

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 16056 2500 BB Den Haag

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Bezoekadres
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
Postbus 16056
2500 BB Den Haag

Onze referentie
4385064-1092827-MEVA

Bijlage(n)

-

Datum 22 mei 2026
Betreft Voorhangbrief aanwijzing beschikbaarheidbijdrage (medische)
vervolgopleidingen 2027 en verder

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*

Geachte voorzitter,

Middels deze voorhangbrief informeer ik u, conform artikel 8 van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg), over mijn voornemen om een aanwijzing aan de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) te geven op grond van artikel 7 van de Wmg.

Deze aanwijzing is bedoeld om duidelijkheid te geven over de totale aantallen per (medische) vervolgopleiding voor 2027 en verder, die de NZa dient te hanteren bij het toekennen van de beschikbaarheidbijdrage aan zorgaanbieders. Het kabinet zal niet eerder overgaan tot het geven van deze aanwijzing dan nadat dertig dagen zijn verstreken na de verzending van deze brief. Van de vaststelling van de aanwijzing zal ik mededeling doen door plaatsing in de Staatscourant.

In deze brief zal ik eerst een korte toelichting geven op de aanleiding en de noodzaak van deze aanwijzing. In het laatste deel van deze brief treft u de zakelijke inhoud van de voorgenomen aanwijzing.

Aanleiding

Op 14 oktober 2025 heeft het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) uitspraak gedaan in de zaak van de Onderwijs- en Opleidingsregio Noordwest Nederland tegen de minister van VWS (minister) over de verdeelplannen 2024 en 2025.¹ De minister is uitsluitend bevoegd om verdeelcriteria en de totale aantallen per opleiding vast te leggen. Op 16 december 2025 is de Kamer geïnformeerd over de aanwijzing die is verstrekt aan de NZa inzake de uitvoering van de beschikbaarheidbijdrage op grond van artikel 56a van de Wmg voor de jaren 2026 en verder.²

Op 19 december 2025 heeft het Capaciteitsorgaan de driejaarlijkse integrale raming uitgebracht voor de instroom in de medische en aanverwante (vervolg)opleidingen voor 2027, 2028 en 2029. Deze raming vormt de basis voor de instroomaantallen die beschikbaar worden gesteld. Uw Kamer is middels een kabinetsreactie geïnformeerd over het aantal vast te stellen opleidingsplaatsen voor 2027 en verder.

¹ ECLI:NL:CBB:2025:550.

² Kamerstuk 29 282, nr. 617.

Toelichting

In de aanwijzing uit 2025³ staat opgenomen dat de minister uitsluitend bevoegd is om verdeelcriteria en de totale aantallen per opleiding vast te leggen. In deze aanwijzing wordt de opdracht gegeven aan de NZa om bij het toekennen van de beschikbaarheidsbijdrage voor 2027 en verder de totale instroomaantallen te hanteren die staan opgenomen in Bijlage A.

Voor de opleiding tot gezondheidszorgpsycholoog worden de instroomplekken voor 2027 en verder verdeeld over de beschikbaarheidsbijdrage door de NZa en de Subsidieregeling Opleidingen in een Jeugd ggz-instelling van VWS (Subsidieregeling). De Subsidieregeling voorziet in de mogelijkheid dat jeugdhulpinstellingen die enkel jeugdhulp verlenen, opleidingsplekken kunnen aanbieden, aangezien deze jeugdhulpinstellingen niet in aanmerking komen voor beschikbaarheidsbijdrage. De instroomplaatsen voor de jeugdhulpinstellingen worden nog in mindering gebracht op de totale instroomaantallen voor de gezondheidszorgpsycholoog die de NZa mag toekennen voor de beschikbaarheidsbijdrage zoals in Bijlage A staat opgenomen. Het totaal aantal instroomplaatsen dat in aanmerking komt voor de Subsidieregeling wordt bekend als het definitief toewijzingsvoorstel van TOP Opleidingsplaatsen in de zomer wordt gepubliceerd.

Zakelijke inhoud van de voorgenomen aanwijzing

Om uitvoering te kunnen geven aan het toekennen van de beschikbaarheidsbijdrage voor (medische) vervolgopleidingen voor 2027, ben ik voornemens de NZa een aanwijzing te geven. Met deze aanwijzing draagt het kabinet de NZa op om bij het toekennen van de beschikbaarheidsbijdrage voor het subsidiejaar 2027 en verder de instroomaantallen zoals genoemd in bijlage A, met uitzondering van de instroomplaatsen voor de gezondheidszorgpsycholoog die in aanmerking komen voor de Subsidieregeling, te hanteren.

