstaten te verplichten nationale, in voorkomend geval strafrechtelijke, sancties op te leggen, als dat nodig is om een communautaire doelstelling te bereiken, en wel uit hoofde van de bevoegdheden die de Gemeenschap heeft om de doelstellingen van artikel 2 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap te verwezenlijken."
