



> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

De voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Kazernestraat 52
2514 CV Den Haag



Postbus 90801
2509 LV Den Haag
T 070 333 44 44

Onze referentie
2026-0000313034

Datum 13 september 2026
Betreft Resultaten banenafspraken 2025

Met deze brief informeer ik u over de behaalde resultaten van de banenafspraken in 2025. Sinds de start van de banenafspraken zijn er bijna 92.000 extra banen bijgekomen voor mensen met een beperking. Ik ben enorm trots op al die werkgevers die zich inspannen om werk te bieden aan mensen met een ondersteuningsbehoefte en hun werkvloer verrijken. Want hoewel dat de normaalste zaak zou moeten zijn, is het dat helaas nog steeds niet. Iedereen die kan en wil werken, moet kunnen werken.

Tegelijkertijd is het niet gelukt de doelstelling van 125.000 banen in 2025 te behalen. De achterstand is opgelopen tot 33.000 banen en dat is een teleurstelling. Voor ons, voor onze economie maar vooral voor de mensen die nu ongewild langs de kant blijven staan. Iedereen heeft talenten en passies en daarom kunnen we het ons niet veroorloven talent over het hoofd te zien omdat iemand een beperking heeft. We hebben iedereen hard nodig.

Voor mij onderstreept dit nogmaals de urgentie om écht aan de slag te gaan met het verbeteren van de banenafspraken. Daarom werk ik hard aan de totstandkoming van een nieuwe banenafspraken. Dat doe ik samen met sociale partners, UWV, gemeenten en ervaringsdeskundigen. Ik informeer u uiterlijk eind dit jaar verder over de ontwikkelingen rondom de nieuwe banenafspraken.

In deze brief zal ik ook ingaan op de inwerkingtreding van de Wet banenafspraken en een aantal aangenomen moties en toezeggingen die de afgelopen tijd in de Tweede Kamer zijn behandeld en die raken aan de banenafspraken.

Resultaten banenafspraken 2025

In 2025 zijn er 2.196 banen bijgekomen bij reguliere werkgevers voor mensen met een beperking. Dat betekent dat er sinds de start van de banenafspraken 91.812 banen bij zijn gekomen.

Hieronder geef ik een beknopte weergave van de resultaten van de banenafspraken, en licht ik een aantal elementen daaruit kort toe. Een meer gedetailleerde weergave van de resultaten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Tabel 1: resultaten van de banenafspraken in 2025 ten opzichte van de nulmeting (2012) en ten opzichte van het voorgaande jaar

	Aantal banen in 2025	Extra banen t.o.v. de nulmeting	Extra banen t.o.v. 2024
Formele dienstverbanden overheid	19.956	14.822	2.191
Formele dienstverbanden markt	118.687	84.847	3.851
Formele dienstverbanden totaal	138.643	99.669	6.042
Banen via inleenverbanden overheid	7.796	-893	-736
Banen via inleenverbanden markt	20.553	-6.963	-3.110
Banen via inleenverbanden totaal	28.349	-7.857	-3.846
Totaal aantal banen bij de overheid	27.752	13.929	1.455
Totaal aantal banen bij de markt	139.240	77.884	741
Totaal aantal banen	166.992	91.812	2.196

Een aantal aspecten uit deze resultaten licht ik graag toe:

- Wat opvalt is dat het aantal banen via inleenverbanden sterk afneemt. Sinds de nulmeting zijn er bijna 8.000 banen via inleenverbanden verdwenen, waarvan bijna de helft in het afgelopen jaar. Dit heeft met name te maken met de ontwikkelingen binnen de Wsw-doelgroep. Een deel van die doelgroep stroomt uit vanwege pensioen, en een deel gaat vanuit begeleid werken of een detachering (die meetellen voor de banenafspraken) terug naar een interne beschutte werkplek (die niet meetelt). Dit is een onvermijdelijke ontwikkeling, omdat er geen nieuwe instroom is in de Wsw. De komende jaren zal dit doorzetten.
- Tegelijkertijd stagneert ook de groei van het aantal formele dienstverbanden. In 2025 kwamen er iets meer dan 6.000 banen bij. Sinds 2016 was de groei ten opzichte van het voorgaande jaar niet zo laag.
- Vooral bij marktwerkgevers stagneert de groei. Daarom ga ik de komende tijd met werkgeversorganisaties in gesprek over de oorzaak hiervan en eventuele maatregelen die we gezamenlijk kunnen treffen.
- Binnen de overheidssector werden in 2025 juist meer banen via formele dienstverbanden gerealiseerd dan in voorgaande jaren. Dit is positief, maar nog onvoldoende om binnen afzienbare tijd de doelstelling te halen.
- Doordat de groei in het aantal formele dienstverbanden voor een groot deel teniet wordt gedaan door de afname van het aantal banen via inleenverbanden, blijft de groei van het aantal banen in 2025 hangen op 2.196. Het totaal aantal extra banen ten opzichte van de nulmeting komt daarmee op 91.812, wat zo'n 33.000 banen minder is dan de doelstelling.

