Inspectie van het Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap

DOSSIERS VERTROUWENSINSPECTEURS IN HET ONDERWIJS

SCHOOLJAAR 2022-2023

December 2023

TOELICHTING

Leerlingen en studenten hebben recht op een veilige leeromgeving. Ondanks alle pogingen om ze tegen te gaan, gebeuren er echter nog altijd zaken in het onderwijs die schadelijk zijn voor leerlingen en studenten en het leren in de weg staan. Sinds 1987[1] kan iedereen die zoiets meemaakt of er weet van heeft contact opnemen met de vertrouwensinspecteurs. Ouders, leerlingen, docenten, directies en besturen, maar ook vertrouwenspersonen kunnen de vertrouwensinspecteur raadplegen wanneer zich in of rond de school problemen voordoen op het gebied van:

- seksuele intimidatie en seksueel misbruik (zedenmisdrijven)
- psychisch en fysiek geweld
- discriminatie en radicalisering

De vertrouwensinspecteurs bieden een luisterend oor, informeren, en adviseren over de stappen die gezet kunnen worden. Waar nodig adviseert de vertrouwensinspecteur in het traject naar het indienen van een formele klacht of het doen van aangifte. Met uitdrukkelijke toestemming van de melder kan de vertrouwensinspectie ook geanonimiseerde signalen (bijvoorbeeld over psychisch -, fysiek geweld, discriminatie en/of radicalisering) aan de collega-inspecteurs bij de inspectie sturen. Dit gebeurt ook regelmatig. Deze signalen worden betrokken bij de onderzoeken die deze toezichtinspecteurs doen bij instellingen en besturen. De vertrouwensinspecteurs sturen geen inhoudelijke informatie aan collega-inspecteurs met betrekking tot zedenmisdrijven, deze vallen onder de bijzondere geheimhouding.

Overlegplicht besturen
In bepaalde situaties zijn besturen verplicht om contact op te nemen met de vertrouwensinspectie.

In het kader van de meld-, overleg- een aangifteplicht moeten besturen meldingen van mogelijk seksueel misbruik onverwijld voorleggen aan de vertrouwensinspecteur (wettelijke overlegplicht), wanneer:

- het gaat om een mogelijk vermoeden van een misdrijf tegen de zeden;
- de beklaagde een met taken belast persoon (bijvoorbeeld een leraar) van de school of instelling is;
- en het slachtoffer een minderjarige of wilsonbekwame leerling/student van de school of instelling is.

Als de vertrouwensinspecteur vervolgens in het overleg concludeert dat er sprake is van een redelijk vermoeden van een zedenmisdrijf[2], is het bestuur verplicht direct aangifte te doen bij de politie. De vertrouwensinspecteur ziet er op toe dat dit ook gebeurt.

---

1 Sinds 2013 in de kinderopvang. In dit overzicht gaan we in op de dossiers in het onderwijs van een schooljaar. Voor de kinderopvang is een separaat overzicht beschikbaar over het kalenderjaar.

2 Door een met taken belast persoon jegens een minderjarige leerling van de school.

Natuurlijk zal de vertrouwensinspecteur ook in deze situaties het bestuur op andere terreinen blijven informeren en eventueel adviseren, bijvoorbeeld over de communicatie.

Nieuwe wetten maken meer strafbaar

De meld-, overleg- en aangifteplicht in het onderwijs geldt op dit moment alleen voor seksueel misbruik, waarbij de beklaagde een met taken belast persoon is en het slachtoffer een minderjarige of wilsonbekwame leerling. Een met taken belast persoon is bijvoorbeeld een leerkracht of een lid van het onderwijs ondersteunend personeel.

Medio 2024 wordt het herziene Wetboek van Strafrecht (Titel XIV: 'misdrijven tegen de zeden') ingevoerd. In de herziening van het herziene Wetboek van Strafrecht worden naast seksueel misbruik, ook vormen van seksuele intimidatie strafbaar gesteld.

