Ministerie van Financiën

Akkoord
23/5

BOA

SG-Cluster

Persoonsgegevens

TER BESLISSING
Aan
de minister

Datum
17 mei 2024

Notanummer
2024-0000322044

Bijlagen
1. BR EK Kostenkader 2025- 2028 AFM
2. BR TK Kostenkader 2025- 2028 AFM
3. BR EK Kostenkader 2025- 2028 DNB
4. BR TK Kostenkader 2025-2028 DNB
5. NO 242080 Ambtelijk akkoord Kostenkader AFM
6. NO 225639 Mandaat t.b.v. vaststelling Kostenkader DNB

nota

Kamerbrieven voornemen tot vaststelling Kostenkaders 2025-2028 AFM en DNB

Aanleiding

- De huidige kostenkaders van de Autoriteit Financiële Markten (AFM) en De Nederlandsche Bank (DNB) lopen eind dit jaar af. Na intensief overleg met AFM en DNB is er een ambtelijk akkoord voor kostenkaders 2025-2028.
- De Wet bekostiging financieel toezicht 2019 schrijft voor dat het parlement tijdig wordt geïnformeerd, voorafgaand aan de vaststelling van een nieuw kostenkader. Met deze nota worden de brieven aan het parlement - met daarin opgenomen uw voornemen tot vaststelling van de kostenkaders - ter akkoord aan u voorgelegd. De brieven worden mede namens de minister voor Armoedebeleid, Participatie en Pensioenen (APP) verstuurd.

Beslispunten

U wordt geadviseerd in te stemmen met:

1. het voornemen tot vaststelling van de kostenkaders 2025-2028 van AFM en DNB en daartoe de brieven aan de Eerste en Tweede Kamer voor de AFM (bijlagen 1 en 2) en DNB (bijlagen 3 en 4) te ondertekenen;
2. de secretaris-generaal (SG) te mandateren om kleine wijzigingen goed te keuren die eventueel volgen uit het voorleggen van de brieven aan de minister voor APP. Bij majeure wijzigingen leggen wij de brieven opnieuw aan u voor;
3. het openbaar maken van eerdere nota's (bijlagen 5 en 6) en voorliggende nota, conform beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omlijnde delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Kernpunten

- Met de brieven informeert u beide Kamers over de nieuwe kostenkaders.
- De toezichthouders hebben de nieuwe kostenkaders met de sector besproken omdat de toezichtkosten aan individuele instellingen worden doorberekend.
- DNB heeft het kostenkader begin april besproken met de sector in het adviserend panel. In algemene zin begrijpt het panel het voorgestelde kader en de financiële omvang. Panelleden vroegen aandacht voor de loon- en prijsbijstelling die gedurende de looptijd van het kader zorgt voor een indexering. DNB heeft toegelicht dat hier de met FIN afgesproken systematiek wordt gevolgd. Ook vroeg het panel naar een overheidsbijdrage om zo bepaalde toezichtkosten te drukken. FIN heeft aangegeven dat het kader uitgaat van staand beleid: de sectoren betalen de kosten van het toezicht dat zij genieten. Gelet op de demissionaire status van het kabinet wordt besluitvorming terzake overgelaten aan het volgende kabinet.

- AFM heeft medio mei meerdere sessies georganiseerd waarin het kostenkader met de sector is besproken. Panelleden wijzen op de grote toename aan nieuwe (Europese) wet- en regelgeving die de komende periode op de financiële sector afkomt. Dit brengt niet alleen toezichtkosten met zich mee, maar ook extra regeldruk in de vorm van nalevingskosten door de sectorpartijen. Ook bij AFM heeft het adviserend panel aandacht gevraagd voor een overheidsbijdrage. Hier is op gelijke wijze als in bij DNB gereageerd.

Toelichting

Kostenkader AFM 2025-2028

- Het kostenkader bedraagt € 163,1 mln. in 2025 en loopt op tot € 174,3 mln. in 2028.
- Het aantal nieuwe taken vanuit Europese wet- en regelgeving betekent een aanzienlijke uitbreiding van de toezichttaken van AFM waardoor de toezichtkosten stijgen. Daarnaast moet de AFM haar digitalisering afstemmen op het tempo van de financiële sector waarvoor investeringen voor zowel IT als datagedreven toezicht noodzakelijk zijn voor de verdere ontwikkeling van de AFM als toekomstbestendige toezichthouder.
- Het kostenkader reflecteert deze ontwikkelingen. FIN acht de omvang van het voorstel van AFM realistisch doch uitdagend.
- Naast een gefaseerde ingroei van nieuwe taken is er opnieuw een efficiencytaakstelling opgenomen.