Het is intussen voor het derde jaar op rij dat de doelstelling van de banenafspraken niet gehaald wordt. Daardoor loopt de achterstand verder op. Ik blijf daarom de komende tijd in gesprek met zowel de markt als de overheid om te inventariseren wat er nodig is om nog meer banen voor mensen met een beperking te realiseren. Ik refereer hier ook aan de motie Dijk c.s.¹ over het in kaart brengen wat er moet gebeuren om de banenafspraken in 2027 te halen. Allereerst moet ik hierbij helaas aangeven dat de verwachting is dat we de banenafspraken ook in 2027 niet gaan halen gezien de stagnerende groei. Voor een aantal belangrijke knelpunten is het nodig dat de banenafspraken fundamenteel wordt herzien. Daarom werk ik aan een nieuwe banenafspraken. Tegelijkertijd worden er belangrijke stappen gezet om op korte termijn werkgevers te stimuleren meer mensen met een beperking in dienst te nemen en gaan we hierover ook met werkgeversorganisaties in gesprek. Een aantal belangrijke punten hierbij:

Datum
13 september 2026
Onze referentie
2026-0000313034

- Naar aanleiding van de resultaten over 2024 is aangekondigd voor het eerst ook, ter indicatie, een quotumpercentage voor marktwerkgevers te berekenen en de quotumcalculator aan te passen. Dat is intussen gebeurd. Nu kunnen werkgevers voor hun eigen organisatie berekenen wat het quotum voor hen betekent en waar ze naar moeten streven. Ook voor 2027 is een quotumpercentage voor zowel de overheid als marktsector berekend: bij overheidswerkgevers moet volgend jaar 2,49% van de verloonde uren toegeschreven kunnen worden aan mensen die in het doelgroepregister banenafspraken staan; voor marktwerkgevers is dat 2,04%. Via de quotumcalculator kunnen werkgevers uitrekenen om hoeveel banen dat binnen hun organisatie gaat. In het najaar zal dit breder onder de aandacht gebracht worden bij (quotumplichtige) werkgevers.²
- Recent heb ik u geïnformeerd over het verder verbreden van de doelgroep banenafspraken³ middels een wetsvoorstel. Het gaat hierbij om mensen in de WIA en de WW die niet zelfstandig het wettelijk minimumloon (WML) kunnen verdienen. Ook regelt dit wetsvoorstel het beschikbaar stellen van loonkostensubsidie binnen de WIA en WW.
- Belangrijker nog, de banenafspraken is toe aan vernieuwing. Daarom richt ik de blik vooruit, en werk ik samen met sociale partners, UWV en gemeenten én ervaringsdeskundigen aan een nieuwe banenafspraken. Belangrijkste uitgangspunt voor de nieuwe banenafspraken is dat de ondersteuningsbehoefte van mensen veel meer centraal moet komen te staan. Uiterlijk eind dit jaar wordt u hierover verder geïnformeerd.

Inwerkingtreding Wet banenafspraken

Het Besluit banenafspraken, lagere regelgeving bij de Wet banenafspraken, is eind juli door de Raad van State beoordeeld met een dictum A. Mijn voornemen is om de resterende onderdelen van de Wet banenafspraken per 1 januari 2027 in werking te laten treden. Hiermee vervalt het onderscheid tussen markt en overheid bij de telling van het aantal gerealiseerde banen. Door het opheffen van dit onderscheid kunnen er meer banen gerealiseerd worden in de samenwerking tussen beide sectoren. Daarom vind ik het belangrijk dit op korte termijn te regelen.

