



Memo

EERSTE KAMER DER STATEN-GENERAAL

nr. 339

Bezoekersadres Binnenhof 22 , 2513 AA Den Haag
Postadres Postbus 20017 , 2500 EA Den Haag
Telefoon 070 - 312 9215
Fax 070 - 312 9390
e-mail oscar.delnooz@eerstekamer.nl

Aan	Leden en plaatsvervangend leden van de commissie voor Economische Zaken
Afzender	Oscar Delnooz
Datum	13 december 2006
Betreft	Stand van zaken dienstenrichtlijn

In de korte aantekeningen van 17 oktober jl. heeft de commissie Economische Zaken aangegeven eventuele verdere behandeling van de dienstenrichtlijn af te wachten totdat het Europees Parlement (EP) op deze richtlijn actie heeft ondernomen. Onderhavige notitie is een aanvulling op notitie nr. 288 dienstenrichtlijn van 24 februari 2006.

Stand van zaken in Europa

Op 15 november jl. heeft het Europees Parlement in de tweede lezing het gemeenschappelijk standpunt van de Raad van 24 juli 2006 betreffende de dienstenrichtlijn aangenomen, zij het met enkele kleine wijzigingen betreffende de comitologie. Daarmee heeft het Parlement dezelfde positie ingenomen als tijdens haar eerste lezing op 16 februari van dit jaar. De Europese Commissie heeft de wijzigingen van het Europees Parlement de volgende dag, op 16 november jl., overgenomen. Op 11 december jl. heeft de Raad de richtlijn aangenomen. De lidstaten hebben daardoor nog drie jaar de tijd om de richtlijn te implementeren en om aan alle voorwaarden van de richtlijn te voldoen.

Kernpunten

- Het zogenoemde “land-van-oorsprongbeginsel” (het beginsel dat dienstverleners in alle lidstaten hun diensten mogen aanbieden, zolang zij zich aan de geldende wetgeving in hun land van herkomst houden) is vervangen door de regel van de vrijheid van dienstverrichting. Dat betekent dat de lidstaten het recht van de dienstverrichter om diensten te leveren moeten eerbiedigen en de verrichter “vrije toegang tot en vrije uitoefening van een dienstenactiviteit op zijn grondgebied” moeten garanderen.
- De richtlijn bevat een monitoringproces om inzicht te krijgen in de nationale vereisten die worden gesteld aan een verrichter van de dienst. Van toepassing op deze nationale

vereisten zijn de criteria van non-discriminatie, noodzakelijkheid en evenredigheid. Zij moeten gelegitimeerd worden door redenen van algemeen beleid, algemene veiligheid, algemene gezondheid of bescherming van het milieu.

- De lidstaten blijven hun eigen regels inzake werkgelegenheidsvoorwaarden toepassen, met inbegrip van de voorwaarden vastgelegd in collectieve overeenkomsten.
- Diensten van algemeen *economisch* belang¹, zoals de post, watervoorziening, elektriciteit en afvalverwerking, zijn opgenomen in de ontwerprichtlijn, maar vallen zij niet onder de regel van de vrijheid van dienstverrichting. Zij hebben recht van vrije vestiging op basis van Hoofdstuk 2 EG-Verdrag. Lidstaten staat het vrij deze te organiseren en te financieren in overeenstemming met Gemeenschapsrecht, in het bijzonder met communautaire regels betreffende staatssteun.
- Diensten van algemeen belang² vallen buiten het toepassingsgebied van de toekomstige richtlijn. Dit geldt ook voor: gezondheidszorg, sociale diensten, financiële diensten, elektronische-communicatiediensten en –netwerken en aanverwante faciliteiten en diensten, transportdiensten en aan transport gerelateerde diensten die vallen onder de reikwijdte van titel V EG-Verdrag – waaronder havendiensten, diensten geleverd door uitzendbureaus, audiovisuele diensten, gokken, activiteiten in verband met de uitoefening van openbaar gezag, diensten geleverd door notarissen en deurwaarders aangewezen door officiële handeling van de overheid.
- Met betrekking tot de vrijheid van vestiging dient een administratieve vereenvoudiging doorgevoerd te worden. Dit houdt onder andere in: het recht op informatie, het hanteren van elektronische procedures, één-loket functie. Uitgangspunt zijn de beginselen van non-discriminatie, evenredigheid en noodzakelijkheid. Dit verhindert de lidstaten niet een hoge mate van bescherming van publieke belangen in te stellen, in het bijzonder betreffende sociale beleidsdoelstellingen.
- De Europese Commissie zal binnen vijf jaar na inwerkingtreding van de richtlijn, en elke drie jaar nadien, een uitvoerig rapport aan het Europees Parlement en aan de Raad presenteren over de toepassing van de richtlijn. De Commissie heeft de mogelijkheid voorstellen te doen voor verbetering, met het oog op het voltooien van de interne markt voor diensten.

Nederland

De Tweede Kamer heeft op dit dossier voor het laatste actie ondernomen op 12 april van dit jaar. Toen hebben de commissie voor Economische Zaken en Onderwijs, Cultuur en Wetenschap een Algemeen Overleg gevoerd met de minister van Economische Zaken over (onder andere) het onderhavige richtlijnvoorstel.

¹ Diensten van algemeen **economisch** belang zijn diensten waar een publiek belang mee gemoeid is, maar die op de markt worden aangeboden.

² Diensten van algemeen belang zijn diensten waar eveneens een publiek belang mee gemoeid is, maar die niet op de markt worden aangeboden.