



Aan Staatssecretaris

# nota

Aanbieding stukken Wetsvoorstel implementatie  
Asbestrichtlijn na goedkeuring MR

## Aanleiding

Zoals is vermeld in de beslisnota bij de aanbieding van het wetsvoorstel aan de MR, treft u hierbij de stukken aan voor verzending aan het Kabinet van de Koning na goedkeuring door de MR op 17 oktober aanstaande.

## Geadviseerd besluit

Ik verzoek u de volgende stukken te ondertekenen:

- Nader rapport (volgnummer 2)
- Memorie van toelichting (volgnummer 4)

## Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
2	Nader rapport	Bijlage bij verzending	
3	Concept wetsvoorstel	Bijlage bij verzending	
4	Memorie van toelichting	Bijlage bij verzending	
5	Advies Raad van State	Bijlage bij verzending	
6	RvS-versie Wetsvoorstel	Bijlage bij verzending	
7	RvS-versie Memorie van toelichting	Bijlage bij verzending	
8	Uitvoeringstoetsen (9 stuks)	Bijlage bij verzending	
9	Eerdere nota's	Bijlage bij verzending	

## TER BESLISSING

**Datum**  
14-10-2025

**Onze referentie**  
2025-

**Opgesteld door**

**Uiterlijk bij**  
20 oktober 2025

**Bijlage(n)**  
15



Aan Staatssecretaris

# nota

Wetsvoorstel vergunningplicht bepaalde  
asbestwerkzaamheden - aanbieding CSD

## Aanleiding

Bijgevoegd vindt u het conceptwetsvoorstel 'Wijziging van de Arbeidsomstandighedenwet in verband met een nieuwe vergunningplicht bij bepaalde asbestwerkzaamheden ten behoeve van de implementatie van Richtlijn (EU) 2023/2668' ter aanbieding aan de CSD van 16 juni.

## Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u in te stemmen met de behandeling van de bijgevoegde stukken in de CSD van 16 juni a.s. De behandeling van het wetsvoorstel is dan in de RSD en MR van respectievelijk 8 juli en 10 juli. Dit zijn de laatste RSD en MR voor het zomerreces.
- Graag vernemen wij uw reactie uiterlijk 2 juni in verband met tijdige zending van de stukken aan het CSD-secretariaat.

## Kernpunten

- Het conceptwetsvoorstel is onlangs in internetconsultatie gegaan en voor de verschillende toetsen voorgelegd. U heeft hiervoor akkoord gegeven via de beslisnota van 30 januari 2025.<sup>1</sup>
- De consultatie en toetsen hebben tot één aanpassing van de wetsartikelen geleid. Dat is dat het niet-naleven van voorschriften die eventueel aan een vergunning worden verbonden, wordt aangeduid als een overtreding.
- Op een aantal punten is de memorie van toelichting (MvT) bij het wetsvoorstel aangepast. Daarnaast is in hoofdstuk 12 van de MvT ingegaan op de toetsen en de ingediende reacties op de internetconsultatie.
- De ingediende reacties waren uiteenlopend, maar over het algemeen is er steun en begrip voor de vergunningplicht uitgesproken. Uit de reacties spreekt wel zorg over de toename in de administratieve lasten, hoewel dat in belangrijke mate afhankelijk is van de wijze waarop een en ander wordt uitgewerkt in de lagere regelgeving. Zoals eerder aangegeven houden we de administratieve lasten zo beperkt mogelijk. De ATR had geen opmerkingen bij het wetsvoorstel.
- Een aantal reacties sorteert voor op de aanpassing van de lagere regelgeving. Daar is nu niet op ingegaan. Aangegeven is dat de inbreng zal worden meegenomen bij de totstandkoming van die regelgeving.

<sup>1</sup> Kenmerk 2025-0000013987.