¹ Kamerstukken II 2025/26, 34 352, nr. 364.

² Quotumplichtige werkgevers voor de banenafspraken zijn werkgevers die minimaal 25 werknemers in dienst hebben.

³ Kamerstukken II 2025/26, 34 352, nr. 372.

Dit is conform de motie Nijkerken-De Haan c.s.⁴ waarin de Tweede Kamer heeft verzocht om het onderscheid overheid-markt los te laten. Hoewel het onderscheid wordt opgeheven zullen beide sectoren nog wel apart gemonitord blijven worden. Opheffing is nodig om eventueel op termijn een werkende quotumregeling te kunnen activeren. Inwerkingtreding van de wet activeert niet automatisch de quotumregeling. Dit blijft een beslissing die gemaakt moet worden door de Ministerraad, waarvan is toegezegd dat dit gebeurt in overleg met sociale partners en gemeenten.

Datum
13 september 2026
Onze referentie
2026-0000313034

Vanwege het aangenomen amendement Paulusma en De Kort⁵ zal het inwerkingtredingsbesluit voorafgaand aan de voordracht worden voorgehangen bij de Tweede en Eerste Kamer. Het inwerkingtredingsbesluit treft u aan bij separate brief.

Toezeggingen en moties

Werkgeversbenadering

Ik heb, naar aanleiding van vragen van de heer de Beer (VVD), in het tweeminutendebat van 15 april 2026 over de Participatiewet aangegeven een Kamerbrief te sturen over hoe we knelpunten bij werkgevers kunnen wegnemen, zodat het voor werkgevers makkelijker wordt om mensen met een beperking aan te nemen. Bij deze informeer ik u over deze toezegging.

Naar aanleiding van diverse gesprekken met werkgevers heb ik al een aantal knelpunten signaleerd. Denk hierbij aan:

- Onterechte beeldvorming, bijvoorbeeld dat inclusief werkgeverschap ingewikkeld is en kostbaar is. Ook gaat het hierbij over vooroordelen die er leven over het werk bieden aan mensen met een beperking;
- Niet altijd optimale ondersteuning vanuit gemeenten en UWV, versnippering en complexiteit;
- Onvoldoende of niet passende begeleiding;
- Slechte matching omdat mensen vaak onvoldoende in beeld zijn;
- Te weinig ruimte binnen organisaties voor mensen met een ondersteuningsbehoefte;
- Gebrekkige samenwerking met sociaal ontwikkelbedrijven;
- Ingewikkelde wet- en regelgeving.

Momenteel loopt er een grootschaliger onderzoek onder werkgevers om een actueel beeld te krijgen bij hun ervaringen met het in dienst nemen en behouden van werknemers met een beperking. Het laatste representatieve onderzoek op dat vlak stamt namelijk uit 2019. Daarbij is specifiek aandacht voor werkgevers in het MKB, waar nog relatief veel werkgevers niemand uit de doelgroep in dienst hebben. Daarnaast worden in het kader van dit onderzoek focusgesprekken gevoerd met werkgevers over verbetermogelijkheden en oplossingsrichtingen om knelpunten bij het aannemen van mensen met een beperking weg te nemen. Eind dit jaar is het onderzoek afgerond, en zal ik de Tweede Kamer informeren over de resultaten hiervan. De uitkomsten van dit onderzoek zullen we o.a. meenemen in de verdere uitwerking van de nieuwe banenafpraak.

⁴ Kamerstukken II 2018/19, 34 352, nr. 126.

⁵ Kamerstukken II 2024/25, 36 449, nr. 9.

