

Vergaderjaar 2012–2013

**33 400 IX**

## **Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Financiën voor het jaar 2013**

**B**

### **VERSLAG VAN EEN SCHRIFTELIJK OVERLEG**

Vastgesteld 2 oktober 2012

De Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal heeft op 20 juli 2012 een brief gestuurd aan de minister van Financiën inzake de halfjaarlijkse stand van zaken ten aanzien van toezeggingen die door de minister aan de Kamer zijn gedaan.

De minister heeft op 27 september 2012 gereageerd.

De vaste commissie voor Financiën<sup>1</sup> brengt bijgaand verslag uit van het gevoerde schriftelijk overleg.

De griffier van de vaste commissie voor Financiën,  
Kim van Dooren

<sup>1</sup> Samenstelling:

Holdijk (SGP), Van der Linden (CDA), Terpstra (CDA), Noten (PvdA), Sylvester (PvdA), Essers (CDA) (*voorzitter*), Nagel (50PLUS), Elzinga (SP) Koffeman (PvdD), Reuten (SP), Knip (VVD), Hoekstra (CDA), Van Bortel (D66), Backer (D66), Vos (GL), De Boer (GL), De Lange (OSF), Sent (PvdA), Postema (PvdA), vac. (PVV), Van Strien (PVV), Faber-van de Klashorst (PVV), Ester (CU), De Grave (VVD) (*vice-voorzitter*), Van Rey (VVD), Bröcker (VVD)

## BRIEF AAN DE MINISTER VAN FINANCIEN

Den Haag, 20 juli 2012

De Eerste Kamer maakt halfjaarlijks de stand van zaken op ten aanzien van de toezeggingen die door de bewindspersonen aan deze Kamer zijn gedaan. Middels deze brief attendeer ik u op dit gebruikelijke halfjaarlijkse overzicht van openstaande en deels voldane toezeggingen. Vandaag ontvangt u digitaal een overzicht van de toezeggingen waarvan de termijn volgens onze informatie op 1 juli 2012 is verstreken. Daarbij treft u tevens, ter informatie, een overzicht aan van de openstaande of deels voldane toezeggingen waarvan de termijn op 1 januari 2013 verloopt – indien aan de orde. Beide lijsten zijn terug te vinden via de links<sup>1</sup>.

Teneinde een geactualiseerd overzicht aan de verantwoordelijke commissie(s) voor te kunnen leggen, verneemt de Kamer eventuele correcties en een prognose van de termijnen waarop de toezeggingen zullen worden nagekomen, graag voor vrijdag, 14 september 2012.

De Eerste Kamer tracht de toezeggingenregistratie zo actueel mogelijk te houden en is er derhalve bij gebaat als brieven, nota's, wetsvoorstellen en dergelijke, waarin aan een toezegging aan de Eerste Kamer wordt voldaan, rechtstreeks aan deze Kamer worden gezonden, onder vermelding van het toezeggingenregistratienummer.

De voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal,  
G. J. de Graaf

---

<sup>1</sup> Rappel: <http://www.eerstekamer.nl/rappel?rappel=vj1ce3fma8v0&ministerie=vghyngkof7kh>  
Vooruitblik: <http://www.eerstekamer.nl/rappel?rappel=vj1ce5a52exx&ministerie=vghyngkof7kh>

## **BRIEF VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN**

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 27 september 2012

In uw brief van 20 juli 2012 heeft u mij verzocht om bij het halfjaarlijks overzicht van openstaande en deels voldane toezeggingen eventuele correcties en een prognose van de termijnen waarop de toezeggingen zullen worden nagekomen te geven.

In het bijgevoegde overzicht treft u per toezegging de stand van zaken en indien mogelijk een planning aan.

