32317 Informele JBZ-Raad van juli in Logroño, Spanje op 20 en 21 juli 2023 (algemeen)

Verslag van een schriftelijk overleg

De vaste commissie voor Justitie en Veiligheid heeft een aantal vragen en opmerkingen voorgelegd over de volgende stukken:

- Geannoteerde agenda informele JBZ-Raad van 20 en 21 juli 2023 (Kamerstuk 32317, nr. 845);
- Verslag van de formele JBZ-Raad van 8-9 juni 2023 (Kamerstuk 32317, nr. 842);
- Fiche: Aanbeveling inzake de bestrijding van online piraterij van live (sport)evenementen.

Bij brief van … hebben de minister van Justitie en Veiligheid, de minister voor Rechtsbescherming en de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid de vragen en gemaakte opmerkingen beantwoord. Vragen en antwoorden zijn hierna afgedrukt.

De voorzitter van de commissie,
Kat

Adjunct-griffier van de commissie,
Meijer

Inhoudsopgave

I Vragen en opmerkingen vanuit de fracties
Vragen en opmerkingen van de leden van de VVD-fractie 2

II Reactie van de bewindspersonen 2-3

I Vragen en opmerkingen vanuit de fracties

Vragen en opmerkingen van de leden van de VVD-fractie

De leden van de VVD-fractie hebben met belangstelling kennisgenomen van de geannoteerde agenda bij de informele JBZ-Raad op 20 en 21 juli 2023, alsmede het verslag van de formele JBZ-Raad van 8-9 juni 2023 en het BNC-fiche over de aanbeveling van de Europese Commissie inzake de bestrijding van online piraterij van live (sport)evenementen. Zij stellen nog enkele vragen.

Fiche: Aanbeveling inzake de bestrijding van online piraterij van live (sport)evenementen
De leden van de VVD-fractie hebben kennisgenomen van de aanbeveling van de Europese Commissie om commerciële onlinepiraterij van sport- en andere live-evenementen te bestrijden en hebben kennisgenomen van het BNC-fiche van het kabinet hierover. Zij stellen nog enkele vragen.

De leden van de VVD-fractie lezen dat het thans nog niet duidelijk is wat het mandaat van het Europees Parlement zal zijn met betrekking tot de aanbeveling. Kan het de minister de Kamer informeren wanneer het Europees Parlement een standpunt heeft ingenomen en daarbij aangeven in hoeverre dat afwijkt van de positie die door Nederland is ingenomen in de Raad? Ook is het nog niet duidelijk in hoeverre de aanbeveling leidt tot aanvullende Commissievoorstellen tot aanpassing van bestaande EU-wetgeving. Kan de minister een inschatting geven in hoeverre de aanbeveling leidt tot aanpassingen in Nederlandse wet- en regelgeving?

Antwoord

Met de aanbeveling geeft de Europese Commissie gevolg aan de door het Europees Parlement aangenomen resolutie over de uitdagingen van de organisatoren van sport- en andere live-evenementen in een digitale omgeving.[1] Met die resolutie wordt eigenlijk op juridisch verbindende maatregelen, zoals een richtlijn, aangedrongen. Omdat de aanbeveling juridisch onverbindend is en niet tot aanpassing van de geldende wetgeving noopt, ligt het voor de hand dat het Europees Parlement het initiatief van de Europese Commissie te vrijblijvend vindt. De Europese Commissie zal in de gaten houden of de invulling die aan de suggesties uit de aanbeveling wordt gegeven, het gewenste effect sorteert. Mocht dit onverhoopt niet het geval zijn, dan zullen waarschijnlijk alsnog juridisch verbindende maatregelen worden voorgesteld. Uw Kamer zal daarover dan op de gebruikelijke manier worden geïnformeerd.

Kan de minister toezeggen dat de Commissie auteursrecht in een vroeg stadium zal worden geconsulteerd wanneer Commissievoorstellen worden gepubliceerd?

Antwoord

[1] P9_TA(2021)0236

De Commissie auteursrecht wordt, afhankelijk van de inhoud en strekking van die juridisch verbindende voorstellen, om advies gevraagd. De Commissie auteursrecht kan ook uit eigen beweging advies geven.

Tot slot lezen de leden van de VVD-fractie dat het belang van versterking van de samenwerking en gegevensuitwisseling tussen alle betrokken belanghebbenden wordt benadrukt. In hoeverre zijn er bij deze gegevensuitwisseling knelpunten in de praktijk en welke criteria hanteert de minister bij het oplossen van deze knelpunten?