Er wordt tegelijkertijd al veel gedaan op het gebied van een inclusievere arbeidsmarkt, waarbij er ook al oog is voor enkele van de genoemde knelpunten. Een aantal voorbeelden:

- We bouwen aan regionale werkcentra, waar zowel werkgevers als werknemers ondersteund worden om hun weg te vinden in de verschillende wet- en regelgeving en instrumenten.
- Ook is het wetsvoorstel Vereenvoudiging Banenafpraak en quotumregeling vastgesteld.
- Na een succesvolle pilot de afgelopen 5 jaar, zal het Sociaal Innovatiefonds (SIF) structureel voortgezet worden. Dat helpt sociaal ondernemers om inclusieve werkplekken van de grond te krijgen.
- Er wordt geïnvesteerd in inclusiviteitstechnologie. Afgelopen periode konden MKB'ers bijvoorbeeld subsidie aanvragen voor de aanschaf van inclusiviteitstechnologie. Ook kunnen werkgevers ondersteuning vragen bij het Platform Inclusieve Technologie (PIT). Daarnaast zorgt het PIT ervoor dat inclusiviteitstechnologie meer op de kaart wordt gezet.

Datum

13 september 2026

Onze referentie

2026-0000313034

Motie Lahlah c.s. ruimer invullen banenafpraak

Deze motie vraagt om te onderzoeken hoe de banenafpraak ruimer kan worden ingevuld door niet langer uitsluitend de werkplek, maar vooral het werk zelf als criterium te hanteren. Alle mensen die in het doelgroepregister zijn opgenomen, tellen mee voor de banenafpraak zodra er sprake is van een dienstverband. Bij welke werkgever zij in dienst zijn maakt daarbij niet uit. Het leidende criterium is daarmee de persoon en diens registratie in het doelgroepregister en niet de werkplek of de aard van het werk. Bij de start van de banenafpraak is bewust de keuze gemaakt om beschut werk (zowel in het kader van de Wsw als nieuw beschut werk in het kader van de Participatiewet) niet mee te laten tellen. De banenafpraak is namelijk gericht op zo regulier mogelijke arbeid; bij beschut werk en de Wsw is sprake van (sterk) gesubsidieerde arbeid. In de brief die ik heb aangekondigd over de nieuwe banenafpraak zal ik verder ingaan op de afbakening van beschut werk en de banenafpraak.

Motie- Dijk over meer passend werk bij de overheid en werkgevers voor mensen in de WIA

Datum

13 september 2026

Onze referentie

2026-0000313034

Deze motie vraagt om voor de zomer van 2026 met een plan te komen voor meer passend werk bij de overheid en werkgevers voor mensen in de WIA en daarbij in elk geval het invoeren van quota mee te nemen. Zoals ik al eerder heb gemeld in de Tweede Kamer ben ik volop bezig met een wetsvoorstel om mensen in de WIA die niet zelfstandig het wettelijk minimumloon bij voltijds arbeid kunnen verdienen toe te voegen aan de doelgroep banenafpraak. Daarover heb ik u voor de zomer een brief⁶ gestuurd. Deze groep is vergelijkbaar met de mensen die zich op dit moment al in de doelgroep banenafpraak bevinden. Dit betekent dan ook dat de quotumregeling die geldt voor de hele doelgroep banenafpraak gaat gelden voor mensen in de WIA die tot de banenafpraak behoren. Ook regelt dit wetsvoorstel dat het instrument loonkostensubsidie beschikbaar wordt voor mensen in de WIA en het instrument loondispensatie in de Wajong vervangen wordt door loonkostensubsidie. Dit is nadrukkelijk een wens van werkgevers om instrumenten meer te harmoniseren.

De Minister van Werk en Participatie,



A.A. Aartsen

⁶ Kamerstukken II 2025/26, 34 352, nr. 372.



Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 333 44 44
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
2026-0000295503

Datum 9 september 2026
Onderwerp Aanbieding ontwerpbesluit tot vaststelling van het tijdstip van de
volledige inwerkingtreding van de Wet banenafpraak

Bijlage(n)
Inwerkingtredingsbesluit wet
Banenafpraak

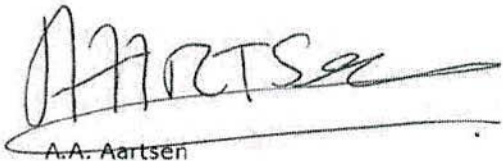
Hierbij bied ik u aan het ontwerpbesluit tot vaststelling van het tijdstip van de volledige inwerkingtreding van de Wet banenafpraak. Voor de inhoud van het ontwerpbesluit verwijs ik u naar de ontwerp-nota van toelichting.

