[redacted]

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

5/6 BEZ

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van SZW

Datum
3 juni 2024

[redacted]

[redacted]

Bijlage(n)
0

nota

Verzending ontwerpbesluit KOT 2025 en aanbiedingsbrieven aan Kamers t.b.v. voorhang

Aanleiding
Het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag 2025 is geagendeerd voor de MR van vrijdag 7 juni. De aanbiedingsbrieven zijn ook geagendeerd in de MR. Nadat dit ontwerpbesluit en de brieven in de MR akkoord worden bevonden, kunnen de stukken naar de Eerste en Tweede Kamer worden verzonden voor de voorhangprocedure.

Geadviseerd besluit
- U wordt geadviseerd de aanbiedingsbrieven te ondertekenen, zodat deze na besluitvorming in de MR verzonden kunnen worden.
- U wordt geadviseerd kennis te nemen van de acht bijgevoegde beslisnota's die openbaar worden gemaakt.
    - Vanuit beleid zien wij geen gevoeligheden t.a.v. de nota's die openbaar worden gemaakt.

Kernpunten
- Het ontwerpbesluit regelt:
    - De indexering van de toetsingsinkomens en de maximumuurprijzen, respectievelijk met 3,87 % en 4,83 %.
    - De inzet van de middelen voor het ingroeipad waarmee vergoedingspercentages van de kinderopvangtoeslag stapsgewijs worden verhoogd (variant 1).
    - Een verlaging van de indexering van de maximumuurprijzen met vier cent voor de bekostiging van beleidsmaatregelen.
    - De formalisering van het eerdere besluit tot extra verhoging van de maximumuurprijs voor gastouderopvang met € 0,25 (netto € 0,21).
- In de aanbiedingsbrieven aan beide Kamers spreekt u uw voorkeur uit voor variant 1 van het ingroeipad. U verwijst daarbij naar uw brief van 29 mei en benoemt dat variant 1 het beste scoort wanneer gekeken wordt naar inkomenseffecten, arbeidsparticipatie en toekenningszekerheid. De aanbiedingsbrieven zijn ook toegevoegd aan de stukken voor de MR en worden middels deze nota ter ondertekening aan u voorgelegd.

Bijlagen

Datum
3 juni 2024

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Aanbiedingsbrief TK	Verzenden aan TK	
2	Aanbiedingsbrief EK	Verzenden aan EK	
3	Besluit kinderopvangtoeslag 2025	Bijlage bij verzending	
4	Uitvoeringstoets Dienst Toeslagen	Bijlage bij verzending	
5	Beslisnota 1	Bijlage bij verzending	Inzet ingroeipadmiddelen Rutte-IV
6	Beslisnota 2	Bijlage bij verzending	Inzet ingroeipadmiddelen en aanvraag u-toets
7.	Beslisnota 3	Bijlage bij verzending	Keuze ingroeipad tbv internetconsultatie
8	Beslisnota 4	Bijlage bij verzending	Reactie keuze ingroeipad tbv internetconsultatie
9	Beslisnota 5	Bijlage bij verzending	MR agendering ontwerpbesluit tbv internetconsultatie
10	Beslisnota 6	Bijlage bij verzending	Keuze variant ingroeipad voor voorhang in Kamers
11	Beslisnota 7	Bijlage bij verzending	Agendering Besluit kinderopvangtoeslag 2025 in CWIZO
12	Beslisnota 8	Bijlage bij verzending	Agendering Besluit kinderopvangtoeslag 2025 in MR

MSZW akkoord 6/2.

[redacted]

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

[redacted]

31/1 BS KOA

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van SZW

Datum
22 januari 2024

[redacted]

[redacted]

Bijlage(n)
2

nota

Ontwerpbesluit kinderopvangtoeslag 2025 - inzet ingroeipadmiddelen Rutte-IV

Aanleiding

- In januari van elk jaar starten de directies Kinderopvang (KO) en WBJA met het opstellen van een wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag (KOT). In dit besluit worden o.a. de maximum uurprijs en de KOT-vergoedingspercentages voor het eerstvolgende kalenderjaar bepaald door middel van indexatie op basis van het Centraal Economisch Plan en eventuele beleidswijzigingen.
- Op dit moment staat er voor 2025 een extra bedrag van € 400 mln. aan KOT-middelen gereserveerd op de SZW-begroting. Dit zijn ingroeipadmiddelen richting een inkomensonafhankelijke vergoeding van 96%, als onderdeel van het nieuwe financieringsstelsel. De (vormgeving van de) stelselherziening en daarmee de noodzakelijkheid van de ingroeipadmiddelen zijn echter onzeker geworden door het aftreden van het kabinet.
- U wordt nu gevraagd een besluit te nemen over de inzet in de voorjaarsbesluitvorming op het punt van deze middelen en in het verlengde daarvan over de inzet voor het ontwerpbesluit KOT 2025.

Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u om na publicatie van de Voorjaarsnota (in juni) een wijziging van het ontwerpbesluit KOT aan de Kamer te sturen waarin de € 400 mln. aan ingroeipadmiddelen worden toegevoegd aan de KOT. Dit wordt dan de (ambtelijke) inzet tijdens de voorjaarsbesluitvorming. Stemt u hiermee in?

Kernpunten

1. Als u instemt en MinFIN tijdens voorjaarsbesluitvorming ook akkoord gaat, dan wordt na de publicatie van de Voorjaarsnota (in juni) een wijziging van het ontwerpbesluit KOT aan de Kamer gestuurd waarin de € 400 mln. aan ingroeipadmiddelen worden toegevoegd aan de KOT.
   Dit, tenzij de formerende partijen in de tussentijd anders besluiten. Als er in de zomer nog geen nieuw kabinet is, kan het parlement tijdens de voorhangprocedure aangeven of het instemt met het inzetten van deze middelen.
2. Een alternatief is om het besluit over de inzet van de middelen uit te stellen. De ambtelijke inzet in de gesprekken met Financiën is dan dat de middelen gereserveerd blijven op onze begroting, in afwachting van een besluit door de formerende partijen. Het ontwerpbesluit KOT dat na de Voorjaarsnota aan de Kamer wordt gezonden zal dan (nog) niet de inzet van de € 400 mln. aan

en dus ook 'besteed'? oftewel al keuze over hoe en welk ingroeipad? Incl mitigerende maatregelen

ingroeipadmiddelen bevatten. Als er in de zomer nog geen nieuw kabinet is, kan het parlement tijdens de voorhangprocedure aangeven alsnog te willen dat de middelen worden ingezet.

3. Het is aan het nieuwe kabinet om een besluit te nemen over de stelselherziening. MinFIN zal mogelijk in het voorjaar contact zoeken met de formerende partijen en hun wensen over deze ingroeipadmiddelen meenemen in de voorjaarsbesluitvorming.

Toelichting

De afwegingen bij het wel of niet opnemen van de €400 mln. zijn:

- Inzetten op het opnemen van de € 400 mln. in de voorjaarsbesluitvorming en het besluit vloeit voort uit de huidige SZW-begroting. Bij het uitblijven van een besluit door de formerende partijen is het aan het parlement om tijdens de voorhangprocedure zich (eventueel) uit te spreken tegen de € 400 mln. ingroeimiddelen in het ontwerpbesluit.
- Inzetten op het uitstellen van het besluit over de € 400 mln. aan ingroeipadmiddelen biedt meer ruimte aan een nieuw kabinet om af te wijken van wat eerder afgesproken is. Dit kan wenselijk zijn met oog op hun plannen t.a.v. de KOT en de stelselherziening.
- Uitstel van het besluit, zodat dit aan een nieuw kabinet of het parlement is, levert het risico op dat Dienst Toeslagen een spoedprocedure nodig heeft om de € 400 mln. alsnog voor 2025 toe te voegen aan de KOT. Een spoedprocedure vergroot het risico op fouten. Dit risico wordt beperkt door voor beide opties (wel of geen € 400 mln. in het ontwerpbesluit) aan Dienst Toeslagen voor te leggen voor een uitvoeringstoets.
- Als de ingroeipadmiddelen worden toegevoegd aan de KOT, en een nieuw kabinet besluit vervolgens alsnog om de stelselwijziging niet door te voeren, dan is het lastig om de intensivering van € 400 mln. terug te draaien. Dat heeft negatieve gevolgen voor de budgettaire mogelijkheden van een nieuw kabinet. Deze intensivering kan daarmee ten koste gaan van uitgaven aan andere beleidsthema's of het aflossen van de staatsschuld.
- Bovendien is bij bovengenoemd scenario de toevoeging ondoelmatig. Het vormt immers geen eerste stap meer richting een financieringsstelsel met een uniform vergoedingspercentage van 96%.
- Het is zeer waarschijnlijk dat Financiën niet mee zal gaan in de wens om in het voorjaar al te besluiten de middelen in te zetten en deze op te nemen in het ontwerpbesluit. Mogelijk zal Financiën zelfs nu al willen besluiten tot het 'opschuiven' van de middelen voor een nieuw stelsel naar latere jaren. Bij het meenemen van ingroeipadmiddelen vraagt dat mogelijk in een later stadium om contact tussen u en MinFIN (of het wordt onderdeel van het Begrotingsbilateraal).

N.B. U ontvangt een afzonderlijke adviesnota over de precieze inzet van de ingroeipadmiddelen in het ontwerpbesluit (de verdeling over inkomensgroepen; "Wie krijgt hoeveel meer?").

Achtergrond

- Het (nu) demissionaire kabinet heeft bij de voorjaarsbesluitvorming 2023 middelen gereserveerd op de SZW-begroting voor een geleidelijke ophoging van de KOT-vergoedingspercentages in 2025 (€ 400 mln.) en 2026 (€ 1.200 mln.; zie "budgettair overzicht" onder Toelichting).
- Met deze ophogingen werd een 'ingroeipad' naar het voorgenomen inkomensonafhankelijke vergoedingspercentage van 96% voor alle werkende

ouders voorzien. Hierdoor zou de kinderopvangsector en -markt beter kunnen meegroeien met de stijgende vraag en zouden marktverstoringen zo veel mogelijk voorkomen kunnen worden.
- In uw Kamerbrief[1] van 15 september jl. heeft u aangegeven dat de besluitvorming over het ingroeipad onderdeel zou zijn van de voorjaarsbesluitvorming (zie bijlagen bij deze nota).