## TER BESLISSING

Directie   
Datum  
22-05-2025Onze referentie  
2025 Opgesteld door  
Persoonsgegevens Uiterlijk bij  
2 juni 2025Bijlage(n)  
2

# Overzicht van opmerkingen bij A91x6b3nc\_1it69a2\_9os.tmp

---

Pagina: 1

---

☰ Nummer: 1    Auteur: Nobel, J.N.J.    Onderwerp: Tekst plaatsen    Datum: 28-5-2025 16:52:24

---

SPI akkoord 28/5 

- De handhaafbaarheid van het wetsvoorstel is getoetst door de NLA, ILT, de omgevingsdiensten en SodM. **1** het algemeen waren deze toetsen positief over de vergunningplicht, met enkele opmerkingen over definities en afbakeningen. Deze zijn in de MvT nader toegelicht en worden bij de verdere uitwerking in lagere regelgeving uitgewerkt. De ILT heeft echter een negatief oordeel gegeven over de handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid. Zoals in de MvT is weergegeven, herkennen wij dit negatieve oordeel niet. **2** de MvT hebben we de argumenten vrijwel geheel weerlegd of eenvoudig via een nadere toelichting opgelost.
- In de MvT is toegelicht dat bij het opstellen van het wetsvoorstel niet de procedure voor de Uitvoerbaarheidstoets Decentrale Overheden (UDO) is gehanteerd. De VNG is wel betrokken geweest. De UDO is bedoeld om op basis van de probleemanalyse de meest geschikte oplossing te kiezen. Bij de implementatie van de vergunningplicht, waartoe dit wetsvoorstel dient, zijn er eigenlijk geen opties. Vanuit de VNG is als alternatief wel gewezen op een vergunningplicht via de Omgevingswet. Aan de MvT is toegevoegd waarom daarvoor niet is gekozen. Deze tekst is afgestemd met de VNG.
- Zoals in de toelichting bij het wetsvoorstel is aangegeven, zijn de genoemde bedragen grove inschattingen. Bij de jaarplanaanschrijving eind oktober kan er waarschijnlijk een betere inschatting worden gemaakt. Ook kan dan worden bepaald of de ingediende claim bij het ministerie van Financiën toereikend is of naar aanvullend budget moet worden gezocht.

**Datum**  
16-05-2025

**Onze referentie**  
2025- [REDACTED]

## Toelichting

### *Korte inhoud wetsvoorstel:*

- Het wetsvoorstel betreft:
  - Vergunningplicht voor sloop- en asbestverwijderingswerkzaamheden;
  - Openbaarmaking van bedrijven met een vergunning;
  - Geldigheidsduur van vergunningen voor onbepaalde tijd;
  - Geen leges voor het verlenen van de vergunning
  - Grondslag voor een eventuele vergunningplicht voor bewerkingen;
  - Inzet van de Wet Bibob.
- In de memorie van toelichting wordt vooruitgeblekt op enkele onderwerpen die later worden uitgewerkt in het Arbobesluit en -regeling. Het betreft:
  - Opleidingseisen;
  - Het bewijs van naleving dat voor het grootste deel wordt ingevuld met een procescertificaat;
  - Gebruik van toezichtsinformatie bij de vergunningaanvraag;
  - De VOG-rp als voorwaarde voor het verkrijgen van een vergunning.

### *Planning*

De planning voor de komende periode ziet er als volgt uit:

- CSD van **16 juni**
- MR van **4 juli**, tenzij de RSD het voorstel ook zal bespreken, dan is de MR op **10 juli**
- Na akkoord in de MR wordt de Raad van State gevraagd een advies uit te brengen op het wetsvoorstel.
- Naar verwachting zal het wetsvoorstel nog dit najaar aan de Tweede Kamer worden gestuurd.
- De inwerkingtreding van het voorstel zal gelijktijdig met de inwerkingtreding van de lagere regelgeving zijn, waar de vergunningplicht nader in wordt uitgewerkt.

