



Overzicht van stemmingen in de Tweede Kamer

afdeling **Inhoudelijke Ondersteuning**

aan De leden van de vaste commissies voor
Buitenlandse Zaken, Defensie en Ontwikkelingssamenwerking
Europese Zaken

datum 9 december 2016

Betreffende wetsvoorstel:

34550 V

Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2017

Eindstemming wetsvoorstel

Het wetsvoorstel is op 8 december 2016 met algemene stemmen aangenomen door de Tweede Kamer.

Aangenomen en overgenomen amendementen

Artikel 1 Versterkte internationale rechtsorde en eerbiediging van mensenrechten

9 (Voordewind en Van der Staaij) over investering in relatief kleine projecten om het vredesproces in het Midden-Oosten te bevorderen.

Het vredesproces in het Midden-Oosten is momenteel tot een absoluut dieptepunt gedaald terwijl de onderlinge spanningen alsmaar oplopen. Gezien de huidige patstelling is het noodzakelijk dat er geïnvesteerd wordt in relatief kleine projecten die bijdragen aan verzoening en samenwerking «van onderop». Via dergelijke projecten ontmoeten Palestijnen en Israëli's elkaar vaak voor het eerst waardoor wederzijdse vooroordelen geregeld verdwijnen en er actief wordt samengewerkt. Nederland was – en is – een belangrijke partner van zowel Israël als de Palestijnse autoriteit.

Amendementen zijn in volgorde van stemming - op artikelnummer - weergegeven: allereerst de aangenomen en/of overgenomen amendementen, vervolgens de verworpen of ingetrokken amendementen en tenslotte eventuele moties. Vervangen amendementen zijn d.m.v. een → aangegeven: bijv. 7 → 8 → **20**. Amendement nr. 7 is vervangen door amendement nr. 8, dat op zijn beurt vervangen is door amendement nr. 20. De vette notatie van het stuknummer geeft aan dat dit het definitieve amendement is. De stemmingslijsten worden gemaakt op basis van de ongecorrigeerde draad van de vergadering.



datum 9 december 2016

blad 2

Die betrokkenheid blijkt onder meer uit het regeerakkoord waarin staat dat Nederland «waar mogelijk bijdraagt aan vrede en veiligheid in het Midden-Oosten en de goede banden met zowel Israël als de Palestijnse autoriteit benut». In de periode 2014–2017 ontvangt de Palestijnse autoriteit ruim € 71 miljoen van Nederland. De budgetflexibiliteit binnen Artikel 1 maakt het goed mogelijk € 1 miljoen alternatief in te zetten. Dit amendement beoogt middelen beschikbaar te stellen voor projecten die samenwerking en verzoening «van onderop» bevorderen. Hierdoor worden concrete resultaten geboekt. Zo worden onder meer Palestijnse artsen opgeleid in Israël en ontvangen kinderen van gemengde afkomst gezamenlijk beter onderwijs en wordt polarisatie tegengegaan en onderling begrip gestimuleerd.

Aangenomen. SP, de PvdD, de PvdA, GroenLinks, D66, 50PLUS, Klein, de Groep Kuzu/Öztürk, Monasch, de VVD, de SGP, de ChristenUnie en het CDA.

Artikel 1 Versterkte internationale rechtsorde en eerbiediging van mensenrechten
8 → 15 (Voordewind c.s.) dat regelt dat ten minste 1 miljoen van het Mensenrechtenfonds aan projecten op het gebied van godsdienstvrijheid en levensovertuiging wordt ingezet.

Dit amendement zorgt voor een versterking van de mogelijkheid die ambassades hebben om organisaties te steunen die een bijdrage leveren aan het bevorderen van de godsdienstvrijheid en de vrijheid van levensovertuiging.

