Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

De Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Kazernestraat 52
2514 CV DEN HAAG

Directoraat-generaal Klimaat en Energie

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ezk

Ons kenmerk
KGG_DGKE / 108349509

Datum 23 september 2026
Betreft Onderhandelaarsakkoord overname ZEH Energy

Geachte Voorzitter,

Op 4 juli 2025 is de Kamer geïnformeerd over het besluit van het vorige kabinet om een niet-bindend bod uit te brengen op de aandelen in ZEH Energy B.V. (hierna: ZEH Energy), de vennootschap die 70% van de aandelen houdt in de N.V. Elektriciteits Produktiemaatschappij Zuid-Nederland (EPZ), de exploitant van de kerncentrale Borssele (KCB). Daarnaast zijn op dat moment ook de gesprekken met Energy Resources Holding B.V. (ERH) gestart, de vennootschap die de overige 30% van de aandelen in EPZ houdt. ERH is volledig in eigendom van het Duitse energiebedrijf RWE AG. Het doel van de overname van de aandelen van ZEH en van de gesprekken met ERH is om de kerncentrale Borssele ná 2033 open te kunnen houden.

Ik ben verheugd de Kamer te kunnen melden dat een onderhandelaarsakkoord bereikt is met de moedermaatschappij van ZEH Energy, de Zeeuwse Energie Houdstermaatschappij B.V. (hierna: ZEH) over de overname en dat er afspraken zijn gemaakt met ERH over het toewerken naar bedrijfsduurverlenging (hierna: BDV) van de KCB ná 2033. Hiermee geef ik invulling aan spoor 1 van de routekaart kernenergie, waarmee een stap gezet wordt om de ambities van het kabinet voor 7 GW kernenergie in 2050 te realiseren. Hierbij geldt dat met deze overname geen besluit wordt genomen over het langer open houden van de KCB na 2033. Een definitief besluit is pas voorzien over enkele jaren.

Met deze brief breng ik u dit onderhandelaarsakkoord schriftelijk ter kennis en wordt invulling gegeven aan de vereiste informatievoorziening in het kader van de voorhangprocedure conform artikel 4.7, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 (CW). Het kabinet zal niet eerder overgaan tot het daadwerkelijk overnemen van de aandelen dan na afronding van deze voorhangprocedure. Daarnaast ga ik in op de afspraken die ik met ERH heb gemaakt.

Publiek belang van overname
Kernenergie draagt bij aan een stabiel, CO_2-vrij en divers energiesysteem, is niet weersafhankelijk en vermindert daarmee de behoefte aan flexibel vermogen en opslag, zoals ook in het Nationaal Plan Energiesysteem (NPE) is aangegeven. Het kabinet is voornemens om de kerncentrale Borssele open te houden ná de eerder

beoogde sluiting in 2033. Verlenging van de bedrijfsduur van de KCB betekent het behoud van 485 MW_e vermogen aan CO_2-vrije elektriciteit ná 2033. Daarnaast kan het openhouden van de KCB bijdragen aan borgen van specifieke nucleaire kennis en ervaring die nodig is voor het realiseren van nieuwe kerncentrales en de exploitatie van een kerncentrale. Een nadere analyse van publieke belangenweging binnen de context van het afwegingskader in de Nota Deelnemingenbeleid Rijksoverheid 2022 vindt u in bijlage 1. Daarnaast is ook bijgevoegd het ingevulde kader 'Beleidskeuzes uitgelegd (CW3.1)'.

Overname 100% aandelen in ZEH Energy
De aandelen in ZEH zijn vrijwel geheel in handen van de Zeeuwse decentrale overheden. De decentrale overheden hebben in hun aandeelhoudersstrategie opgenomen dat het de voorkeur heeft om het (indirecte) 70% aandelenbelang in EPZ te verkopen aan de staat. Gegeven de duidelijke wens van de decentrale publieke aandeelhouders is een overname van aandelen de meest doelmatige wijze om BDV mogelijk te kunnen maken. Daarom zijn in juni 2024 verkennende gesprekken gestart en is in juli 2025 een niet-bindend bod uitgebracht op 100% van de aandelen in ZEH Energy.

De reden voor de keuze om in te zetten op het verkrijgen van de aandelen in ZEH Energy en niet uitsluitend op 70% van de aandelen in EPZ is de tollingovereenkomst, die is gesloten tussen EPZ en haar aandeelhouders. Op basis van de tollingovereenkomst krijgen de aandeelhouders naar rato van hun aandelenbelang de beschikking over de productiecapaciteit van de KCB. De aandeelhouders betalen hiervoor een vergoeding aan EPZ die onafhankelijk is van de elektriciteitsprijs: de tolprijs. Dit betekent dat de aandeelhouders de door de KCB geproduceerde elektriciteit verhandelen en dat het marktrisico van de elektriciteitsmarkt niet bij EPZ, maar bij de aandeelhouders ligt. Vanwege deze structuur heeft het de voorkeur om ZEH Energy over te nemen. Overname van de aandelen direct in EPZ is niet wenselijk, want dat zou betekenen dat deze handelsactiviteiten op een andere wijze georganiseerd zouden moeten worden, omdat deze niet bij het ministerie van EZK kunnen worden ondergebracht. Daarom is gekozen om aan te sluiten bij de bestaande werkwijze en de energiehandel in de bestaande deelneming te laten.