Antwoord

De leden van de VVD-fractie merken terecht op dat de aanbeveling het belang benadrukt van versterking van de samenwerking en gegevensuitwisseling tussen alle betrokken belanghebbenden. In de praktijk bestaande knelpunten zijn niet bekend, omdat het gaat om een vrij algemeen geformuleerde uitwisseling van gegevens die nog op gang moet komen. De lidstaten worden aangemoedigd om informatie te delen over de omvang van de piraterij en de diensten waartoe de toegang op hun grondgebied is geblokkeerd op grond van een, door een nationale instantie, uitgevaardigd bevel. Het waarnemingscentrum van het Bureau voor Intellectuele Eigendom van de EU (EUIPO) gaat een specifiek netwerk van administratieve instanties opzetten om regelmatig informatie uit te wisselen over de toegepaste maatregelen, de uitdagingen en goede regels en praktijken bij de bestrijding van online piraterij van live evenementen. Ook lidstaten die geen gespecialiseerde administratieve autoriteiten hebben, waaronder Nederland, zullen daaraan meedoen. De eerste bijeenkomsten van dit netwerk staan al voor 2023 gepland.

32317 **Informele JBZ-Raad van juli in Logroño, Spanje op 20 en 21 juli 2023 (migratieonderwerpen)**

Verslag van een schriftelijk overleg

De vaste commissie voor Justitie en Veiligheid heeft een aantal vragen en opmerkingen voorgelegd over de volgende stukken:

- Geannoteerde agenda informele JBZ-Raad van 20 en 21 juli 2023 (Kamerstuk 32317, nr. 845);
- Verslag van de formele JBZ-Raad van 8-9 juni 2023 (Kamerstuk 32317, nr. 842).

Bij brief van … heeft de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid de vragen en gemaakte opmerkingen beantwoord. Vragen en antwoorden zijn hierna afgedrukt.

De voorzitter van de commissie,
Kat

Adjunct-griffier van de commissie,
Meijer

Inhoudsopgave

I	**Vragen en opmerkingen vanuit de fracties**	
	Vragen en opmerkingen van de leden van de VVD-fractie	5
II	**Reactie van de bewindspersoon**	5-6

I Vragen en opmerkingen vanuit de fracties

Vragen en opmerkingen van de leden van de VVD-fractie

De leden van de VVD-fractie hebben met interesse kennisgenomen van de geannoteerde agenda voor de informele Raad Justitie en Binnenlandse Zaken op 20 en 21 juli 2023. Zij hebben hierover nog enkele vragen en opmerkingen.

De leden van de VVD-fractie lezen dat op 21 juni 2023 de Raadsposities op de ontwerpverordeningen voor de verzameling en overdracht van Advance Passenger Information (API) voor grensbewakings- en rechtshandhavingsdoeleinden zijn aangenomen. Kan de staatssecretaris toelichten op welke manier het voorstel API Grensbewaking illegale migratie tegengaat? Hoe groot zal de impact op illegale migratiestromen naar verwachting zijn, wanneer het voorstel wordt aangenomen en geïmplementeerd?

De leden van de VVD-fractie zijn verheugd te lezen dat door Nederlandse inzet het mogelijk is API-gegevens langer te bewaren ten behoeve van de bestrijding van illegale migratie. Daarentegen is het teleurstellend dat het niet is gelukt de reikwijdte van het API Grensbewakingsvoorstel naar uitgaande vluchten en intra-Schengen vluchten uit te breiden. Kan de staatssecretaris toelichten op welke andere manier er alsnog meer controle kan komen op uitgaande vluchten en intra-Schengen vluchten? Kan de staatssecretaris toelichten op welke wijze hierin samengewerkt kan worden tussen lidstaten? Op welke wijze kan straks informatiedeling plaatsvinden?

Antwoord

API-gegevens worden aan het einde van de instapcontroles, dus voordat het vliegtuig naar bijvoorbeeld Nederland vertrekt, verzameld en verzonden. API betreft geen grenscontrole op zich, maar verbetert het informatiebeeld aan de voorkant van het proces en dat is handig in het kader van informatiegestuurd optreden. Het stelt de grensbewakingsautoriteiten, in dit voorbeeld de KMar, in staat om voor aankomst in Nederland na te gaan of er mensen aan boord zijn die nadere aandacht behoeven. Het gaat bijvoorbeeld om passagiers zonder geldige reisdocumenten of passagiers die om andere redenen niet aan de toegangsvereisten voldoen, bijvoorbeeld omdat ze gesignaleerd staan in opsporingsregisters. Op basis van de informatie uit API kan de KMar zich binnen de bestaande wet- en regelgeving beter richten op de reizigers die ze graag wil controleren. Door vóór aankomst over passagiersgegevens te beschikken, heeft de KMar meer tijd en mogelijkheden om hierop te anticiperen. Op basis van het nieuwe voorstel moeten luchtvaartmaatschappijen deze gegevens automatisch verzamelen vanuit de machinaal leesbare zone (MRZ) van reisdocumenten, waardoor de data van zeer hoge kwaliteit is. Grensbewakingsautoriteiten kunnen daarmee efficiënter worden ingezet en effectiever optreden tegen bijvoorbeeld mensensmokkel, mensenhandel, fraude met paspoorten en andere zaken die samenhangen met illegale immigratie en verstoring van de openbare orde.