Daarnaast is er ook een wetsvoorstel in voorbereiding (Wet Vrij & Veilig Onderwijs) om de sectorwetten aan te passen. Onderdeel van dat voorstel is dat de meld-overleg- en aangifteplicht voor besturen van onderwijsorganisaties ook te laten gelden voor seksuele intimidatie. Ook voor seksuele intimidatie gaat het dan over die casussen waarbij de beklaagde een met taken belast persoon is.

Een ander belangrijk onderdeel van het wetsvoorstel is dat het leeftijdscriterium van minderjarigheid komt te vervallen wanneer het slachtoffer leerling of student is. Ook seksueel grensoverschrijdend gedrag richting meerderjarige leerlingen of studenten zal dan onder de meld-, overleg en aangifteplicht gaan vallen. Het gaat dan om alle gevallen van seksueel misbruik en seksuele intimidatie, waarbij de beklaagde een met taken belast persoon is en waar een afhankelijkheidsrelatie met een student of leerling aan de orde is.

Hiermee gaat de meld- overleg- en aangifteplicht ook gelden voor het hoger onderwijs. Tevens moeten besturen na de implementatie ook seksueel grensoverschrijdend gedrag van met taken belaste personen richting alle studenten van het middelbaar beroepsonderwijs, of zij nu minder- of meerderjarig zijn, melden en erover overleggen (en zo nodig aangifte doen).

Naar verwachting zal de Wet Vrij & Veilig Onderwijs medio 2025 in gaan.

INHOUDSOPGAVE

TOELICHTING

1 SAMENVATTING

2 TOTAAL AANTAL DOSSIERS ALLE SECTOREN

3 DOSSIERS OVER PRIMAIR ONDERWIJS

4 DOSSIERS OVER HET VOORTGEZET ONDERWIJS
4.1 Seksueel misbruik en seksuele intimidatie in het voortgezet onderwijs
4.2 Andere vormen van geweld in het voortgezet onderwijs

5 DOSSIERS OVER HET (VOORTGEZET) SPECIAAL ONDERWIJS
5.1 Seksueel misbruik en seksuele intimidatie in het (voortgezet) speciaal onderwijs
5.2 Andere vormen van geweld in het (voortgezet) speciaal onderwijs

6 DOSSIERS OVER HET MIDDELBAAR BEROEPSONDERWIJS
6.1 Seksueel misbruik en seksuele intimidatie in het middelbaar beroepsonderwijs
6.2 Andere vormen van geweld in het middelbaar beroepsonderwijs

7 DOSSIERS OVER HET HOGER ONDERWIJS
7.1 Seksueel misbruik en seksuele intimidatie in het hoger onderwijs
7.2 Andere vormen van geweld in het hoger onderwijs

8 DOSSIERS WAARVAN DE SECTOR ONBEKEND IS

9 MELDINGEN PER MAAND

Bijlage: MELD- OVERLEG- EN AANGIFTEPLICHT

1 SAMENVATTING

Ieder jaar brengt de inspectie van het onderwijs een overzicht uit van de aantallen dossiers bij de vertrouwensinspecteurs, de verschillende categorieën en de trends die er uit af te leiden zijn.

De vertrouwensinspecteurs voegen meldingen van verschillende melders over dezelfde casus bij een onderwijsinstelling samen tot 1 dossier. Het cijferoverzicht is gebaseerd op het aantal dossiers, niet op de verschillende onderliggende meldingen, mits het uitdrukkelijk wordt vermeld.

Het overzicht omvat een periode van 3 jaar. Omdat er in die periode van 3 jaar, sprake was van (gedeeltelijke) schoolsluitingen wegens corona, heeft de vertrouwensinspectie er eenmalig voor gekozen om alleen in hoofdstuk 2, paragraaf 2.1 voor seksueel geweld (de wettelijke taak van de vertrouwensinspectie) een overzicht van 5 jaar op te nemen. Zodat de gegevens op dit onderdeel uit 2022-2023 ook vergelijkbaar zijn met een niet-coronaschooljaar. De rest van het overzicht beperkt zich tot 3 schooljaren.