Proces

Februari/maart	Internetconsultatie (4 weken) en uitvoeringstoets Dienst Toeslagen (8 weken)
Februari	*Afhankelijk van uw keuze nu:* adviesnota aan minister SZW over precieze inzet ingroeipadmiddelen 2025
Eind februari	Verschijnen cijfers CPB (CEP)
Maart	Versturen beleidsbrief SZW
Eind april	Bijgewerkt conceptbesluit voorleggen aan minister SZW met invulling van indexatiebedragen
Eind april	Afronding voorjaarsbesluitvorming
April/mei	CWIZO, RWIZO, MR
Juni	Voorhang EK en TK
Juli/augustus	Advies Raad van State
September	Nader rapport, voorleggen minister, en vaststellen
15 oktober	Publicatie en aanpassing systeem Dienst Toeslagen

N.B. in het ontwerpbesluit dat in februari wordt voorgelegd voor internetconsultatie staan de bedragen en tabellen (zoals ieder jaar) nog op 'PM' omdat de impact van het Centraal Economisch Plan nog niet bekend is. In de toelichting wordt geen melding gemaakt van een eventuele intensivering van € 400 mln. omdat de budgettaire besluitvorming nog niet klaar is.

Budgettair

Onderstaande tabel biedt een overzicht van de beschikbare KOT-middelen op de SZW-begroting. De ingroeipadmiddelen en de structurele ophoging van de KOT (inkomensonafhankelijke vergoeding van 96%) staan in schuingedrukt in de tweede rij.

KOT-programmamiddelen vanaf 2024, in € mln.

	2024	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**	**Struc.**
Huidige middelen KOT	4.547	5.008	6.056	6.912	7.331	7.641	7.751
Waarvan intensivering nieuwe stelsel[2]		*429*	*1.471*	*2.291*	*2.661*	*2.914*	*2.940*

[1] Kamerstukken II, 2022/23, 31322, nr. 512
[2] Reeksen inclusief indexatie en gedragseffecten. Hierdoor zijn de bedragen van het ingroeipad hoger dan de originele reeks van € 400 mln. en € 1.200 mln.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Kamerstukken II, 2022-23, 31322, nr 512	Ter informatie	
2	Kamerstukken II, 2022-23, 31322, nr 512-bijlage 1	Ter informatie	

[redacted]

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

9/2 LEG
akk!!

TER BESLISSING

[redacted]

Datum
5 februari 2024

[redacted]

[redacted]

Uiterlijk bij
8 februari 2024

Bijlage(n)
3

Aan Minister van SZW

nota

Besluit KOT 2025 - Inzet ingroeipadmiddelen en aanvraag U-toets Dienst Toeslagen

Aanleiding

- U bent akkoord gegaan met aanwending van de € 429 mln. ingroeipadmiddelen voor hogere vergoedingspercentages in de KOT[1]. Deze notitie bevat een voorstel voor de concrete inzet van deze middelen.
- Na uw akkoord zullen we het voorstel opnemen in het ontwerp-wijzigingsbesluit en deze voorleggen aan Dienst Toeslagen voor een uitvoeringstoets.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd in te stemmen met het inzetten van de € 429 mln. ingroeipadmiddelen cf. advies onder 'kern'.
- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de verzending van het bijgevoegde ontwerpbesluit voor een uitvoeringstoets aan Dienst Toeslagen, middels bijgevoegde brief (via de Directeur-Generaal Werk).

Kern

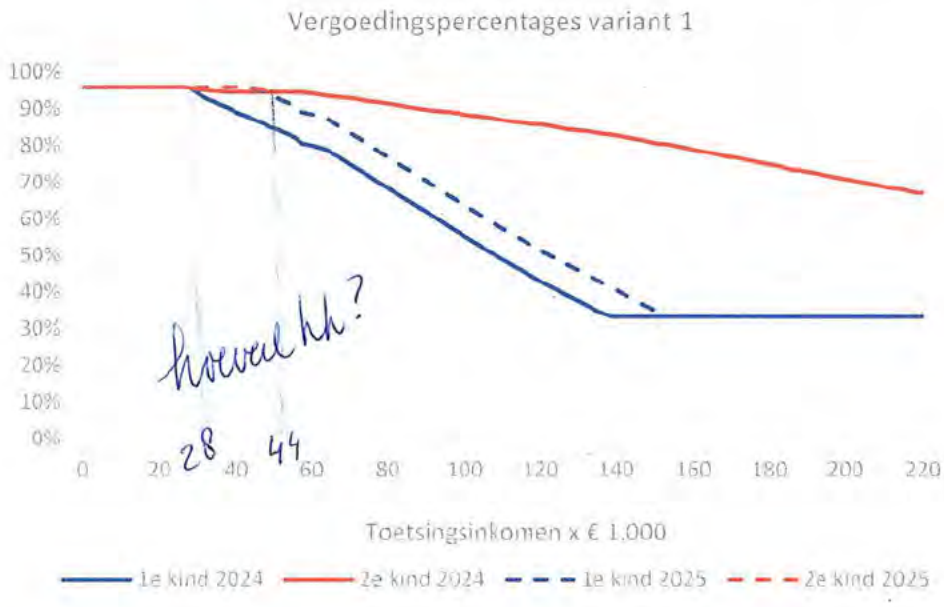
Intensivering

- Wij adviseren u de € 429 mln. ingroeipadmiddelen in 2025 als volgt in te zetten:
  - Het ophogen van de vergoedingspercentages in de eerste kindtabel met maximaal 8,5%-punt zodat deze (voor de hogere inkomens) minder afwijkt van de tweede kindtabel. Hierdoor krijgen inkomens tussen € 28.298 en € 43.998 ook recht op een vergoedingspercentage van 96% in de eerste kindtabel.
  - Het ophogen van de vergoedingspercentages in de tweede kindtabel met maximaal 1,5%-punt zodat de tweede kindtabel voor geen enkele inkomensgroep lager uitvalt dan het nieuwe vergoedingspercentage in de eerste kindtabel. Hierdoor krijgen inkomens tot € 43.998 ook recht op een vergoedingspercentage van 96% in de tweede kindtabel.
  - De hoogte van de vaste voet in de eerste kindtabel blijft 33,3%, maar begint vanaf een hoger inkomen (€ 153.293) dan nu het geval is (€ 138.890). De vaste voet in de tweede kindtabel blijft ongewijzigd.

?

[1] 2024-00000004643; besproken in Beleidsstaf 5 februari 2024.

- In onderstaande figuur zijn bovenstaande wijzigingen weergegeven.



- Door deze intensivering ontvangen alle KOT-gerechtigden met een inkomen tussen de € 28.298 en € 153.293 een hogere KOT. Omdat ouders bij hun eerste kind doorgaans een langdurige arbeidsparticipatiekeuze maken (werk met opvang versus thuisblijven) heeft een intensivering in de eerste kindtabel naar verwachting een groter positief effect op de arbeidsparticipatie dan een intensivering in beide kindtabellen.
- Bovendien komt deze intensivering voor een groot deel terecht bij de lage en middeninkomens, die in de arbeidsparticipatiekeuze gevoeliger zijn voor prijsprikkels dan hoge inkomens. Omdat de 'afbouwsnelheid' van de inkomenstabel grotendeels gelijk blijft, blijft ook de marginale druk ongewijzigd. Ten slotte is deze intensivering het meest politiek neutraal ten opzichte van het coalitieakkoord: net als in de coalitieakkoord-plannen beoogd werd, krijgt een grotere groep ouders 96% vergoed. Ook past deze inzet van middelen binnen het origineel beoogde ingroeipad naar een inkomensonafhankelijke vergoeding van 96%.
- Door demografische ontwikkelingen en gedragseffecten komen de structurele kosten van deze intensivering uit op € 546 mln. Deze middelen zijn al onderdeel van de begroting. De exacte meerjarige reeks (in € mln.) is als volgt:

2024*	2025	2026	2027	2028	2029
32	397	489	536	541	546

**In december 2024 wordt de KOT voor januari 2025 uitbetaald, daarom is ca. 1/12de van het totaalbedrag van € 429 mln. nodig in 2024.*

- Zie de bijlage bij deze nota voor een overzicht van overwogen alternatieven voor de inzet van de ingroeipadmiddelen.

- Als uit de voorjaarsbesluitvorming een andere keuze volgt dan datgene waar u nu toe beslist, dan kan het Besluit hier nog voor de verplichte voorhangprocedure in beide Kamers op worden aangepast.

Mitigerende maatregelen

- Deze intensivering kan mogelijk leiden tot meer (hoge) terugvorderingen.
- Samen met Dienst Toeslagen zetten we al in op het tegengaan van terugvorderingen door:
    - Verplichte maandelijkse gegevensleveringen door kinderopvangorganisaties (KOO's);
    - Het ondersteunen van KOO's bij het verbeteren van de administratie en het verhogen van de kwaliteit van de verplichte maandelijkse gegevensleveringen;
    - Investeringen in dienstverlening aan ouders (o.a. persoonlijke begeleiding bij verlaagd doenvermogen en signaleren o.b.v. gegevenswijzigingen);
    - Investeringen in toezicht tijdens de fase van voorlopige toekenning waardoor zo vroeg mogelijk het recht op de toeslag wordt vastgesteld en het voorschot zo betrouwbaar mogelijk wordt berekend;
    - De KOT-app waarmee ouders eenvoudig hun KOT kunnen aanvragen en wijzigen.
- Een optie voor de langere termijn is het aanpassen van KOT-aanvragen door Dienst Toeslagen op basis van ontvangen gegevens (het zogenaamde 'muteren'). Hierover is KO in gesprek met Dienst Toeslagen.
- Op basis van de uitvoeringstoets door Dienst Toeslagen kan afgewogen worden of additionele mitigerende maatregelen nodig zijn. De uitvoeringskosten van deze maatregelen zullen zoals gebruikelijk gedekt moeten worden, bijvoorbeeld uit een iets lager vergoedingspercentage (bij incidentele maatregelen) of uit een verlaging van de maximum uurprijs (bij structurele maatregelen).