De voorlegging geschiedt in het kader van de wettelijk voorgeschreven voorhangprocedure in artikel 13, tweede lid, van de Wet banenafpraak en biedt uw Kamer de mogelijkheid zich uit te spreken over het ontwerpbesluit voordat het zal worden vastgesteld.

Op grond van de aangehaalde bepaling geschiedt de voordracht aan de Koning ter ondertekening niet eerder dan vier weken nadat het ontwerpbesluit aan beide Kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

Een gelijklopende brief heb ik gezonden aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De Minister van Werk
en Participatie,



A.A. Aartsen

WIJ **W**ILLEM **A**ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Besluit van
tot vaststelling van het tijdstip van de volledige inwerkingtreding van de Wet
banenafspraken

Op de voordracht van de Minister van Werk en Participatie van
nr. ;

Gelet op artikel 13, eerste lid, van de Wet banenafspraken;

HEBBEN GOEDGEVONDEN EN VERSTAAN:

Enig artikel

De artikelen 1 tot en met 6, 7, onderdelen A tot en met E, H tot en met K, en M, 8, onderdelen E, subonderdeel 2, H, subonderdelen 2 en 3, J, subonderdeel 2, en L, en 9 tot en met 12a van de Wet banenafspraken treden in werking met ingang van 1 januari 2027.

Onze Minister van Werk en Participatie is belast met de uitvoering van dit besluit dat met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Werk
en Participatie,

A.A. Aartsen

Nota van toelichting

1. Algemeen

Dit besluit regelt de volledige inwerkingtreding van de Wet banenafspraken met ingang van 1 januari 2027. Een deel van de Wet banenafspraken is al in werking is getreden met ingang van 1 januari 2026.¹

Dit inwerkingtredingsbesluit ziet op de inwerkingtreding van de artikelen die de huidige quotumheffing doen vervallen en die de mogelijkheid invoeren om de nieuwe quotumregeling te activeren. Daarmee komen ook de bepalingen over het onderscheid tussen markt en overheid te vervallen. Vanwege het bepaalde in artikel 13, tweede lid, van de Wet banenafspraken is dit besluit voorgehangen bij beide Kamers der Staten-Generaal alvorens te zijn voorgedragen.

Het vervallen van voornoemde bepalingen heeft onder andere tot gevolg dat er geen onderscheid meer gemaakt wordt tussen de sectoren markt en overheid in de berekening van het totaal aantal plaatsingen binnen de banenafspraken. Voortaan wordt het geheel van gerealiseerde banen berekend, ongeacht de sector. Tegelijkertijd zal het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties jaarlijks rapporteren over het aantal banen dat de overheid heeft gecreëerd voor mensen met een arbeidsbeperking.²

2. Artikelsgewijs

Hieronder wordt artikelsgewijs benoemd welke regels door dit besluit in werking treden. Deze wijzigingen zijn inhoudelijk toegelicht in de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel banenafspraken en in de toelichting bij de nota van wijziging op dat wetsvoorstel.

Artikelen 1 tot en met 6 – Materiële bepalingen in de Wet banenafspraken

Deze artikelen regelen hoe de nieuwe quotumregeling zal functioneren. Er staan onder meer regels in over de doelgroep, de registratie van de doelgroep, en de monitoring van de banenafspraken. Ook is geregeld hoe de quotumregeling geactiveerd kan worden, en hoe de inclusiviteitsopslag functioneert.

Artikel 7 – Wijziging van de Wet financiering sociale verzekeringen

Onderdelen A tot en met E, H tot en met K, en M

Deze onderdelen laten de bepalingen in de Wet financiering sociale verzekeringen over de quotumheffing, en verwijzingen daarnaar, vervallen. Bepalingen over de nieuwe quotumregeling zijn voortaan geregeld in de artikelen 1 tot en met 6, 11 en 12 van de Wet banenafspraken. Door het vervallen van de betreffende artikelen van de Wet financiering sociale verzekeringen wordt ook het onderscheid tussen de sectoren markt en overheid opgeheven. Dat onderscheid wordt immers in die te vervallen artikelen gemaakt, maar wordt niet langer gemaakt in de artikelen 1 tot en met 6, 11 en 12 van de Wet banenafspraken. Op grond van artikel 4, vierde lid, van de Wet banenafspraken zal wel jaarlijks door Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties worden gerapporteerd hoeveel extra banen door overheidswerkgevers zijn gerealiseerd voor mensen in de doelgroep banenafspraken.

