



RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE



8920/10 (Presse 88)

(OR. en)

PERSMEDEDELING

3008e vergadering van de Raad

Justitie en Binnenlandse Zaken

Brussel, 23 april 2010

Voorzitter

de heer Alfredo PÉREZ RUBALCABA
minister van Binnenlandse Zaken van Spanje
de heer Francisco CAAMAÑO DOMÍNGUEZ
minister van Justitie van Spanje

P E R S

Wetstraat 175 B – 1048 BRUSSEL Tel.: +32 (0)2 281 6083 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

8920/10 (Presse 88)

1
NL

Voornaamste resultaten van de Raadszitting

*De ministers van Binnenlandse Zaken hebben een politiek akkoord bereikt over een onderhandelingsmandaat voor een overeenkomst **EU-VS inzake de verwerking en doorgifte van gegevens betreffende het betalingsberichtenverkeer** ten behoeve van het VS-Programma voor het traceren van terrorismefinanciering (TFTP). De Raad heeft tevens geluisterd naar de uiteenzetting van de Commissie over de **visumplicht die Canada oplegt aan Tsjechische onderdanen**.*

*De Commissie heeft zowel aan de ministers van Justitie als aan de ministers van Binnenlandse Zaken haar voorstel voor een **actieplan ter uitvoering van het programma van Stockholm** gepresenteerd, en het Spaanse voorzitterschap heeft de ministers geïnformeerd over de recente **JBZ-bijeenkomst op ministerieel niveau tussen de EU en de VS**.*

*De ministers van Justitie hebben het initiatief voor een richtlijn inzake een **Europees beschermingsbevel** in openbare zitting besproken. Zij hebben zich tevens beraden op de stand van de besprekingen over de **toetreding van de EU tot het Verdrag van de Raad van Europa tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden**, alsook op de voorbereidingen voor een Europees **portaal voor e-justitie**. De Raad heeft vervolgens overeenstemming bereikt over conclusies betreffende **activiteiten op het vlak van justitie in verband met het economisch herstel**.*

*In de marge van de Raadszitting heeft het **Gemengd Comité** (de EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland) zich beraden op de stand van de ontwikkeling van het **Schengen-informatiesysteem II (SIS II)** en in het kader daarvan een verslag over de resultaten van de tests voor mijlpaal 1 besproken. Het comité heeft vervolgens geluisterd naar een uiteenzetting van de Oostenrijkse delegatie over het Europees kampioenschap voetbal EURO 2008 en de daarbij opgedane ervaringen voor het instellen van een **ad-hocsamenwerking bij sportevenementen**.*

Doordat er onvoldoende lidstaten op ministerieel niveau vertegenwoordigd waren, kon de Raad geen agendapunten, dus ook geen A-punten, aannemen. Deze zullen tijdens een komende Raadszitting worden aangenomen.

INHOUD¹

DEELNEMERS	4
-------------------------	----------

BESPROKEN PUNTEN

OVEREENKOMST EU-VS INZAKE DE DOORGIFTE VAN GEGEVENS OVER BETALINGSVERKEER VOOR TERRORISMEONDERZOEK.....	6
DOOR CANADA OPGELEGDE VISUMPLICHT VOOR TSJECHISCHE ONDERDANEN.....	7
ACTIEPLAN VOOR DE UITVOERING VAN HET PROGRAMMA VAN STOCKHOLM.....	8
MINISTERIËLE BIJEENKOMST EU-VS.....	9
EUROPEES BESCHERMINGSBEVEL.....	10
TOETREDING VAN DE EU TOT HET EVRM.....	11
E-JUSTITIE.....	12
JUSTITIËLE SAMENWERKING EN PREVENTIE VAN ECONOMISCHE CRISSEN.....	13
GEMENGD COMITÉ: SIS II EN EURO 2008.....	14

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

geen

¹

- Wanneer de Raad verklaringen, conclusies of resoluties heeft aangenomen, wordt dat in de titel van het betrokken punt vermeld. De aangenomen teksten staan tussen aanhalingstekens.
- De documenten waarvan het nummer in de tekst wordt genoemd, staan op de internetsite van de Raad <http://www.consilium.europa.eu>.
- Besluiten ten aanzien waarvan verklaringen voor de Raadsnotulen zijn afgelegd die beschikbaar zijn voor het publiek, zijn aangegeven met een asterisk; de tekst van de verklaringen staat op de bovengenoemde internetsite van de Raad en is ook verkrijgbaar bij de Persdienst.