Stijging aantal dossiers
In dit overzicht staan de aantallen dossiers en opvallende zaken centraal.
In het schooljaar 2022-2023 zijn er 2152 nieuwe dossiers op het meldpunt van de vertrouwensinspecteurs binnen gekomen. Vorig schooljaar telden de vertrouwensinspecteurs 1743 dossiers. De toename ten opzichte van het vorige schooljaar is 409 dossiers. Deze toename is met uitzondering van radicalisering in alle onderliggende categorieën zichtbaar.

In 992 dossiers ging het over psychisch geweld, in 560 van de dossiers om fysiek geweld, in 318 dossiers over seksuele intimidatie en in 152 dossiers om seksueel misbruik. Het aantal dossiers over discriminatie en radicalisering bedraagt respectievelijk 116 en 7. In dit schooljaar zijn er 8 dossiers aangelegd waarin de melder niet wilde vertellen over welke instelling/sector het ging. Deze dossiers zijn in de onderverdeling per sector derhalve niet terug te vinden.

WAT VALT OP IN SCHOOLJAAR 2022-2023?

Sinds enkele jaren zien we dat we meer dossiers opmaken over *seksuele intimidatie* en *seksueel misbruik* en daarbinnen een stijgend aantal dossiers over met taken belaste personen richting minderjarige leerlingen of studenten.

1. Wederom toename van het aantal dossiers bij de vertrouwensinspectie

De vertrouwensinspecteurs registreerden in schooljaar 2022-2023 in totaal 2152 dossiers. Dit zijn er 409 meer dan vorig schooljaar en maar liefst 856 meer dan in 2020-2021.

Binnen dit totaal gaan 470 dossiers over een vorm van seksueel geweld (*seksueel misbruik:* 152 meldingen en *seksuele intimidatie:* 318 meldingen). Dit is hoger dan in de voorliggende schooljaren. Vorig jaar telden de vertrouwensinspectie 400 dossiers ten aanzien van seksueel geweld.

De toename van het aantal dossiers wordt onderstreept door het aantal unieke meldingen per maand (3125 totaal over het gehele schooljaar), de uitwerking hiervan is te lezen in hoofdstuk 9 van dit overzicht. Met uitzondering van oktober 2022 en augustus 2023 kwamen er het gehele jaar meer meldingen binnen dan in dezelfde maand in voorgaande jaren. In juni 2023 registreerden de vertrouwensinspecteurs 425 meldingen, in juni 2022 was dit aantal 337. Niet eerder sinds het bestaan van het meldpunt zijn er meer dan 400 meldingen in één maand verwerkt.

2. Toename aantal dossiers seksueel geweld

In schooljaar 2022-2023 tellen we 470 dossiers van de 2152 dossier in totaal, die gaan over seksueel geweld (*seksueel misbruik* en *seksuele intimidatie)*. In schooljaar 2021-2022 was dit aandeel 400 dossiers seksueel geweld ten opzichte van 1743 dossiers in totaal. In het schooljaar voorgaand aan de coronapandemie 2020-2021; 267 dossiers seksueel geweld ten opzichte van 1296 dossiers in totaal.

3. Aandeel met taken belaste personen bij mogelijk seksueel misbruik wederom hoog

In het schooljaar 2022-2023 is in 91 van 152 van de dossiers die gaan over een vorm van *seksueel misbruik* de beklaagde een met taken belast persoon, zoals bijvoorbeeld een leerkracht of een lid van het onderwijs ondersteunende personeel. In het schooljaar 2021-2022 was dit in 79 van de 139 dossiers het geval. En in 2020-2021 gold dit voor 67 van de 91 dossiers.

In de categorie *seksuele intimidatie* is in schooljaar 2022-2023 in 178 van de 318 dossiers de beklaagde een met taken belast persoon. In schooljaar 2021-2022 was dit in 165 van de 261 dossiers het geval. En in 2020-2021 was in 93 van 176 dossiers de beklaagde een met taken belast persoon.