Toelichting

Indexatie, uitvoeringstoets en planning

- Naast bovenstaande beleidsmatige wijzigingen worden met het ontwerpbesluit ook de maximum uurprijzen en de inkomenscategorieën geïndexeerd. De maximum uurprijs is het maximale bedrag per uur waarover ouders kinderopvangtoeslag kunnen ontvangen; de inkomenscategorieën betreffen een minimum en maximum inkomen waarbij per categorie een bepaald toeslagpercentage geldt.
- De indexatie van de maximum uurprijzen en de inkomenscategorieën gebeurt op basis van cijfers van het Centraal Economisch Plan (CEP) 2024 van het CPB. Deze cijfers worden medio maart bekend. In de voorliggende conceptwijziging zijn om die reden nog geen bedragen genoemd.
- Voor de reguliere indexering hoeft geen dekking te worden opgenomen. Aangezien het de reguliere indexering betreft, zijn de uitgaven al onderdeel van de Rijksbegroting.
- Vanwege de implementatietijd voor de systemen van Toeslagen dient het ontwerpbesluit uiterlijk 1 oktober gepubliceerd te worden. Voor het Besluit geldt een voorhangprocedure van vier weken in beide Kamers. Het is niet wenselijk om deze voorhang na het zomerreces plaats te laten vinden,

omdat Toeslagen dan alleen een deel van de maand november heeft om haar systemen te wijzigen. In december worden namelijk de voorschotten kinderopvangtoeslag uitgekeerd voor de maand januari. De planning laat daarom geen ruimte om tot medio maart te wachten met de uitvoeringstoets.

- De internetconsultatie zal – in tegenstelling tot wat in onze vorige nota[2] stond – pas medio/eind april kunnen starten. De inhoud van het ontwerpbesluit (specifiek de ophoging van de KOT met de ingroeipadmiddelen) vraagt bij nader inzien wel om publieke consultatie. Dit kan pas na afronding van de voorjaarsbesluitvorming omdat de ingroeipadmiddelen onderdeel zullen zijn van die budgettaire besluitvorming. Vanwege de strakke planning zal de looptijd van de consultatie beperkt moeten worden tot 1 week.
- In onderstaande tabel staat de globale planning van het ontwerpbesluit. Vanwege deze strakke planning moet zo spoedig mogelijk gestart worden met de uitvoeringstoets.

Uitvoeringstoets Toeslagen	Medio februari t/m medio april
Verschijnen cijfers CPB (CEP)	Eind maart
Conceptbesluit voorleggen aan minister SZW met invulling van indexatiebedragen t.b.v. internetconsultatie	Begin april
Start internetconsultatie (1 week)	Medio/eind april
Conceptbesluit voorleggen aan minister SZW met invulling van uitvoeringstoets en resultaat internetconsultatie t.b.v. agendering in CWIZO	Begin mei
CWIZO, RWIZO, MR	Mei/juni
Voorhang EK en TK	Juni
Advies Raad van State	Juli/ augustus
Nader rapport, voorleggen minister, en vaststellen	September
Publicatie en aanpassing systeem Toeslagen	Oktober

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Ontwerpbesluit kinderopvangtoeslag 2025	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Verzoek uitvoeringstoets Besluit kinderopvangtoeslag 2025	Ter informatie (niet verzenden)	
3	Overzicht overwogen intensiveringen KOT 2025	Ter informatie (niet verzenden)	

[2] 2024-00000004643; besproken in Beleidsstaf 5 februari 2024.

[redacted]

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van SZW

Datum
12 april 2024

[redacted]

nota

Ontwerpbesluit KOT 2025 - definitieve keuze ingroeipad t.b.v. internetconsultatie

[redacted]

Uiterlijk bij
12 april 2024

Bijlage(n)
1

Aanleiding

- Bij het commissiedebat Kinderopvang van 11 april heeft u vier varianten besproken van de inzet van de eerste tranche van de ingroeipadmiddelen in 2025 (€ 429 miljoen). De Kamer heeft nog geen duidelijke voorkeur uitgesproken.
- U regelt de verhoging van de toeslagpercentages middels het ontwerpbesluit kinderopvangtoeslag, dat in de MR van 26 april geagendeerd staat voor internetconsultatie.
- Omdat uiterlijk 19 april definitieve stukken moeten worden aangeleverd bij AZ, verzoeken wij u nu om een keuze te maken uit de vier varianten uit uw Kamerbrief van 5 april.
- Wij ontvangen uw reactie graag uiterlijk maandag 15 april.

Geadviseerd besluit

- Wij adviseren u om voor de internetconsultatie variant 1 aan te houden (hogere vergoedingspercentages voor middeninkomens). Deze variant scoort het beste op de door u bepaalde toetsstenen (zie tabel 1). Het is mogelijk om de variant nog aan te passen in het ontwerpbesluit dat de voorhang ingaat.
- Bij de publicatie van de internetconsultatie gaat een persbericht uit, waarin kan worden aangegeven dat de hoogte van de toeslagpercentages nog kan wijzigen indien u hier een andere keuze over maakt, naar aanleiding van de internetconsultatie of de voorhang. De internetconsultatie en het persbericht kunnen ook 29 april van start gaan.
- MFIN en stasT&D worden geïnformeerd over dit proces. MFIN heeft eerder aangeven voorkeur te hebben voor variant 1. De voorkeur van stasT&D weten we nog niet.

Kernpunten

Tabel 1. Afwegingskader varianten

	Var. 1	*Var. 2*	*Var. 3*	*Var. 4*
Toetssteen				
Middeninkomens	++	++	+	+
Eerste kind (arbeidsparticipatie)	++	+	0	+
96 % (Inkomenszekerheid)	+	+	0	0

- Wij beoordelen dat variant 1 het beste aansluit bij de door u vastgestelde toetsstenen (ondersteuning middeninkomens, arbeidsparticipatie, inkomenszekerheid).
- Variant 1 en 2 zijn beiden gericht op middeninkomens, waarbij variant 2 relatief wat gunstiger uitpakt voor de lagere-middeninkomens, terwijl in variant 1 ook voor de hogere middeninkomens kinderopvang goedkoper wordt. Variant 3 en 4 leiden vooral bij de hogere inkomens tot positieve inkomenseffecten. Zie hiervoor tabel 2 en 3.
- De effecten op arbeidsparticipatie zijn naar verwachting het grootst voor variant 1. Bij varianten 1, 2 en 4 wordt de volledige € 429 miljoen in de eerste kindtabel geïnvesteerd. Bij variant 2 wordt het afbouwpad echter steiler, wat leidt tot een hogere marginale druk voor middeninkomens. Variant 4 is vooral gericht op hoge inkomens, die minder gevoelig zijn voor financiële prikkels. Zie hiervoor tabel 4.
- Variant 1 en 2 helpen het meest bij het vergroten van de inkomenszekerheid. In variant 1 start de afbouw vanaf een inkomen van ca. € 44.000 (is nu ca. € 28.000). In variant 2 start de afbouw vanaf een inkomen van ca. 52.000. Bij variant 2 wordt het afbouwpad steiler, wat een groter risico met zich meebrengt op terugvorderingen bij inkomenswijzigingen voor ouders met een inkomen op het afbouwpad.
- De rest van de nota is als volgt opgebouwd:
    - Hoofdstuk 2 onderbouwt de inkomenseffecten.
    - Hoofdstuk 3 onderbouwt de effecten op arbeidsparticipatie aan de hand van twee voorbeeldhuishoudens.
    - Hoofdstuk 4 schetst het vervolgproces
    - Bijlage 1 bevat een toelichting van de vier varianten uit de brief, inclusief tabellen

2. Inkomenseffecten

In alle vier de varianten wordt kinderopvang voor veel ouders beter betaalbaar. In onderstaande tabel zijn de verwachte inkomenseffecten[1] van de vier varianten weergegeven. De tabel toont per variant voor vijf inkomensgroepen het mediane inkomenseffect. Met varianten 1 en 2 gaan voornamelijk de middelste drie inkomensgroepen erop vooruit. Met varianten 3 en 4 is het inkomenseffect het grootst bij de laatste twee inkomensgroepen. De eerste inkomensgroep gaat er met geen van de varianten op vooruit omdat deze groep op dit moment al recht heeft op het maximale vergoedingspercentage van 96%.

Tabel 2. Inkomenseffect voor huishoudens met kinderopvangtoeslag

	Variant 1	*Variant 2*	*Variant 3*	*Variant 4*
Inkomensgroep				
1ste (≤109% WML)	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
2de (109-174% WML)	0,4%	0,4%	0,1%	0,1%
3de (174-265% WML)	0,7%	1,0%	0,2%	0,2%
4de (265-391% WML)	0,7%	0,7%	0,4%	0,4%
5de (>391% WML)	0,3%	0,1%	0,6%	0,6%
Alle huishoudens (met recht op KOT)	0,4%	0,4%	0,3%	0,3%

Ter illustratie zijn de inkomenseffecten (zowel in € als %) voor de vier varianten voor twee voorbeeldhuishoudens in beeld gebracht. Voor beide voorbeelden geldt

[1] Op basis van (verwacht) prijspeil 2025, afgerond op 1 decimaal.

dat variant 2 het meest positieve inkomenseffect geeft. De inkomenseffecten zijn groter dan in bovenstaande tabel omdat in de voorbeelden wordt uitgegaan van relatief hoog gebruik van kinderopvang (namelijk 3 dagen).

- De eerste regel geeft het besteedbaar inkomen in de uitgangssituatie en na de intensivering (voor elke variant).
- De tweede regel geeft het effect van elke variant op het besteedbaar inkomen (zonder extra te gaan werken) in €.
- De derde regel geeft het effect van elke variant op het besteedbaar inkomen (zonder extra te gaan werken) in %.

Tabel 3: Inkomenseffecten voor twee voorbeeldhuishoudens (excl. participatie-effect)					
Voorbeeld 1: 4 dagen (modaal) + 3 dagen (75% modaal) Bruto inkomen = € 77.000	Voor intensivering	Variant 1	Variant 2	Variant 3	Variant 4
Besteedbaar inkomen bij 4+3 dagen werken	€ 61.693	€ 62.676	€ 62.942	€ 62.283	€ 62.248
Verschil in €		€ 983	€ 1.249	€ 590	€ 555
Verschil als %		1,6%	2,0%	1,0%	0,9%
Voorbeeld 2: 4 dagen (modaal) + 3 dagen (60% wml) Bruto inkomen = € 60.437	Voor intensivering	Variant 1	Variant 2	Variant 3	Variant 4
Besteedbaar inkomen bij 4+3 dagen werken	€ 48.828	€ 49.811	€ 50.331	€ 49.221	€ 49.221
Verschil in €		€ 983	€ 1.503	€ 393	€ 393
Verschil als %		2,0%	3,1%	0,8%	0,8%

En samen 2x modaal? ~ 85.000 – 90.000

3. Participatie-effecten

Als kinderopvangopvang goedkoper wordt, gaat werken voor ouders meer lonen. Ter illustratie van dit effect worden hieronder voor alle vier de varianten de gevolgen voor de marginale druk en de netto opbrengst van een dag meer werken in beeld gebracht. Voor het eerste voorbeeld heeft variant 1 het meest positieve effect. Voor het tweede voorbeeld is het effect van variant 2 het grootst.