Due diligence
Na het uitbrengen van het niet-bindend bod in juli 2025 is een uitgebreid due diligence (DD) onderzoek uitgevoerd, met behulp van technische, commerciële, financiële/fiscale en juridische adviseurs. De conclusie van de DD is er dat geen risico's zijn verbonden aan de kerncentrale die een aandelentransactie onmogelijk zouden maken en dat de KCB goed gepositioneerd is voor een voortgezette veilige en betrouwbare bedrijfsvoering. De twee belangrijkste, geïdentificeerde risico's zijn (1) het mogelijk moeten vervangen van verouderde onderdelen van de KCB en de daarmee gepaard gaande onzekerheid over de benodigde jaarlijkse investeringen en (2) onzekerheden met betrekking tot de ontmantelingskosten. Deze risico's zijn meegenomen in de waardering. Op basis van de DD is een nieuwe waardering gemaakt van de aandelen.

Onderhandelaarsakkoord
Er is een akkoord bereikt over de overname van de aandelen voor een prijs van 115,7 miljoen euro. Voor meer inzicht in de wijze waarop de waardering van de aandelen tot stand is gekomen verwijs ik naar de Kamerbrief die op 4 juli 2025 onder geheimhouding met uw Kamer is gedeeld. De waardering van de aandelen is daarnaast op basis van een locked-box principe met als effectieve datum 1 januari 2026. Dit betekent dat de staat ná overname met terugwerkende kracht economisch eigenaar wordt van ZEH Energy vanaf 1 januari 2026. Alle kosten en opbrengsten ná die datum zijn voor rekening en risico van de staat. ZEH ontvangt een rentevergoeding van 5% op de aandelenwaarde met een maximum van 5 miljoen euro over de periode tussen 1 januari 2026 en het moment van aandelenoverdracht. Deze rentevergoeding is onderdeel van de locked-box omdat de verkoper pas op een later moment de beschikking krijgt over de overnamesom dan de effectieve datum. Om de stabiliteit van de onderneming te borgen is het nodig om weerstandsvermogen aan te houden om periodes met minder inkomsten en doorlopende kosten door te kunnen komen, bijvoorbeeld bij langdurige ongeplande stilstand van de kerncentrale. ZEH zorgt er daarom voor dat op 1 januari 2026 in totaal 119 miljoen euro aan weerstandsvermogen aanwezig is binnen ZEH Energy en EPZ. Dit weerstandsvermogen is onderdeel van de transactie en ZEH wordt hiervoor cash-for-cash gecompenseerd. Op basis van de cijfers per 31 december 2025 blijkt dat er meer netto werkkapitaal aanwezig is binnen de onderneming dan noodzakelijk, waarvoor ZEH cash-voor-cash wordt gecompenseerd (3,9 miljoen euro). De totale overnamesom komt daarmee uit op maximaal 243,6 miljoen euro.

Door een onafhankelijke, derde partij is een *fairness opinion* uitgevoerd op de overnameprijs om te toetsen of de staat een marktconforme en eerlijke prijs betaalt voor de aandelen. Dat wordt bevestigd door het uitgevoerde onderzoek.

Financiële dekking
Het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) heeft in 2025 de voorgenomen overname beoordeeld en is tot de conclusie gekomen dat de overname beoordeeld kan worden als financiële transactie. De totale overnamesom zal daarom, conform begrotingsregels, niet-saldorelevant worden verwerkt binnen de begroting. De financiële verwerking volgt in een begrotingsstuk dat aan uw Kamer wordt voorgelegd ter goedkeuring.

Staatssteun
Er is met de Europese Commissie (EC) gesproken over de overname van de aandelen van ZEH Energy B.V. en de staatssteunaspecten die daarbij spelen. De EC heeft aangegeven geen problemen te zien bij de overdracht van aandelen tussen publieke partijen, in dit geval van decentrale overheden naar de staat of een volledig door de staat gehouden entiteit. De EC speelt geen rol bij het beoordelen van transacties tussen verschillende overheidslagen.
Afspraken met ERH

Met ERH is een intentieverklaring overeengekomen waarin is opgenomen dat de staat en ERH zich zullen inzetten om toe te werken naar een finaal investeringsbesluit om de BDV uit te voeren en de KCB langer open te houden. In de intentieverklaring zijn daarbij voorwaarden opgenomen, waaraan voldaan moet worden voordat dit besluit genomen kan worden, zoals een gewijzigde Kernenergiewet en het verlenen van de vergunning door de ANVS.
Onderdeel van de afspraken is ook dat wordt toegewerkt naar een commercieel model, waarbij tevens zal worden bezien of een Contract for Difference (CfD) of een vergelijkbaar instrument een rol kan spelen om daarmee te komen tot een solide businesscase voor BDV.

Het uiteindelijke besluit om wel of niet in te stemmen met BDV is een zelfstandig besluit van beide aandeelhouders. De aandeelhouders van EPZ kunnen niet gedwongen worden om in te stemmen met BDV. Wel is opgenomen dat als één van de aandeelhouders van EPZ niet kan instemmen met BDV, de staat en ERH in overleg zullen treden om alternatieve oplossingen te verkennen die voor beide partijen aanvaardbaar zijn. Daarnaast zullen partijen gezamenlijk werken aan een langetermijnstrategie voor EPZ. De langetermijnstrategie heeft betrekking op mogelijke toekomstige (nucleaire) activiteiten binnen EPZ in aanvulling op de voorbereidingen voor BDV.

