



MJenV

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Beslisnota bij Kamerbrief Ambities landelijk
sekswerkbeleid

Datum
3 april 2026

Onze referentie
7473954

1. Aanleiding

Tijdens de plenaire behandeling van het wetsvoorstel Modernisering en uitbreiding strafbaarstelling mensenhandel op 5 juni 2025 heeft u de Kamer toegezegd een brief inzake de ambities ten aanzien van sekswerk toe te sturen, waarbij wordt ingegaan op de uitwerking van de opgaven in het coalitieakkoord. Met bijgevoegde Kamerbrief doet u deze toezegging gestand. Daarnaast wordt in deze brief ingegaan op het wetsvoorstel regulering sekswerk (hierna: Wrs, aanhangig in de Tweede Kamer, Kamerstukken II 2020/21, 35 715) in reactie op de motie van het lid Ceder om zo snel als mogelijk de nota van wijziging bij de Wrs naar de Kamer te sturen.¹

2. Geadviseerd besluit

U wordt gevraagd akkoord te gaan met:

- agendering van bijgevoegde Kamerbrief en aanbiedingsformulier in de CBJ op 21 april 2026 en, indien er geen inhoudelijke wijzigingen uit de bespreking voortvloeien;
- agendering in de daaropvolgende ministerraad en, indien de ministerraad akkoord is;
- verzending van de brief aan de Tweede Kamer voorafgaand aan het commissiedebat Mensenhandel en Prostitutie op 20 mei 2026.

3. Kernpunten

In de brief wordt de kabinetsinzet uiteengezet, die steunt op drie pijlers:

1. Regels voor een veilige sekswerkbranche

In het coalitieakkoord is opgenomen dat de minimumleeftijd voor prostitutie wordt verhoogd naar 21 jaar. Daarnaast wordt een passende juridische vormgeving van het "pooierverbod" onderzocht in overleg met het Openbaar Ministerie, gemeenten en sekswerkers. Verder spreekt het ministerie met onder meer politie, het Openbaar Ministerie en de G4 om misstanden die plaatsvinden via sekswerkadvertentieplatforms tegen te gaan. Sinds 1 april 2026 vindt op alle nieuwe advertenties een identiteitscheck plaats waarmee onder meer de leeftijd en de nationaliteit wordt gecontroleerd van degene die een advertentie plaatst.

2. Ondersteuning van gemeenten bij toezicht en handhaving

Om gemeenten beter in staat te stellen het toezicht en handhaving op de sector uit te voeren wordt de Wgts op korte termijn bij de Kamer ingediend.

¹ Kamerstukken II 2024/25, 36 547, nr. 35.

Tevens heeft de VNG in 2025 in samenwerking met onder meer gemeenten, politie, het CCV en de SWAD de landelijke leidraad Professionaliseren toezicht op de sekswerkbranche ontwikkeld.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

3. *Verbeteren van de sociale en juridische positie van sekswerkers en het bieden van perspectief*

Met de Aanpak versterking sociale en juridische positie van sekswerkers zijn goede resultaten behaald. Tegelijkertijd blijft verdere inzet ter versterking van de positie van sekswerkers nodig. Daarom wordt op een aantal thema's bezien welke knelpunten nog bestaan en welke maatregelen hiertegen nodig zijn. De Aanpak wordt door het WODC geëvalueerd. De uitkomsten hiervan worden in 2027 opgeleverd en verstuurd naar de Kamer.

Datum
3 april 2026

Onze referentie
7473954

Daarnaast wordt de inzet met betrekking tot de Decentralisatie Uitkering Uitstapprogramma's Prostituees (DUUP) voortgezet. Met het amendement van Van Dijk c.s.² zijn deze structurele middelen verhoogd tot 6.500.000 euro. De inzet op dit vlak sluit aan bij de motie van het lid Van Dijk c.s., die verzoekt de zichtbaarheid van uitstaporganisaties te bevorderen en in het prostitutiebeleid voorrang te geven aan uitstapprogramma's³. Ter uitvoering van de motie van het lid Bikker c.s.,⁴ waarin de regering wordt verzocht om betere sturingsmogelijkheden zodat de DUUP-gelden gericht worden uitgeven aan het beoogde doel van de regeling, wordt aangesloten bij de wijziging van de Financiële verhoudingswet. Hiermee worden decentralisatie uitkeringen zogeheten 'bijzondere fondsuitkeringen' en kan de rijksoverheid meer informatie bij gemeenten ophalen over de besteding ervan.