- Regel 1 geeft toename in het besteedbaar inkomen als partner 2 een dag extra gaat werken voor de situatie voor de intensivering en de varianten.
- Regel 2 geeft het verschil in besteedbaar inkomen voor en na de intensivering (=de mate waarin de variant een dag extra werken lonender maakt) voor alle vier de varianten.
- Regel 3 geeft de percentage van het hogere bruto-inkomen door een dag extra werken dat terechtkomt in het besteedbaar inkomen.

Tabel 4: Participatie-effecten voor twee voorbeeldhuishoudens (effect van dag meer werken)					
Voorbeeld 1: 4 dagen (modaal) + 3 dagen (75% modaal) Bruto inkomen = € 77.000	Voor intensivering	Variant 1	Variant 2	Variant 3	Variant 4
Hoger besteedbaar inkomen per jaar als partner 2 een dag extra gaat werken (incl. toename nettokosten KO)	€ 1.806	€ 2.280	€ 2.101	€ 2.413	€ 2.344
Verschil (=mate waarin de variant werken extra lonender maakt t.o.v. voor de intensivering)		€ 474	€ 295	€ 607	€ 538
% van het hogere bruto-inkomen dat dit huishouden overhoudt bij een dag extra werken	16,4%	20,7%	19,1%	21,9%	21,3%
Voorbeeld 2: 4 dagen (modaal) + 3 dagen (60% wml) Bruto inkomen = € 60.437	Voor intensivering	Variant 1	Variant 2	Variant 3	Variant 4
Hoger besteedbaar inkomen per jaar als partner 2 een dag extra gaat werken (incl. toename nettokosten KO)	€ 3.054	€ 3.545	€ 3.753	€ 3.285	€ 3.285
Verschil (=mate waarin de variant werken extra lonender maakt t.o.v. voor de intensivering)		€ 491	€ 700	€ 231	€ 231
% van het hogere bruto-inkomen dat dit huishouden	55,7%	64,7%	68,5%	60,0%	60,0%

dus voor participatie effecten maakt hun doelgroep nog niet!

overhoudt bij een dag extra werken					

N.B. de effecten voor de voorbeeldhuishoudens gaan nog uit van prijspeil 2024. In de door uw toegezegde Kamerbrief zullen we de berekeningen updaten naar 2025. Dat zal tot kleine afwijkingen leiden tov de cijfers in bovenstaande tabellen.

4. Proces

Proces Besluit Kinderopvangtoeslag

- De internetconsultatie vindt plaats in de eerste week van het meireces, omdat in juni de voorhang van het Besluit start. Vanwege de demissionaire status van het kabinet is voor deze consultatie goedkeuring van de MR nodig.
- De publicatie van de internetconsultatie gaat vergezeld van een persbericht. In dit persbericht kan worden aangegeven dat er nog aanpassingen in het ingroeipad kunnen plaatsvinden.
- Bij de voorhang in juni heeft de Kamer opnieuw de mogelijkheid om zich uit te spreken over de verdeling voor de middelen voor het ingroeipad.
- U heeft bij het commissiedebat toegezegd aan het lid Rajkowski (VVD) om een brief te sturen met een verdere toelichting van de vier varianten. We streven ernaar die brief voor de voorhang (7 juni) te versturen.

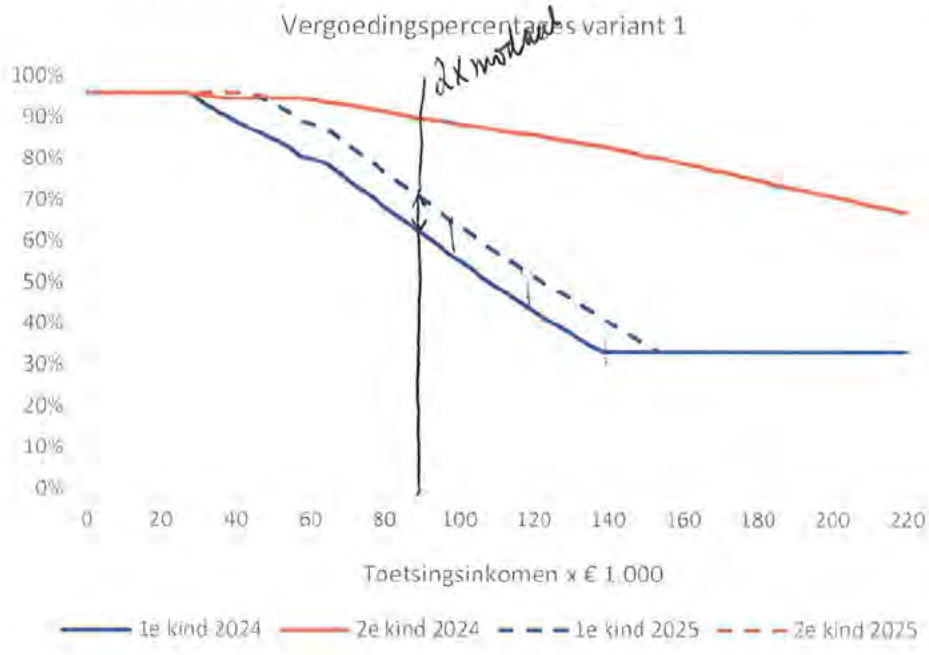
Planning

Uitvoeringstoets Toeslagen	Medio februari t/m medio april
Stukken in MR voor toestemming internetconsultatie	26 april
Internetconsultatie	29 april – 6 mei
Conceptbesluit voorleggen aan minister SZW met invulling van uitvoeringstoets en resultaat internetconsultatie t.b.v. agendering in CWIZO 27 mei	17 mei
CWIZO, MR	27 mei/7 juni
Voorhang EK en TK	7 juni – 5 juli
Advies Raad van State	Juli/ augustus
Nader rapport, voorleggen minister, en vaststellen	September
Publicatie en aanpassing systeem Toeslagen	Oktober

Bijlage 1: Beschrijving vier varianten

Variant 1 (hogere vergoedingspercentages voor middeninkomens):

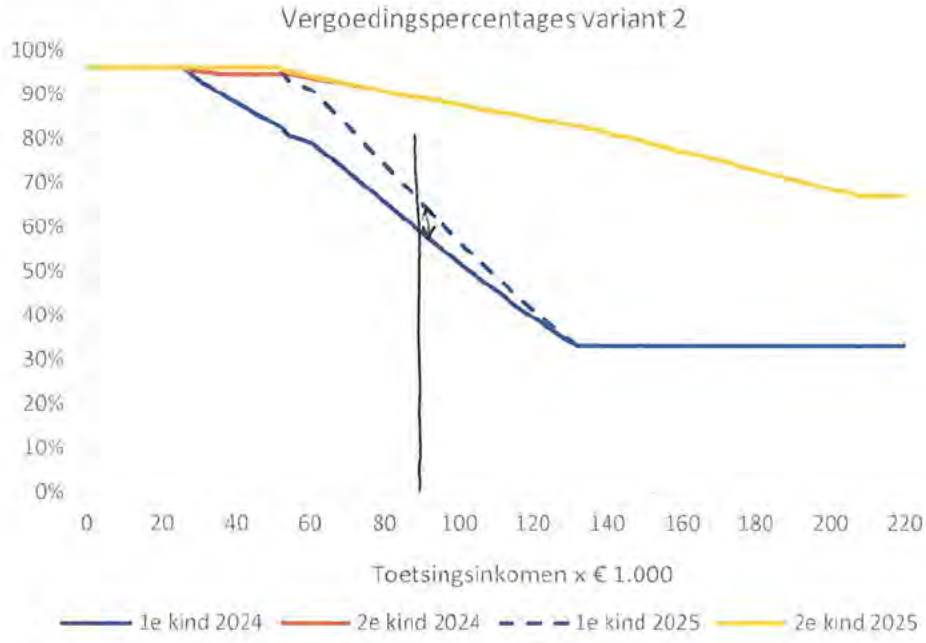
- Inkomens tussen ca. € 28.000 en ca. € 153.000 krijgen een hogere toeslag, vooral voor het eerste kind.
- Toekenningszekerheid: alle inkomens tot ca. € 44.000 krijgen recht op 96%, hierdoor geen terugvorderingen meer op inkomen voor ca. 76.000 huishoudens (+34.000 t.o.v. huidige KOT).
- Stimuleren arbeidsparticipatie: arbeidsparticipatie van ouders met inkomens tussen ca. € 28.000 en ca. € 153.000 wordt gestimuleerd omdat opvang betaalbaarder wordt. Enerzijds groter effect omdat met name de toeslag voor eerste kind toeneemt. Anderzijds is het aantal ouders waarvoor werken meer gaat lonen kleiner dan bij varianten 3 en 4.
- Eenduidigheid toeslag: verschil tussen vergoedingspercentages eerste en tweede kindtabellen wordt kleiner.