DEELNEMERS

De regeringen van de lidstaten en de Europese Commissie waren als volgt vertegenwoordigd:

België:

de heer Stefaan DE CLERCK

minister van Justitie

Bulgarije:

mevrouw Margarita POPOVA
de heer Tsvetan TSVETANOV

minister van Justitie
minister van Binnenlandse Zaken

Tsjechië:

mevrouw Lenka PTÁČKOVÁ MELICHAŘOVÁ
mevrouw Milena VICENOVÁ

viceminister van Binnenlandse Zaken
permanent vertegenwoordiger

Denemarken:

de heer Jonas BERING LIISBERG

plaatsvervangend permanent vertegenwoordiger

Duitsland:

mevrouw Birgit GRUNDMAN
de heer Edmund DUCKWITZ

staatssecretaris van Justitie
permanent vertegenwoordiger

Estland:

de heer Rein LANG

minister van Justitie

Ierland:

de heer Rory MONTGOMERY

permanent vertegenwoordiger

Griekenland:

de heer Théodoros SOTIROPOULOS

permanent vertegenwoordiger

Spanje:

de heer Francisco CAAMAÑO DOMÍNGUEZ
de heer Alfredo PÉREZ RUBALCABA

minister van Justitie
minister van Binnenlandse Zaken

Frankrijk:

de heer Philippe ETIENNE

permanent vertegenwoordiger

Italië:

de heer Alfredo MANTOVANO
de heer Ferdinando NELLI FEROCI

staatssecretaris van Binnenlandse Zaken
permanent vertegenwoordiger

Cyprus:

de heer Loukas LOUKA

minister van Justitie en Openbare Orde

Letland:

de heer Mārtiņš LAZDOVSKIS
de heer Normunds POPENS

staatssecretaris bij het ministerie van Justitie
permanent vertegenwoordiger

Litouwen:

de heer Rytis MARTIKONIS

permanent vertegenwoordiger

Luxemburg:

de heer François BILTGEN

minister van Justitie

Hongarije:

mevrouw Judit FAZEKAS
de heer Gábor IVÁN

vakstaatssecretaris, ministerie van Justitie en Politie
permanent vertegenwoordiger

Malta:

de heer Richard CACHIA-CARUANA

permanent vertegenwoordiger

Nederland:

de heer Thom DE BRUIJN

permanent vertegenwoordiger

Oostenrijk:

mevrouw Maria Theresia FEKTER
de heer Hans-Dietmar SCHWEISGUT

minister van Binnenlandse Zaken
permanent vertegenwoordiger

Polen:

de heer Jan TOMBIŃSKI

permanent vertegenwoordiger

Portugal:

de heer José MAGALHÃES
de heer Manuel LOBO ANTUNES

staatssecretaris van Justitie
permanent vertegenwoordiger

Roemenië :

de heer Vasile BLAGA
mevrouw Lidia BARAC

minister van Bestuurszaken en Binnenlandse Zaken
staatssecretaris, ministerie van Justitie

Slovenië:

de heer Aleš ZALAR
de heer Andrej GROŠELJ

minister van Justitie
raad

Slowakije:

de heer Ivan KORČOK

permanent vertegenwoordiger

Finland:

de heer Jan STORE

permanent vertegenwoordiger

Zweden:

de heer Christian DANIELSSON

permanent vertegenwoordiger

Verenigd Koninkrijk:

Lord BACH

staatssecretaris, ministerie van Justitie

Commissie:

mevrouw Viviane REDING
mevrouw Cecilia MALMSTRÖM

vicevoorzitter
lid

BESPROKEN PUNTEN**OVEREENKOMST EU-VS INZAKE DE DOORGIFTE VAN GEGEVENS OVER
BETALINGSVERKEER VOOR TERRORISMEONDERZOEK**

De Raad heeft een politiek akkoord bereikt over een onderhandelingsmandaat voor een overeenkomst EU-VS inzake de verwerking en doorgifte van gegevens betreffende het betalingsberichtenverkeer ten behoeve van het VS-Programma voor het traceren van terrorismefinanciering (TFTP). Hij heeft de Commissie, die als hoofdonderhandelaar voor de EU zal optreden en zal worden bijgestaan door een groep van de Raad, verzocht de officiële onderhandelingen met de VS te starten zodra het politieke akkoord is bevestigd door de formele aanneming van het mandaat tijdens een komende Raadszitting.