Tijdens de plenaire behandeling van het wetsvoorstel Modernisering en uitbreiding strafbaarstelling mensenhandel op 5 juni 2025 heeft het lid Ceder een motie ingediend waarmee de regering wordt verzocht om zo snel als mogelijk de nota van wijziging bij de Wrs naar de Kamer te sturen.⁵ In de voorliggende brief wordt benoemd dat, gelet op de prioriteiten van dit kabinet en indachtig de eerder uitgebrachte reacties tijdens de consultatie, de Wrs niet wordt doorgezet.

4. Toelichting

Voorgaande kabinetten hadden in verschillende coalitieakkoorden de wens vastgelegd om te komen tot de Wrs. Dit kabinet – evenals het vorige kabinet – heeft de Wrs niet opgenomen in het coalitieakkoord. De doelstelling van de Wrs – het tegengaan van misstanden in de sekswerkbranche – wordt nog steeds gesteund. De Wrs is echter niet onomstreden gezien de kritiek vanuit verschillende hoeken (de sekswerkbranche, zorgprofessionals, de Autoriteit Persoonsgegevens, de Afdeling advisering van de Raad van State en mensenrechtenorganisaties) en de twijfels over de effectiviteit van een prostitutievergunning. Sommige gemeenten, politie en het OM zien de vergunningplicht voor prostituees als een belangrijk instrument in de aanpak van mensenhandel, maar het risico bestaat dat prostituees zich niet zullen registreren en juist buiten het zicht van de overheid en mogelijk hulpverlening zullen blijven, zoals in de consultatiereacties op het wetsvoorstel veelvuldig naar voren is gebracht. Een mogelijk gevolg daarvan is dat zij niet-vergund gaan werken en

² Kamerstukken II 2025/26, 36 800-VI, nr. 33.

³ Kamerstukken II 2024/25, 36 547, nr. 42.

⁴ Kamerstukken II 2025/26, 36 800-VI nr. 115.

⁵ Kamerstukken II 2024/25, 36 547, nr. 35.

daarmee gezondheidsrisico's lopen en kwetsbaarder zijn voor geweld en uitbuiting, zo blijkt uit onderzoek.⁶ De benodigde middelen die gepaard gaan met de invoering van de Wrs zijn daarnaast fors. Om bovengenoemde redenen en gelet op de huidige ambities van het kabinet, wordt geadviseerd de Wrs niet voort te zetten en in te zetten op andere oplossingsrichtingen om misstanden in de branche tegen te gaan, conform de opgaven in het coalitieakkoord.

In het coalitieakkoord is afgesproken de minimumleeftijd voor prostitutie te verhogen naar 21 jaar. Tijdens de vorige kabinetsperiode bent u geïnformeerd over de risico's van deze verhoging.⁷ Zo bestaat er een kans dat prostituees tussen de 18 en 21 jaar – vrijwillig of onvrijwillig – prostitutiewerkzaamheden blijven verrichten en daarmee de illegaliteit in zullen gaan, met de bijbehorende risico's op geweld en uitbuiting en onbereikbaarheid voor voorlichting, hulpverlening en gezondheidszorg, juist bij deze kwetsbare doelgroep. Met deze maatregel wordt tevens een uitzonderingspositie gemaakt voor sekswerk ten opzichte van werk in andere sectoren, dat vanaf 18 jaar mag worden uitgevoerd. Dit staat in contrast met de inspanningen die worden gedaan ten aanzien van de destigmatisering van het beroep. Verder is in dit kader van belang om te benoemen dat sekswerk geen gereguleerd beroep is. Met andere woorden: er is geen stelsel van regulering waarin een minimumleeftijdseis kan worden opgenomen. Daarmee is naar verwachting het toezicht op en de handhaving van een dergelijke leeftijdseis beperkt mogelijk, met name ten aanzien van zelfstandig werkende prostituees. Het gaat om een onbekende groep sekswerkers, waardoor alleen de mogelijkheid tot handhaving naar aanleiding van bijvoorbeeld een melding overblijft.

4.1. Politieke context

- In het coalitieakkoord 2026-2030 is een aantal opgaven geformuleerd om kwetsbaren in de sekswerkbranche te beschermen tegen profiteurs. Dit betreft het invoeren van een minimumleeftijd van 21 jaar, het voortzetten van de financiering van uitstapprogramma's, het onderzoeken van de invoering van een pooiervverbod en het versterken van de positie van sekswerkers.
- Tijdens de plenaire behandeling van het wetsvoorstel Modernisering en uitbreiding strafbaarstelling mensenhandel op 5 juni 2025 heeft het lid Ceder een motie ingediend waarmee de regering wordt verzocht om zo snel als mogelijk de nota van wijziging bij de Wrs naar de Kamer te sturen.⁸
- De motie van het lid Van Dijk c.s. verzoekt de zichtbaarheid van uitstaporganisaties te bevorderen en in het prostitutiebeleid voorrang te geven aan uitstapprogramma's.⁹
- De motie van het lid Bikker c.s.¹⁰ verzoekt om betere sturingsmogelijkheden zodat de DUUP-gelden gericht worden uitgeven aan het beoogde doel van de regeling.
- Met het amendement van het lid Van Dijk c.s. zijn deze structurele middelen verhoogd tot 6.500.000 euro.¹¹

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Datum
3 april 2026

Onze referentie
7473954

⁶ Kamerstukken II 2021/22, 34 193, nr. 14.