Hoogachtend,

de minister van Langdurige Zorg,
Jeugd en Sport,

Mirjam Sterk

³ Kamerstuk 29 282, nr. 617.

BIJLAGE A

Aantallen voor 2027 en verder

Opleiding	Instroom in personen	Instroom in fte
GZ-psycholoog ⁴	691	691
Psychotherapeut	156	78
Klinisch Psycholoog	210	157,5
Klinisch Neuropsycholoog	19	14,3
Verpleegkundig Specialist GGZ	142	142
Huisarts	1.028	599,7
Specialist ouderengeneeskunde	245	142,9
Arts verstandelijk gehandicapten	34	31,2
Verslavingsarts	23	7,7
Anesthesiologie	81	81
Cardiologie	61	61
Cardio-thoracale chirurgie	3	3
Dermatologie en venerologie	33	33
Heelkunde	62	62
Interne geneeskunde	127	127
Keel-neus-oorheelkunde	24	24
Kindergeneeskunde	66	66
Klinische genetica	10	10
Klinische geriatrie	33	33
Longziekten en tuberculose	45	45
Maag-darm-leverziekten	30	30
Medische microbiologie	21	21
Neurochirurgie	8	8
Neurologie	60	60
Obstetrie en gynaecologie	44	44
Oogheelkunde	42	42
Orthopedie	34	34
Pathologie	22	22
Plastische chirurgie	20	20
Psychiatrie	185	185
Radiologie	71	71
Radiotherapie	17	17
Reumatologie	21	21
Revalidatiegeneeskunde	32	32
Spoedeisende geneeskunde	61	61
Sportgeneeskunde	9	9
Urologie	27	27
Klinische chemie	17	17
Klinische fysica	22	22

⁴ Inclusief de plaatsen die in aanmerking komen voor de Subsidieregeling.

Ziekenhuisfarmacie	32	32
MKA-chirurgie	15	14
Orthodontie	9	12



Aan
CC

Minister van LJS
Minister van VWS

Deadline: 13 mei 2026

TER BESLISSING

Dir. Macro-Eco. Vraagst. en
Arbeidsmarkt
Team Opleidingen,
Beleidsadvies en Fin.

Opgesteld door

Datum
11 mei 2026

Kenmerk
4385108-1092827-MEVA

Bijlage(n)
3

nota

Kabinetsreactie Capaciteitsplan 2027-2030

1. Aanleiding

Op 19 december 2025 heeft het Capaciteitsorgaan (CO) de integrale raming uitgebracht voor de instroom in de medische en aanverwante (vervolg)opleidingen voor 2027, 2028 en 2029 (het Capaciteitsplan). Aan de Kamer is een reactie op dit Capaciteitsplan toegezegd. Bijgaande brief bevat de reactie op het Capaciteitsplan, inclusief de aanpassingen die daarin om verschillende redenen nog zijn aangebracht.

2. Geadviseerd besluit

Indien u met onderstaande punten akkoord bent, verzoeken wij u:

- De bijgaande brief (kabinetsreactie) te ondertekenen.
- Voor zover u akkoord bent met de kabinetsreactie, wordt u ook geadviseerd om bijgevoegde voorhangbrieven te ondertekenen en deze te versturen naar de Eerste en Tweede Kamer.

1. Opleidingen door VWS bekostigd

Beslispunten MLJS:

- [Opleidingen tot medisch specialist c.a.] Instemmen met het voorstel om het voorkeursadvies van het CO (1.320) te volgen.
- [Opleiding tot huisarts] Instemmen met het voorstel om het voorkeursadvies (1.026) over te nemen.
- [Opleiding tot specialist ouderengeneeskunde] Instemmen met het voorstel om het voorkeursadvies (245) over te nemen.
- [Opleiding tot arts verstandelijk gehandicapten] Instemmen met het voorstel om het voorkeursadvies (34) over te nemen.
- [Sociaal geneeskundige opleidingen, artsen Maatschappij en Gezondheid] Instemmen met het voorstel zo veel mogelijk voorkeursadviezen over te nemen en in te stemmen met een ophoging van de opleidingsplekken van: Jeugdartsen (+9) en artsen medische milieukunde (+5). Deze beroepen



komen in de raming hoger uit gezien de zorgvraag van de toekomst. Directie Publieke Gezondheid voorziet in dekking.

