

Fiche 6: Mededeling inzake videospellen

Termijn: binnen zes weken na verschijnen van het voorstel

1. Algemene gegevens

Voorstel: Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions on the protection of consumers, in particular minors, in respect of the use of video games (officiële Nederlandse titel nog niet beschikbaar).

Datum Commissiedocument: 22 april 2008

Nr. Commissiedocument: COM (2008) 207 final

Pre-lex: http://ec.europa.eu/prelex/detail_dossier_real.cfm?CL=nl&DosId=196940

Nr. impact-assessment Commissie en Opinie Impact-assessment Board: niet uitgevoerd

Behandelingstraject Raad: Raadswerkgroep Audiovisueel, CATS, JBZ-Raad

Eerstverantwoordelijk ministerie: Ministerie van Justitie

2. Essentie voorstel:

In deze mededeling geeft de Commissie aan dat er naast positieve aspecten ook enkele negatieve, ongewenste, aspecten aan computerspellen verbonden zijn. Aangegeven wordt dat het Internet, inclusief *on-line* computerspellen, een middel kan zijn om illegale en schadelijke inhoud (vooral voor minderjarigen) te verspreiden.

In de mededeling worden de resultaten weergegeven van een vragenlijst die de Commissie aan alle lidstaten heeft gestuurd. Deze vragenlijst inventariseerde de volgende aspecten: toepassing van het classificatiesysteem PEGI¹ voor computergames; beperkingen in de verkoop van gewelddadige computerspellen in de detailhandel; een wettelijk verbod op de verkoop van bepaalde computerspellen; de effectiviteit van bestaande maatregelen ter bescherming van

¹ Pan European Games Information age rating system: een zelfregulerend classificatiesysteem voor off-line computerspellen, ingesteld in 2003.

minderjarigen; wetgeving op het gebied van on-line computerspellen en de verdere ontwikkeling van PEGI.

De Commissie concludeert dat lopende initiatieven zoals PEGI en PEGI On-line² goede resultaten boeken en dat het zal lonen als lidstaten, de industrie en andere belanghebbenden (zoals ouders) verdere inspanningen plegen om het vertrouwen in een veilig gebruik van computerspellen te vergroten en de bescherming van minderjarigen te verbeteren. Met inachtneming van de vrijheid van expressie beveelt de Commissie de lidstaten aan om PEGI en PEGI On-line in hun nationale systemen te integreren. De industrie wordt opgeroepen verdere verbeteringen aan te brengen in PEGI en PEGI On-line. Verder beveelt de Commissie zowel de lidstaten als belanghebbenden aan om te werken aan innovatieve oplossingen voor effectieve leeftijdscontrole op Internet, de effecten van computerspellen te onderzoeken en de kennis en vaardigheden van burgers te bevorderen, zodat zij bewust en kritisch met computerspellen leren omgaan. De detailhandel wordt opgeroepen binnen twee jaar een gedragscode voor de verkoop aan minderjarigen op te stellen en ouders en kinderen te informeren over PEGI. Ten slotte geeft de Commissie aan voornemens te zijn de classificatieinstituten uit te nodigen voor overleg over de uitwisseling van *best practices* en consumentenplatforms te benaderen om de publieke bekendheid met PEGI te vergroten.

3. Kondigt de Commissie acties, maatregelen of concrete wet- en regelgeving aan voor de toekomst? Zo ja, hoe luidt dan het voorlopige Nederlandse oordeel over bevoegdheidsvaststelling, subsidiariteit en proportionaliteit en hoe schat Nederland de financiële gevolgen in?

Nee, de Commissie kondigt geen acties, maatregelen of concrete wet- en regelgeving aan (de Commissie doet slechts aanbevelingen). De Commissie geeft wel aan voornemens te zijn classificatieinstituten uit te nodigen voor overleg over de uitwisseling van *best practices*.

Hoewel de Commissie geen acties, maatregelen of concrete wet- en regelgeving aankondigt, kan volledigheidshalve over de subsidiariteit opgemerkt worden dat de bescherming tegen mogelijk schadelijke mediainhoud mede op internationaal niveau behartigd dient te worden. Niet alleen omdat deze bescherming in internationale verband is vastgelegd (VN-Conventie over de Rechten van het Kind), maar ook vanwege de grensoverschrijdende verspreiding van mogelijk schadelijke media via het Internet.

² Pan European Games Information age rating system On-line: een zelfregulerend classificatiesysteem voor on-line computerspellen, ingesteld in 2007.

4. Nederlandse positie over de mededeling

Nederland deelt de mening van de Commissie dat er naast veel positieve aspecten ook enkele negatieve aspecten zijn, die (on-line) gaming met zich mee kan brengen. Voor de bescherming van minderjarigen tegen schadelijke beelden is een belangrijke rol weggelegd voor zelfregulering, zoals in het kader van PEGI, dat ook in Nederland toegepast wordt. Gezien het grensoverschrijdende karakter van het Internet deelt Nederland de zorg van de Commissie ten aanzien van on-line games en de daaraan gerelateerde chatrooms. De Commissie vraagt lidstaten terecht om te komen tot innovatieve oplossingen samen met belanghebbenden die in het beschermen van minderjarigen een belangrijke verantwoordelijkheid hebben. Die oplossingen kunnen deels gevonden worden in het meer mediawijs en digibewust maken van minderjarigen. Ook kunnen zelfregulering en publiek-private samenwerking effectief middelen zijn.

De aanbeveling van de Commissie sluit grotendeels aan bij het Nederlandse beleid, zoals onlangs nog geformuleerd in de brieven aan de Tweede Kamer over mediawijsheid (Kamerstukken II, 2007/2008, 31434, nr. 1) en over de bescherming van minderjarigen tegen schadelijk beeldmateriaal (Kamerstukken II, 2007/2008, 28 684, nr. 131). Nederland ziet de mededeling van de Commissie als een ondersteuning van het al lopende beleid. In dat licht kan Nederland zich grotendeels vinden in de oproep van de Commissie aan de lidstaten, sector en belanghebbenden om maatregelen te treffen, opdat via de verkoop – en wat Nederland betreft ook via verhuur – geen schadelijk te achten games terechtkomen bij kinderen die daarvoor nog te jong zijn.

Wel plaatst Nederland kanttekeningen bij de volgende twee punten:

1. Nederland is het niet eens met de conclusie in §2.4, tweede alinea, waarin gesteld wordt: “For the Netherlands, PEGI and the legislative provisions concerning the sale of video games seem to be sufficient”. Ten eerste zijn er bedenkingen ten aanzien van de distributie van extreem gewelddadige computerspellen. Nederland zal in 2008 de wenselijkheid, mogelijkheden in termen van uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid en effectiviteit van een algeheel strafrechtelijk verbod op de verspreiding van extreem gewelddadig beeldmateriaal onderzoeken. Ten tweede zijn er bedenkingen ten aanzien van de naleving en handhaving van de leeftijdsgrenzen bij de verkoop aan jongeren van computerspellen die op basis van de leeftijdsclassificatie ongeschikt zijn voor hen zijn. Nader onderzoek hieromtrent zal in het derde kwartaal van 2008 gepubliceerd worden.

2. Nederland kan zich uitsluitend vinden in de door de Commissie als tweede benoemde aanbeveling, waarin de Commissie de lidstaten oproept om PEGI in

hun eigen classificatiesystemen te **integreren** indien hierbij duidelijk gemaakt wordt dat onder het begrip “national systems” mede begrepen wordt de genormeerde zelfregulering.

Indien deze twee kanttekeningen worden meegenomen, kan Nederland zich volledig vinden in de mededeling.