Subsidie haalbaarheidsonderzoeken BDV
Ik heb eerder aan de Kamer gemeld dat EPZ voor de haalbaarheidsonderzoeken voor BDV een aanvraag voor ophoging van de subsidie heeft gedaan van de reeds toegekende 11,3 miljoen euro tot 32,9 miljoen euro. Een deel van deze ophoging (14,5 miljoen euro) ziet toe op de haalbaarheidsstudies, waarvoor ik vóór het verlenen van een ophoging van de subsidie deze wijziging vooraf voor goedkeuring moet voorleggen aan de Europese Commissie in verband met staatsteunaspecten. EPZ zal het andere deel van de voorbereidingskosten voor BDV voor rekening nemen, waarmee indirect 30% van deze kosten neerslaat bij ERH.

Publieke belangen decentrale overheden rond de KCB
Met de provincie Zeeland en de gemeente Borsele is gesproken over de publieke belangen rond de KCB. In de bijlage een brief die ik in dit kader aan de provincie en de gemeente heb gestuurd. Met de verkoop van de aandelen van ZEH Energy B.V. verandert de positie van de decentrale overheden. De decentrale overheden kunnen niet langer als (indirect) aandeelhouder invloed uitoefenen op de koers van EPZ, terwijl publieke belangen zoals veiligheid, informatievoorziening, maatschappelijke betrokkenheid en de inzet van het terrein van EPZ wel belangrijk blijven voor gemeente en provincie.

Na de aandelenoverdracht zullen EZK, de provincie en gemeente Borsele in gesprek blijven over deze publieke belangen rond de KCB. Met EPZ zelf worden afspraken gemaakt om de informatievoorziening voor de provincie en gemeente Borsele over de veiligheid en andere relevante onderwerpen, alsmede bestaande overleggen zo veel mogelijk in stand te houden.

Met ERH zijn zoals aangegeven afspraken gemaakt om een lange termijn strategie voor EPZ uit te werken, naast BDV. Het is aan beide aandeelhouders en EPZ om op basis van de bestaande governance de koers voor EPZ te bepalen, bijvoorbeeld over de mogelijke inzet van het terrein. Als publiek aandeelhouder zal EZK ook provincie en gemeente hierbij betrekken.

Aandelen onderbrengen bij NEO NL
Met de aandelenoverdracht zal de staat ZEH Energy als dochteronderneming bij de beleidsdeelneming Nucleaire Energie Organisatie Nederland (NEO NL) onderbrengen. Bij de oprichting van NEO NL in februari jongstleden heeft de staat al op deze aandelenoverdracht geanticipeerd door hier in de statutaire doelstelling van NEO NL in te voorzien. ZEH Energy krijgt daarmee een band met de onderneming die tot doel heeft in Nederland nucleaire energie tot verdere ontwikkeling te brengen.

Tot slot
Samengevat kom ik tot de conclusie dat met de overname van de aandelen in ZEH Energy, en daarmee 70% van de aandelen in EPZ, een belangrijke stap wordt gezet om het realiseren van BDV mogelijk te maken. Met de overname kan tevens worden voldaan aan de expliciete wens van de decentrale, publieke aandeelhouders van ZEH om de aandelen in EPZ te verkopen aan de staat. De blijvende betrokkenheid van ERH als 30% aandeelhouder in EPZ zorgt daarnaast voor de continuïteit in inbreng van commerciële en nucleaire expertise.

De aandeelhouders van ZEH (de decentrale Zeeuwse overheden) zullen moeten instemmen met de overname. Hierbij geldt dat voor dit besluit geen unanimiteit vereist is. Als onder andere aan deze opschortende voorwaarden is voldaan, kan de koopovereenkomst worden getekend en kunnen de aandelen overgedragen worden. De verwachting is dat de aandelenoverdracht rond 1 december 2026 zal plaatsvinden, uiteraard onder de voorwaarde dat de voorhangprocedure is afgerond en is ingestemd met de aanpassing van de rijksbegroting.

Hoogachtend,

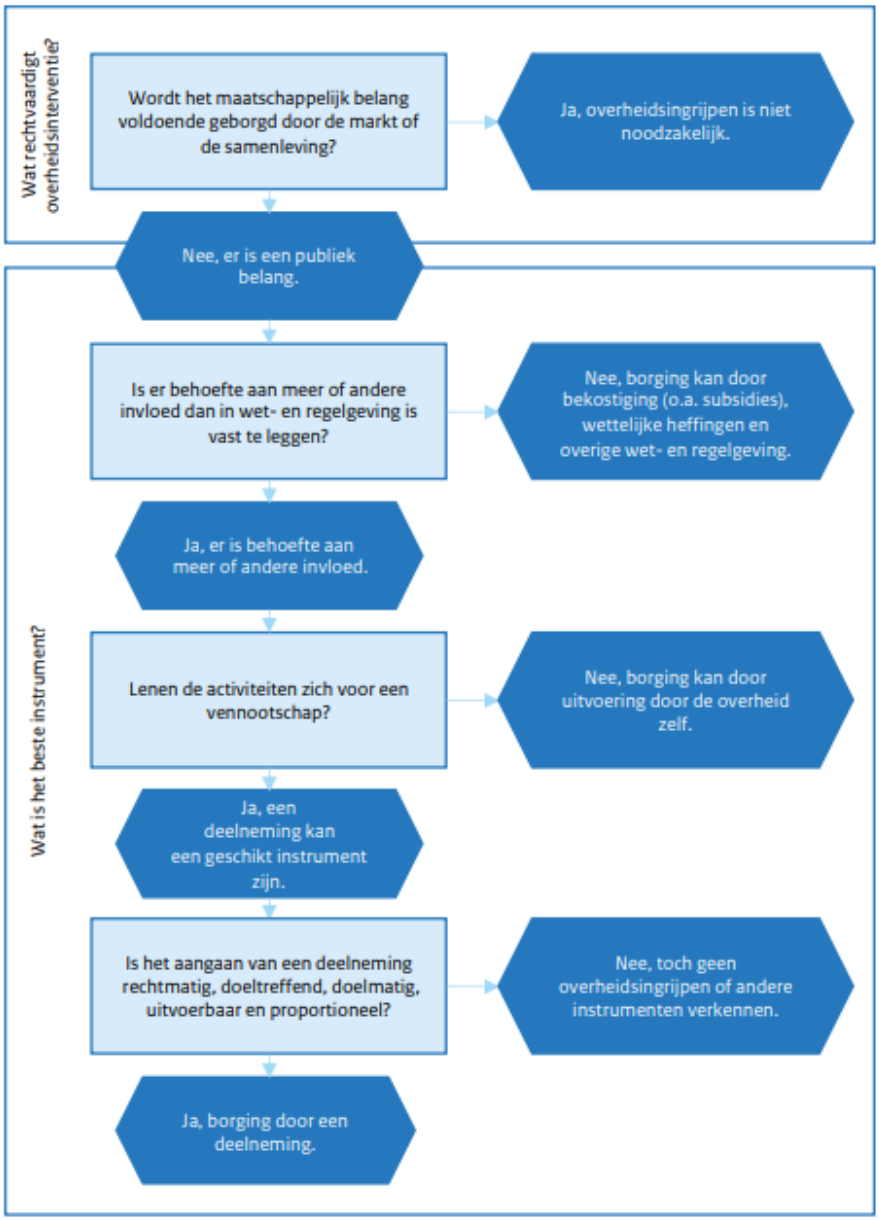
Jo-Annes de Bat
Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei

Bijlage 1 Afwegingskader Aangaan Deelneming – overname ZEH Energy BV

Hieronder vindt u een analyse aan de hand het afwegingskader in de Nota Deelnemingenbeleid Rijksoverheid 2022 inzake het aangaan van een deelneming door de staat d.m.v. overname van ZEH Energy BV (hierna: ZEH Energy). ZEH Energy is via moedermaatschappij ZEH NV (hierna: ZEH) volledig in handen van publieke aandeelhouders (voornamelijk Zeeuwse decentrale overheden). ZEH Energy heeft zelf een 70% belang in Elektriciteit Productie Zuid-Nederland (hierna: EPZ) die de Kerncentrale Borssele (KCB) beheert in joint venture Energy Resources Holding BV(hierna: ERH), een dochteronderneming van het Duitse RWE. De staat heeft als onderdeel van de aankoopbeslissing in lijn met het Deelnemingenbeleid in de beleidsafweging geïdentificeerd of de publieke belangen op deze wijze het beste worden gediend.

Afwegingskader aangaan nieuwe deelneming

Het afwegingskader uit Nota Deelnemingenbeleid Rijksoverheid 2022 bestaat uit een viertal vragen:



Vraag (1) Wat rechtvaardigt overheidsinterventie? Wordt het maatschappelijk belang voldoende geborgd door de markt of de samenleving?

Antwoord:

Maatschappelijk belang kernenergie algemeen
Kernenergie draagt bij aan een stabiel, CO2-neutraal en divers energiesysteem. Kernenergie kan als basislast een belangrijke rol spelen in het Nederlandse energiesysteem. Kernenergie is niet weersafhankelijk en vermindert daarmee de behoefte voor flexibel vermogen en opslag, zorgt voor diversificatie van de elektriciteitsproductie en neemt relatief weinig ruimte in. Zoals ook beschreven in het afwegingskader voor nieuwbouw (Kamerstuk 32645 nr. 137) kan voor de vraag of er een publiek belang gediend wordt met kernenergie aangesloten worden bij de conclusies uit het Rli-advies "Splijtstof? Besluiten over kernenergie vanuit waarden" waarin vijf publieke belangen naar voren kwamen: energiezekerheid, betaalbaarheid, veiligheid, duurzaamheid en rechtvaardigheid. Kernenergie kan een positieve systeembijdrage leveren aan het energiesysteem in termen van kosten (betaalbaarheid) en levert vanwege de weersonafhankelijke inzet en diversificatie van het energiesysteem en toeleverketen een bijdrage aan de energiezekerheid. Met het Nationaal Plan Energiesysteem (NPE) trekt het kabinet de publieke belangen breder door leefomgevingskwaliteit en maatschappelijke betrokkenheid toe te voegen en rekening te houden met een rechtvaardige verdeling van lusten en lasten. Het (geactualiseerde) NPE concludeert dat heel het jaar door nodig is om betrouwbare energie te hebben, ook als het niet waait en de zon niet schijnt. Verdere groei van zon-PV, wind en kernenergie is nodig om de groeiende elektriciteitsvraag te faciliteren. Vanwege de eerder beschreven bijdrage die kernenergie kan leveren op het gebied van systeemkosten en energiezekerheid is het dus een maatschappelijk belang dat er meer kernenergie beschikbaar komt en behouden blijft. In het geval van de KCB koerst de centrale met de huidige aandeelhouders in deze publiek-private samenstelling af op sluiting in 2033 hetgeen het publieke belang – behoud van bestaande nucleaire capaciteit – niet dient. Om het bredere maatschappelijk belang te borgen is het kabinet voornemens om op zowel nieuwe als behoud van capaciteit in te zetten door uitbreiding van het aandeel kernenergie in de Nederlandse energiemix.