Artikel 7, onderdeel F, subonderdeel 1, onder d en e, treedt niet in werking. Deze onderdelen bevatten een wijziging van artikel 38b van de Wfsv. Aangezien artikel 38b

¹ Zie Stb. 2025, 178.

² Zie ook Kamerstukken II 2024/25, 36449, nr. 10.

van de Wfsv vervalt met het in werking treden van artikel 7, onderdeel E, kunnen deze onderdelen niet meer in werking treden. Zie de toelichting bij de Nota van wijziging op het wetsvoorstel banenafpraak voor een nadere toelichting op deze onderdelen.³ In het wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2027 is daarom voorgesteld deze onderdelen te laten vervallen.

Artikel 8 – Wijziging van de Wet tegemoetkomingen loondomein

Onderdelen E, subonderdeel 2, H, subonderdelen 2 en 3, J, subonderdeel 2, en L
Vanwege de inwerkingtreding van de artikelen 1 tot en met 6, en de wijzigingen in artikel 7, moet er op een aantal plekken in de Wet tegemoetkomingen loondomein naar de Wet banenafpraak verwezen worden in plaats van naar de Wet financiering sociale verzekeringen. Daarnaast wordt de term 'registratie van arbeidsbeperkten' vervangen door de term 'registratie doelgroep banenafpraak'. Tot slot treden bepalingen in de Wet tegemoetkomingen loondomein in werking over de banenafpraakbonus.

Artikel 8, onderdeel I, is vervallen door de Verzamelwet SZW 2026 en kan dus niet in werking treden.

Artikelen 9 en 10 – Wijziging van overige wetten

Deze artikelen bevatten technische wijzigingen van de Ziektewet en de Wet allocatie arbeidskrachten door intermediairs.

Artikelen 11 en 12 – Slotbepalingen

Deze artikelen bevatten een evaluatiebepaling en het overgangsrecht bij deze wet.

Artikel 12a – Wijziging van artikel 2

Dit artikel wijzigt artikel 2, eerste lid, in die zin dat er een groep wordt toegevoegd aan de doelgroep banenafpraak, in onderdeel h. Zie de toelichting bij de Nota van wijziging op het wetsvoorstel banenafpraak voor een nadere toelichting bij deze wijziging.⁴

Artikel 12b treedt niet in werking

Artikel 12b treedt niet in werking omdat de groep mensen in artikel 2, eerste lid, onderdeel h, tot de doelgroep banenafpraak moet blijven behoren. Inwerkingtreding van artikel 12b, dat een horizonbepaling bevat, zou dat per abuis verhinderen. Zelfs na de datum waarop het Tijdelijk besluit experiment bredere inzet re-integratie-instrumenten eindigt behoren deze mensen immers nog tot de doelgroep banenafpraak, zo lang zij geen verzoek tot uitschrijving uit het register doelgroep banenafpraak doen bij UWV. In het wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2027 is daarom voorgesteld dit artikel te laten vervallen.

De Minister van Werk
en Participatie,

A.A. Aartsen

³ Kamerstukken II 2023/24, 36449, nr. 7.

⁴ Kamerstukken II 2023/24, 36449, nr. 7.



MWP akkoord 8-9-2026



Aan

Minister van WenP

nota

Nota kamerbrief resultaten banenafspraken 2025

TER BESLISSING

Datum
31 augustus 2026

Onze referentie
2026-

Opgesteld door

Bijlage(n)
1

Aanleiding

- Elk jaar wordt vlak voor het zomerreces een kamerbrief gestuurd over de resultaten van de banenafspraken van het voorgaande jaar. Dit jaar is dit niet gebeurd omdat de resultatenbrief gekoppeld zou worden aan de brief over de nieuwe banenafspraken. Helaas heeft deze brief dusdanige vertraging opgelopen (meer gesprekken met stakeholders zijn nodig), dat we nu adviseren om de TK alsnog zo snel mogelijk separaat te informeren over de resultaten van de banenafspraken 2025.
- In de resultatenbrief wordt tevens de inwerkingtreding van de Wet banenafspraken aangekondigd. Ook wordt ingegaan op een aantal toezeggingen en moties.
- Het inwerkingtredingsbesluit voor de Wet banenafspraken wordt ter voorhang aangeboden bij Eerste en Tweede Kamer middels twee voorhangbrieven.