⁷ Bij nota van 11 oktober 2024 (Digijust kenmerk: 5838704).

⁸ Kamerstukken II 2024/25, 36547, nr. 35.

⁹ Kamerstukken II 2024/25, 36547, nr. 42.

¹⁰ Kamerstukken II 2025/26, 36800-VI nr. 115.

¹¹ Kamerstukken II 2025/26, 36800-VI, nr. 33.

4.2. Financiële overwegingen

De benodigde middelen die gepaard gaan met de invoering van de Wrs zijn fors. Conform de opgaven in het coalitieakkoord wordt de focus gelegd op de invoering van een minimumleeftijdseis en een onderzoek naar een pooierverbod. De Kamer wordt na de zomer verder geïnformeerd over het vervolg.

4.3. Juridische overwegingen

- Het invoeren van een minimumleeftijdseis voor sekswerk vergt wetgeving gelet op het feit dat sekswerk momenteel een vrij beroep is. Tevens is er geen wet of stelsel waarin dit ondergebracht kan worden of een toezichthouder die hier reeds een rol in vervult, anders dan op gemeentelijk niveau en afhankelijk van de vraag of de desbetreffende gemeente sekswerkbeleid voert.
- De mogelijkheden voor toezicht op en de handhaving van de minimumleeftijdseis bij zelfstandig werkende prostituees zullen dan ook beperkt of niet aanwezig zijn.
- Feitelijk zullen de mogelijkheden tot handhaving in deze situatie afhangen van gemeentelijk sekswerkbeleid ten aanzien van ontvangen meldingen.

4.4. Krachtenveld

Sekswerkers

Sekswerkers zijn tegen een verhoging van de minimumleeftijd. Dit vinden zij discriminerend, omdat andere werkenden wel vanaf 18 jaar een beroep mogen uitoefenen. Daarnaast verwachten zij dat de veiligheid en gezondheid van veel prostituees in het geding komt door de eis. U bent op 24 maart 2025 met sekswerkers in gesprek gegaan over hun werk en sekswerkbeleid.

VNG

De contactpersoon bij de VNG geeft aan dat landelijke regelgeving vooral werkbaar moet zijn voor gemeenten en tegelijkertijd ook effectief. Daarbij is het belangrijk voor de VNG dat kaders worden meegegeven waar gemeenten iets mee kunnen, zoals inzet op versterken van de samenwerking tussen gemeenten en politie, een grondslag voor gegevensverwerking en het opleiden van toezichthouders hoe om te gaan met sekswerkers. Voor de versterking van de samenwerking tussen gemeenten en politie heeft de VNG een landelijke leidraad ontwikkeld in samenwerking met politie en gemeenten.

Gemeenten

Gemeenten benadrukken dat een formeel-wettelijke grondslag voor gegevensverwerking belangrijk is. De Wgts is daarin een belangrijke stap, waar gemeenten al lange tijd op wachten. De Wgts lost naar verwachting echter niet alle ervaren knelpunten op. Een aantal gemeenten heeft daarnaast aangegeven dat de minimumleeftijdsverhoging niet veel verandering brengt, aangezien deze gemeenten al jaren een minimumleeftijd van 21 jaar hanteren.

4.5. Communicatie

Veranderingen die het landelijk beleid met zich meebrengen zullen worden gedeeld met relevante stakeholders, waaronder sekswerkers, exploitanten en gemeenten. De bestaande kanalen zoals de website van de Rijksoverheid en de website sekswerkgoedgeregeld.nl worden hiervoor gebruikt.

4.6. Ontwikkelingen hiervoor

In het stafoverleg van 30 maart 2026 is met u gesproken over:

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Datum
3 april 2026

Onze referentie
7473954

- De hoofdlijnen van de ambities op sekswerkbeleid;
- Voortzetting van het wetsvoorstel gemeentelijk toezicht op seksbedrijven (Wgts) en verzending van de Wgts naar de Tweede Kamer ter behandeling op korte termijn;
- Het invoeren van een minimumleeftijd voor sekswerk middels een separaat wetstraject;
- Het onderzoeken van een passende juridische vormgeving van een "pooierverbod";
- Het niet verder brengen van de Wrs.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Veiligheid en Bestuur
Bestuurlijke Aanpak

Datum
3 april 2026

Onze referentie
7473954