In 75 van de 91 dossiers *seksueel misbruik*, waarbij een met taken belaste persoon de beklaagde is, heeft de vertrouwensinspectie in schooljaar 2022-2023 in het overleg met het bevoegd gezag een redelijk vermoeden van een strafbaar feit vastgesteld en is de melder verwezen naar de zedenpolitie om een melding te maken of aangifte te doen. In schooljaar 2021-2022 is de melder in 53 van de 79 dossiers verwezen naar de zedenpolitie. In schooljaar 2020-2021 gold dit voor 51 van de 67 dossiers.

In de andere gevallen is de melder niet verwezen naar de zedenpolitie, omdat er in het overleg tussen het bevoegd gezag en de vertrouwensinspectie geen redelijk vermoeden van een strafbaar feit kon worden vastgesteld of omdat de wettelijke verplichting niet geldt voor de melder (omdat het bijvoorbeeld ouders, andere familieleden of hulpverleners betrof). De vertrouwensinspectie adviseert in deze gevallen burgers altijd een informatief gesprek aan te gaan met de zedenpolitie.

4. Aandeel leerlingen jonger dan 13 jaar blijft toenemen

Voor het vierde jaar op rij valt het hoge aantal dossiers op, waarbij leerlingen jonger dan 13 jaar zijn betrokken. Meer dan de helft (1105) van het totaal aantal dossiers (2152) is afkomstig uit de sector primair onderwijs. Vorig schooljaar ging dit nog om 880 van de 1743 dossiers, ongeveer een derde van het totaal.

1 op de 3 dossiers *seksueel misbruik* komt uit het primair onderwijs.

581 van 992 dossiers *psychisch geweld* zijn afkomstig uit het primair onderwijs. In 2021-2022 was dit 442 van de 752 dossiers. Als we binnen *psychisch geweld* specifiek kijken naar het aandeel pesten, dan komen 314 van de 489 dossiers uit het primair onderwijs. In 2021-2022 was dit in 268 van de 424 dossiers aan de orde.

Ook 314 van de in totaal 560 dossiers *fysiek geweld* komen uit deze sector. Hierin valt op dat ook de ernst van de dossiers verschuift, voorheen gingen deze dossiers voornamelijk over trekken en duwen, maar afgelopen schooljaar zien we een verschuiving naar de subcategorieën mishandeling of letsel door schuld. In 2021-2022 waren 282 van de 478 dossiers *fysiek geweld* afkomstig uit het primair onderwijs.

Tenslotte zien we net als eerdere jaren ook het aandeel binnen de categorie *discriminatie* verder toenemen; 42 van de 116 dossiers komen uit het primair onderwijs.

5. Ernstigere vormen van geweld in het voortgezet onderwijs

Naast een toename in het aantal dossiers in de sector voortgezet onderwijs van 115 in 2021-2022, constateert de vertrouwensinspectie ook een verschuiving in de ernst van geweld.

In de categorie *psychisch geweld*, is het aandeel pesten bijna de helft, te weten 145. Het totaal aantal dossiers psychisch geweld is 307. Het valt op dat er meer dossiers zijn die betrekking hebben op het (oneigenlijke) gebruik van sociale media. De vertrouwensinspectie ziet hierin overigens geen verband met de maatschappelijke tendens van de zogenaamde roddelkanalen (zoals bijvoorbeeld “Gossip girl”) waar dit schooljaar in de

samenleving signalen over rondgingen. Wel zien we in deze dossiers terug dat het lijkt of scholen hier niet goed op weten te anticiperen: zoals bijvoorbeeld de reactie "Het gebeurt buiten school, dus het is niet onze verantwoordelijkheid." Deze gebeurtenissen kunnen echter wel een (negatieve) weerslag in de klas hebben.

In de categorie *fysiek geweld* valt het aandeel (zware) mishandeling, net zoals (be-)dreiging met *fysiek geweld* en wapens op.

Ten slotte valt het op dat 57 van de in totaal 116 dossiers *discriminatie* ten deel valt aan de sector voortgezet onderwijs. Het merendeel van deze dossiers hebben betrekking op *discriminatie* op grond van afkomst. Dit discriminatoire gedrag wordt volgens de melders zowel door leerlingen als door onderwijspersoneel vertoond.