Kostenkader DNB 2025-2028

- Het kostenkader bedraagt € 272,0 mln. in 2025 en loopt af tot € 268,0 mln. in 2028.
- DNB absorbeert veel nieuwe taken binnen de huidige capaciteit, maar vraagt voor enkele nieuwe taken een uitbreiding van het kader. Dit zorgt in de eerste jaren van het nieuwe kader voor een tijdelijke stijging. Deze daalt richting het einde van de looptijd wegens afname van de benodigde capaciteit voor de Wet toekomst pensioenen (Wtp).
- FIN acht de omvang van het voorstel van DNB realistisch. Daarbij is het positief dat DNB kijkt naar structurele besparingen, alsook de intentie om zelf kosten op te vangen.
- Naast een gefaseerde ingroei van nieuwe taken is er opnieuw een efficiencytaakstelling opgenomen.

Communicatie

De brief wordt begeleid met posts op sociale media. Ook is er een woordvoeringslijn opgesteld. Voorstellen:

Woordvoeringslijn

- Het budget van de AFM en DNB stijgt in komende jaren vanwege nieuwe toezichtstaken.
- Zo gaat de AFM toezicht houden op de nieuwe wet-regelgeving in de cryptosector (Mica) en gaat ze samen met DNB toezicht houden op de (cyber)weerbaarheid van een groot aantal instellingen. Ook gaat DNB toezicht houden op het domein van kunstmatige intelligentie.
- De kosten worden doorberekend aan de financiële instellingen waar toezicht op wordt gehouden. AFM en DNB hebben hierover overleg gehad met de sector.

Voorstel socials (X en LinkedIn)
De Nederlandsche Bank (DNB) en de Autoriteit Financiële Markten (AFM) houden toezicht op de financiële sector. De kosten hiervoor worden doorberekend aan de financiële instellingen waar zij toezicht op houden. Eens in de vier jaar worden de kosten van DNB en AFM opnieuw vastgesteld door de minister van Financiën en de minister van Armoedebeleid, Participatie en Pensioenen.

In de komende jaren (2025-2028) stijgen de kosten van de AFM met circa twintig miljoen euro oplopend in het laatste jaar naar 28 miljoen euro. Ook de kosten van DNB worden eerst verhoogd met circa tien miljoen euro, maar dit loopt later terug tot onder het niveau van 2024. De kosten stijgen omdat de toezichthouders veel nieuwe toezichtstaken hebben gekregen. Zo wordt de cryptosector voor het eerst onder AFM-toezicht geplaatst en worden DNB en de AFM toezichthouder op de (cyber)weerbaarheid van een groot aantal instellingen. Ook gaat DNB toezicht houden op het domein van kunstmatige intelligentie.

Meer lezen? (link naar kamerbrieven)

Politiek/bestuurlijke context
Het voornemen tot vaststelling van de kostenkaders wordt gemeld aan beide Kamers, waarbij een redelijke termijn (ca. zes weken) in acht wordt genomen waarbinnen aangeven kan worden of het parlement uw voornemens wil behandelen. Indien dat niet het geval is, dan worden de kaders begin juli vastgesteld. Op 30 mei is er een Commissiedebat Financiële Markten gepland. Mogelijk worden de Kamerbrieven over de nieuwe kostenkaders daarin betrokken. Indien dat het geval is dan wordt dat betrokken in uw voorbereiding voor het Commissiedebat.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de minister

Akkoord
JW 6/5

SG-Cluster
Bestuursondersteuning en Advies

Persoonsgegevens

nota

Ambtelijk akkoord Kostenkader AFM 2025-2028

Datum
9 april 2024

Notanummer
2024-0000242080

Bijlagen
geen

Aanleiding

- Op 17 april jl. heeft P-gv. met de bestuursvoorzitter van de Autoriteit Financiële Markten (AFM) een voorlopig ambtelijk akkoord bereikt over het kostenkader 2025-2028.
- In deze nota wordt het ambtelijk akkoord aan u ter instemming voorgelegd. Op basis van uw akkoord ontvangt u medio mei ter tekening de Kamerbrieven waarmee u de Eerste en Tweede Kamer informeert over het nieuwe kostenkader AFM 2025-2028, nadat de AFM het voorlopig kader in de eerste helft van mei met de sector heeft besproken.