Variant 2 (zo veel mogelijk ouders krijgen 96%):

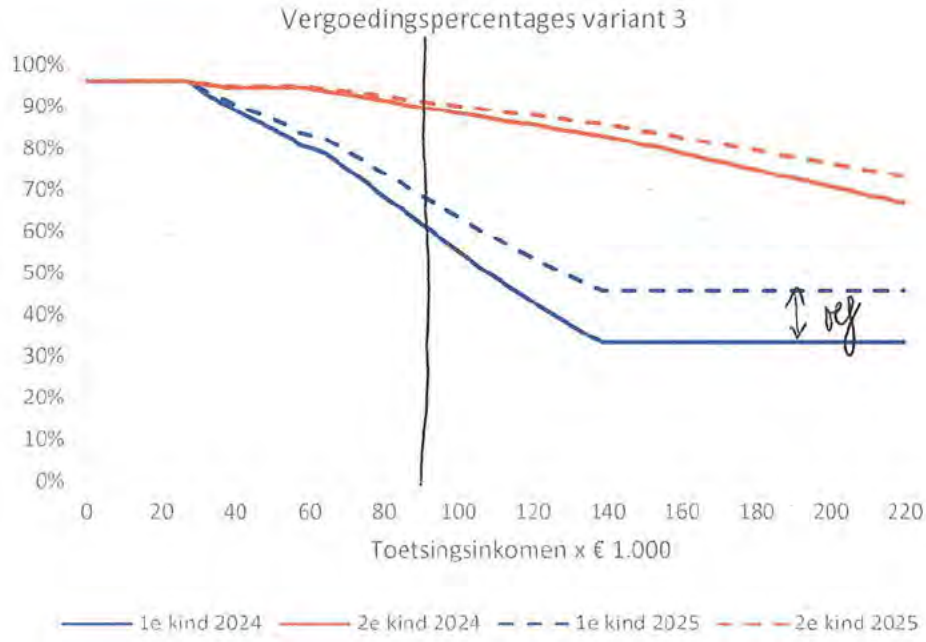
- Inkomens tussen ca. € 28.000 en ca. € 139.000 krijgen een hogere toeslag, vooral voor het eerste kind.
- Toekenningszekerheid: alle inkomens tot ca. € 52.000 krijgen recht op 96%, hierdoor geen terugvorderingen meer op inkomen voor deze huishoudens.
- Stimuleren arbeidsparticipatie: arbeidsparticipatie van ouders met inkomens tussen ca. € 28.000 en ca. € 139.000 wordt gestimuleerd omdat opvang betaalbaarder wordt. Enerzijds groter effect omdat met name de toeslag voor eerste kind toeneemt en lagere inkomens er het meest op vooruit gaan. Anderzijds is het aantal ouders waarvoor werken meer gaat lonen kleiner dan bij varianten 1, 3 en 4.

- Eenduidigheid toeslag: verschil tussen vergoedingspercentages eerste en tweede kindtabellen wordt (iets) kleiner. Effect is vermoedelijk kleiner dan bij variant 1.



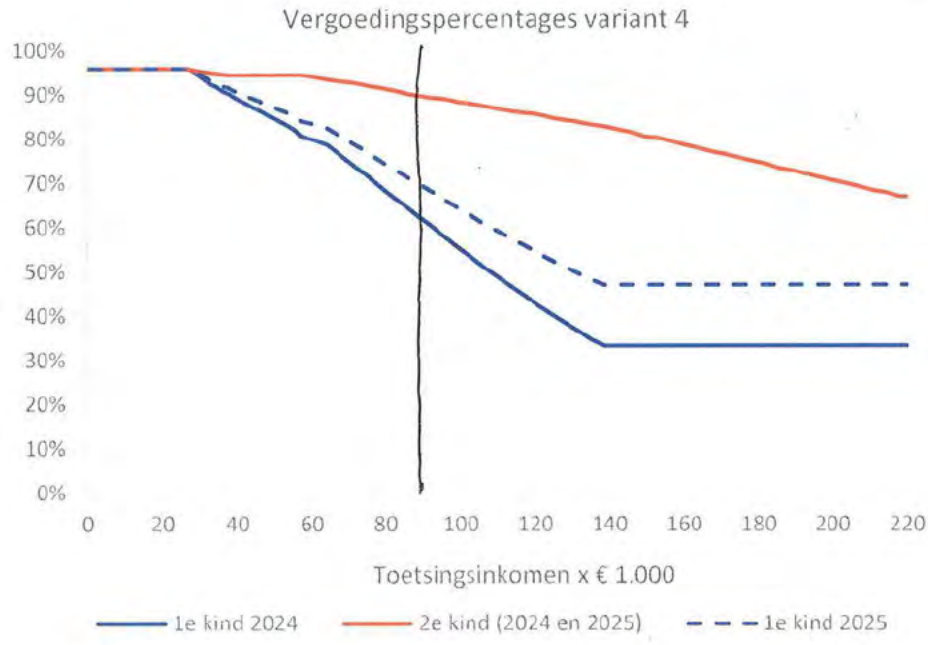
Variant 3 (hogere vergoedingspercentages in beide kindtabellen voor alle ouders):

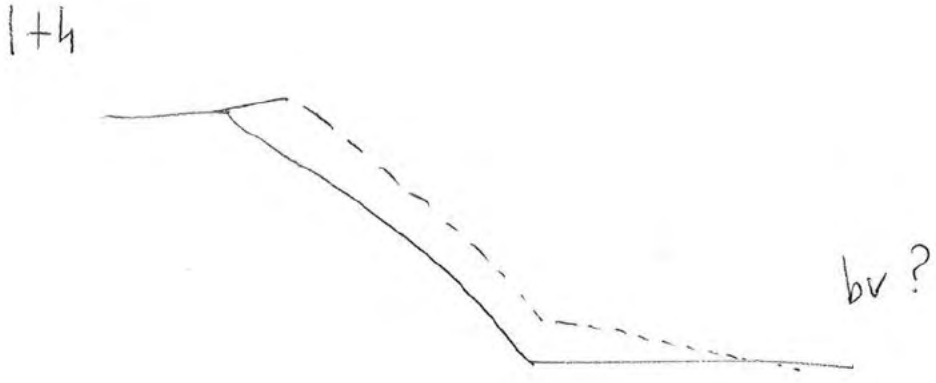
- Alle inkomens boven ca. € 28.000 krijgen een hogere toeslag voor alle kinderen.
- Toekenningszekerheid: aantal ouders dat 96% krijgt neemt nauwelijks toe.
- Stimuleren arbeidsparticipatie: arbeidsparticipatie van ouders met inkomens boven ca. € 28.000 wordt gestimuleerd omdat opvang betaalbaarder wordt. Enerzijds kleiner effect omdat ook in de tweede kindtabel wordt geïnvesteerd en omdat hoge inkomens er het meest op vooruit gaan. Anderzijds is het aantal ouders voor wie werken meer gaat lonen groter dan bij varianten 1 en 2.
- Eenduidigheid toeslag: verschil tussen vergoedingspercentages eerste en tweede kindtabellen wordt beperkt kleiner. Effect is vermoedelijk kleiner dan bij varianten 1 en 2.



Variant 4 (alle ouders een hogere toeslag in de eerste kindtabel):

- Alle inkomens boven ca. € 28.000 krijgen een hogere toeslag, maar alleen voor het eerste kind.
- Toekenningszekerheid: aantal ouders dat 96% krijgt neemt nauwelijks toe.
- Stimuleren arbeidsparticipatie: arbeidsparticipatie van ouders met inkomens boven ca. € 28.000 wordt gestimuleerd omdat opvang betaalbaarder wordt. Enerzijds groter effect omdat alleen de toeslag voor het eerste kind toe. Ook is het aantal ouders voor wie werken meer gaat lonen groter dan bij varianten 1 en 2. Anderzijds gaan hoge inkomens er het meest op vooruit.
- Eenduidigheid toeslag: verschil tussen vergoedingspercentages eerste en tweede kindtabellen wordt beperkt kleiner. Effect is vermoedelijk kleiner dan bij varianten 1 en 2, maar groter dan bij variant 3.


Vergoedingspercentages variant 4
100%
90%
80%
70%
60%
50%
40%
30%
20%
10%
0%
0
20
40
60
80
100
120
140
160
180
200
220
Toetsingsinkomen x € 1.000
1e kind 2024
2e kind (2024 en 2025)
1e kind 2025


1+4
bv ?

4/6/24

[redacted]

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

16/4 CEY
graag even kort bellen 17/4

TER BESLISSING

[redacted]

Datum
15 april 2024

[redacted]

[redacted]

Bijlage(n)
0

Aan Minister van SZW

nota

Nota Ontwerpbesluit KOT 2025 - reactie keuze ingroeipad tbv internetconsultatie

Aanleiding

Afgelopen vrijdag heeft u een nota ontvangen over een ingroeipad in de versie van het Besluit kinderopvangtoeslag (KOT) voor internetconsultatie. U stelde naar aanleiding hiervan enkele vragen over de effecten voor huishoudens die 2x modaal verdienen. Ook vroeg u om een combinatievariant, die een mix zou zijn van variant 1 en 4. Met deze nota beantwoorden we uw vragen en reageren we op uw opmerkingen.

Geadviseerd besluit

- U neemt op dit moment geen definitief besluit voor een variant. Het gaat slechts om de variant voor de internetconsultatie. Het is mogelijk de variant aan te passen voordat de voorhang start.
- Omdat de variant voor de internetconsultatie met uw collega-bewindspersonen moet worden afgestemd, is het gelet op de strakke planning (u ontvangt a.s. woensdag 17 april het MR formulier) niet mogelijk om een nieuwe variant te maken en af te stemmen.
- Dat betekent dat wij u adviseren om voor de internetconsultatie te kiezen uit één van de vier uitgewerkte varianten. Daarom adviseren wij u om voor de internetconsultatie variant 1 van het ingroeipad aan te houden. Dat is dus slechts een voorlopige keuze.
- Indien u akkoord gaat om voor de internetconsultatie variant 1 aan te houden, leggen we aanstaande woensdag (17 april) het ontwerpbesluit aan u voor met een MR-formulier voor agendering in de MR van 26 april.
- Wij werken de momenteel een combinatievariant van 1 en 4 uit. We proberen vervolgens volgende week (de week van 22 april) een moment te vinden in uw agenda om enkele varianten en de effecten daarvan, mondeling verder toe te lichten.

verwachting TK?

Kernpunten

Proces

- Het wetgevingsproces van het besluit KOT kent een strakke planning, omdat Dienst Toeslagen uiterlijk 15 oktober de nieuwe toeslagpercentages, maximum uurprijzen en toetsingsinkomens nodig heeft voor 2025, zodat ouders op tijd over hun nieuwe toeslag kunnen beschikken.
- Onderdeel van het wetgevingsproces is een verplichte voorhang in de Eerste en Tweede Kamer van vier weken en een adviesaanvraag bij de Raad van

State. Dat betekent dat de voorhang bij beide Kamers voor het zomerreces dient plaats te vinden.