Geadviseerd besluit

We adviseren:

- Akkoord te gaan met het loskoppelen van de brieven 'resultaten banenafspraken 2025' en 'voortgang nieuwe banenafspraken';
- Akkoord te gaan met de inhoud van de brief 'resultaten banenafspraken 2025' en deze te ondertekenen;
- Akkoord te gaan met het verzenden van de voorhangbrieven voor het inwerkingtredingsbesluit Wet banenafspraken naar de Eerste en Tweede Kamer en deze te ondertekenen.

Kernpunten

Inhoud resultatenbrief

- De brief gaat voornamelijk in op de resultaten van de banenafspraken in 2025. In totaal zijn er vanaf de start van de banenafspraken 91.812 extra banen gerealiseerd. Een mooie prestatie, maar helaas is de doelstelling van 125.000 extra banen voor 2026 niet behaald.
- Er zijn in totaal 2.196 extra banen gerealiseerd binnen de banenafspraken t.o.v. 2024.
- Het aantal inleenverbanden neemt sterk af. Sinds de nulmeting zijn er bijna 8.000 banen via inleenverbanden verdwenen, waarvan bijna de helft in het afgelopen jaar. Dit heeft met name te maken met de ontwikkelingen binnen de Wsw-doelgroep. Een deel van die doelgroep stroomt uit vanwege pensioen, en een deel gaat vanuit begeleid werken of een detachering (die meetellen

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota kamerbrief resultaten banenafsprak 2025

Pagina: 1

 Nummer: 1	Auteur: Aartsen, A.A.	Onderwerp: Tekst plaatsen	Datum: 8-9-2026 20:33:59
---	-----------------------	---------------------------	--------------------------

MWP akkoord 8-9-2026 

 Nummer: 2	Auteur: Aartsen, A.A.	Onderwerp: Free Hand	Datum: Onbepaald
---	-----------------------	----------------------	------------------

voor de banenafspraken) terug naar een interne beschutte werkplek (die niet meetelt). Dit is een onvermijdelijke ontwikkeling, die de komende jaren zal doorzetten.

Datum
31 augustus 2026

Onze referentie
2026-XXXXXXXXXX

- Duidelijk is dat ook de stijging van het aantal formele dienstverbanden stagneert. Vooral bij marktwerkgevers is deze ontwikkeling duidelijk te zien sinds 2024. Het is niet duidelijk waarom de groei stagneert. Daarom is het goed om in gesprek te gaan met markt en overheid om te onderzoeken waar de stagnatie vandaan komt en of er maatregelen kunnen worden getroffen om dit tijt te keren.
- Het niet halen van de doelstelling resulteert in een besparingsverlies op de bijstandsuitkeringen. Doordat mensen uit de doelgroep banenafspraken niet aan het werk zijn, blijven ze hier langer gebruik van maken. Het besparingsverlies betaalt SZW voor de sector markt, zolang het quotum nog niet geactiveerd is. Voor de sector overheid is de inzet om tijdens voorjaarsbesluitvorming 2027 dit verlies naar rato te verrekenen met de andere departementen, zoals gedaan is in 2025 en 2026. Ter indicatie, het besparingsverlies was vorig jaar € 69 mln. waarvan SZW € 46 mln. betaalde. Aangezien er relatief weinig extra banen bij zijn gekomen, is de inschatting dat het besparingsverlies dit jaar vergelijkbaar is aan vorig jaar. Zo lang de doelstelling niet wordt gehaald en het quotum niet geactiveerd wordt, blijven we dit besparingsverlies als probleem op de SZW-begroting behouden.
- In de brief wordt gerefereerd aan de motie Dijk c.s.¹ over het in kaart brengen wat er moet gebeuren om de banenafspraken in 2027 te halen. Hierbij geeft u aan dat de verwachting is dat de banenafspraken ook in 2027 niet gehaald gaat worden gezien de stagnerende groei.
- In de brief worden een aantal belangrijke punten benoemd om werkgevers te stimuleren meer mensen met een beperking in dienst te nemen:
 - Er wordt een quotumpercentage voor marktwerkgevers berekend en de quotumcalculator is aangepast zodat ook marktwerkgevers hier gebruik van kunnen maken;
 - Inwerkingtreding Wet banenafspraken (zie hieronder);
 - Mogelijkheid tot activeren quotumregeling.
- Ten slotte gaat de brief in op drie toezeggingen en moties die raken aan de banenafspraken:
 - Toezegging aan de heer de Beer (VVD) om te komen met een Kamerbrief over hoe knelpunten bij werkgevers weggenomen kunnen worden;
 - Motie Lahlah (PRO) c.s. om te onderzoeken hoe de banenafspraken ruimer kan worden ingevuld door niet langer uitsluitend de werkplek maar vooral het werk zelf als criterium te hanteren;
 - Motie Dijk (SP) over meer passend werk bij de overheid en werkgevers voor mensen in de WIA.