Beslispunten

U wordt geadviseerd in te stemmen met voorliggend ambtelijk akkoord met AFM voor het nieuwe kostenkader 2025-2028, zoals weergegeven op pagina 2 van deze nota, Tabel 1: Kostenkader AFM 2025-2028.

De sector wordt in de eerste helft van mei door AFM geïnformeerd over het voorliggende nieuwe kostenkader. U wordt medio mei in de begeleidende nota bij de Kamerbrieven geïnformeerd over de appreciatie van de sector.

Kernpunten

- Het kostenkader 2025-2028 bouwt voort op de uitgangspunten uit voorgaande kostenkaders. Het biedt inzicht in de ontwikkeling van toezichtkosten en borgt de uitgangspunten van doelmatigheid en bestuurlijke rust.
- De afgelopen maanden hebben BOA Eigenaarsadvisering (BOA/EA) en Financiële Markten (FM) de nodige en soms ook intensieve gesprekken gevoerd met de AFM over de benodigde middelen voor de komende 4 jaar.
- De AFM krijgt in de periode van het nieuwe kostenkader veel nieuwe taken vanuit Europese wet- en regelgeving. Dat is een aanzienlijke opgave. Daarnaast moet de AFM haar eigen tempo van verdere digitalisering afstemmen op het tempo van de financiële sector. Investeringen in IT en het datagedreven toezicht zijn daarom noodzakelijk voor de verdere ontwikkeling van de AFM als toekomstbestendige toezichthouder. Het kostenkader reflecteert deze ontwikkelingen.
- Onder de streep is het begrotingskader in 2025 13% hoger dan in 2024, oplopend naar 18% in 2028. Voor 2024 is het begrotingskader met 6% verhoogd in verband met nieuwe toezichtstaken waaraan AFM uitvoering geeft.

- Het kostenkader bevat een post onvoorzien, die de AFM alleen met toestemming van de Raad van Toezicht (RvT) kan inzetten voor gebeurtenissen die bij het opstellen van het kader niet voorzien waren of nog dusdanig onzeker zijn dat ze nog niet in het begrotingskader zijn opgenomen.
- Naast een gefaseerde ingroei van nieuwe taken is er opnieuw een taakstelling in het kader opgenomen, gericht op het continu inzetten op efficiency. Het kostenkader draagt zo bij aan de soberheid en doelmatigheid van de AFM en haar toezicht. Daarnaast bevat het een verdere doelmatigheidsprikkel doordat eventuele intensiveringen of eigen prioriteiten zelf ingepast dienen te worden binnen het begrotings- en kostenkader.
- FIN acht de omvang van het voorstel van AFM realistisch doch uitdagend.
- AFM zal het voorlopige kostenkader in de eerste helft van mei met de sector bespreken door verschillende brancheverenigingen uit te nodigen in sessies per toezichtdomein. FIN zal hier als toehoorder bij aanwezig zijn. Verwacht wordt dat de sector zich kritisch zal uiten over de stijgende toezichtkosten. De uitkomsten van de bespreking met de sector worden meegenomen in de Kamerbrief over het kostenkader die we u medio mei zullen voorleggen.
- Op 30 mei vindt er een Commissiedebat Financiële Markten plaats. Mogelijk betrekt de Kamer uw brieven over de nieuwe kostenkaders voor AFM én DNB daarin.

Tabel 1: Kostenkader AFM 2025-2028 *(in miljoenen euro)*

	2025	**2026**	**2027**	**2028**
Basisbedrag (uitgangspunt begroting 2024)	**140,9**	**140,9**	**140,9**	**140,9**
Bekende uitbreiding takenpakket	11,7	11,8	11,7	12,4
wv. DORA	*0,3*	*0,3*	*0,3*	*0,3*
wv. MiCAR	*3,4*	*2,9*	*2,9*	*2,9*
wv. Overig	*8,0*	*8,7*	*8,5*	*9,2*
IT investeringen	9,1	10,2	11,2	12,5
wv. IT-run	*4,6*	*5,2*	*5,7*	*7,0*
wv. IT-change	*4,5*	*5,0*	*5,5*	*5,5*
Versterking datagedreven toezicht	1,2	2,5	3,7	4,9
Gefaseerde ingroei nieuwe taken	-1,9	-0,7		
Nieuw basisbedrag	**161,0**	**164,8**	**167,5**	**170,7**
Taakstelling	-0,6	-1,3	-2,0	-2,7
Loon- en prijsbijstelling	pm	pm	pm	pm
Begrotingskader	**160,4**	**163,5**	**165,5**	**168,0**
Post onvoorzien	2,7	4,3	5,4	6,3
Meerjarenkader	163,1	167,8	170,9	174,3

Basisbedrag
In lijn met de systematiek gehanteerd bij het kostenkader 2025-2028, wordt de hoogte van het kostenkader 2024 gebruikt als ijkpunt voor de hoogte van het kostenkader 2025-2028. Het basisbedrag 2024 van € 140,9 mln. is daarmee het startpunt voor basisbedrag 2025 e.v.

