Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

TER BESLISSING

Datum
17 september 2024

Onze referentie
IENW/BSK-2024/247864

Opgesteld door
Hoofddir.Bestuurlijke & Juridische Zaken
Afdeling Milieu

Beslistermijn
24-09-2024

Bijlage(n)
3

Aan Staatssecretaris

nota

Voorhang Wijziging Regeling overige pyrotechnische artikelen i.v.m. implementatie van een Benelux-beschikking

Aanleiding

Eind 2022 is een Benelux-beschikking[1] aangenomen om de oneigenlijke aanwending van bepaalde pyrotechnische artikelen tegen te gaan. Het gaat om artikelen die niet zijn bedoeld voor vermaak, maar wel als zodanig gebruikt worden. Deze beschikking moet worden geïmplementeerd in nationale regelgeving. Daartoe is een wijziging voorbereid van de Regeling overige pyrotechnische artikelen (Ropa). Op grond van artikel 21.6, vierde lid, van de Wet milieubeheer moet een ontwerp van de regeling ten minste vier weken voordat de regeling wordt vastgesteld toegezonden worden aan de beide Kamers (voorhang). De regeling is klaar voor deze voorhang en wordt daarom voorgelegd voor akkoord.

Geadviseerd besluit

In te stemmen met de ontwerpregeling en de voorhangbrieven aan de Eerste en Tweede Kamer te ondertekenen.

Kernpunten

- In Benelux-verband is afgesproken strengere regels te stellen aan het bezit, gebruik en verkoop van bepaalde pyrotechnische artikelen omdat gebleken is dat deze artikelen vaak gevaarlijker zijn dan gedacht en oneigenlijk worden gebruikt. Het gaat bijvoorbeeld om fakkels die zijn bedoeld als noodsignalen op het water maar die tijdens voetbalwedstrijden worden ontstoken, met alle gevolgen van dien. Deze middelen mogen nog wel voor hun eigenlijke doel – als noodsignaal - worden gebruikt in bijvoorbeeld de water- en bergsport.
- Op grond van de Pyrorichtlijn bestaan er verschillende categorieën pyrotechnische artikelen, namelijk vuurwerk (F1 tot en met F4), pyrotechnische artikelen voor theatergebruik (T1 en T2) en andere pyrotechnische artikelen (P1 en P2). Deze wijzigingsregeling heeft betrekking op de categorie P1-artikelen. Dit zijn artikelen die niet voor vermaak zijn bedoeld (anders dan vuurwerk).
- Voor het gebruiken van P1-artikelen is geen gespecialiseerde kennis, zoals een vergunning, nodig. Binnen de Benelux is echter geconstateerd dat een aanzienlijk aantal pyrotechnische artikelen die in feite niet tot deze categorie

[1] Beschikking van het Benelux Comité van Ministers betreffende het tegengaan van de oneigenlijke aanwending van pyrotechnische artikelen bedoeld voor het grote publiek – M (2022) 7 (Benelux Publicatieblad 2022, nr. 2).

behoren, maar bijvoorbeeld tot de categorie professioneel vuurwerk (zoals F3 en F4), door fabrikanten of importeurs toch in categorie P1 worden ondergebracht. Dit heeft als gevolg dat deze artikelen beschikbaar komen voor personen zonder gespecialiseerde kennis en voor vermaak worden gebruikt. Deze artikelen zijn daar niet voor bedoeld en dit kan tot risico's leiden.
- Om dit te voorkomen is binnen Benelux-verband een beschikking ondertekend. Deze Benelux-beschikking wordt met de nu voorliggende regeling geïmplementeerd in de Ropa.
- Met deze regeling wordt het bezit, gebruik of de verkoop van bepaalde P1-artikelen verboden, behalve voor personen met gespecialiseerde kennis of personen die beschikken over een vergunning of een daarmee gelijkgesteld document. Het gaat hierbij om categorieën artikelen die ontworpen zijn om veel geluid, licht of rook te produceren.
- Er zijn uitzonderingen in de regeling opgenomen voor gebruik in noodgevallen, zoals noodseinmiddelen in bijv. de water- of bergsport.
- De implementatie dient eigenlijk in het najaar van 2024 te worden afgerond; dit is niet haalbaar gebleken. Streven is om de regeling zo spoedig mogelijk in werking te laten te treden. De vertraging heeft geen gevolgen vanuit de Benelux.

Krachtenveld
- Het ministerie van IenW is verantwoordelijk voor de regelgeving over pyrotechnische artikelen. Het ministerie van Justitie en Veiligheid is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid. De ILT houdt onder andere toezicht op het transport en de productconformiteit.
- De regelgeving over pyrotechnische artikelen is voor een belangrijk deel op Europees niveau geregeld, in de zogenoemde Pyrorichtlijn. Op sommige punten biedt de Pyrorichtlijn ruimte voor nationaal beleid. Binnen de Benelux wordt regelmatig samengewerkt als er knelpunten worden geconstateerd, die niet (zo snel) op EU-niveau kunnen worden aangepast. Dit kan leiden tot het overeenkomen van zogenoemde Benelux-beschikkingen. Ook de invoering van de pyro-pass binnen de Benelux is daarvan een voorbeeld. De Benelux wordt gezien als een proeftuin: de Europese Commissie volgt ontwikkelingen binnen de Benelux met belangstelling.

Toelichting
Politieke context
- Vuurwerk staat geregeld in de politieke en maatschappelijke aandacht. Ook is er geregeld aandacht voor pyrotechnische artikelen die geen vuurwerk zijn, zoals P1-artikelen. Bijvoorbeeld in het kader van het misbruik van deze artikelen (rookfakkels in voetbalstadions).
- De wijzigingen hebben geen consequenties specifiek voor de jaarwisseling of voor het toegestane consumentenvuurwerk.

Adviezen en consultatie
- De regeling heeft voorgelegen voor openbare internetconsultatie. Er waren meer dan 100 reacties. In de reacties zijn onder andere zorgen geuit over de veelheid aan regels en de betutteling vanuit de overheid. Het doel van de wijziging is in de toelichting uitgebreid toegelicht. Ook wordt in de reacties gevreesd dat ook producten met een legitiem gebruik worden verboden. Bepaalde artikelen worden echter uitgezonderd van het verbod (zoals

noodseinmiddelen) of niet verboden voor personen met een vergunning of een vergelijkbaar document.
- De ILT en het Openbaar Ministerie hebben een toets uitgevoerd op de handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid (HUF-toets). Zij hebben geen opmerkingen bij de wijziging.
- De regeling is voorgelegd aan het adviescollege toetsing regeldruk (ATR). Zij hebben een kritisch advies gegeven, en adviseren om de regeling niet vast te stellen. Omdat dit een schending zou betekenen van internationale afspraken, is daar niet voor gekozen. ATR heeft met name vragen over de omvang en oorzaak van onjuiste classificering, het doel van de aanpassing, en de regeldruk. In de toelichting uitgebreid gereageerd op de aanbevelingen van ATR.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Wijziging van de Regeling overige pyrotechnische artikelen	De regeling die nu voorligt.
2	Voorhangbrief Tweede Kamer	
3	Voorhangbrief Eerste Kamer	

Leeswijzer bij onderliggende beslisnota's

Datum	Naam beslisnota	Toelichting
9-9-2024	Voorhang Wijziging Regeling overige pyrotechnische artikelen i.v.m. implementatie van een Benelux-beschikking	De nu voorliggende beslisnota.