Permanente commissie
van deskundigen in
internationaal vreemdelingen-,
vluchtelingen- en strafrecht

Secretariaat
postbus 201, 3500 AE Utrecht/Nederland
telefoon 31 (30) 297 42 14/43 28
telefax 31 (30) 296 00 50
e-mail cie.meijers@forum.nl

[redacted] [redacted]

Aan De leden van de Eerste en Tweede Kamer der Staten-Generaal
Betreft Agenda JBZ-Raad 14 & 15 oktober 2002
Datum 7 oktober 2002

Geachte leden,

Op 14 & 15 oktober 2002 vindt een zitting plaats van de Raad van ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken. De Permanente Commissie heeft naar aanleiding van de agenda en de thans beschikbare documenten een aantal opmerkingen waarvan zij hoopt dat de Kamer ze wil voorleggen aan de regering.

(…)

20. Versterking paspoortcontrole aan de Schengen-buitengrenzen

Frankrijk stelt voor af te spreken dat alle vreemdelingen (lees: derdelanders) die geen inreisstempel in hun paspoort hebben als illegaal worden beschouwd en verwijderd kunnen worden. Ten aanzien van vreemdelingen die geen reisvisum nodig hebben, of die een geldig Schengenvisum of een verblijfsvergunning in een ander Schengenland hebben, is dit voorstel in strijd met de artikelen 19 - 21 Schengenuitvoeringsovereenkomst (SUO). Die bepalingen geven personen die zijn vrijgesteld van de visumplicht en houders van een visum of een verblijfsvergunning het recht om maximaal drie maanden op het grondgebied van de andere Schengenlanden te reizen. Dat recht kan hen niet door een simpele fictie (geen stempel betekent illegaal) worden ontnomen. Het gaat om een zeer grote groep mensen. Er wonen ruim 12 miljoen derdelanders legaal in de EU.
Het is begrijpelijk dat de lidstaten willen kunnen vaststellen wanneer de periode van drie maanden begint te lopen. Daartoe dienen de paspoorten systematisch aan de buitengrenzen te worden gestempeld. Maar een vreemdeling
wiens paspoort niet is gestempeld, moet op andere wijze, bijvoorbeeld door een vliegticket of een treinkaartje, kunnen aantonen wanneer hij het Schengengebied is binnengekomen. De Nederlandse regering moet niet meewerken aan dit Franse voorstel om door een verklaring rechten die in de SUO zijn toegekend, ongedaan te maken. De genoemde bepalingen van het SUO zijn sinds de incorporatie in 1999 tot EG-recht geworden. Aanvaarding van dit voorstel betekent dat de lidstaten door een simpele definitie het aantal "illegale" vreemdelingen in de EU aanmerkelijk doen toenemen.

Namens de Permanente Commissie van deskundigen in internationaal vreemdelingen-, vluchtelingen- en strafrecht,

hoogachtend,

Prof. mr. C.A. Groenendijk

---

voorzitter