Daarmee is dit amendement een voortvloeisel van de pilot vrijheid van godsdienst en levensovertuiging die inmiddels is afgerond en nu verbreed wordt tot alle relevante landen waar aandacht voor godsdienstvrijheid nodig is. Door ontwikkelingen van de afgelopen tijd, waaronder de dreiging van ISIS, staan deze fundamentele vrijheden steeds verder onder druk. Momenteel kunnen ambassades reeds met kleine bedragen projecten steunen. Deze organisaties kunnen lang niet altijd rekenen op de steun en medewerking van hun eigen regering en worden regelmatig actief tegengewerkt of zelfs bedreigd. De nood is hoog en het budget is beperkt terwijl kleine bedragen vaak een grote impact kunnen hebben. De indieners beogen met dit amendement geen nieuw fonds in het leven te roepen, maar te verzekeren dat ten minste 1 miljoen van het Mensenrechtenfonds aan projecten op het gebied van godsdienstvrijheid en levensovertuiging wordt ingezet. De dekking zal worden gevonden binnen het Mensenrechtenfonds.

Aangenomen. Voor: SP, de PvdD, de PvdA, GroenLinks, D66, Van Vliet, Klein, de Groep Kuzu/Öztürk, Monasch, de VVD, de SGP, de ChristenUnie en het CDA.

Artikel 1 Versterkte internationale rechtsorde en eerbiediging van mensenrechten
18 (Knops c.s.) over financiering van de non-gouvernementele organisatie Karama.

Dit amendement beoogt een bedrag van € 1,5 miljoen vrij te maken binnen het Mensenrechtenfonds voor financiering van de non-gouvernementele organisatie Karama, een groot vrouwen netwerk dat zich inzet voor vrouwenrechten in de MENA-regio. Met gevaar voor eigen leven voeren leden van Karama verzet tegen onder meer ISIS door te vechten voor gelijke rechten voor man en vrouw. Met name de activiteiten in prioritaire landen als Libië, Syrië en Egypte sluiten aan bij de noodzaak om in de landen aan de directe Europese buitengrens de rechtsstaat te versterken en de voedingsbodem voor islamitisch extremisme weg te nemen.



datum 9 december 2016

blad 3

De financiële middelen van Karama en de mogelijkheden tot fondsenwerving zijn, te midden van aanslagen tegen Karama-leden, invallen in kantoren en beperkt internet, echter gering. Kernfinanciering van 1,5 miljoen per jaar is nodig om het netwerk naar behoren te kunnen laten functioneren.

Financiering van dit vrouwen netwerk past binnen de doelstellingen van het Mensenrechtenfonds, dat wordt ingezet ter ondersteuning van de prioriteiten uit de mensenrechtenbrief «Respect en recht voor ieder mens». Een van die prioriteiten betreft gelijke rechten voor vrouwen. De dekking zal dan ook worden gevonden binnen het Mensenrechtenfonds.

Aangenomen. Voor: SP, de PvdD, de PvdA, GroenLinks, D66, Van Vliet, Klein, de Groep Kuzu/Öztürk, Monasch, de VVD, de SGP, de ChristenUnie en het CDA.

Artikel 4 Consulaire belangenbehartiging en het internationaal uitdragen van Nederlandse waarden en belangen

13 → 46 (Sjoerdsma c.s.) over budget voor verbetering van de dienstverlening aan Nederlanders in het buitenland.

Dit amendement beoogt de dienstverlening voor de meer dan één miljoen Nederlanders in het buitenland te verbeteren. Er moet meer aandacht zijn voor hun belangen en hun betrokkenheid bij Nederland. Dat is één van de kerntaken van de Nederlandse diplomatie. De dienstverlening door posten in het buitenland en online moet sneller en toegankelijker, zoals bij de aanvraag van paspoort of DigiD en bij deelname aan verkiezingen van deze Nederlanders waarvoor zij stemgerechtigd zijn. Daarom wordt het budget voor consulaire belangenbehartiging verhoogd met €2,5 miljoen in 2017.

Dit wordt betaald door, ten eerste, de vergoedingen die ambtenaren ontvangen voor de te maken extra kosten die verband houden met het werk in het buitenland rijksbreed neerwaarts aan te passen naar maximaal het niveau dat het ministerie van Buitenlandse Zaken voor zijn ambtenaren hanteert. Dit past in het kader van 'één Rijk één regeling'. Ten tweede gaan alle attachés van alle departementen onder Buitenlandse Zaken vallen. Hiermee wordt de bureaucratie verminderd voor de uitvoeringsorganisatie die op dit moment voor verschillende departementen met verschillende regels en arbeidsvoorwaarden moet werken. Wanneer de attachés onder één noemer vallen, kan bespaard worden bij deze uitvoeringsorganisatie. De inhoudelijke sturing blijft via de vakdepartementen lopen.