## Pagina: 2

---

■ Nummer: 1      Auteur: Nobel, J.N.J.      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

In het algemeen waren deze toetsen positief over de vergunningplicht, met enkele opmerkingen over definities en afbakeningen.

■ Nummer: 2      Auteur: Nobel, J.N.J.      Onderwerp: Highlight      Datum: Onbepaald

---

In de MvT hebben we de argumenten vrijwel geheel weerlegd of eenvoudig via een nadere toelichting opgelost.

**Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Actie</b>	<b>Informatie</b>
1	Concept wetsvoorstel	Bijlage bij verzending aan CSD	
2	Aanbiedingsformulier CSD	Bijlage bij verzending aan CSD	

**Datum**  
16-05-2025

**Onze referentie**  
2025-



SPI akkoord 19/6 [redacted] 1

Aan Staatssecretaris

nota

MR agendering implementatie EU asbest richtlijn

TER BESLISSING

Directie [redacted]

Datum  
17-06-2025

Onze referentie  
2025-[redacted]

Opgesteld door  
Persoonsgegevens [redacted]

### Aanleiding

We vragen u om voor de Ministerraad van 30 juni a.s. te agenderen: de wijziging van de Arbeidsomstandighedenwet in verband met een nieuwe vergunningplicht bij bepaalde asbestwerkzaamheden ten behoeve van de implementatie van Richtlijn (EU) 2023/2668).

U heeft eerder akkoord gegeven om de stukken aan te bieden aan het ambtelijk voorportaal Commissie Sociaal Domein (zie bijlage beslisnota van 22 mei jl.). De CSD heeft op 16 juni jl. het wetsvoorstel goedgekeurd zonder opmerkingen, en heeft ingestemd met agendering in de MR.

### Geadviseerd besluit

We adviseren u bijgaand MR-formulier te ondertekenen en de stukken naar de MR te laten versturen. Ook vragen we u alvast de Memorie van Toelichting en de voordracht-brief aan de Koning te ondertekenen. *NB let op: alleen de Memorie tekenen, niet het gehele wetsvoorstel (zie tabel onderaan).*

### Toelichting

- De EU-lidstaten moeten de herziene asbestrichtlijn uiterlijk 21 december 2025 implementeren. Zoals u 28 mei jl per brief aan de Tweede Kamer heeft gemeld (Verzamelbrief G&VW), is dit voor Nederland niet haalbaar. We zetten alles in het werk om de overschrijding tot één jaar te beperken, met inwerkingtreding op 1 januari 2027.
- 2 Wanneer de Richtlijn naar het oordeel van de Europese Commissie niet snel genoeg wordt geïmplementeerd, kan dat leiden tot een juridische procedure bij het Europese Hof, en het opleggen van een boete. Om dergelijke consequenties zo veel mogelijk te mitigeren is een snelle implementatie geboden. Daarom hebben wij de Raad van State informeel verzocht om een spoedige advisering. Naar verwachting kan de RvS eind augustus advies uitbrengen.
- Hoewel de MR eerst moet instemmen met het wetsvoorstel, leggen we u op advies van WBJA toch al de aanbiedingsbrief aan de Koning en de Memorie van Toelichting ter ondertekening voor. Dit vanwege de grote stukkenstroom in de laatste weken voor het zomerreces.
- Aanvullend op deze nota ontvangt u van ons volgende week een annotatie met spreektekst ter voorbereiding op de MR van 30 juni.

Uiterlijk bij  
18 juni 2025

Bijlage(n)  
0

---

☰ Nummer: 1    Auteur: Nobel, J.N.J.    Onderwerp: Tekst plaatsen    Datum: 19-6-2025 13:04:13  
**SPI akkoord 19/6**

---

📄 Nummer: 2    Auteur: Nobel, J.N.J.    Onderwerp: Highlight    Datum: Onbepaald

---


Wanneer de Richtlijn naar het oordeel van de Europese Commissie niet snel genoeg wordt geïmplementeerd, kan dat leiden tot een juridische procedure bij het Europese Hof, en het opleggen van een boete. Om dergelijke consequenties zo veel mogelijk te mitigeren is een snelle implementatie geboden. Daarom hebben wij de Raad van State informeel verzocht om een spoedige advisering. Naar verwachting kan de RvS eind augustus advies uitbrengen.