De minister van Financiën,  
J. C. de Jager

**Overzicht toezeggingen Eerste Kamer door Financiën (bijlage bij brief BJZ/2012/344)**

Nummer	Toezegging (nr. Kamerstuk)	Verkorte inhoud	Stand van zaken / planning	
1.	T00415	Beslag op kredietruimte (30 322)	De staatssecretaris zegt toe om het beslag op kredietruimte te gaan monitoren en de Kamer hierover verslag uit te brengen.	Planning is om in september 2012 de monitoring af te ronden en daarna de Kamer in te lichten.
2.	T00429	Evaluatie doelmatigheidsbepaling (31 205/31 206)	De staatssecretaris zegt toe dat de doelmatigheidsbepaling inzake artikel 64 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (AWR) na een redelijke termijn wordt geëvalueerd. De Kamer wordt hierover geïnformeerd. De commissie heeft op 18 mei 2010 de minister van Financiën verzocht in 2011 een specifiekere evaluatie van de AWR aan te bieden die tevens inzicht biedt in de financiële opbrengst van de maatregel.	De planning is om dit in het najaar 2012 af te ronden en daarna de evaluatie naar de Kamer te zenden.
3.	T00917	Monitoring effect doorwerkbonus, in het bijzonder op arbeidsparticipatie van ouderen en informeren van de Kamer (31 704/31 705/31 717 nr. 2)	Naar aanleiding van een vraag van de leden De Boer, Leijnse en Ten Hoeve, zegt de staatssecretaris van Financiën de Kamer toe de situatie met betrekking tot het effect van de doorwerkbonus op de arbeidsparticipatie, in het bijzonder de arbeidsparticipatie van ouderen, te monitoren en de Kamer hierover te informeren.	De toezegging is niet meer opportuun in verband met het afschaffen van de doorwerkbonus per 1-1-2013. Zie voor de toelichting de brief van de staatssecretaris van Financiën van 18 september 2012 die op Prinsjesdag bij het pakket Belastingplan aan de Kamer is aangeboden. Kamerstukken nog niet beschikbaar.
4.	T00960	Nadere regelgeving bij ongewenste effecten (31 459)	De staatssecretaris van Financiën zegt de Kamer toe dat mocht blijken dat door dit wetsvoorstel situaties ontstaan waarbij de werkingssfeer van de wet zich uitbreidt over situaties waarvoor dat niet de bedoeling was – collateral damage met ongewenste effecten – dat beleid ontwikkeld wordt om dat te voorkomen.	De evaluatie is voorzien voor 2013.
5.	T00961	Verschuiving genietingsstijdstip (31 459)	De staatssecretaris van Financiën zegt de Kamer, naar aanleiding van een opmerking van het lid Essers (CDA), toe, voor zover het thans bestaande situaties betreft, venture capital fondsen in zijn algemeenheid de mogelijkheid te bieden, dat het genietingsstijdstip op verzoek kan worden verschoven naar de daadwerkelijke realisatie.	De evaluatie is voorzien voor 2013.
6.	T01183	Evaluatie regeling ANBI's en SBBI's (31 930)	De staatssecretaris van Financiën zegt de Kamer, naar aanleiding van opmerkingen van het lid Essers toe om de regeling ten aanzien van ANBI's en SBBI's na enkele jaren te zullen evalueren.	Planning afronding in 2014/2015 bij de reguliere evaluatie van de giftenaftrek en geeffaciliteiten.
7.	T01248	Uitvoering Code Banken (32 500)	De minister-president, minister van Algemene Zaken, zegt de Kamer, naar aanleiding van opmerkingen van de leden Noten en Kox, toe de uitvoering van de Code Banken scherp in de gaten te houden en maatregelen te nemen indien de resultaten niet bevallen.	Eind december 2011 heeft de Monitoring Commissie haar eerste volledige rapportage gepresenteerd (bijlage bij Kamerstukken II, 2011–2012, 32 013, nr. 20). De minister van Financiën heeft in een reactie (Kamerstukken II, 2011–2012, 32 013, nr. 20) hierop aangegeven behoorlijke stappen van de banken waar te nemen, maar ook nog aandachtspunten te zien. Eind 2012 wordt een nieuwe rapportage verwacht.