Bedrijfsduurverlenging na 2033
De KCB heeft momenteel een gepland sluitingsmoment in 2033. De regering wil, wanneer dit qua veiligheid, technisch en commercieel haalbaar is, de 485MW vermogen aan CO2-vrije elektriciteit behouden in de jaren na 2033 door een bedrijfsduurverlenging van de KCB na te streven. Daarnaast kan het openhouden van de KCB bijdragen aan het behoud van specifieke nucleaire kennis en ervaring. De keuze voor bedrijfsduurverlenging van de KCB ligt bij de huidige aandeelhouders ZEH Energy en ERH. In de aandeelhoudersstrategie van ZEH is opgenomen dat zij zelf (via ZEH Energy) geen bedrijfsduurverlenging zullen nastreven en dat de voorkeursoptie het vervreemden van de KCB aan de staat is. Door overname van ZEH Energy BV – en daarmee 70% van EPZ – beoogt de staat de randvoorwaarden te creëren om het beleidsdoel van bedrijfsduurverlenging, en daarmee het publiek belang van het operationeel houden van de huidige kernenergieproductie in de energiemix, te realiseren. In de huidige omstandigheden wordt dit belang niet gediend doordat de huidige aandeelhouders in deze samenstelling niet zelf de bedrijfsduurverlenging zullen najagen en voor commerciële partijen – anders dan de huidige minderheidsaandeelhouder – is instappen in EPZ minder dan 8 jaar voor sluiting en ontmanteling niet een realistisch scenario. Hoewel EZK tot 2033 een positieve businesscase verwacht, is het door statutaire belemmeringen (meerderheid in publieke handen) lastig voor andere private partijen om nu in te stappen, daarnaast geldt voor private partijen de borging van het publieke belang niet of minder, daardoor is participatie van een nieuwe private partij nu niet te verwachten. In de aandeelhoudersstrategie van de huidige meerderheidsaandeelhouder is opgenomen dat men de kerncentrale wil verkopen, idealiter aan de staat. Zonder overname zal bedrijfsduurverlenging niet kunnen plaatsvinden, immers in de huidige aandeelhoudersconstellatie zal de centrale in 2033 sluiten. Het belang van bedrijfsduurverlening wordt in die zin niet door de markt opgepakt, hetgeen niet wil zeggen dat er geen marktconforme businesscase voor is. Onder nieuw aandeelhouderschap kan de technische en commerciële haalbaarheid van de bedrijfsduurverlenging uitgezocht en uitgevoerd worden. Hiertoe zijn ERH en de staat een intentieverklaring overeengekomen.

Daarnaast kan overname van ZEH Energy een breder doel dienen ten dienste van nieuwbouwambities van de regering inzake kernenergie, zoals expertise inzake exploitatie, en vergunningssystematiek.

Vraag (2) Is er behoefte aan meer of andere invloed dan in wet- en regelgeving is vast te leggen?

Antwoord:

Anders dan de reeds in de Eerste Kamer voorliggende aanpassing van de Kernenergiewet, waarmee EPZ de mogelijkheid krijgt om een vergunning aan te vragen voor het voortzetten van vrijmaken van kernenergie na 2033, is het sturen op bedrijfsduurverlenging via andere invloed niet goed mogelijk. De beslissing voor bedrijfsduurverlenging is namelijk behouden aan de aandeelhouders. Met subsidiering van de huidige aandeelhouders om zo mogelijk bedrijfsduurverlenging te bewerkstelligen, zou de staat de mogelijke investeringsrisico's die de huidige meerderheidsaandeelhouder niet wil dragen kunnen afdekken, maar dit is niet efficiënter, noch in lijn met de reeds bepaalde strategie van de huidige meerderheidsaandeelhouder. Normaliter is bedrijfsduurverlening primair een commercieel gedreven wens is van aandeelhouders om hun asset langer te kunnen benutten. Dat is in dezen niet het geval, maar is de bedrijfsduurverlenging een publiek belang, waar wel ook een commerciële weging bij hoort, maar door de staat breder gewogen wordt – zoals het belang van een gediversifieerde energiemix.

Vraag (3) Lenen de activiteiten zich voor een vennootschap?

Antwoord:

Ja, de activiteiten van ZEH Energy BV (verhandelen van de door EPZ aangeleverde energie) en de activiteiten van EPZ (het exploiteren van de KCB) zijn reeds belegd in vennootschappen. Gelet op de aard van energieproductie binnen de marktcontext van Nederland is dit ook de geëigende weg voor de exploitatie van een centrale. De keuze om de overname op het niveau van ZEH Energy BV te leggen en niet op het niveau van EPZ, ligt primair in het intact laten van de het stelsel van het vermarkten van de energie, door direct aandelen in EPZ te nemen zou de staat dit zelf moeten doen of ergens anders beleggen. Door de overname zo te structureren blijft de structuur behouden, hetgeen ook voor de stabiliteit in de bedrijfsvoering van de kerncentrale wenselijk is. De positieve business case voor ZEH Energy BV, gebaseerd op het verleden en een inschatting van de waarde van de onderneming en toekomstige cashflow is onderdeel van de in het kader van de overname gedane due dilliigence. Een verdere business case na 2033 is onderdeel van het voorbereiden van bedrijfsduurverlenging, en gesprekken tussen de aandeelhouders na overname.

Vraag (4) Is het aangaan van een deelneming rechtmatig, doeltreffend, doelmatig, uitvoerbaar en proportioneel?

Antwoord: Ja. Zie ook artikel 3.1 van de Comptabiliteitswet 2016.

a. Rechtmatigheid: Past het binnen de nationale en internationale wettelijke kaders?