- In principe worden alle wetsvoorstellen en ontwerp-amvb's in internetconsultatie gebracht. Uitzonderingen zijn mogelijk, bijvoorbeeld bij puur technische wijzigingen of spoedwetgeving. Deze uitzonderingen zijn in dit geval niet van toepassing. Afzien van internetconsultatie moet in de toelichting worden gemotiveerd. Hierop wordt ook gelet (met name door JenV) als een voorstel in het voorportaal of de ministerraad wordt gebracht.
- Gezien de planning van de onderraden moet de internetconsultatie uiterlijk in de eerste week van het meireces plaatsvinden. Daarom adviseren we u het besluit te agenderen voor de MR van 26 april.
- In de week na het meireces (de week van 13 mei) leggen we een nieuwe versie van het besluit aan u voor, waarin de reacties van de internetconsultatie zijn verwerkt, ter agendering in de CWIZO. Indien u komende weken nog voor een ander ingroeipad zou kiezen, kunnen we dat verwerken in die versie van het besluit.
- Bij de voorhang in juni heeft de Kamer opnieuw de mogelijkheid om zich uit te spreken over de verdeling voor de middelen voor het ingroeipad. Het ontwerpbesluit kan ook nog worden gewijzigd naar aanleiding van de uitkomsten van de voorhang.
- Bij publicatie van de internetconsultatie op 29 april gaat een persbericht uit. Hierin wordt uitgelegd dat de inzet van de middelen nog kan wijzigen.

8 mei?

Inkomenseffecten 2x modaal

- U vroeg naar de inkomenseffecten op huishoudens die 2x modaal verdienen. Daarop hebben we tabel 3 uit de nota van vrijdag aangepast (loopt door op volgende pagina).
- In alle voorbeelden geeft variant 2 het meest positieve inkomenseffect. Dat geldt ook voor het nieuwe voorbeeld 3 (2x modaal). Het positieve effect van variant 2 is voor dit nieuwe voorbeeld relatief kleiner ten opzichte van de oorspronkelijke voorbeelden. De inkomenseffecten van variant 3 en 4 zijn voor 2x modaal relatief positiever dan voor de oorspronkelijke voorbeelden. Dat reflecteert dat variant 3 en 4 naar verhouding gunstiger zijn voor hogere inkomens dan variant 1 en 2.

Tabel 3: Inkomenseffecten voor twee voorbeeldhuishoudens					
Voorbeeld 1 (oud): 4 dagen (modaal) + 3 dagen (75% modaal) Bruto inkomen = € 77.000	Voor intensivering	Variant 1	Variant 2	Variant 3	Variant 4
Besteedbaar inkomen bij 4+3 dagen werken	€ 61.693	€ 62.676	€ 62.942	€ 62.283	€ 62.248
Verschil in €		€ 983	€ 1.249	€ 590	€ 555
Verschil als %		1,6%	2,0%	1,0%	0,9%
Voorbeeld 2 (oud): 4 dagen (modaal) + 3 dagen (60% wml) Bruto inkomen = € 60.437	Voor intensivering	Variant 1	Variant 2	Variant 3	Variant 4
Besteedbaar inkomen bij 4+3 dagen werken	€ 48.828	€ 49.811	€ 50.331	€ 49.221	€ 49.221
Verschil in €		€ 983	€ 1.503	€ 393	€ 393
Verschil als %		2,0%	3,1%	0,8%	0,8%

Voorbeeld 3 (nieuw): 4 dagen (125% modaal) + 3 dagen (75% modaal). Bruto inkomen = € 88.000	Voor intensivering	Variant 1	Variant 2	Variant 3	Variant 4
Besteedbaar inkomen bij 4+3 dagen werken	€ 65.054	€ 66.025	€ 66.083	€ 65.852	€ 65.782
Verschil in €		€ 971	€ 1.029	€ 798	€ 728
Verschil als %		1,5%	1,6%	1,2%	1,1%

Datum
15 april 2024

Combinatievariant 1 + 4

- U vroeg om een nieuwe variant van het ingroeipad, die een combinatie zou zijn van variant 1 en 4. Daarbij zou het grootste deel van de middelen worden ingezet om de toeslagpercentages te verhogen voor middeninkomens, en een deel om de toeslagpercentages te verhogen voor hoge inkomens.
- FEZ rekent deze combinatievariant door. Eventueel kunnen we deze variant mondeling toelichten (zie beslispunten).

Participatie-effecten

- Bij tabel 4 merkte u op dat voor de participatie-effecten de keuze voor de doelgroep veel uitmaakt. Aan de tabel hebben we het eerdere voorbeeld 3 toegevoegd om te laten zien wat de gevolgen zijn van een dag extra werken voor een voorbeeldhuishouden van 2x modaal.
- Het klopt dat u het beste voor variant 1 of 2 kunt kiezen indien u middeninkomens wilt stimuleren om meer uren te werken.
- De effecten op totale arbeidsparticipatie zijn volgens de officiële doorrekeningen waarschijnlijk echter zeer beperkt. Het Centraal Planbureau kwam op een participatie-effect van 0,2 % (15.000 FTE) uit voor een verhoging naar 96 % voor alle huishoudens. In de brief die u tijdens het commissiedebat heeft toegezegd en die u voordat de voorhang start verzendt, kunt u deze cijfers in perspectief plaatsen.

Tabel 4: Participatie-effecten voor twee voorbeeldhuishoudens (effect van dag meer werken)					
Voorbeeld 1 (oud): 4 dagen (modaal) + 3 dagen (75% modaal) Bruto inkomen = € 77.000, wordt na dag meer werken € 88.000	Voor intensivering	Variant 1	Variant 2	Variant 3	Variant 4
Hoger besteedbaar inkomen per jaar als partner 2 een dag extra gaat werken (incl. toename nettokosten KO)	€ 1.806	€ 2.280	€ 2.101	€ 2.413	€ 2.344
Verschil (=mate waarin de variant werken extra lonender maakt t.o.v. voor de intensivering)		€ 474	€ 295	€ 607	€ 538
% van het hogere bruto-inkomen dat dit huishouden overhoudt bij een dag extra werken	16,4%	20,7%	19,1%	21,9%	21,3%
Voorbeeld 2 (oud): 4 dagen (modaal) + 3 dagen (60% wml) Bruto inkomen = € 60.437, wordt na dag meer werken € 65.916	Voor intensivering	Variant 1	Variant 2	Variant 3	Variant 4
Hoger besteedbaar inkomen per jaar als partner 2 een dag extra gaat werken (incl. toename nettokosten KO)	€ 3.054	€ 3.545	€ 3.753	€ 3.285	€ 3.285
Verschil (=mate waarin de variant werken extra lonender maakt t.o.v. voor de intensivering)		€ 491	€ 700	€ 231	€ 231
% van het hogere bruto-inkomen dat dit huishouden overhoudt bij een dag extra werken	55,7%	64,7%	68,5%	60,0%	60,0%
Voorbeeld 3 (nieuw): 4 dagen (125% modaal) + 3 dagen (75% modaal). Bruto inkomen = € 88.000, wordt na dag meer werken € 99.000	Voor intensivering	Variant 1	Variant 2	Variant 3	Variant 4
Hoger besteedbaar inkomen per jaar als partner 2 een dag extra gaat werken (incl. toename nettokosten KO)	€ 1.338	€ 1.824	€ 1.558	€ 2.015	€ 1.963
Verschil (=mate waarin de variant werken extra lonender maakt t.o.v. voor de intensivering)		€ 486	€ 220	€ 676	€ 624
% van het hogere bruto-inkomen dat dit huishouden overhoudt bij een dag extra werken	12,2%	16,6%	14,2%	18,3%	17,8%

[redacted]

MSZW akkoord.

[redacted]

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van SZW

Datum
17 april 2024

[redacted]

[redacted]

nota

Nota MR agendering ontwerpbesluit KOT 2025

Bijlage(n)
2

Aanleiding
De planning van het ontwerpbesluit kinderopvangtoeslag 2025 is dat het in de eerste week van het meireces wordt gepubliceerd voor internetconsultatie. Om die planning te halen zal het besluit moeten worden geagendeerd in de MR van 26 april.

Geadviseerd besluit
- U wordt geadviseerd het ontwerpbesluit te agenderen in de MR van 26 april en het aanbiedingsformulier te ondertekenen.
- We vragen u voor 19 april te reageren, zodat de stukken op tijd kunnen worden aangeleverd bij AZ.

Kernpunten
- Het ontwerpbesluit kinderopvangtoeslag regelt de verhoging van de toeslagpercentages in 2025 door inzet van de middelen van het ingroeipad, de reguliere indexatie van de maximum uurprijzen (MUP) en de toetsingskomens voor de KOT met respectievelijk 4,83 % en 3,87 %, en de verlaging van de MUP met € 0,04 ter bekostiging van vier beleidsmaatregelen.
- Afgelopen week en op maandag 15 april heeft u nota's ontvangen over vier mogelijke varianten van de eerste tranche van het ingroeipad. Dit is geen definitieve keuze. Zo kunt u nog een andere variant kiezen voordat het besluit voor de voorhangprocedure wordt aangeboden aan het parlement.
- StasTSL en MFIN zijn geïnformeerd.
- Indien de MR akkoord gaat met internetconsultatie, zullen we de internetconsultatie op 29 april starten. Bij de start zullen we een persbericht publiceren. Hierin benadrukken we dat de hoogte van de toeslagpercentages pas definitief wordt met de publicatie van het definitieve besluit (in oktober). De percentages kunnen dus nog wijzigen als u een andere keuze maakt over de varianten, bijvoorbeeld naar aanleiding van de internetconsultatie of de voorhangprocedure.

Planning

Uitvoeringstoets Toeslagen	Medio februari t/m medio april
Stukken in MR voor toestemming internetconsultatie	26 april
Internetconsultatie	29 april – 6 mei
Conceptbesluit voorleggen aan minister SZW met invulling van uitvoeringstoets en resultaat internetconsultatie t.b.v. agendering in CWIZO 27 mei	17 mei
CWIZO, MR	27 mei/7 juni
Voorhang EK en TK	7 juni – 5 juli
Advies Raad van State	Juli/ augustus
Nader rapport, voorleggen minister, en vaststellen	September
Publicatie en aanpassing systeem Toeslagen	Oktober

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Ontwerpbesluit Kinderopvangtoeslag 2025	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Aanbiedingsformulier MR	Ter informatie (niet verzenden)	

[redacted]

Besproken met MSZW.