Nummer	Toezegging (nr. Kamerstuk)	Verkorte inhoud	Stand van zaken / planning	
8.	T01261	Misbruik van het fiscaal systeem op de BES-eilanden te voorkomen en daarover te rapporteren (32 189/32 190/32 276)	De staatssecretaris van Financiën zegt de Kamer, naar aanleiding van vragen en opmerkingen van de leden Doek (CDA), Ten Hoeve (OSF), Ten Horn (SP) en Laurier (GroenLinks), toe dat de belastingdienst structureel gaat monitoren op enig misbruik van het fiscale systeem op de BES-eilanden. Verder zegt de staatssecretaris toe dat hierover in het belastingplan 2013 gerapporteerd zal worden. Daarnaast zegt de staatssecretaris toe dat reparatievoorstellen tussentijds ingediend zullen gaan worden als blijkt dat het fiscale systeem op de BES-eilanden niet werkt zoals verwacht. Deze zullen worden voorgelegd aan de Kamer.	Tot nu toe zijn er geen signalen ontvangen.
9.	T01326	Evaluatie bedrijfsopvolgingsregeling op korte termijn (32 504/32 505/32 401)	De staatssecretaris van Financiën zegt de Kamer, naar aanleiding van vragen van de leden Essers en Ten Hoeve, toe dat de regering de bedrijfsopvolgingsregeling in de Successiewet op korte termijn zal evalueren.	In voorbereiding. Voortouw voor de evaluatie ligt bij EL&I. De BOR wordt hierin meegenomen. Er zijn signalen dat BOR in de uitvoering onder omstandigheden aanleiding is voor ingewikkelde berekeningen (en dus administratieve lasten). Gewacht wordt nu op resultaten van een meer diepgaande evaluatie.
10.	T01368	Wettelijke maatregelen bij onvoldoende naleving productontwikkelingsproces (32 036)	De Minister van Financiën zegt de Kamer, naar aanleiding van een vraag van het lid Knip (VVD), toe dat de regering extra wettelijke maatregelen zal treffen, indien de naleving van een goed werkend productontwikkelingsproces, zoals in de codes van banken en verzekeraars opgenomen, onvoldoende is. Hierbij zal aandacht besteed worden aan de begripvorming.	Het productontwikkelingsproces maakt deel uit van het Wijzigingsbesluit Financiële Markten 2013, dat zeer binnenkort voor advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig zal worden gemaakt.
11.	T01402	In kaart brengen loonkosteneffecten (32 131)	Staatssecretaris Weekers zegt toe dat hij, voorafgaande aan de invoering en samen met het Centraal Planbureau, bij de actualisering van de lastenplaatjes en budgettaire plaatjes de loonkosteneffecten gedetailleerd in kaart zal brengen op basis van nieuwe gegevens. Daarbij zal specifiek worden gekeken naar het onderscheid tussen mkb en grootbedrijf, en overheid en markt.	Afgerond bij brief van de staatssecretaris van Financiën van 18 september 2012 die op Prinsjesdag bij het pakket Belastingplan aan de Kamer is aangeboden.
12.	T01404	Uitwerking lastenneutraliteit (32 131)	Staatssecretaris Weekers zegt toe dat hij ten tijde van de uitwerking zal aangeven hoe de lastenneutraliteit zal uitwerken voor de verschillende categorieën.	Niet eerder voorzien dan na 2013. De wet uniformering loonbegrip wordt per 1-1-2013 ingevoerd. De evaluatie kan pas daarna plaatsvinden.
13.	T01405	Aparte paragraaf in Belastingplan 2013, repareren onvoorziene gevolgen wetsvoorstel (32 131)	Staatssecretaris Weekers zegt toe dat hij in het Belastingplan 2013, dat behandeld zal worden in het najaar van 2012, een aparte paragraaf zal wijden aan de gevolgen van dit wetsvoorstel.	Afgerond bij brief van de staatssecretaris van Financiën van 18 september 2012 die op Prinsjesdag bij het pakket Belastingplan aan de Kamer is aangeboden.
14.	T01406	Finale afweging m.b.t. corporate beeld 2013 (32 131)	Staatssecretaris Weekers zegt toe dat hij in de voorbereiding van Prinsjesdag 2012 een finale afweging maken met betrekking tot het corporate beeld 2013.	Afgerond bij brief van de staatssecretaris van Financiën van 18 september 2012 die op Prinsjesdag bij het pakket Belastingplan aan de Kamer is aangeboden.
15.	T01407	Toezending cijfers (32 131)	Staatssecretaris Weekers zegt toe dat hij in 2012 een tabel toezendt met cijfers over de loonkostenwijziging voor de overheidssector en de private sector.	Afgerond bij brief van de staatssecretaris van Financiën van 18 september 2012 die op Prinsjesdag bij het pakket Belastingplan aan de Kamer is aangeboden.