Ja. Kernenergie kent veel nationale en unierechtelijke wet- en regelgeving. De markt voor elektriciteitsproductie uit kernenergie is in de huidige marktordening een vrije markt. Het overnemen van aandelen van lagere overheden door de rijksoverheid past binnen de wettelijke kaders, en behoeft op zichzelf geen staatsteuntoets van de Europese Commissie. Het kabinet ziet de overname van ZEH Energy als onderdeel van de bedrijfsduurverleningsstrategie als een logisch instrument. Zoals bij private onderneming gelden verder dezelfde wettelijke voorschriften op het gebied van o.a. veiligheid en mededinging.

b. Doeltreffendheid: Kan het publieke belang ermee worden geborgd?

Ja. Een deelneming door de staat in een bestaande onderneming die passend is in de vrije elektriciteitsmarkt borgt het publieke belang om te komen tot een veilige en commercieel haalbare bedrijfsduurverlenging en daarmee het gewenste behoud van een diverse energiemix. Hiervoor zijn afspraken over bedrijfsduurverlenging met de medeaandeelhouder in de KCB wel van belang omdat dit in de huidige aandeelhoudersconstellatie niet op tafel ligt. De intentieverklaring tussen ERH en de staat voorziet in dit proces.

c. Doelmatigheid: Is het aangaan van een deelneming efficiënter in het bereiken van het doel dan andere instrumenten?

Ja. Zonder deelname in de onderneming en door enkel met andere instrumenten zoals subsidies te werken, wordt het doel niet behaald en sluit de centrale in 2033 conform de huidige aandeelhoudersstrategie. Een aanpassing van de aandeelhoudersstrategie, waarbij de Zeeuwse overheden hun aandelen niet verkopen, en via subsidies de investeringen in een langere levensduur beoogd wordt, is minder efficiënt en gaat in tegen de wens van de huidige meerderheidsaandeelhouder. Ten dele omdat bij overname ook de winstgevendheid van de

onderneming middels dividenden ten gunste van de aandeelhouder komt, maar ook dat de staat positieve synergie-effecten van het bezit van een belang in EPZ voor nieuwbouw misloopt.

a. Uitvoerbaarheid:

Ja. Overname van een winstgevende organisatie, het onderzoeken van de technische en commerciële haalbaarheid van bedrijfsduurverlening is uitvoerbaar. Ook in het buitenland, o.a. in België en het Verenigd Koninkrijk zijn succesvolle bedrijfsduurverlengingen uitgevoerd. Bij deelnemingen van de staat is het centrale model leidend, maar Europese regelgeving verbiedt het aandeelhouderschap in één hand van netbeheerders en producenten/leveranciers van energie. Zodoende wordt het aandeelhouderschap van deze energieproducent bij een akkoord bij EZK belegd. Met de aandelenoverdracht zal de staat ZEH Energy als dochteronderneming bij de beleidsdeelneming Nucleaire Energie Organisatie Nederland onderbrengen.

e. Proportioneel: Staat het overheidsingrijpen in verhouding tot het publieke belang dat ermee wordt gediend?

Ja. De overname is de meest concrete manier om het publieke belang van bedrijfsduurverlenging te kunnen realiseren, met bijkomende voordelen dat het aansluit bij de wens van de lagere overheden, potentieel een winstgevende asset verworven wordt en er synergievoordelen zijn voor het bredere publieke belang van meer kernenergie, door mogelijke aansluiting bij de nieuwbouwprojecten in enigerlei vorm.

Conclusie

Overname van de aandelen in ZEH Energy is de meest passende en efficiëntste manier om bedrijfsduurverlenging van de KCB binnen de huidige context te kunnen realiseren en daarmee het publiek belang van het behoud van kernenergie in de huidige energiemix te borgen.

<table>
<tr><th colspan="2">Beleidskeuze aankoop aandelen ZEH Energy B.V. (belang 70% KCB) toegelicht (conform CW art. 3.1)</th></tr>
<tr><td>1. Doel(en)</td><td>Met de aandelentransactie blijft verlenging van de bedrijfsduur van de Kerncentrale Borssele in zicht. Bedrijfsduurverlenging betekent het behoud van 485 MW_e vermogen aan CO_2-vrije elektriciteit ná 2033. Daarnaast kan het openhouden van de KCB bijdragen aan borgen van specifieke nucleaire kennis en ervaring die nodig is voor het realiseren van nieuwe kerncentrales en de exploitatie van een kerncentrale.</td></tr>
<tr><td>2. Beleidsinstrument(en)</td><td>Aandelentransactie</td></tr>
<tr><td>3. A. Financiële gevolgen voor het Rijk</td><td>Totaal: €243.600.000

<table><tr><td></td><td>2026</td></tr><tr><td>Budget (€ mln)</td><td>243,6</td></tr></table>
Het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) heeft in 2025 de voorgenomen overname beoordeeld en is tot de conclusie gekomen dat de overname naar verwachting beoordeeld kan worden als financiële transactie. De totale overnamesom zal daarom, conform begrotingsregels, niet-saldorelevant worden verwerkt binnen de begroting.</td></tr>
<tr><td>B. Financiële gevolgen voor maatschappelijke sectoren</td><td>N.v.t.</td></tr>
<tr><td>4. Nagestreefde doeltreffendheid</td><td>De aandeelhouders van het 70% belang in de Kerncentrale Borssele (de publieke aandeelhouders) hebben aangegeven dat een bedrijfsduurverlenging van de Kerncentrale Borssele Zeeland-overstijgend is en vinden het niet passend als de (financiële) risico’s horende bij de kerncentrale bij decentrale overheden ligt. Zij hebben daarmee geen intentie om de bedrijfsduurverlenging te ondersteunen.