**Bijlagen**

1	Aanbiedingsformulier MR	Bijlage bij verzending	Ondertekenen
2	Nader Rapport Advies Raad van State	Bijlage bij verzending	Alvast ondertekenen
3	Wetsvoorstel implementatie asbestrichtlijn	Bijlage bij verzending	<b>Niet</b> ondertekenen
4	Memorie van Toelichting wetsvoorstel	Bijlage bij verzending	Alvast ondertekenen
5	Advies Raad van State	Bijlage bij verzending	

**Datum**  
17-06-2025

**Onze referentie**  
2025-



Staatssecretaris akkoord 9-10-2025 1

Aan Staatssecretaris

## nota

Wetsvoorstel vergunningplicht bepaalde  
asbestwerkzaamheden - aanbidding MR

### Aanleiding

Na (blanco) advies van de Raad van State is het nader rapport opgesteld bij het conceptwetsvoorstel *'Wijziging van de Arbeidsomstandighedenwet in verband met een nieuwe vergunningplicht bij bepaalde asbestwerkzaamheden ten behoeve van de implementatie van Richtlijn (EU) 2023/2668'*. Dit nader rapport dient te worden voorgelegd aan de MR.

### Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u in te stemmen met de behandeling van het nader rapport (met het bijbehorende wetsvoorstel) in de MR van 17 oktober a.s. Bij akkoord kunt u het aanbiddingsformulier voor de MR tekenen.
- Graag vernemen wij uw reactie uiterlijk op 9 oktober in verband met de tijdige verzending van de stukken naar AZ.

### Kernpunten

- Het wetsvoorstel is op 4 juli aanhangig gemaakt bij de Raad van State. Deze heeft op 16 augustus een blanco advies uitgebracht.
- Bij de uitwerking van het onderliggende Arbobesluit is geconstateerd dat dit wetsvoorstel op een aantal punten nog een beperkte aanvulling nodig heeft. We hebben van de gelegenheid gebruik gemaakt deze wijzigingen in het wetsvoorstel door te voeren en dit toegelicht in het nader rapport (zie onder het kopje Aanpassingen). De belangrijkste zijn:
  - Grondslag voor uitbreiding normadressaat zodat publiek toezicht mogelijk wordt op asbestinventarisaties, eindinspecties en opleiders.
  - Grondslag om gebruik te kunnen maken van het Omgevingsloket (één loket voor alle asbestmeldingen).
  - Overgangsbepaling voor de vergunningplicht.
- Na behandeling van het nader rapport in de MR volgt aanbidding aan de Koning. De beoogde inwerkingtredingsdatum is 1 januari 2027.

### Toelichting

*Korte inhoud wetsvoorstel:*

- Het aangepaste wetsvoorstel betreft:
  - Vergunningplicht voor sloop- en asbestverwijderingswerkzaamheden;
  - Openbaarmaking van bedrijven met een vergunning;
  - Geldigheidsduur van vergunningen voor onbepaalde tijd;
  - Geen leges voor het verlenen van de vergunning;

#### TER BESLISSING

Directie

Datum  
07-10-2025

Onze referentie  
2025

Opgesteld door

Persoonsgegevens

Uiterlijk bij  
9 oktober 2025

Bijlage(n)  
12



- Grondslag voor een eventuele vergunningplicht voor bewerkingen;
- Inzet van de Wet Bibob;
- Elektronisch verkeer via landelijke voorziening Omgevingswet;
- Samenloopbepaling;
- Overgangsbepalingen.