Inwerkingtreding Wet banenafspraken

- Naar aanleiding van het aangenomen amendement Paulusma en De Kort² zal het inwerkingtredingsbesluit Wet banenafspraken via een voorhangprocedure worden voorgelegd aan de Tweede en Eerste Kamer.
- Het inwerkingtredingsbesluit regelt de volledige inwerkingtreding van de Wet banenafspraken met ingang van 1 januari 2027. Een deel van de Wet banenafspraken is al in werking getreden met ingang van 1 januari 2026.

¹ Kamerstukken II 2025/26 34 352 nr. 364

² Kamerstukken II 2024/25 36449 nr. 9

- Een belangrijk gevolg van de Inwerkingtreding van deze onderdelen van de wet is het opheffen van het onderscheid overheid en markt. Voortaan wordt het geheel van gerealiseerde banen berekend, ongeacht de sector.
- Door het opheffen van dit onderscheid kunnen er meer banen gerealiseerd worden in de samenwerking tussen beide sectoren. Ook is opheffing nodig om eventueel op termijn een werkende quotumregeling te kunnen activeren.
- Inwerkingtreding van de wet activeert niet automatisch de quotumregeling. Dit blijft een beslissing die gemaakt moet worden door de MR, waarvan is toegezegd dat dit gebeurt in overleg met sociale partners en gemeenten.
- Op dit moment wordt met Belastingdienst en UWV besproken welke stappen (en tijdsbeslag) gezet moeten worden indien in de toekomst de quotumregeling geactiveerd wenst te worden.
- Op grond van de wet vindt activering na het besluit tot activering plaats met ingang van 1 januari van het tweede kalenderjaar daarna. Dit betekent dat de quotumregeling niet eerder dan met ingang van 2030 in kan gaan.
- U wordt op een later moment, als de gesprekken met UWV en BD zijn afgerond, verder geïnformeerd over het tijdspad en de benodigde stappen voor de eventuele activatie.
- Nadat het inwerkingtredingsbesluit vier weken bij de Eerste en Tweede Kamer heeft voorgehangen en eventuele reacties zijn verwerkt, zal het inwerkingtredingsbesluit ter ondertekening worden aangeboden aan u en de Koning. Tot slot zal het inwerkingtredingsbesluit worden gepubliceerd waardoor de wet in werking treedt. Dan moeten ook het Besluit banenafpraak en de Regeling banenafpraak gepubliceerd zijn. De beoogde Inwerkingtredingsdatum is 1 januari 2027.

Datum
31 augustus 2026

Onze referentie
2026-XXXXXXXXXX

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Kamerbrief resultaten banenafpraak 2025	Ondertekenen en verzenden aan TK	
2	Bijlage bij Kamerbrief resultaten banenafpraak 2025	Verzenden aan TK als bijlage bij de Kamerbrief resultaten banenafpraak 2025	
3	Bijlage bij voorhangbrieven: Inwerkingtredingsbesluit Wet banenafpraak	Verzenden aan TK en EK als bijlage bij de twee voorhangbrieven	
4	Voorhangbrief Eerste Kamer inwerkingtredingsbesluit Banenafpraak	Ondertekenen en verzenden aan TK	
5	Voorhangbrief Tweede Kamer inwerkingtredingsbesluit Banenafpraak	Ondertekenen en verzenden aan TK	