Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

**TER BESLUITVORMING**

**Nota actief openbaar**
Ja

**Onze referentie**
2024-0000885397

**Datum**
21 november 2024

**Opgesteld door**
[redacted]

**Samengewerkt met**

**Bijlage(n)**
1

Aan Minister van BZK
Van OBDR/BFR/RTM

# nota

Omzetting specifieke uitkeringen

## Aanleiding

In deze brief wordt de Kamer - ook namens de medefondsbeheerder- geïnformeerd over de voorgenomen omzetting van specifieke uitkeringen (SPUKs) naar fondsuitkeringen. Specifieke uitkeringen zijn geoormerkte financiële bijdragen van het Rijk aan decentrale overheden. De omzetting ziet op de omvorming van geoormerkte bijdragen in vrij besteedbare financiële middelen voor decentrale overheden.

In de brief komen de volgende onderwerpen aan bod:

- Het afwegingskader dat gehanteerd wordt bij de omzetting.
- Een reactie op de motie Flach c.s. over de onderbouwing van de budgetkorting van 10%.
- Een reactie op het advies van de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB): 'Voornemen tot overheveling specifieke uitkeringen'.

## Geadviseerd besluit

Instemmen met verzending van de Kamerbrief.

## Kern

*Afwegingskader:*
Het afwegingskader is op 25 oktober jl. vastgesteld in de Ministerraad. Het afwegingskader geldt zowel voor de omzetting van bestaande specifieke uitkeringen als voor de toekenning van nieuwe specifieke uitkeringen. De passage uit de (budgettaire bijlage bij het) Hoofdlijnenakkoord heeft namelijk een nadere uitwerking gekregen in het Regeerprogramma. Hierbij is onder andere aangegeven dat ook voor nieuwe specifieke uitkeringen een besluit van de ministerraad vereist is. Het afwegingskader gaat uit van omzetting, maar biedt ook ruimte voor het maken van uitzonderingen. De uitzonderingen kunnen gemaakt worden op basis van juridische argumenten of op basis van een politieke weging.

*Reactie op de motie Flach:*
Bij de begrotingsbehandeling van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is door lid Flach samen met andere Kamerleden een motie ingediend[1]. Hierin wordt verzocht om een onderbouwing van de hoogte van de efficiencykorting op specifieke uitkeringen, mede met een verwijzing naar het standpunt van de ROB,

[1] TK, 2024-2025, 36 600 VIII, nr. 36

dat de veronderstelde besparing niet realistisch en niet onderbouwd is. In de reactie wordt ingegaan op onder andere de doelmatigheidswinst, die op kan treden op het moment dat er ontschotting van middelen plaatsvindt. Een ander deel van de ombuiging kan worden onderbouwd door vermindering van de verantwoordings- en controlelasten. Specifieke uitkeringen brengen over het algemeen een hoge verantwoordingslast met zich mee. Als het gaat om de verantwoordingslasten en de kosten in verband met de (extra werkzaamheden van de) accountant, is eerder door de VNG en IPO opgemerkt dat deze kosten omvangrijk zijn. Van belang is om op te merken dat het effect van de omzetting van specifieke uitkering tot specifieke uitkering kan verschillen.

*Advies Raad voor het Openbaar Bestuur:*
De ROB merkt op dat de overheveling van specifieke uitkeringen naar de fondsen ongewenste maatschappelijke gevolgen kan hebben en/of tot ongewenste herverdeeleffecten kan leiden. De verwachting is echter dat de voormalige specifieke uitkeringen voor een groot deel omgezet zullen worden in decentralisatie uitkeringen. Bij een decentralisatie uitkering is er geen beletsel om de verdeling van middelen tussen gemeenten identiek te laten zijn aan die van de specifieke uitkering, met inachtneming van de budgetkorting.

De ROB merkt in deze context ook op dat sommige specifieke uitkeringen bestemd zijn voor gemeenschappelijke regelingen of specifieke regio's. Het afwegingskader biedt ook de ruimte om hier rekening mee te houden.

De ROB merkt ten slotte op dat de omzetting gepaard moet gaan met de intrekking van de specifieke regelgeving voor de betreffende taken. De bestedingsbeperkingen die besloten liggen in de beschikking en de regelingen voor specifieke uitkeringen, komen inderdaad te vervallen.

**Bijlagen**

| Volgnummer | Naam | Informatie |
|---|---|---|
| 0 | Kamerbrief | |
| 1 | Afwegingskader | |