Voor een definitieve overeenkomst met de VS is een gekwalificeerde meerderheid van EU-lidstaten en de instemming van het Europees Parlement vereist. Deze overeenkomst heeft ten doel het Amerikaanse ministerie van Financiën in staat te stellen in de EU opgeslagen gegevens betreffende het betalingsberichtenverkeer te ontvangen en aldus gerichte opzoeken ten behoeve van onderzoek in het kader van terrorismebestrijding mogelijk te maken, waarbij een passend niveau van bescherming van persoonsgegevens wordt gegarandeerd.

Het TFTP van het Amerikaanse ministerie van Financiën heeft ten doel vermoedelijke terroristen en hun geldschietters te identificeren, op te sporen en te vervolgen. Het is kort na de terreuraanslagen van 11 september 2001 opgezet. Relevante resultaten van Amerikaanse analyses zijn ter beschikking van de EU-lidstaten gesteld en hebben op doeltreffende wijze bijgedragen tot onderzoek naar en voorkoming van terreuraanvallen.

DOOR CANADA OPGELEGDE VISUMPLICHT VOOR TSJECHISCHE ONDERDANEN

De Raad is door de Commissie en Tsjechië geïnformeerd over de door Canada opgelegde visumplicht voor Tsjechische onderdanen. De Raad toonde zich solidair met Tsjechië en benadrukte dat de door Canada aangenomen maatregel een impact heeft op de Unie in haar geheel. De Raad herhaalde zijn oproep om het visumvrije reizen van Tsjechische onderdanen naar Canada te herstellen, en kwam overeen de situatie op de voet te blijven volgen.

In oktober 2009, drie maanden nadat de Tsjechische regering de Commissie en de Raad van de Canadese maatregel in kennis had gesteld, heeft de Commissie over de kwestie een rapport gepresenteerd.

Op 14 juli 2009 heeft Canada eenzijdig een visumplicht ingevoerd voor Tsjechische onderdanen. De Commissie is sindsdien, in overleg met de Tsjechische autoriteiten, met de Canadese regering in gesprek over de kwestie, teneinde de visumplicht voor Tsjechische onderdanen die naar Canada reizen, op te heffen.

Canada is één van de derde landen waarvan onderdanen niet visumplichtig zijn uit hoofde van Verordening (EG) nr. 539/2001. Deze verordening, als gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 851/2005, voorziet echter ook in de mogelijkheid van wederkerige maatregelen indien een land waarvan de onderdanen visumvrij naar de EU kunnen reizen, een visumplicht invoert voor de onderdanen van een of meer EU-lidstaten.

Canada handhaaft ook een visumplicht voor Bulgaren en Roemenen.

ACTIEPLAN VOOR DE UITVOERING VAN HET PROGRAMMA VAN STOCKHOLM

De ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken hebben geluisterd naar een uiteenzetting van de Commissie over haar aanbevelingen voor een actieplan ter uitvoering van het programma van Stockholm (5731/10). De ministers waren ingenomen met het Commissiedocument, maar wezen er wel op dat het actieplan de in het programma van Stockholm vastgelegde doelstellingen duidelijker moet weergeven. De Raad verzocht zijn voorbereidende instanties spoedig een aanvang te maken met het overleg over het actieplan, zodat het in juni 2010 kan worden aangenomen.

Het programma van Stockholm is het strategisch meerjarenprogramma op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht. Het is op 30 november 2009 door de Raad aangenomen en op 10-11 december 2009 door de Europese Raad goedgekeurd. In dit programma worden de prioriteiten voor EU-maatregelen op dit gebied voor de komende vijf jaar (2010-2014) vastgesteld. Het plaatst de burgers centraal in het optreden van de EU en is onder meer gericht op vraagstukken zoals burgerschap, justitie en veiligheid, asiel, migratie en de externe dimensie van justitie en binnenlandse zaken.

Het is tien jaar geleden dat de EU zich ten doel heeft gesteld een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht tot stand te brengen. Het programma van Stockholm zal voortbouwen op de voortgang die is geboekt tijdens de uitvoering van het programma van Tampere (2000-2004) en van het Haags programma (2005-2010).

MINISTERIËLE BIJEENKOMST EU-VS

Het Spaanse voorzitterschap heeft de Raad ingelicht over de recente JBZ-bijeenkomst op ministerieel niveau tussen de EU en de VS, die op 8 en 9 april 2010 in Madrid plaatsvond.