[redacted]

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van SZW

Datum
8 mei 2024

[redacted]

[redacted]

Uiterlijk bij
8 mei 2024

Bijlage(n)
2

nota

Ontwerpbesluit KOT 2025 - Keuze variant ingroeipad voor voorhangprocedure

Aanleiding

- Op 11 april heeft u in het commissiedebat Kinderopvang gesproken over de varianten voor de inzet van de eerste tranche ingroeipadmiddelen in 2025 (€ 429 miljoen).
- Na dit debat heeft u ons verzocht om een extra variant uit te werken, die een combinatie vormt tussen varianten 1 en 4.
- Wij hebben hiervoor twee varianten uitgewerkt (5 en 6) die wij hieronder toelichten en vergelijken met de eerdere vier varianten.
- Wij vragen u nu een keuze te maken uit de zes varianten.

Geadviseerd besluit

- Alles overwegende adviseren wij u variant 1 te handhaven. Dit is de variant die met het ontwerpbesluit voor internetconsultatie is aangeboden.
- Dinsdag 14 mei staat een bespreking hierover met u ingepland.
- Wij moeten het ontwerpbesluit met daarin de gekozen variant uiterlijk vrijdag 17 mei aanbieden bij AZ, zodat het ontwerpbesluit op 7 juni voorgehangen kan worden bij het parlement.

Kernpunten

- Gelet op de inkomenseffecten (en dan met name voor middeninkomens), de netto-baten van een dag extra werken, de verwachte arbeidsparticipatie-effecten en de gevolgen voor toekenningszekerheid scoren de nieuwe varianten 5 en 6 niet beter dan variant 1.
- In tabel 1 worden de zes varianten afgewogen op eerder door u bepaalde toetsstenen.

Tabel 1 - Afwegingskader varianten
Gerangschikte scores, lager is beter

	Var. 1	*Var. 2*	*Var. 3*	*Var. 4*	*Var. 5*	*Var. 6*
Toetssteen: inkomenseffecten						
Hoogte KOT voor middeninkomens[1]	2	1	5	6	3	4
Hoogte KOT voor 200% modaal[2]	1	1	3	4	2	1

[1] De 3de en 4de inkomensgroepen (174-391% WML), zie tabel 2 in de bijlage.
[2] Op basis van (verwacht) prijspeil 2025, afgerond op 1 decimaal.

Toetssteen: arbeidsparticipatie						
Macro-effect arbeidsparticipatie	-	-	-	-	-	-
Verhogen KOT voor eerste kind	1	4	6	5	2	3
Steilheid afbouwpad	4	5	2	1	4	3
Toetssteen: toekenningszekerheid						
Aantal huishoudens met 96%	2	1	5	5	3	4
Totale score	**10**	**12**	**21**	**21**	**14**	**15**

- Alle zes de varianten zijn geheel opnieuw doorgerekend. Dit was nodig omdat de CBS-raming van de demografische ontwikkelingen is aangepast. Er komen de komende jaren naar verwachting minder kinderen bij dan eerder werd aangenomen. De intensivering van € 429 miljoen leidt hierdoor in alle varianten tot een grotere ophoging van de vergoedingspercentages dan eerder werd geraamd en is gecommuniceerd.
- Gezien de eerdere interdepartementale afstemming over de ingroeipaden zullen wij ambtelijk Financiën informeren over uw besluit. Financiën geeft aan dat MFIN en stasT&D formeel geïnformeerd zullen worden als u kiest voor een andere variant dan variant 1.

Toelichting

- Voor de leesbaarheid wordt in de toelichting hieronder steeds de vergelijking gemaakt tussen de eerder door ons geadviseerde variant 1 en de nieuwe varianten 5 en 6. In de tabellen in de bijlage worden wel steeds alle zes de varianten toegelicht.

Inkomenseffecten

- Directie ASEA heeft de inkomenseffecten van de zes varianten doorgerekend. Zie tabel 2 in de bijlage voor een overzicht van de mediane inkomenseffecten per inkomensgroep voor huishoudens met KOT, per variant.
- Uit de doorrekeningen blijkt dat middeninkomens (de derde en vierde inkomensgroepen; 174-391% WML) er met varianten 5 en 6 minder op vooruitgaan dan met variant 1.
- Hogere inkomens (de vijfde inkomensgroep; >391% WML) gaan er met varianten 5 en 6 juist meer op vooruit dan met variant 1.
- NB inkomens rond 200% modaal vallen in de vierde inkomensgroep.

Inkomenseffecten: microvoorbeelden

- Ter illustratie zijn voor alle varianten drie microvoorbeelden doorgerekend. Zie tabel 3 in bijlage 2 voor de inkomenseffecten (zowel in euro's als in procenten) voor drie voorbeeldhuishoudens, per variant.
- Uit de microvoorbeelden blijkt ook dat de voorbeeld-middeninkomens (voorbeelden 1 en 2) er meer op vooruitgaan met variant 1 dan met varianten 5 en 6.
- Het voorbeeld-hoge inkomen (voorbeeld 3; 275% modaal) gaat er met variant 6 iets meer op vooruit dan variant 1.

- NB voorbeelden 1 en 3 sluiten qua inkomen bij benadering aan bij de gebruikte voorbeeldhuishoudens in het OCW-onderzoek naar de marginale druk voor leraren in het primair onderwijs[3].

Arbeidsparticipatie-effecten

- Wij hebben het CPB gevraagd om voor alle varianten de macro-effecten op de arbeidsparticipatie door te rekenen.
- Het CPB geeft aan dat de participatiebaten voor alle varianten naar verwachting afgerond 0,0% bedraagt. De intensivering is verhoudingsgewijs te beperkt om aantoonbare resultaten te hebben. Ter vergelijking verwijst het CPB naar de eveneens beperkte arbeidsparticipatie-baten van inkomensonafhankelijke kinderopvang (0,2% tegenover een intensivering van circa € 2,8 miljard). Bovendien verschillen de zes varianten te weinig van elkaar om significant andere macro-effecten op te leveren.
- Daarbij moet opgemerkt worden dat het niet uit te sluiten is dat er door (grootschalige) verlaging van de kosten van kinderopvang duurzame veranderingen in arbeidsmarktgedrag en arbeidsduurbeslissingen ontstaan als gevolg van veranderende normen over het gebruik van kinderopvang. De modellen van het CPB/SCP kunnen geen rekening houden met dergelijke veranderingen van sociale normen. Dit heeft u in de stand van zakenbrief van september 2023[4] toegelicht.
- Bovendien heeft het ophogen van de toeslagpercentages weldegelijk een positief effect op het besteedbaar inkomen van ouders. De kosten van kinderopvang worden aantoonbaar lager, waardoor de netto baten van een dag extra werk in combinatie met een dag extra kinderopvang zullen stijgen.
- Dit blijkt ook uit de doorgerekende microvoorbeelden (zie hieronder).

Arbeidsparticipatie-effecten: microvoorbeelden

- Ter illustratie zijn voor alle varianten drie microvoorbeelden doorgerekend. Zie tabel 4 in bijlage 2 voor de netto-effecten van een dag extra werken voor drie voorbeeldhuishoudens, per variant.
- Hierbij wordt expliciet rekening gehouden met de extra kosten van een dag extra opvang die nodig is vanwege de dag extra werken.
- De microvoorbeelden laten zien dat het ophogen van de kinderopvangtoeslag (meer) werken weldegelijk lonender maakt door de nettokosten voor kinderopvang te verlagen. Tegelijkertijd blijkt uit de microvoorbeelden dat er *voor deze voorbeeldhuishoudens* geen hele grote verschillen bestaan in de mate waarin de verschillende varianten werken lonender maken.

Toekenningszekerheid

- Een van de doelen van de stelselherziening is het vergroten van de (toekennings)zekerheid voor ouders. Een manier om dit te bereiken is om zo veel mogelijk huishoudens recht te geven op het maximale vergoedingspercentage (96%). Inkomensstijgingen of fouten in de schatting van het inkomen leiden dan veel minder vaak tot (grote) terugvorderingen.
- Zie tabel 5 in bijlage 2 voor het geschatte aantal huishoudens dat in 2025 recht heeft op 96% in beide kindtabellen, per variant. Met varianten 5 en 6 krijgen minder ouders recht op 96% dan met variant 1.
  Ter illustratie van dit effect toont tabel 6 in bijlage 2 wat het minimale verschil tussen het geschatte en werkelijke verzamelinkomen moet zijn voor een

[3] Kamerstukken II 2022/23, 31 293, nr 671
[4] Kamerstukken II 2022/23, 31 322, nr 512

terugvordering van ten minste € 500, per variant. Tabel 7 in bijlage 2 toont hetzelfde voor een terugvordering van ten minste € 1.000.

- Tabellen 6 en 7 laten zien dat lage inkomens (voorbeeld 1 en 2) ook zonder de intensivering een grote afwijking tussen het geschatte en het daadwerkelijke inkomen moeten hebben om op een grote terugvordering uit te komen (ca. € 9.000 - € 11.000 voor een terugvordering van minstens € 500 en ca. € 19.000 - € 20.000 voor een terugvordering van minstens € 1000). Deze vereiste afwijking (en daarmee de zekerheid voor lage inkomens) neemt sterker toe met variant 1 dan varianten 5 en 6.
- Voor hogere inkomens (voorbeeld 3) maakt het qua toekenningszekerheid niet veel uit welke variant u kiest. Alleen variant 3 biedt hen meer zekerheid dan in het basispad omdat het afbouwpad minder steil wordt. Midden- en hogere inkomens hebben doorgaans een grotere (terug)betaalcapaciteit dan lagere inkomens. De impact van een terugvordering is voor hen dus kleiner.