6. Opvallend in dossiers door personeelsleden: intimidatie op de werkvloer

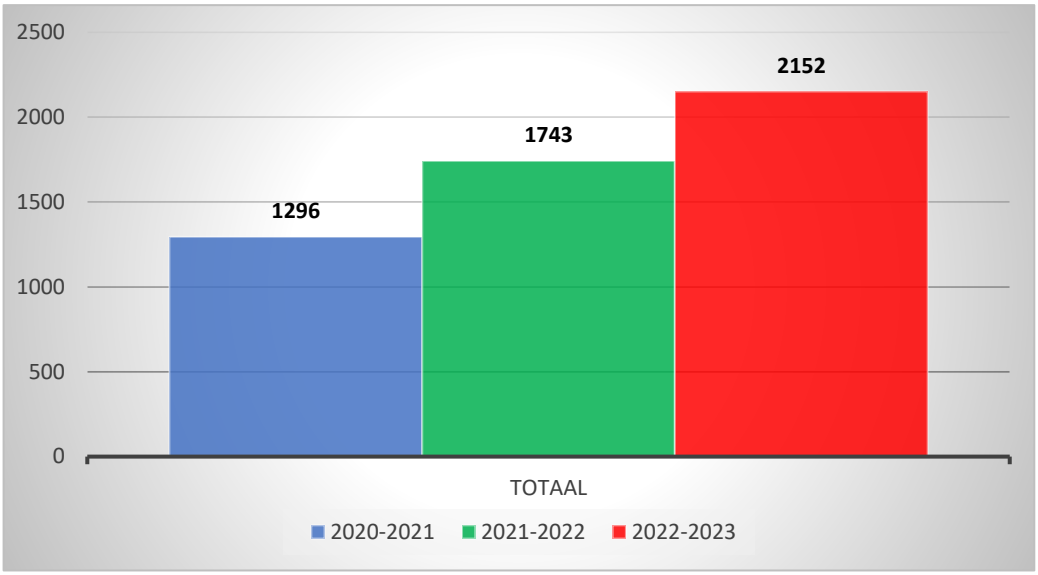
In de categorie psychisch geweld kent de vertrouwensinspectie een subcategorie; intimidatie op de werkvloer. Dit jaar valt het aantal dossiers hierover op, we hebben er 71 geregistreerd. De sectoren primair en voortgezet onderwijs tellen beide 26 van dergelijk dossiers (ieder bijna een derde van het totaal).

De vertrouwensinspecteurs hebben alleen een adviserende rol in dossiers van personele zaken onderling. Adviezen die passend kunnen zijn:

- Nederlandse Arbeidsinspectie heeft een meldpunt waar meldingen over psychosociale werkbelasting kunnen worden gedaan;
- Handelen conform de stappen van de klachtenregeling;
- Betrekken van juridische ondersteuning al dan niet vanuit een vakbond;
- De interne klokkenluidersregeling van het bestuur;
- Het Huis van Klokkenluiders als externe organisatie.

2 TOTAAL AANTAL DOSSIERS ALLE SECTOREN

Figuur 2.1 Totaal aantal dossiers in het onderwijs



Tabel 2.1 Totaal aantal dossiers in het onderwijs

Schooljaar	Aantal dossiers
2020-2021	1296 dossiers
2021-2022	1743 dossiers
2022-2023	2152 dossiers