Tevens is er volgens de statuten van EPZ een verplichting om minimaal voor 50%+1 publiek aandeelhouderschap te leveren aan de kerncentrale Borssele.

Daarnaast heeft EZK als doel de CO_2-uitstoot van het energiesysteem te verlagen door middel van onder andere kernenergie. De bedrijfsduurverlenging van de Kerncentrale Borssele speelt in deze doelstelling een rol.

Dit in acht nemende is het doeltreffend om als Rijk een positie in te nemen als aandeelhouder in de Kerncentrale Borssele om daarmee bedrijfsduurverlenging mogelijk te kunnen maken.</td></tr>
<tr><td>5. Nagestreefde doelmatigheid</td><td>Door een onafhankelijke, derde partij is een fairness opinion uitgevoerd op de overnameprijs om te toetsen of de staat een marktconforme en eerlijke prijs betaalt voor de aandelen. Dat wordt bevestigd door het uitgevoerde onderzoek.</td></tr>
<tr><td>6. Evaluatieparagraaf</td><td>N.v.t.</td></tr>
</table>

Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

College van Gedeputeerde Staten van de provincie Zeeland
College van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele

Directoraat-generaal Klimaat en Energie

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
F 070 378 6100 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ezk

Datum
Betreft overname door de Staat van ZEH Energy B.V. en belangen Zeeuwse overheden

Ons kenmerk
KGG_DGKE / 108319093

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Geacht college van Gedeputeerde Staten van Zeeland, college van burgemeester en wethouders van de gemeente Borsele,

Door de verkoop van de aandelen van ZEH Energy B.V. aan de Staat vervalt ook voor de Provincie Zeeland en de Zeeuwse gemeenten de band met de kerncentrale Borssele (KCB) die via het aandeelhouderschap bestaat.

De Staat begrijpt het belang van de Provincie Zeeland en de gemeente Borsele om op passende wijze geïnformeerd te blijven over (bedrijfsmatige) ontwikkelingen die de kerncentrale doormaakt.

Na overname van ZEH Energy B.V. zal de Staat de aandelen in ZEH Energy B.V. en daarmee indirect in de met RWE gevoerde joint venture EPZ N.V., onderbrengen in de beleidsdeelneming Nucleaire Energie Organisatie Nederland (NEO NL). ZEH Energy B.V. krijgt daarmee een plaats binnen de onderneming die tot doel heeft in Nederland nucleaire energie tot verdere ontwikkeling te brengen. Het publieke belang staat voor de Staat centraal als (indirect) aandeelhouder van een beleidsdeelneming.

Het primaire beleidsdoel voor deze overname ligt voor de Staat in het toewerken naar een bedrijfsduurverlenging van de KCB en daarmee het behoud van bestaande nucleaire capaciteit in de Nederlandse energiemix. Het is aan beide aandeelhouders en EPZ N.V. om op basis van de bestaande governance de koers voor EPZ te bepalen. In samenwerking met de andere aandeelhouder in EPZ N.V. zal er toegewerkt worden naar een langetermijnstrategie voor EPZ N.V. en zal de business case uitgewerkt worden om daarmee te komen tot een economisch haalbare en commercieel uitgewerkte bedrijfsduurverlenging. De uitwerking van de commerciële business case voor bedrijfsduurverlenging zal de Staat vanuit het publieke belang benaderen; dat publieke belang omvat ook regionale en lokale belangen, die worden meegewogen in deze business case en de ontwikkeling van de bredere strategie.

Als (indirect) aandeelhouder zal de Staat de continuïteit van de onderneming en een optimaal gebruik van beschikbare assets van zijn deelneming nastreven. Hierbij valt primair te denken aan de KCB zelf, maar ook aan het gebruik van omliggende gronden. Wanneer in de langetermijnstrategie gebruik voorzien kan

worden van die gronden, in het belang van de onderneming, haar stakeholders en omgeving, dan wil de Staat, ook als hij aandeelhouder van ZEH Energy B.V. is geworden, daarover zeker het gesprek aangaan met de directe lokale en regionale overheden en waar mogelijk bezien of plaatselijke belangen hierbij op passende wijze kunnen worden meegenomen. Indien van toepassing, kan dit tot nadere samenwerkingsafspraken leiden. Ook hecht de Staat aan een goede relatie van EPZ N.V. met en een juiste betrokkenheid bij haar (directe) omgeving; de overname van ZEH Energy B.V. door de Staat hoeft daar geen verandering in te brengen. We hebben begrepen dat EPZ N.V. hierover ook concrete afspraken met u maakt.

De overname van de aandelen door de Staat biedt bovendien kansen voor de lange termijn en behoud van kennis, kunde en nucleaire werkgelegenheid in uw omgeving. Wij kijken ernaar uit om van dit nieuwe hoofdstuk voor EPZ N.V. ook met u als regionaal en lokaal betrokkenen een succes te maken.