Bekende uitbreiding takenpakket
Ten behoeve van het kostenkader 2025-2028 is in gezamenlijkheid een brede inventarisatie van nieuwe taken en wet- en regelgeving opgesteld. Op basis hiervan is voor verschillende taken door AFM een capaciteitsinschatting gemaakt die uitgebreid is besproken. Voor nieuwe werkzaamheden op het gebied van DORA (Digital Operational Resilience Act) en MiCA (Markets in Crypto-assets) en overige nieuwe of geïntensiveerde taken wordt het kader uitgebreid. De AFM gaat voor DORA en MiCA uit van een sober scenario. Voor MiCA is dit op expliciet verzoek van FIN. In de loop van 2025 wordt in gezamenlijk overleg bezien of een verlaging óf verhoging van het kader per 2027 nodig is.

FIN kan de onderbouwing van deze post volgen, maar mede vanwege de onzekerheden beoordeelt FIN de capaciteit op onderdelen als hoog. Daarom is het extra belangrijk om eerst te kijken of nieuwe taken met een beperkt capaciteitsbeslag tijdens de looptijd van het kostenkader binnen het begrotingskader door AFM kunnen worden opgevangen.

In aanloop naar de totstandkoming van het nieuwe kostenkader heeft AFM op verzoek van FIN een verdiepend onderzoek uitgevoerd op het vlak van IT. De AFM heeft daartoe een analyse opgesteld die terug- en vooruitkijkt naar wat de AFM komende jaren nodig acht aan IT-middelen en versterking van datagedreven toezicht. Die analyse is gevalideerd door extern onderzoeksbureau Verdonck, Klooster & Associates (VKA). Het rapport ondersteunt de IT-ambitie en claim van AFM. De AFM moet niet alleen een inhaalslag maken voor haar IT-voorzieningen, maar ook een hogere snelheid van (door)ontwikkelen aanleren om het tempo van de financiële markten bij te houden. Ook is de doorontwikkeling op datagedreven toezicht noodzakelijk om in de komende periode de ontwikkelingen en trends in het toezichtdomein bij te houden. Dat de AFM zich ook in de komende jaren verder kan ontwikkelen tot een toekomstbestendige en datagedreven toezichthouder wordt door FIN onderschreven. Uit het rapport van VKA blijkt ook dat de visie/doelstelling voor datagedreven toezicht nog niet door AFM is afgerond. Met de AFM is afgesproken dat de visie vóór het ingaan van het nieuwe kostenkader wordt afgerond en dat er jaarlijks over de voortgang van de visie en de realisatie van het datagedreven toezicht wordt gerapporteerd aan FIN.

Gefaseerde ingroei nieuwe taken
De AFM heeft een gefaseerde ingroei van nieuwe taken opgenomen in het kostenkader. Hierbij wordt rekening gehouden met een ingroei voor 2025 van 15% (€ 1,9 mln.) en in 2026 5% (€ 0,7 mln.) vanwege de krappe arbeidsmarkt.

Loon- en prijsbijstelling en taakstelling
Er is overeenstemming dat de systematiek van de loon- en prijsbijstelling gehandhaafd blijft. Voor de loonbijstelling wordt de CEP-raming van het CPB van het voorjaar T-1 gehanteerd. Voor de prijsbijstelling wordt de prijsindex (CPI) van het CBS gehanteerd in de maand mei (voorheen juni). Hiermee kan het beter aansluiten aan de interne begrotingsplanning van AFM.

Daarnaast heeft AFM ook weer een efficiencytaakstelling opgenomen in het kostenkader. De taakstelling heeft als doel AFM te prikkelen om efficiencywinsten te behalen en draagt daarmee bij aan de doelmatigheid van AFM[1]. De taakstelling prikkelt de toezichthouders om de bedrijfsvoering efficiënter in te richten, zonder dat aan de kwaliteit en effectiviteit van het toezicht afbreuk wordt gedaan.
De AFM ziet geen mogelijkheden tot besparingen in het huidige toezicht. De AFM wijst naar posterioriteiten op het gebied van inhoudelijk toezicht en IT én voert aan dat in het vorige kostenkader een aantal toezichtintensiveringen reeds binnen het kader is opgevangen. De grenzen van de risk appetite op het gebied van toezicht kunnen volgens AFM niet verder worden opgerekt. Door de ingeboekte besparingen en de taakstelling zou AFM op het gebied van IT afgelopen periode structureel tekort zijn gekomen. Daarom zijn FIN en AFM overeengekomen om geen besparingsreeks op te nemen in het kostenkader (maar wel een taakstelling gericht op efficiency).