Deze twee maatregelen leveren gezamenlijk €4 miljoen op in 2017. De structurele besparing loopt op tot €6 miljoen vanaf 2019.

Op dit moment is niet precies duidelijk hoeveel ieder departement hiertoe zal moeten vrijmaken op de eigen Begroting en moet overhevelen naar de begroting van Buitenlandse Zaken. Daarom vindt de financiële uitwerking van dit amendement plaats bij de Voorjaarsnota 2017.

Aangenomen. Voor: SP, de PvdD, D66, Van Vliet, 50PLUS, Klein, de Groep Kuzu/Öztürk, Houwers, de VVD, de ChristenUnie en het CDA.



datum 9 december 2016

blad 4

Artikel 7 Apparaat

14 → 42 → **52** (Ten Broeke c.s.) over oprichting van een Forced Marriage Unit.

Dit amendement heeft tot doel de oprichting van een Forced Marriage Unit in Nederland naar Brits model, waarbij opsporing en repatriëring van slachtoffers centraal staat. Dit houdt in dat er vanaf 2017 bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken één vast team komt waarin de expertise wordt gebundeld die noodzakelijk is om Nederlandse slachtoffers van huwelijksdwang in het buitenland snel en veilig terug te krijgen naar Nederland.

Momenteel verblijven meer dan honderd Nederlandse vrouwen in het buitenland als slachtoffer van huwelijksdwang. Hen is daarmee het onvervreembare recht ontnomen om hun leven in te richten zoals zij dat zelf willen. Ontkomen aan hun hachelijke situatie is vaak niet mogelijk zonder steun van buitenaf. Met dit amendement wordt aan die steun concreet vorm gegeven, waardoor de huidige aanpak kan worden geïntensiveerd en geconcentreerd.

Door diplomatieke, consulaire, juridische kennis en ervaren researchcapaciteit te bundelen en actief mee te helpen slachtoffers naar Nederland terug te brengen, kan meer resultaat geboekt worden dan thans het geval is. De Forced Marriage Unit gaat zich onder meer bezighouden met het opsporen, accommoderen en repatriëren van slachtoffers, het verstrekken van reisdocumenten en het leggen van contacten met de lokale overheden. Hierdoor kan Nederland meer doen voor minderjarige meisjes en vrouwen die tegen hun wil in worden uitgehuwelijkt in een ander land. De vrijgemaakte middelen kunnen in het eerste jaar (deels) worden aangewend voor onderzoek naar juridische mogelijkheden en eventuele obstakels. Daarna verschuift de inzet ervan naar daadwerkelijk researchwerk en repatriëring van slachtoffers.

Dit amendement wordt gefinancierd door middelen in artikel 7 'Apparaat' vrij te spelen en in te zetten voor dit doel.

Aangenomen. Voor: SP, de PvdD, de PvdA, GroenLinks, D66, Van Vliet, 50PLUS, Klein, de Groep Kuzu/Öztürk, Houwers, Monasch, de VVD, de SGP, de ChristenUnie, het CDA en de Groep Bontes/Van Klaveren.

Verworpen, ingetrokken en/of vervallen amendementen

Artikel 1 Versterkte internationale rechtsorde en eerbiediging van mensenrechten Artikel 6 Nominaal en onvoorzien

10 (Sjoerdsma en Van Bommel) over verhoging budget voor het Mensenrechtenfonds.

Dit amendement verhoogt de uitgaven voor het Mensenrechtenfonds met € 10 miljoen. Mensenrechten staan wereldwijd onder grote druk. Betrouwbare berichtgeving over deze misstanden is van het grootste belang. Maar in steeds meer landen is het beroep journalist een levensgevaarlijk beroep, staat de persvrijheid onder toenemende druk.



datum 9 december 2016

blad 5

Daarom voegen de indieners met dit amendement een substantieel bedrag toe aan het Mensenrechtenfonds, de aandacht gaat daarbij vooral uit naar projecten die zich richten op de verbetering van de persvrijheid. Daarnaast wordt via deze financiële impuls beoogd het mensenrechtenbeleid van Nederland weer een centralere plek te geven in het buitenlands beleid.