**Datum**  
29-09-2025

**Onze referentie**  
2025- [REDACTED]

- In de memorie van toelichting wordt vooruitgeblikt op enkele onderwerpen die later worden uitgewerkt in het Arbobesluit en -regeling. Het betreft:
  - Opleidingseisen;
  - Het bewijs van naleving dat voor het grootste deel wordt ingevuld met een procescertificaat;
  - Gebruik van toezichtsinformatie bij de vergunningaanvraag;
  - De VOG-rp als voorwaarde voor het verkrijgen van een vergunning;
  - Uitwerking van de overgangsbepalingen.

#### *Aanpassingen*

- Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om enkele technische wijzigingen door te voeren in het wetsvoorstel.
  - Het wetsvoorstel is aangepast om in het Arbeidsomstandighedenbesluit de normadressaat uit te kunnen breiden naar de asbestinventariseerder, de eindinspectie-instelling en de erkende opleider (*artikel 16, negende lid*). De NLA kan daar nu niet op toezien en handhaven terwijl het belangrijke schakels in de keten zijn om de asbestverwijdering goed te laten verlopen. De NLA heeft op 22 september 2025 een signaal aangeboden over het niet goed uitvoeren van eindinspecties en het niet kunnen handhaven hierop.
  - In het wetsvoorstel wordt nu de mogelijkheid gecreëerd dat de landelijke voorziening voor asbestmeldingen breder kan worden ingezet dan enkel voor meldingen in het kader van de Omgevingswet, om te kunnen voorzien in één meldpunt voor alle asbestmeld- en informatieplichten (*artikel 16a*).
  - Het wetsvoorstel is aangevuld met de grondslagen voor het openbaar maken van informatie over de vergunning (*artikel 19a, derde lid*).
  - Er is een overgangsbepaling opgenomen waarmee wordt geregeld dat bedrijven gedurende een bepaalde periode na inwerkingtreding van het wetsvoorstel de gelegenheid krijgen om aan de vergunningplicht te voldoen (*artikel 45a*).
  - De samenloop van dit wetsvoorstel met het wetsvoorstel in verband met de Wet invoering meld- en vergewisplicht arbeidsongevallen voor uitleners is geregeld, omdat nu nog niet vaststaat welke wijziging als eerste in werking zal treden indien zij beide tot wet worden verheven (*artikel III*).

#### *Planning*

- Na akkoord in de MR worden het wetsvoorstel en het nader rapport aan het Kabinet van de Koning en de TK gezonden. Hiervoor ontvangt u een separate werkmap ter ondertekening.
- De inwerkingtreding van het voorstel zal gelijktijdig met de inwerkingtreding van de lagere regelgeving zijn, waar de vergunningplicht nader in wordt uitgewerkt. Volgens de huidige planning is dat 1 januari 2027, hetgeen later is dan de door de Europese Commissie gestelde implementatiedatum van 21 december 2025.

- Om de doorlooptijd te verkorten is verkend of het mogelijk is de voorhangprocedure die volgt uit de Wet milieubeheer en de Omgevingswet over te slaan voor de hierna komende wijziging op het niveau van de Besluiten (AMvB's). Uit interdepartementaal overleg is gebleken dat dit niet mogelijk is voor het Asbestverwijderingsbesluit 2005. In de toelichting bij het wetsvoorstel is nu opgenomen dat wordt gekeken naar een zo efficiënt mogelijke manier om invulling te geven aan de vereiste voorhang.

**Datum**  
29-09-2025

**Onze referentie**  
2025- [REDACTED]

#### **Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Actie</b>	<b>Informatie</b>
1	Aanbiedingsformulier MR	Bijlage bij verzending	
2	Concept wetsvoorstel	Bijlage bij verzending	
3	Nader rapport	Bijlage bij verzending	
4	Uitvoeringstoetsen (9 stuks)	Bijlage bij verzending	