Datum
7 mei 2026

Kenmerk
4385108-1092827-MEVA

- f. [Opleiding tot GZ-psycholoog]
Op 25 april heeft u ingestemd met het volgen van de demografische raming van het Capaciteitsorgaan waarbij het aantal onbeschikte plekken in mindering is gebracht. Voor de berekening van het aantal onbeschikte plekken is navraag gedaan bij de registratiecommissie CRT/FGzPT¹. Uit de gegevens over 2023 t/m 2025 is gebleken dat er jaarlijks gemiddeld 16,3% onbeschikt, d.w.z. zonder centrale bekostiging middels een beschikbaarheidsbijdrage, is opgeleid. Met een demografisch scenario van 826 plekken, betekent dit dat 135² opleidingsplaatsen van het totale aantal opleidingsplaatsen in mindering wordt gebracht. Dit leidt tot 691 beschikbare opleidingsplaatsen voor de gz-psycholoog.
- g. [Opleiding tot klinisch psycholoog, klinisch neuropsycholoog en verslavingsarts] Instemmen met het voorstel om de voorkeursadviezen over te nemen. Deze ramingen vallen beiden lager uit.
- i. [Opleiding tot Verpleegkundig Specialist ggz (3 jarig)]
Instemmen met het voorstel om het aantal opleidingsplaatsen op te hogen naar 142 (+8).

2. Opleidingen (mede) door OCW bekostigd

Het advies van het CO gaat ook over opleidingen die worden bekostigd door OCW (geneeskunde, tandheelkunde, mondzorgkunde) en door OCW en VWS gezamenlijk (masteropleidingen verpleegkundig specialist en physician assistant).

- j. [Geneeskunde] en k. [Tandheelkunde] en l. [Mondzorgkunde]
Op dit moment wordt nog door OCW gezien in hoeverre het mogelijk is om dit advies volledig of deels over te nemen. Hierover wil OCW de Kamer later in 2026 informeren, waarbij rekening wordt gehouden met het uiterste moment waarop onderwijsinstellingen hun opleidingscapaciteit moeten vaststellen voor het volgende collegejaar.
- m. [PA/VS] (physician assistant en verpleegkundig specialist)
Het advies is om jaarlijks 320 personen in te laten stromen in de opleidingen tot PA, 256 in de opleidingen tot VS-GGZ en 594 in de opleidingen tot VS-AGZ. De stijging in het advies van PA/VS is in lijn met het Aanvullend Zorg en Welzijnsakkoord (AZWA) dat inzet op een evenwichtige arbeidsmarkt, toegankelijkheid van zorg, passende zorg en versterking van de eerste lijn.

VWS en OCW bekostigen deze opleiding samen: het streven is om dit advies volledig over te nemen en dit noemt u in de brief, op dit moment is er geen dekking voor en heeft de IRF aangegeven dat het mee moet lopen in de augustusbesluitvorming.

¹ Commissie Registratie en Toezicht van de FGzPt voor de ggz-beroepen. Deze registratiecommissie houdt het totaal aan aantal opleidingsplekken per jaar bij en hoe deze worden gefinancierd.

² 16,3% van 826 opleidingsplaatsen



3. Kernpunten

Planning

Op 19 december 2025 is de Kamer geïnformeerd over de planning van de kabinetsreactie naar aanleiding van de Capaciteitsadviezen³. Hiernaast is een toezegging gedaan in het eerstelijnsdebat op 1 april 2026 dat de Kabinetsreactie voor het arbeidsmarktdebat in juni naar de Tweede Kamer wordt verzonden.

Op 25 mei 2026 dient de voorhangprocedure te starten, zodat tijdig aan de NZa een aanwijzing kan worden gegeven met daarin de nieuwe instroomaantallen op basis van de Kabinetsreactie. Op basis van deze aanwijzing stelt de NZa haar beleidsregels vast.

Beweging naar de voorkant

Bij de ambtelijke voorbereiding om tot een integrale afweging te komen stond de vraag centraal hoe we met de verdeling van opleidingsplekken bijdragen aan een beweging naar de voorkant.

Extramurale artsenberoepen

Het voorkeursadvies van het CO levert bij de huisartsen een substantiële verlaging van het geadviseerde aantal plaatsen op ten opzichte van het eerdere advies. Bij de specialist ouderengeneeskunde ligt het voorkeursadvies ook lager dan het voorgaande net als bij de het voorkeursadvies van de arts verstandelijk gehandicapten.

(Medische) vervolgoopleidingen VWS

De budgettaire ruimte binnen de beschikbaarheidsbijdrage is toereikend om het hogere advies voor de medisch specialistische vervolgoopleidingen op te kunnen volgen. Het gaat hierbij om een ophoging van 99 opleidingsplaatsen.

In de Kamerbrief wordt ook aandacht besteed aan:

1. Vervolgonderzoek specifiek voor de sector GGZ rondom mogelijkheden voor verkort opleiden.
2. De structurele korting die ingeboekt is per 2029 voor de vervolgoopleidingen medisch-specialisten ter hoogte van € 110 mln en verdere uitwerking daar van.