Onder de bestaande API-richtlijn is het aan de lidstaten zelf over gelaten om een verplichting op te leggen aan de luchtvaartmaatschappijen om API-gegevens aan te leveren bij de grensbewakingsautoriteiten en de wijze waarop. Als gevolg wordt op dit moment niet elke luchtvaartpassagier die de buitengrenzen van het Schengengebied overgaat, gecontroleerd met API-gegevens. Dit heeft niet alleen nadelige gevolgen voor het EU-grensbeheer, maar ondermijnt ook het gebruik van API-gegevens voor het tegengaan van illegale migratie en voor rechtshandhavingsdoeleinden. Door alle

lidstaten en de daarin opererende luchtvaartmaatschappijen een rechtstreekse verplichting met uniforme regels op te leggen om de API-gegevens van alle luchtvaartpassagiers die de Schengenbuitengrenzen overgaan te controleren, draagt het nieuwe voorstel voor API Grensbewaking bij aan het opsporen van illegale migratie. API-gegevens kunnen bijvoorbeeld worden gebruikt voor het verifiëren van de nationaliteit, identiteit en reisroute van personen die asiel aanvragen op de luchthaven. In de Raadspositie is op verzoek van Nederland ruimte geboden voor uitzonderlijke gevallen waarbij het nodig is voor grensbewakingsautoriteiten om API-gegevens langer te bewaren ten behoeve van de bestrijding van illegale migratie. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer API-gegevens gebruikt moeten worden wanneer iemand zijn reisdocumenten op de luchthaven heeft kwijtgemaakt.

De verzameling van API-gegevens voor grensbewakingsdoeleinden blijft in de Raadspositie beperkt tot vluchten naar het grondgebied van de EU en Schengen vanuit derde landen. Het voorstel voor de verordening, zoals overeengekomen in de Raadspositie, biedt helaas dan ook geen nieuwe mogelijkheden om de controle op uitgaande en intra-Schengen vluchten te vergroten voor grensbewakingsdoeleinden. Dit voorstel moet echter worden gezien als onderdeel van een breed Europees wetgevingspakket om de EU-buitengrenzen te versterken. Het gaat hierbij om onder andere het Entry-Exit System (EES), het European Travel Information and Authorization System (ETIAS) en interoperabiliteit van informatiesystemen op het terrein van grenzen en visa met als doel dat deze systemen beter op elkaar aansluiten en elkaars gegevens kunnen gebruiken. Deze systemen zullen bijdragen aan de controle op migratiestromen op de Europese buitengrens, waaronder ook uitgaand verkeer. Wat intra-EU vluchten betreft blijven de mogelijkheden voor het gebruik van API echter beperkt tot rechtshandhavingsdoeleinden.

Verder lezen de leden van de VVD-fractie dat de Europese Commissie een onderzoek uitvoeren naar het opstellen van een wetgevend kader ten behoeve van de verzameling van API-gegeven bij andere vervoersmodaliteiten. Wat deze leden betreft is dit een belangrijk onderdeel om meer controle op de (illegale) migratiestromen te krijgen. Is de staatssecretaris bereid om in EU-verband een voortrekkersrol te nemen om ook op andere vervoersmiddelen dan vliegtuigen meer controle te krijgen ten behoeve van het tegengaan van illegale en secundaire migratie? Kan bij het onderzoek ook gekeken worden naar de inzet van camera's, op bijvoorbeeld snelwegen en grensovergangen, en meer internationale samenwerking?

Antwoord

Voor wat betreft het verzamelen van API-gegevens bij andere vervoersmodaliteiten en de inzet van camera's is van belang te benoemen dat de Europese Commissie mede naar aanleiding van de Nederlandse inzet overgaat tot dit onderzoek. Hierbij is het Nederlandse Amigo-Boras onder de aandacht gebracht van de Europese Commissie.