Post onvoorzien
De post onvoorzien is bedoeld om nieuwe (niet voorziene) ontwikkelingen op te kunnen vangen. AFM kan pas een beroep doen op de post onvoorzien als zij de impact van de onvoorziene en incidentele gebeurtenis niet kan opvangen binnen de begroting. De post onvoorzien wordt in de functionaliteit uitgebreid. Zo wordt het mogelijk om voor op zichzelf voorzienbare, maar qua timing en/of omvang nog onzekere taken de post onvoorzien aan te wenden. Hiervoor dient het Bestuur een onderbouwd verzoek op te stellen dat moet worden goedgekeurd door de RvT. Dit verzoek van het Bestuur aan de RvT wordt ook ter informatie met FIN gedeeld. De omvang van de post onvoorzien neemt in latere jaren toe omdat de onzekerheid groter wordt en gebeurtenissen zich over een periode van vier jaar moeilijker in laten schatten. De post onvoorzien biedt AFM ruimte om tijdig te kunnen opschalen wanneer dat noodzakelijk is. De post onvoorzien is in omvang opgehoogd ten opzichte van het huidige kader. De omvang is een reflectie van onder meer de omvang van het aantal nieuwe taken dat op AFM afkomt, de interne opgaven, en de onzekerheid die daarmee gepaard gaat.

Toelichting

Achtergrond kostenkader
- De bekostiging van AFM is geregeld in de Wet bekostiging financieel toezicht 2019 (Wbft). Het kostenkader is van toepassing op de taak die volgt uit de Wet op het financieel toezicht (Wft). AFM is bij het opstellen van haar begroting gebonden aan de hoogte van het plafond dat volgt uit een kostenkader.
- Het kostenkader biedt inzicht in de meerjarige ontwikkeling van toezichtkosten en borgt de uitgangspunten van doelmatigheid en bestuurlijke rust.
- Voor FIN is het belangrijk dat AFM het kostenkader op een goede wijze met de sector bespreekt. In beginsel is het kostenkader een bestuurlijke afspraak tussen het ministerie en de toezichthouder, maar het heeft uiteraard belangrijke gevolgen voor sectorpartijen, omdat de toezichtkosten aan individuele instellingen worden doorberekend.

Totstandkoming en vervolgproces
- De eerste versie van het concept-kostenkader deelde AFM eind januari.

[1] De taakstelling bedraagt 0,4% per jaar en is gebaseerd op de verwachte arbeidsproductiviteitsgroei in de overheidssector (MLT 2022-2025).

- Er zijn inhoudelijke gesprekken gevoerd over de nieuwe taken en de verdiepende analyses naar IT en datagedreven toezicht en de kostprijs per fte. Ook zijn nieuwe taken door FM en AFM geïnventariseerd. Hierbij zijn alle aankomende regelgeving en taken in beeld gebracht. AFM heeft daarop een onderbouwde capaciteitsinschatting gemaakt. Dossierhouders van de directie FM hebben die in meerdere rondes kritisch bevraagd.
- De AFM heeft steeds gesteld geen extra toezicht binnen de bestaande begroting te kunnen opvangen, omdat de grenzen van haar risk appetite bereikt zijn. Toezichtmanagers van de AFM hebben dit op verzoek van FIN nader toegelicht.
- De AFM zag in eerste instantie geen enkele ruimte voor besparingen of een taakstelling. Ook had de AFM in het begrotingskader een 'flexibele schil' opgenomen om tussentijds te kunnen opschalen. De flexibele schil is in de onderhandelingen uit het kostenkader verwijderd.
- Door AFM zijn twee verdiepende onderzoeken uitgevoerd, naar de Digitale Strategie en de kostprijs per fte:
  - De deep dive Digitale Strategie is gevalideerd door extern onderzoeksbureau VKA. Het rapport ondersteunt de IT ambitie van AFM, waarbij de capaciteit voor IT-architectuur als te beperkt wordt gezien.
  - Voor versterking datagedreven toezicht claimt AFM voor 2025 € 1,2 mln. oplopend tot € 4,9 mln. in 2028.
  - De deep dive naar de kostprijs per fte dient ter validatie van de bestaande rekenregels die eerder zijn gebruikt bij de aanpassingen van het kostenkader uit hoofde van Brexit en Wet toekomst pensioenen.
- Het versturen van de Kamerbrief (AFM en DNB) over het vaststellen van het kostenkader 2025-2028 is medio mei voorzien. De Kamer heeft dan de mogelijkheid om voor het zomerreces te reageren. De toezichthouders kunnen zo ook tijdig de begroting 2025 opstellen binnen het nieuwe kader 2025-2028.