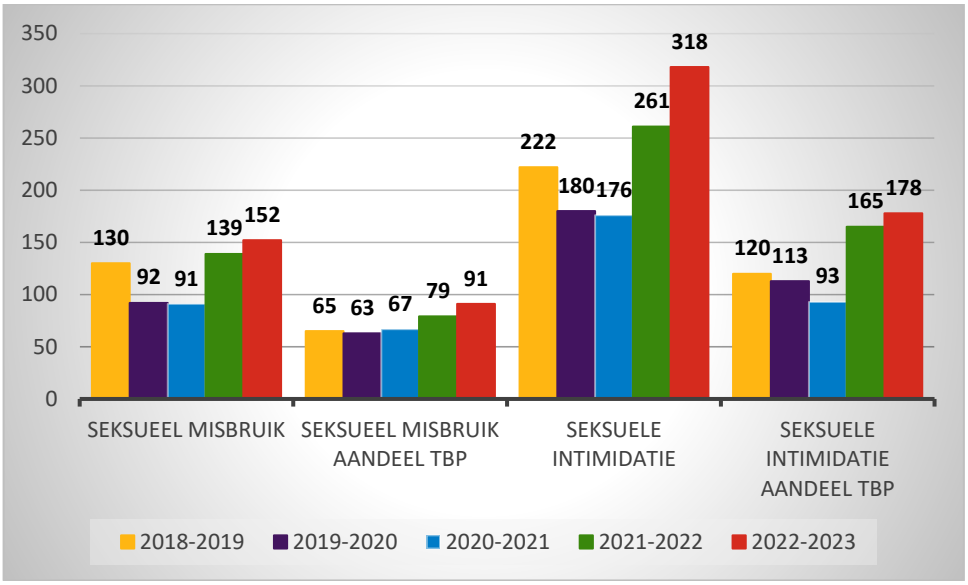
Toelichting:
Het totaal aantal dossiers is in schooljaar 2022-2023 hoger dan in eerdere jaren. In vergelijking met schooljaar 2021-2022 heeft de vertrouwensinspectie 409 dossiers meer aangelegd. De toename van 856 dossiers ten opzichte van schooljaar 2020-2021 is mogelijk verklaarbaar door de schoolsluiting in verband met de coronapandemie in dat jaar.

Om te kunnen vergelijken met eerdere schooljaren, waar geen sprake was van lockdown in verband met coronapandemie, benoemen we hier ook het schooljaar 2018-2019 en 2019-2020. In schooljaar 2018-2019 was het totaal aantal dossiers 1918. En in schooljaar 2019-2020 telde de vertrouwensinspectie 1351 dossiers. Deze schooljaren waren de scholen het gehele jaar geopend.

In dit schooljaar zijn er 8 dossiers gemaakt, waarin de melder niet wilde vertellen over welke instelling/sector het ging. Deze dossiers zijn in de onderverdeling per sector derhalve niet terug te vinden.

2.1 Ontwikkeling ten aanzien van seksueel grensoverschrijdend gedrag: verdere toename van het aantal dossiers, waarbij de beklaagde een met taken belast persoon is

Figuur 2.2 Totaal aantal dossiers seksueel geweld, aandeel met taken belast persoon (TBP) in het onderwijs



Tabel 2.2 Totaal aantal dossiers seksueel geweld, aandeel met taken belast persoon (TBP) in het onderwijs

Schooljaar	Seksueel misbruik	Seksueel misbruik, aandeel TBP	Seksuele intimidatie	Seksuele intimidatie, aandeel TBP
2018-2019	130	65	222	120
2019-2020	92	63	180	113
2020-2021	91	67	176	93
2021-2022	139	79	261	165
2022-2023	152	91	318	178

NB: alleen grafiek en tabel 2.2 zijn in dit overzicht uitgebreid met twee extra voorliggende schooljaren

Toelichting:
Het totaal aantal dossiers *seksueel misbruik* in het afgelopen schooljaar is hoger dan het vorige schooljaar; een toename van 13 dossiers ten opzichte van 2021-2022. Het aantal dossiers, waarbij een met taken belast persoon als beklaagde is aangemerkt, is eveneens hoger dan in voorgaande jaren; een toename van 13 dossiers ten opzichte van schooljaar 2021-2022. In 75 dossiers, waarbij de beklaagde een met taken belast persoon betreft, is er een redelijk vermoeden van een strafbaar feit vastgesteld en is de melder verwezen naar de zedenpolitie om een melding te maken of aangifte te doen.

In de categorie *seksueel misbruik* gaat het vooral om dossiers die betrekking hebben op aanranding, verkrachting of een ongewenste relatie tussen leraar en leerling.