Hoogachtend,

Jo-Annes de Bat
Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei

Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

Directoraat-generaal Klimaat en Energie

Auteur
[redacted]

TER BESLISSING
Datum aangemaakt
15 september 2026

Kenmerk
KGG_DGKE / 108326249

Kopie aan

Bijlage(n)

Aan de Staatssecretaris van Klimaat en Groene Groei
Cc de Minister van Klimaat en Groene Groei

nota
TER BESLISSING

Kamerbrief onderhandelaarsakkoord Banckert

Parafenroute

[redacted]

Aanleiding

Op 16 september heeft u een onderhandelaarsakkoord gesloten met de Zeeuwse Energiehoudstermaatschappij B.V. (hierna ZEH) over de overname van ZEH Energy BV (hierna: ZEH Energy), eigenaar van 70% van de aandelen in EPZ. De volgende stap is het informeren van de Eerste en Tweede Kamer over de voorgenomen overname om daarmee invulling te geven aan de vereiste informatievoorziening in het kader van de voorhangprocedure conform artikel 4.7, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 (CW).

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om de Kamerbrieven te ondertekenen en te versturen naar zowel de Eerste Kamer als de Tweede Kamer.

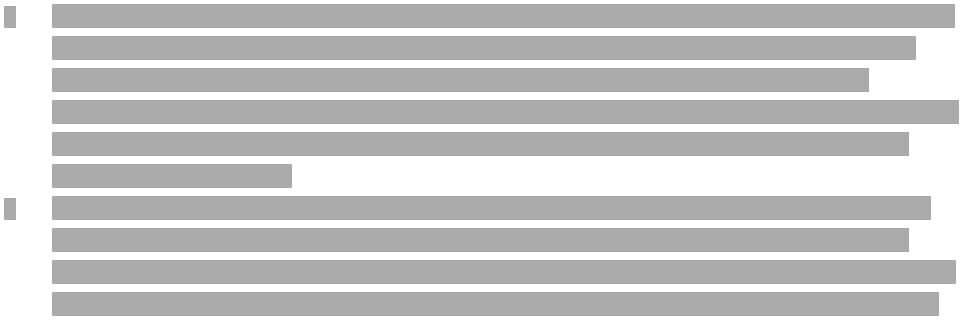
Kernpunten

- Op 10 juli jl. heeft de ministerraad ingestemd met het onderhandelaarsakkoord. Op 16 september is de *share sale and purchase agreement (*hierna SPA) gefinaliseerd door het tekenen van het signing protocol. Met het signing protocol wordt vastgelegd dat de SPA ondertekend zal worden nadat het parlement, na het doorlopen van de voorhangprocedure, heeft ingestemd met de overname en tevens heeft ingestemd met een begrotingswet.
- De overeengekomen prijs voor de aandelen in ZEH Energy is 115,7 miljoen euro. De waardering van de aandelen is op basis van een locked-box principe met als effectieve datum 1 januari 2026. Dit betekent dat de staat ná overname met terugwerkende kracht economisch eigenaar wordt van ZEH Energy vanaf 1 januari 2026.
- Daarnaast blijft er 119 miljoen euro achter in de onderneming als weerstandsvermogen om periodes met minder inkomsten en doorlopende

kosten door te kunnen komen. Daarnaast wordt ZEH gecompenseerd voor overtollig netto werkkapitaal (3,9 miljoen euro) en ontvangt ZEH een rentevergoeding van maximaal 5 miljoen euro omdat ZEH pas eind dit jaar de beschikking krijgt over de overnamesom, terwijl de staat met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2026 economisch eigenaar wordt.
- De totale overnamesom komt hiermee uit op maximaal 243,6 miljoen euro.
- Een onafhankelijke derde partij heeft een *fairness opinion* uitgevoerd op de overnameprijs en heeft geconcludeerd dat de staat hiermee een marktconforme en eerlijke prijs betaalt voor de aandelen.
- Gelijktijdig met het versturen van de Kamerbrieven aan het parlement zal de Provincie Zeeland ook haar Provinciale Staten informeren. Moment van publicatie staat vooralsnog gepland op 23 september.
- De verwachting is nu dat medio november de aandeelhoudersvergadering van ZEH een definitief besluit kan nemen over de verkoop van de aandelen aan de staat. Tussen eind september en november zullende (publieke) aandeelhouders van ZEH, Provinciale Staten en Gemeenteraden van Zeeland, geconsulteerd worden over de voorgenomen overname.
- De verwachting is dat de aandelenoverdracht rond 1 december 2026 zal plaatsvinden.

Toelichting

- Er is ook gesproken met de provincie Zeeland en de gemeente Borsele over het borgen van de regionale publieke belangen na overname, omdat de decentrale overheden na overname van hun aandelen geen invloed meer kunnen uitoefenen op de koers van EPZ ter borging van deze belangen. Afgesproken is dat EZK, de provincie en de gemeente Borsele in gesprek zullen blijven over de publieke belangen rond de kerncentrale Borssele. De brief die u hierover aan de provincie en de gemeente heeft gestuurd is bijgevoegd bij de Kamerbrief.
- Parallel aan het sluiten van het onderhandelaarsakkoord zijn ook afspraken gemaakt met Energy Resources Holding B.V. (hierna ERH), houdster van de overige 30% van de aandelen in EPZ. ERH is volledig in eigendom van het Duitse energiebedrijf RWE AG. Met de Kamerbrieven wordt het parlement ook over deze afspraken geïnformeerd.
- De budgettaire verwerking van de overname volgt in een begrotingsstuk dat aan het parlement wordt voorgelegd.
- Bijgevoegd bij de brief is ook het ingevulde afwegingskader uit de Nota Deelnemingenbeleid. Dit kader wordt ingevuld om te wegen of het kabinet een deelneming moet aangaan of afstoten.



Directoraat-generaal Klimaat en Energie

[redacted]

Kenmerk
KGG_DGKE / 108326249