Communicatie
Niet van toepassing.

Politiek/bestuurlijke context
Het Commissiedebat Financiële Markten is verplaatst en is nu gepland op 30 mei. Mogelijk worden de medio mei te versturen Kamerbrieven over de nieuwe kostenkaders voor AFM en DNB betrokken bij het debat.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING - GRAAG MA. 15 APRIL RETOUR T.B.V. BESTUURLIJK OVERLEG SG-DNB
Aan
de minister

SG-Cluster Bestuursondersteuning en Advies

Persoonsgegevens

nota

Mandaat t.b.v. vaststelling kostenkader DNB 2025-2028

Datum
10 april 2024

Notanummer
2024-0000225639

Bijlagen
Geen

Aanleiding

- Op maandag 15 april a.s. voert Persoonsgegevens een bestuurlijk overleg met de directie van DNB over het kostenkader 2025-2028. Het kostenkader biedt inzicht in de meerjarige ontwikkeling van de toezichtkosten en borgt de uitgangspunten van doelmatigheid en bestuurlijke rust. Daarnaast is DNB bij het opstellen van haar jaarlijkse begroting gebonden aan de hoogte van het plafond dat volgt uit een kostenkader.
- Met deze notitie wordt nu uw mandaat gevraagd om met de directie van DNB een akkoord te bereiken over het kostenkader. Over de vaststelling van het kostenkader informeert u medio beide Kamers per brief. Medio mei wordt betreffende brief aan u voorgelegd.

Beslispunten

U wordt geadviseerd in te stemmen met het sluiten van een akkoord met DNB over het nieuwe kostenkader 2025-2028, zoals weergegeven op pagina 2 van deze nota, Tabel 1: Kostenkader DNB 2025-2028.

Kernpunten

- Het voorstel van DNB voor het kostenkader 2025-2028 is in het Voorjaarsoverleg van 11 maart jl. op bestuurlijk niveau besproken. DNB hanteert de lijn dat veel nieuwe taken worden geabsorbeerd binnen de huidige capaciteit, maar voor enkele nieuwe taken wordt een uitbreiding van het kader gevraagd. Dit zorgt in de eerste jaren van het nieuwe kader voor een tijdelijke stijging. Deze daalt richting het einde van de looptijd wegens afname van de benodigde capaciteit voor de Wet toekomst pensioenen (Wtp).
- Het voorstel van DNB bevat de met FIN afgesproken bouwstenen, zoals een algemene efficiencytaakstelling, een besparingsreeks op de inhoud en het absorberen van een deel van de nieuwe taken. Dit overeenkomstig met de tussen FIN en DNB overeengekomen uitgangspunten.
- FIN acht de omvang van het voorstel van DNB realistisch. Daarbij is het positief dat DNB kijkt naar structurele besparingen, alsook de intentie om zelf kosten op te vangen. Het absorberen van nieuwe taken heeft gevolgen voor de risk-appetite van DNB op bestaande (en nieuwe) taken. In het Voorjaarsoverleg is expliciet stil gestaan bij de keuzes die DNB maakt in dit verband. Als de besparingen afgezet worden tegen de uitbreidingen en intensiveringen lijkt het erop dat er door DNB acceptabele afwegingen zijn gemaakt in het kader van de risk-appetite.