Tijdens die bijeenkomst kwamen onder meer aan bod: een toekomstige gegevensbeschermings-overeenkomst tussen de EU en de VS, de overeenkomst inzake persoonsgegevens van passagiers (PNR-gegevens), het VS-programma voor het traceren van terrorismefinanciering (TFTP), het visumvrijstellingsprogramma en het ESTA, alsook cyberveiligheid.

EUROPEES BESCHERMINGSBEVEL

De Raad heeft op basis van twee actuele werkdocumenten (*8703/10* en *8703/10 ADD 1*) een openbaar debat gehouden over de stand van zaken met betrekking tot het initiatief voor een richtlijn betreffende een Europees beschermingsbevel (*17513/09*). De richtlijn heeft ten doel de bescherming die wordt gegeven aan slachtoffers of mogelijke slachtoffers van misdrijven die van de ene naar de andere lidstaat van de Europese Unie verhuizen, te vergemakkelijken en te versterken.

De meeste lidstaten waren voorstander van de aanpak van het voorzitterschap, en steunden de meest recente compromisteksten. Het voorzitterschap wil de werkzaamheden in de voorbereidende instanties van de Raad voortzetten zodat in juni een politiek akkoord kan worden bereikt en de overeengekomen tekst aan het Europees Parlement (EP) kan worden toegezonden. Gezien het grote politieke belang van het dossier lopen ondertussen de informele contacten met het EP door.

Eén van de nog onopgeloste vraagstukken is het toepassingsgebied. Het voorzitterschap, daarin gesteund door de meeste lidstaten, stelt in zijn voorstel dat moet worden uitgegaan van een tekst op grond waarvan Europese beschermingsbevelen in alle lidstaten overeenkomstig hun nationaal recht kunnen worden uitgevaardigd en ten uitvoer worden gelegd. Europese beschermingsbevelen moeten worden uitgevaardigd door elke gerechtelijke of daarmee gelijkgestelde autoriteit, ongeacht haar (straf-, civiel- of bestuursrechtelijke) karakter. Er wordt een aanpak in drie stappen voorgesteld: de uitvaardigende staat dient een verzoek om een Europees beschermingsbevel in, de ontvangende staat erkent het Europees beschermingsbevel en legt het bevel ten uitvoer door overeenkomstig zijn nationaal recht een beslissing te geven ter voortzetting van de bescherming van de betrokkene.

Het voorstel betreffende een Europees beschermingsbevel is gebaseerd op een gezamenlijk initiatief van twaalf EU-lidstaten. Door de aanneming van de richtlijn zal worden voorzien in maatregelen op grond waarvan de tenuitvoerleggingsstaat een persoon kan blijven beschermen. Die maatregelen betreffen ook verplichtingen of verboden die worden opgelegd aan de persoon die gevaar veroorzaakt. Het initiatief is in de eerste plaats gericht op misdrijven die het leven, de fysieke, psychologische en seksuele integriteit, alsook de persoonlijke vrijheid van het slachtoffer in gevaar kunnen brengen. Het uiteindelijke doel is nieuwe misdrijven te voorkomen en de gevolgen van reeds gepleegde misdrijven te beperken.

TOETREDING VAN DE EU TOT HET EVRM

De Raad heeft in een openbaar debat de stand van zaken besproken met betrekking tot de toetreding van de EU tot het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden van de Raad van Europa (EVRM). De Raad was verheugd over het werk dat in de Raadsgroepen is verricht en vroeg om zo spoedig mogelijk het onderhandelingsmandaat aan te nemen.

Tot de nog onopgeloste punten behoren de instelling van een "medeverweerder"-mechanisme, het vrijwaren van de bevoegdheden van het Hof van Justitie van de Europese Unie, de toetreding van de EU tot EVRM-protocollen en de onderhandelaar voor de EU.

De Commissie heeft op 17 maart 2010 haar aanbeveling voor een onderhandelingsmandaat ingediend. Het Verdrag van Lissabon, meer bepaald het VEU, biedt in artikel 6, lid 2, de rechtsgrondslag voor de toetreding van de EU tot het EVRM: "De Unie treedt toe tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden." Bovendien wordt in het programma van Stockholm opgeroepen tot een "spoedige" toetreding tot het EVRM, en wordt de Commissie verzocht "zo spoedig mogelijk" een aanbeveling in te dienen bij de Raad.