De middelen worden toegevoegd aan Artikel 1 «Versterkte internationale rechtsorde en eerbiediging van de mensenrechten», sub artikel 1.2 bescherming en bevordering van de mensenrechten». Dekking wordt gevonden in de post Nominaal en onvoorzien.

Verworpen. Voor: SP, de PvdD, GroenLinks, D66, 50PLUS, Klein, de Groep Kuzu/Öztürk en de ChristenUnie.

Artikel 1 Versterkte internationale rechtsorde en eerbiediging van mensenrechten
12 → 16 (Voordewind en Van der Staaij) over steun aan het mensenrechtenfonds.

Sinds 2011 voert de Palestijnse Autoriteit het beleid dat veroordeelde gevangenen in Israëliische gevangenissen kunnen rekenen op financiële compensatie. Onlangs heeft de Palestijnse Autoriteit de uitvoering van deze regeling overgedragen aan de PLO. Deze financiële regeling kent echter een perverse prikkel waarbij gevangenen die langer in detentie zitten maandelijks aanzienlijk meer geld krijgen vergeleken met gevangenen die korter dan drie jaar in detentie zitten. Additioneel ontvangen de zogenaamde «politieke» gevangenen bij vrijlating onder andere een eenmalige «herintredingstoelage» waarbij dezelfde perverse prikkel wordt gehanteerd. Bij een detentieperiode korter dan 1 jaar wordt er € 367 uitgekeerd oplopend tot een bedrag van € 7.332 voor een detentieperiode langer dan 25 jaar. In 2013 spendeerde de Palestijnse Autoriteit alleen al € 4,7 miljoen aan deze eenmalige herintredingstoelagen.

Vooraf voor deze laatste categorie geldt nadrukkelijk dat er verschillende veroordeelde terroristen kunnen rekenen op een riante financiële vergoeding. Jaarlijks geeft de Palestijnse Autoriteit (nu formeel de PLO) € 817.000 (exclusief toelagen) aan deze categorie die vastzit voor een periode langer dan 25 jaar. Formeel wordt de Nederlandse steun aan de Palestijnen niet gebruikt voor de betalingen aan veroordeelde terroristen. Nederland kaart haar bezwaren, n.a.v. verschillende aangenomen Kamermoties, tevergeefs aan bij de Palestijnse Autoriteit. Tegelijkertijd steunt Nederland de Palestijnse gebieden over vier jaren met ruim € 70 miljoen waaronder € 26 miljoen aan veiligheid, goed bestuur en de rechtstaat. De indieners wensen in ieder geval € 817.000 van deze steun alternatief in te zetten ten behoeve van het mensenrechtenfonds. Hiermee geeft Nederland als één van de grootste donateurs een duidelijk signaal af: het financieel ondersteunen van terroristen is onacceptabel. Bovendien kan dit geld beter ingezet worden ter bevordering van de mensenrechten. Dat vindt via dit amendement plaats.

De dekking vindt dus plaats via een korting op de steun voor de Palestijnse Autoriteit, waartoe een amendement op de begroting 34 550-XVII (Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking) is ingediend.

Verworpen. Voor: Klein, de SGP, de ChristenUnie, het CDA, de Groep Bontes/Van Klaveren en de PVV.



datum 9 december 2016

blad 6

Artikel 1 Versterkte internationale rechtsorde en eerbiediging van mensenrechten
Artikel 4 Consulaire belangenbehartiging en het internationaal uitdragen van
Nederlandse waarden en belangen

17 (Servaes) over budget ter bescherming en bevordering van mensenrechten.

Dit amendement beoogt het budget ter bescherming en bevordering van mensenrechten (Artikel 1.2) op te hogen met twee miljoen euro.

Deze ophoging dient in elk geval ten dele ingezet te worden ter bevordering van sociale rechten, zoals het tegengaan van uitbuiting van arbeidsmigranten en het bevorderen van vakbondsvrijheid.

De dekking wordt gevonden via een verlaging van de nog niet juridisch verplichte uitgaven op beleidsartikel 4 (Consulaire belangenbehartiging en het internationaal uitdragen van Nederlandse waarden en belangen).

Verworpen. Voor: SP, de PvdD, de PvdA, GroenLinks, 50PLUS, Klein, de Groep Kuzu/Öztürk, Monasch, de SGP en de ChristenUnie.