- Op 9 april is het kostenkader met de onder toezicht staande sectoren besproken in het adviserend panel. Vanuit FIN namen FM en BOA als toehoorder deel. DNB heeft hierbij de systematiek van het kader, de bouwstenen en de hoogte van de kosten toegelicht. In algemene zin werd het kostenkader door de sector positief ontvangen. De omvang van de kosten stijgt, maar in de totaliteit is dit volgens de sector een bescheiden ontwikkeling. Daarnaast is aangegeven dat het ambitieniveau van het absorberen van nieuwe taken en de nadruk op kostenbewustzijn en besparingen positief waren. Er werd door de sector wel opgemerkt dat de loon- en prijsbijstelling de komende jaren maakt dat het kader stijgt. DNB heeft toegelicht dat hier de met FIN afgesproken systematiek wordt gevolgd.
- In het panel vroeg de sector aandacht voor een overheidsbijdrage om zo bepaalde toezichtskosten te drukken. Dit is een eerder door de sector geuite wens, met een herkomst vanuit een onderzoek door een werkgroep tussen FIN en DNB uit 2022 waarin is gekeken naar bekostiging van bepaalde toezichtkosten. Hierop is door FIN in het panel aangegeven dat voor het opstellen van een nieuw kostenkader uitgegaan is van staand beleid; de sectoren betalen de kosten van het toezicht dat zij genieten. Gegeven de demissionaire status van het kabinet wordt besluitvorming over een eventuele overheidsbijdrage overgelaten aan het volgende kabinet.

Tabel 1: Kostenkader DNB 2025-2028 *(in miljoenen euro)*

	2024	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
Basisbedrag Toezicht	228,6	231,1	231,1	231,1	231,1
Basisbedrag Resolutie	16,2	16,2	16,2	16,2	16,2
Basisbedrag DGS	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6
Uitbreidingen en intensiveringen		26,9	24,9	20,3	14
- waarvan uitbreiding taken Wtp	5,9	*8,5*	*6,3*	*3,1*	*0,0*
- waarvan DORA, AI-Verordening, IRRD		*5,6*	*6,0*	*6,3*	*6,3*
- waarvan overige uitbreidingen		*12,8*	*12,6*	*10,9*	*7,7*
Besparingen en herprioriteringen		-11,7	-10,4	-7,7	-3,5
Nieuw basisbedrag*	257,3	**269,1**	**268,4**	**266,6**	**264,5**
Efficiencytaakstelling		-1,1	-2,2	-3,2	-4,2
Loon- en prijsbijstelling 2025-2028		PM	PM	PM	PM
Begrotingskader	257,3	**268,0**	**266,3**	**263,4**	**260,2**
Post onvoorzien	5,5	4,0	5,3	6,6	7,8
Meerjarenkader	262,8	**272,0**	**271,6**	**269,9**	**268,0**

Basisbedrag
Het totaalbedrag is conform de uitgangspunten uit de Startnota het begrotingskader 2024 (basisjaar) minus de ophoging voor de Wet toekomst pensioenen (Wtp).
Uitbreiding en intensivering takenpakket

- Deze post kent een bruto plus voor 2025 à € 26,9 mln. die afloopt naar € 14 mln. in 2028. De uitbreidingen worden deels opgevangen met de post 'Besparingen en herprioriteringen'. De netto plus loopt van € 15,2 mln. af naar € 6,3 mln.
- De kosten voor het toezicht naar aanleiding van de Wtp is apart opgenomen in deze post, omdat hierover in overleg met het ministerie van SZW aparte afspraken zijn gemaakt bij de ophoging in 2022. Het betreft een tijdelijke stijging omdat de capaciteitsinzet een afbouw kent naar het peil van voor de pensioentransitie.
- DNB absorbeert een aantal nieuwe taken intern. Voor drie taakgebieden vraagt DNB een ophoging van het kader: DORA[1], AI-verordening en IRRD[2]. De overige taakgebieden zijn opgenomen onder de post 'waarvan overige uitbreidingen', die gedekt wordt met de post 'Besparingen en herprioriteringen' en 'Efficiencytaakstelling'.

Besparingen en herprioriteringen
De structurele besparingen betreffen een verlaging van het inhuurbudget en het verlagen van het relatieve salarishuis. Dit kent een jaarlijkse minreeks van € 3,5 mln. Het overige deel betreft herprioriteringen die worden ingezet om nieuwe taken deels te absorberen. DNB geeft aan dat hieronder tijdelijke maatregelen vallen waarbij DNB tijdelijk een hogere risico-acceptatie accepteert. In de jaarlijkse begrotingscyclus worden de daadwerkelijke herprioriteringen afgewogen.

Loon- prijsbijstelling
Er is overeenstemming dat de systematiek van de loon- en prijsbijstelling gehandhaafd blijft, waarbij de juni-raming voor prijsbijstelling vervangen wordt voor de mei-raming, om zo beter aan te sluiten aan de interne begrotingsplanning DNB. Alleen het tijdstip van de raming verandert, de grondslagen blijven gelijk.