E-JUSTITIE

De Raad heeft geluisterd naar een uiteenzetting door de Commissie over de stand van zaken met betrekking tot de lancering van het Europees portaal voor e-justitie. De werkzaamheden schieten goed op en er wordt voorgesteld het portaal officieel te lanceren tijdens een evenement waarop de ministers van Justitie alsook vertegenwoordigers van het Europees Parlement en van de Commissie aanwezig zijn. De Commissie stelde daartoe de informele zitting van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken in juli voor. In het belang van de EU-burgers sprak het voorzitterschap de wens uit dat het portaal zo spoedig mogelijk wordt gelanceerd, nog vóór het einde van het eerste semester van 2010.

Tijdens de Raadszitting van november/december 2009 betreurden de ministers het dat het Europees e-justitieportaal niet, zoals gepland, eind 2009 is opgezet en verzochten zij de Commissie al het mogelijke te doen om ervoor te zorgen dat de eerste versie van het portaal in het eerste halfjaar van 2010 beschikbaar komt.

Het actieplan voor de Europese e-justitie (PB C 75 van 31.3.2009) voorziet in de invoering van het Europees e-justitieportaal. Het portaal zal het gebruik van informatie- en communicatie-technologieën op het gebied van justitie bevorderen. Het gebruik van de nieuwe technologieën strekt ertoe de gerechtelijke procedures te rationaliseren en te vereenvoudigen en de werkingskosten te verminderen, zulks ten bate van de burgers, de ondernemingen, de rechtsbeoefenaren en de rechtsbedeling.

Het portaal zal toegang verstrekken tot informatie en diensten op het gebied van justitie, in het bijzonder in een grensoverschrijdende context. Het is bedoeld als éénloketsysteem voor justitiële informatie en functies in de EU.

JUSTITIËLE SAMENWERKING EN PREVENTIE VAN ECONOMISCHE CRISSEN

De Raad heeft overeenstemming bereikt over conclusies betreffende de preventie van economische crisissen en de ondersteuning van economische bedrijvigheid (7881/10). In deze conclusies, die tijdens een komende Raadszitting zullen worden aangenomen, wordt een groot pakket van maatregelen onder de loep genomen, met als doel de gevolgen van een nieuwe economische crisis zoveel mogelijk te beperken en de economische activiteit te bevorderen, in het belang van de burgers en de ondernemingen.

Doel van deze analyse is het positieve effect te onderbouwen dat een nauwere justitiële samenwerking kan hebben op diverse aspecten van de economie, waaronder:

- grensoverschrijdende activiteiten op de gemeenschappelijke markt bevorderen en gelijke spelregels voor alle economische spelers verzekeren;
- marktdeelnemers, in het bijzonder mkb-ondernemingen, in staat stellen de kansen van de interne markt volledig te benutten, zodat zij kunnen groeien en over de grenzen heen activiteiten kunnen ontplooiën zoals op hun thuishoofmarkt;
- consumenten een hoog niveau van bescherming en tevens gelijke toegang tot het grensoverschrijdende aanbod in de gehele EU bieden.

In het document wordt gewezen op een aantal mogelijke maatregelen die onder meer betrekking hebben op burgerlijke rechtsvorderingen, toepasselijk recht, strafrecht, insolventieprocedures, alternatieve geschillenbeslechting (ADR), intellectuele eigendom en nieuwe technologieën.

GEMENGD COMITÉ: SIS II EN EURO 2008

In de marge van de Raadszitting heeft het Gemengd Comité (de EU plus Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland) zich beraden op de stand van de ontwikkeling van het Schengen-informatiesysteem II (SIS II) en in het kader daarvan een verslag over de resultaten van de test voor mijlpaal 1 besproken.

Het comité heeft tevens geluisterd naar een uiteenzetting van de Oostenrijkse delegatie over het Europees kampioenschap voetbal EURO 2008 en de daarbij opgedane ervaringen voor het instellen van een ad-hocsamenwerking bij sportevenementen. Het document met de door de Oostenrijkse delegatie getrokken lessen ([7768/10](#)) bevat zowel aanbevelingen voor belangrijke (binationale) sportevenementen als een lijst van wetgevings- en niet-wetgevingsinitiatieven voor verdere bespreking. Het voorzitterschap besloot dit document toe te zenden aan het bevoegde Raadsorgaan waar het verder zal worden besproken.

ANDERE GOEDGEKEURDE PUNTEN

Geen