Proces Besluit kinderopvangtoeslag 2025

- Wij verwerken de door u gekozen variant in het ontwerpbesluit kinderopvangtoeslag 2025.
- U ontvangt dit ontwerpbesluit uiterlijk 16 mei ter goedkeuring zodat het op 17 mei kan worden verzonden voor behandeling in de CWIZO (27 mei) en de Ministerraad (7 juni).
- Rond 17 mei ontvangt u de concept-Kamerbrief over de zes varianten die u in het debat van 11 april heeft toegezegd. We richten erop deze brief uiterlijk 24 mei te versturen.
- Na akkoord van de Ministerraad wordt het ontwerpbesluit op 7 juni aan het parlement aangeboden voor de voorhangprocedure.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Beschrijving zes varianten eerste tranche ingroeipad	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Tabellen	Ter informatie (niet verzenden)	

[redacted]

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

16/5 CEY

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van SZW

Datum
10 mei 2024

[redacted]

nota

Nota Besluit Kinderopvangtoeslag 2025 voor de CWIZO

[redacted]

Bijlage(n)
3

Aanleiding
In februari is het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag aan u voorgelegd. Inmiddels zijn de internetconsultatie en de uitvoeringstoets door Dienst Toeslagen afgerond. De volgende stap is aanbieding aan de CWIZO, zodat het ontwerpbesluit kan worden voorgehangen in het parlement. De stukken moeten uiterlijk 17 mei worden aangeleverd bij het secretariaat van de CWIZO. Graag ontvangen we daarom zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 17 mei uw reactie.

Geadviseerd besluit
- U wordt geadviseerd in te stemmen met het aanbieden van het ontwerpbesluit aan het voorportaal (CWIZO).

Kernpunten
- Het ontwerpbesluit wordt aangeboden aan het voorportaal (CWIZO).
- Het ontwerpbesluit regelt:
  1) De indexering van de toetsingsinkomens en de maximumuurprijzen, respectievelijk met 4,83 % en 3,87 %.
  2) Een verlaging van de indexering van de maximumuurprijzen met vier cent voor de bekostiging van beleidsmaatregelen. U hebt hier eerder akkoord op gegeven.
  3) De inzet van de middelen voor het ingroeipad waarmee vergoedingspercentages van de kinderopvangtoeslag stapsgewijs worden verhoogd. Dinsdag 14 mei heeft u besloten om variant 1 op te nemen in het ontwerpbesluit dat wordt voorgehangen.

Vervolg
Als de ministerraad instemt met het ontwerpbesluit, wordt het vier weken voorgehangen bij de Eerste en Tweede Kamer. Als de voorhangprocedure is afgerond wordt het ontwerpbesluit voor advisering aan de Afdeling advisering van de Raad van State aangeboden.

Planning

CWIZO, MR	27 mei/ 7 juni
Voorhang EK en TK	7 juni – 5 juli
Advies Raad van State	Juli/ augustus
Nader rapport en vaststellen	Augustus
Publicatie en aanpassing systeem Dienst Toeslagen	Oktober

Toelichting

Uitkomsten internetconsultatie

- Het ontwerpbesluit stond van 29 april tot en met 6 mei 2024 acht dagen open voor internetconsultatie. De internetconsultatie heeft geleid tot 33 reacties.
- De meeste reacties gaan in op het niveau van de maximumuurprijs. Het niveau wordt te laag genoemd. De vergoeding zou daarom niet altijd in verhouding staan tot de daadwerkelijke kosten van kinderopvang.
    - U benadrukt in de Nota van toelichting dat de maximumuurprijzen in 2024 extra zijn verhoogd en dat u de tarieven en het gebruik van kinderopvangtoeslag monitort via de kwartaalrapportages kinderopvang. Hieruit volgt dat het gebruik nog altijd toeneemt.
- Ook wordt in reacties veelvuldig benoemd dat de verhoging onvoldoende zou zijn om tegemoet te komen aan de kostenstijgingen in de sector, bijvoorbeeld aan de verhoging van de cao-lonen en de hoge huisvestingskosten in met name de Randstad.
    - U geeft in de Nota van toelichting aan dat het onwenselijk is om de maximum uurprijs te indexeren op basis van de kostenontwikkelingen in de sector, omdat daarmee een oplopende spiraal zou ontstaan waarbij stijgende kosten, zoals loonkosten, automatisch worden afgewenteld op de belastingbetaler via een hogere maximum uurprijs.
- Tevens wordt er gereageerd dat het vroeg in het jaar indexeren een nadeel is van de huidige indexeringssystematiek omdat prijzen en lonen kunnen stijgen gedurende het jaar.
    - U licht in de Nota van toelichting de krappe tijdslijn toe en geeft aan dat de indexeringssystematiek wordt geëvalueerd. Daarbij wordt de wijze en moment van indexatie ook meegenomen.

Toetsing

- Uit de uitvoeringstoets door Dienst Toeslagen blijkt dat het voorstel uitvoerbaar is.
- Het ontwerpbesluit is voorgelegd aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR). De ATR heeft besloten het dossier niet te selecteren voor een formeel advies. De reden hiervoor is dat het wijzigingsbesluit behoudens eenmalige kennisnemingskosten geen gevolgen heeft voor de regeldruk van burgers of bedrijven.
- WBJA heeft een wetgevingstoets uitgevoerd, waaruit geen inhoudelijke aandachtspunten naar voren kwamen.

Indexering maximumuurprijzen

De indexatie van de maximumuurprijzen is een gewogen gemiddelde van de ontwikkeling van de loonvoet bedrijven (80 %) en de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (20 %). De indexering voor 2025 is 4,83 %. Dit is gebaseerd op de loon- en prijsontwikkeling van 2025 (3,92%) op basis van het

CEP 2024, samen met een correctie van de indexering in 2024 (0,91%) doordat de verwachte loon- en prijsontwikkeling voor dat jaar naar 5,62% is bijgesteld.

Tabel 1. Maximum uurprijs voor verschillende soorten opvang		
Maximum uurprijs	**2024**	**2025**
Dagopvang	€ 10,25	€ 10,71
Buitenschoolse opvang	€ 9,12	€ 9,52
Gastouderopvang	€ 7,53	€ 8,10

Indexering toetsingsinkomens
Het indexeringspercentage voor de toetsingsinkomens (de verschillende inkomenscategorieën binnen de kinderopvangtoeslag) is een gewogen gemiddelde van de procentuele ontwikkeling van de contractlonen in de marktsector, de premie-gefinancierde sector en de gesubsidieerde sector, en bij de overheid, zoals geraamd voor 2025 in het Centraal Economisch Plan (CEP) 2025. Het indexeringspercentage voor 2025 bedraagt 3,87 %.

Ingroeipad
Er zijn meerdere mogelijkheden voor de invulling van het ingroeipad aan u voorgelegd. U heeft op 14 mei besloten om variant 1 van het ingroeipad op te nemen in het ontwerpbesluit. Met deze variant ontvangen alle inkomens tussen € 29.392 en € 159.225 een hogere toeslag, vooral voor het eerste kind. Deze variant stond ook in de versie die ter internetconsultatie is aangeboden en waarop Dienst Toeslagen een uitvoeringstoets heeft uitgevoerd.

Bijlagen

Volgnummer	**Naam**	**Actie**	**Informatie**
1	Aanbiedingsformulier CWIZO	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Ontwerpbesluit kinderopvangtoeslag 2025	Ter informatie (niet verzenden)	
3	Uitvoeringstoets Dienst Toeslagen	Ter informatie (niet verzenden)	

[redacted]

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid

30/5 EV
mee weeks!

TER BESLISSING

[redacted]

Aan Minister van SZW

Datum
22 mei 2024

[redacted]

nota

Nota aanbieding ontwerpbesluit 2025 aan de MR

[redacted]

Bijlage(n)
4

Aanleiding
Op 17 mei bent u akkoord gegaan met het aanbieden van het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag 2025 aan de CWIZO van 27 mei. In de CWIZO is dit akkoord bevonden voor doorgeleiding naar de MR van 7 juni. Indien de MR op 7 juni akkoord gaat, wordt het ontwerpbesluit direct daarna verzonden naar de Eerste en Tweede Kamer voor de voorhang van 4 weken.

Geadviseerd besluit
- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met agendering van het ontwerpbesluit kinderopvangtoeslag en de aanbiedingsbrieven in de MR van 7 juni en uiterlijk 30 mei het aanbiedingsformulier te ondertekenen.

Kernpunten
- Het ontwerpbesluit regelt:
  1) De indexering van de toetsingsinkomens en de maximumuurprijzen, respectievelijk met 3,87 % en 4,83 %.
  2) Een verlaging van de indexering van de maximumuurprijzen met vier cent voor de bekostiging van beleidsmaatregelen. U hebt hier eerder akkoord op gegeven.
  3) De inzet van de middelen voor het ingroeipad waarmee vergoedingspercentages van de kinderopvangtoeslag stapsgewijs worden verhoogd. Dinsdag 14 mei heeft u besloten om variant 1 op te nemen in het ontwerpbesluit dat wordt voorgehangen.
- Het ontwerpbesluit is inhoudelijk niet gewijzigd ten opzichte van de versie die u heeft voorgelegd aan de CWIZO. Wel zijn er twee technische wijzigingen:
  - De budgettaire reeks is licht aangepast, vanwege een nieuwe demografische prognose van het CBS. Hierdoor vallen de structurele kosten van het ingroeipad iets lager uit (525 miljoen in 2029 in plaats van 546 miljoen).
  - Er is een verwijzing opgenomen naar de nota naar aanleiding van het Verslag over het wetsvoorstel gastouderopvang, dat u 21 mei jl. aan de Kamer heeft verzonden.
- De aanbiedingsbrieven zijn als bijlage toegevoegd. Bij de beleidsstaf van 21 mei heeft u aangegeven dat u in de aanbiedingsbrief aan de Tweede Kamer een duidelijke voorkeur wilt uitspreken voor variant 1 van het ingroeipad.

- In de CWIZO van 27 mei vroegen AZ en EZK om deze brieven mee te sturen naar de MR. Daarom vragen we u nu om akkoord om deze brieven als bijlage bij het ontwerpbesluit naar de MR te verzenden.
- Bij akkoord van de MR worden deze brieven door BO aan u voorgelegd ter ondertekening.

Datum
22 mei 2024

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag 2025	Ter informatie (niet verzenden)	
2	Aanbiedingsformulier MR Besluit kinderopvangtoeslag 2025	Ondertekenen	
3	[CONCEPT] Aanbiedingsbrief TK ontwerpbesluit kinderopvangtoeslag 2025	Ter informatie (niet verzenden)	
4	[CONCEPT] Aanbiedingsbrief EK ontwerpbesluit kinderopvangtoeslag 2025	Ter informatie (niet verzenden)	