Post onvoorzien
De post onvoorzien is een post buiten het begrotingskader, die alleen met akkoord van de Raad van Commissarissen ingezet kan worden. Procentuele omvang is vanwege de omvang van de al geabsorbeerde taken en de onzekerheid in de laatste jaren van het kader vanwege de Wtp met een half procentpunt opgehoogd ten opzichte van de systematiek uit het huidige kostenkader, te weten:

- 1,5% van begrotingskader in 2025 = € 4 mln;
- 2% van begrotingskader in 2026 = € 5,3 mln;
- 2,5% van begrotingskader in 2027 = € 6,6 mln.
- 3% van begrotingskader in 2028 = € 7,8 mln.

Toelichting

- De bekostiging van DNB is geregeld in de Wet bekostiging financieel toezicht 2019 (Wbft). Het kostenkader is van toepassing op de taak die volgt uit de Wet op het financieel toezicht (Wft), zijnde de taken Toezicht, Resolutie en DGS die DNB als zelfstanding bestuursorgaan (ZBO) uitvoert. Het kostenkader is niet van toepassing op het centrale bank deel van DNB. DNB is bij het

[1] Digital Operational Resilience Act
[2] Insurance Recovery and Resolution Directive

opstellen van haar begroting gebonden aan de hoogte van het plafond dat volgt uit een kostenkader.

- Er zijn inhoudelijke gesprekken gevoerd over de nieuwe taken en de verdiepende analyses naar de Digitale Strategie en de kostprijs per fte. Ook zijn nieuwe taken tussen FM en DNB geïnventariseerd. Hierbij zijn alle aankomende regelgeving en taken in beeld gebracht. DNB heeft daarop een capaciteitsinschatting gemaakt die vervolgens is geanalyseerd door FM.
- Voor FIN is het belangrijk dat DNB het kostenkader op een goede wijze besproken heeft met de sector. In beginsel is het kostenkader een bestuurlijke afspraak tussen het ministerie en de toezichthouder, maar het heeft uiteraard belangrijke gevolgen voor sectorpartijen, omdat de toezichtkosten aan individuele instellingen worden doorberekend.
- Het versturen van de Kamerbrief (DNB en AFM) over het vaststellen van het kostenkader 2025-2028 wordt medio mei beoogd. De Kamer heeft dan de mogelijkheid om voor het zomerreces te reageren. De toezichthouders kunnen zo ook tijdig de begroting 2025 opstellen binnen het nieuwe kader 2025-2028.
- Door DNB zijn twee verdiepende onderzoeken uitgevoerd naar de Digitale Strategie en de kostprijs per fte:
    - In de deepdive Digitale Strategie wordt geconcludeerd dat de doelen uit het huidige kostenkader te ambitieus zijn gebleken. Waar het huidige kader 2021-2024 nog een plusreeks kende, zet DNB nu in op een budgetneutrale voorgang van de Digitale Strategie. De aanbevelingen uit de deepdive dienen als versterking van interne sturing op de IT-projecten en de koppeling tussen investeringen en doelstellingen. Het hoofddoel van de digitale strategie voor het komende kostenkader is om te zorgen dat de digitale ondersteuning van het toezichtproces voortdurend 'fit for purpose' blijft en (daarmee) een bijdrage levert aan het binnen kader absorberen van de voortdurende groei en toenemende complexiteit van de toezichttaak.
    - FIN acht het positief dat DNB inzet op realistische doelstellingen die met de huidige bezetting en kostenniveaus kunnen worden behaald. Daarbij geeft de deepdive aanvullend inzicht hoe de gestelde doelen bijdragen aan het fit houden van de IT-portfolio. De deepdive bevat een gedegen uitwerking van geleerde lessen en biedt zo inzicht om de sturing op de Digitale Strategie in 2025-2028 te verbeteren.
    - De deepdive naar de kostprijs per fte dient in eerste instantie als validatie van de bestaande rekenregels die eerder zijn gebruikt bij de aanpassingen van het kostenkader uit hoofde van Brexit en Wtp. In tweede instantie dient het onderzoek de transparantie vanuit de toezichthouders richting FIN en indirect de sector. Hiervoor is een vergelijking gemaakt met de rijksbreed gehanteerde HOT tarieven.
    - DNB stelt voor een onderscheid te maken naar min of meer 'vaste overhead' en overheadkosten die stijgen als het aantal fte toe- of afneemt. Dit volgt in benadering de HOT met het oog vergelijkbaarheid. Om de kostprijs actueel te houden wordt voorgesteld deze evenals het zbo-kostenkader te indexeren.

Communicatie & politiek/bestuurlijke context
Niet van toepassing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.