4. Toelichting

a. *Draagvlak politiek*

U wordt in deze nota geadviseerd om voor vrijwel alle opleidingen de ramingen te volgen. Ook voor de medisch specialisten. Eerder was er in de media aandacht voor de ramingen voor medisch specialisten. Medisch specialisten vreesden, onder meer vanwege een bezuiniging in het coalitieakkoord in 2029, dat u minder plekken beschikbaar zou gaan stellen.

Datum

7 mei 2026

Kenmerk

4385108-1092827-MEVA

³ Kamerbrief VWS over arbeidsmarktprognose zorg en welzijn 2025, 19-12-2025



b. *Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie*

Algemeen geldt dat er breed draagvlak is voor het volgen van het capaciteitsadviezen. Het Capaciteitsorgaan neemt de input van de beroepsgroepen ook mee in haar proces (in de zgn. 'kamers'). Daarnaast kunnen zij ook bij publicatie van het advies reageren. Ten aanzien van de medisch specialistische vervolgopleidingen hebben verschillende wetenschappelijke verenigingen en beroepsverenigingen gereageerd op het advies van het Capaciteitsorgaan. Het Capaciteitsorgaan heeft de reacties tot zich genomen en gebruikt deze waar dat opportuun is bij de volgende ramingen. Het Capaciteitsorgaan zag in de reacties geen aanleiding om de instroomadviezen te wijzigen.

Datum

7 mei 2026

Kenmerk

4385108-1092827-MEVA

c. *Financiële en personele gevolgen*

Premiegefinancierde opleidingen:

- Er is één gezamenlijk budgettair kader voor de beschikbaarheidsbijdrage voor medische vervolgopleidingen.
- De voorgestelde keuzes zijn allen budgettair inpasbaar. Voor een aantal medisch ondersteunende en verpleegkundige beroepen wordt de opleiding eveneens via de beschikbaarheidsbijdrage voor medische vervolgopleidingen bekostigd. Volgens de hierbij geldende systematiek worden echter niet vooraf opleidingsplaatsen beschikbaar gesteld, maar kunnen opleidende instellingen een beroep doen op de beschikbaarheidsbijdrage als zij daadwerkelijk personeel opleiden.

Begrotingsgefinancierde opleidingen:

- De (Profiel)artsen Maatschappij en Gezondheid worden gefinancierd vanuit een instellingssubsidie aan de SBOH. De SBOH is de landelijke werkgever voor alle aios publieke gezondheidszorg. Voor deze instellingssubsidie is jaarlijks ca 45 miljoen euro beschikbaar.
- De opleidingen in een jeugd ggz-instelling worden gefinancierd vanuit een subsidieregeling die op via de begroting van VWS staat. Zorginstellingen kunnen alleen in aanmerking komen voor een beschikbaarheidsbijdrage als zij Zvw- of Wlz-zorg leveren. Instellingen voor jeugdhulp worden gefinancierd via de gemeenten en kunnen daarom geen aanspraak maken op een beschikbaarheidsbijdrage. Omdat deze opleidingen zien op activiteiten die onder de Jeugdwet vallen kunnen ze niet via een beschikbaarheidsbijdrage worden bekostigd die uit de premie wordt gefinancierd. Daarom bestaat er een aparte begrotingsgefinancierde subsidieregeling Opleidingen in een Jeugd ggz-instelling.

d. *Juridische aspecten haalbaarheid*

Medische (vervolg)opleidingen zijn geen economische activiteiten, daarom is er geen sprake van staatssteun. Er zijn verschillende rechtszaken gevoerd over of een instelling wel of niet een opleidingsplek toegewezen heeft gekregen. Het juridische proces om de opleidingsplekken te verdelen wordt met aandacht vormgegeven.



e. *Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)*

Intern: DGCZ, DGLZ, CZ, LZ, PG, MGG, Jeugd en FEZ.

Interdepartementaal: ministerie van OCW. NZa.

Veldpartijen: Capaciteitsorgaan, BOLS, SBOH, Huisartsopleiding Nederland (HON)

Datum

7 mei 2026

Kenmerk

4385108-1092827-MEVA

f. *Gevolgen administratieve lasten*

Geen.

g. *Toezeggingen*

Tijdens het Commissiedebat Eerstelijnszorg 1 april 2026 is de toezegging gedaan om voor het arbeidsmarktdebat in juni de Kabinetsreactie op het Capaciteitsplan 2027-2030 naar de Tweede Kamer te sturen.

h. *Fraudedoets*

N.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.