Nummer	Toezegging (nr. Kamerstuk)	Verkorte inhoud	Stand van zaken / planning	
16.	T01415	Voortgang overleg alternatief groen en maatschappelijk beleggen (33 003)	De staatssecretaris van Financiën zegt de Kamer, naar aanleiding van een vraag van het lid Van Boxtel, toe uiterlijk aan het eind van week 51 van 2011 een voortgangsbrief te sturen inzake de uitkomst van het overleg met de sector en andere betrokken over maatschappelijk beleggen.	Afgedaan bij brief van 23 december 2011. Kamerstukken I 2011/12, 33 003, L. In aanvulling op de brief van 23 december 2011 kan ik u met betrekking tot de heffingskortingen voor maatschappelijk beleggen berichten dat in het Begrotingsakkoord 2013 is besloten om groen beleggen blijvend fiscaal te stimuleren met een heffingskorting van 0,7%, naast de bestaande vrijstelling in box 3 ter waarde van 1,2%. De andere drie heffingskortingen (voor sociaal-ethisch beleggen, cultureel beleggen en durfkapitaal) en de daaraan gerelateerde vrijstellingen in box 3 worden met ingang van 1 januari 2013 geschrapt. Dit pakket maatregelen is uitgewerkt in de Wet uitwerking fiscale maatregelen Begrotingsakkoord 2013. Het overleg over een alternatief is daarmee achterhaald.
17.	T01457	Aanpassing Vrijstellingsregeling WFT (33 023, B)	De minister van Financiën zegt de Kamer, naar aanleiding van een vraag van het lid Essers, toe om de omissie, waarbij een werkgever of de met die werkgever in een groep verbonden rechtspersoon die een hoofdkantoor in de EER heeft maar de zetel buiten de EER, uit te sluiten van de mogelijkheid – die de Herziene Prospectusrichtlijn biedt – om gebruik te maken van de vrijstelling, op korte termijn te repareren door middel van een aanpassing van de Vrijstellingsregeling Wft. Bij de eerst volgende gelegenheid zal artikel 5:3 van de Wft op dit punt worden aangepast.	Gedeeltelijk afgerond. De Vrijstellingsregeling Wft is inmiddels aangepast middels een wijzigingsregeling van 13 juni 2012 (zie Staatscourant 2012, 12286) waarmee nieuw artikel 55a is ingevoegd. De aanpassing van artikel 5:3 is meegenomen in de nota van wijziging bij Wijzigingswet financiële markten 2013 (Kamerstukken II 2011/12, 33 236 nr. 7). De Wijzigingswet financiële markten 2013 wordt in een wetgevingsoverleg op 24 september a.s. met de vaste commissie voor Financiën van de Tweede Kamer behandeld.
18.	T01495	Doorgeleiding vragen van het lid Reuten naar het CBS (33 000)	De Minister van Financiën zegt de Kamer, naar aanleiding van een vraag van het lid Reuten (SP), toe om de verantwoordelijke bewindspersoon (de minister van EL&I ofwel de minister van SZW) uit te nodigen om de vragen van het lid Reuten te doen doorgeleiden naar het CBS. Deze vragen betreffen de cijfers over vermogens- en inkomensverdeling, inclusief die over de hypotheekrenteaftrek.	Aan deze toezegging is voldaan.
19.	T01521	Aanmerken van bijkantoor als «significant» door DNB in geval van marktaandeel lager dan 2% als dit naar zijn oordeel nodig is voor een adequaat toezicht (32 787)	De minister van Financiën zegt de Kamer, naar aanleiding van een vraag/opmerking van het lid Postema, toe dat als de Nederlandse Bank dit nodig acht voor zijn toezichthoudende taken, hij een bijkantoor met een marktaandeel in Nederland van minder 2% op basis van het voorliggende wetsvoorstel wel degelijk kan aanmerken als een significant bijkantoor.	Aan deze toezegging is voldaan. Zoals door de minister toegelicht, is het op basis van het wetsvoorstel mogelijk dat een bijkantoor door DNB als significant wordt aangemerkt als het marktaandeel lager is dan 2%. Het betreffende wetsvoorstel is op 30 december 2011 in werking getreden.

Nummer	Toezegging (nr. Kamerstuk)	Verkorte inhoud	Stand van zaken / planning
20.	T01527 Bespreking van mogelijkheden omtrent bail-in constructies (33 059)	De Minister van Financiën, zegt de Kamer, naar aanleiding van een vraag van het lid Backer (D66), toe in 2012 de mogelijkheden omtrent bail-in debt in enigerlei vorm te bespreken, hetzij bij de Miljoenennota, hetzij op een ander moment.	Zoals toegezegd zal deze in het najaar aan de Eerste Kamer worden gestuurd. Zie ook het BNC fiche over dit richtlijnvoorstel (Kamerstukken II, 2011–2012, 22 112, nr. 1446). Op 6 juni 2012 heeft de Europese Commissie een voorstel voor een richtlijn betreffende het herstel en de afwikkeling van banken en beleggingsondernemingen gedaan ( <a href="http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&amp;DosId=201699">http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&amp;DosId=201699</a> ). De Commissie stelt voor de afwikkelautoriteit de bevoegdheid te geven om de maatregel van de zogeheten bail in toe te passen (de mogelijkheid om vorderingen af te schrijven of te converteren in aan delen), wanneer er, al dan niet waarschijnlijk, een deconfiture is van een bank («fail or likely to fail»).