Opvallend dit schooljaar is de hoeveelheid dossiers van *seksueel misbruik* buiten school (24 dossiers). In deze dossiers zijn de melders verwezen naar

hetzij de zedenpolitie of naar Veilig Thuis, de vertrouwensinspecteurs hebben geen formele rol in deze kwesties.

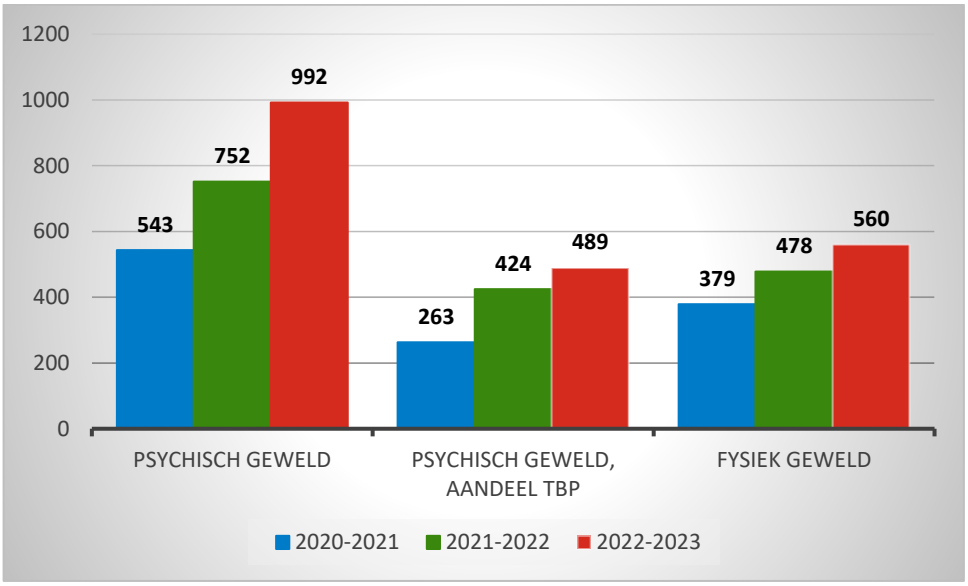
Het aantal dossiers *seksuele intimidatie* is dit schooljaar ook hoger dan in schooljaar 2021-2022; de vertrouwensinspecteurs tellen een toename van 57 dossiers. Het aantal dossiers, waarbij met taken belaste personen betrokken zijn, is eveneens hoger dan het aandeel dat vorig jaar is geconstateerd; namelijk in 178 van de 318 dossiers dit schooljaar tegenover 165 van de 261 dossiers in 2021-2022. Dit is een toename van 13 dossiers ten opzichte van het voorliggende schooljaar. Het gaat in de categorie *seksuele intimidatie* dan met name over ongewenste hinderlijke aanrakingen, ongewenst (non-)verbaal gedrag, ongewenst gedrag via sociale media en email en grensoverschrijdend gedrag tussen leerlingen onderling.

Om te kunnen vergelijken met eerdere schooljaren waar geen sprake was van lockdown in verband met de coronapandemie, benoemen we hier ook de schooljaren 2018-2019 en 2019-2020. In schooljaar 2018-2019 telde de vertrouwensinspectie bij de categorie *seksueel misbruik* 130 dossiers, hier was in 65 dossiers de beklaagde een met taken belast persoon. In het schooljaar 2019-2020 telden we 92 dossiers *seksueel misbruik.* Het aandeel waarbij een met taken belast persoon als beklaagde werd aangemerkt was 63 dossiers.

In schooljaar 2018-2019 telde de vertrouwensinspectie in de categorie *seksuele intimidatie* 222 dossiers. In 120 dossiers was de beklaagde een met taken belast persoon. In 2019-2020 registreerde de vertrouwensinspectie 180 dossiers *seksuele intimidatie* en in 113 van deze dossiers was en beklaagde een met taken belast persoon. Dit schooljaar waren de scholen het gehele jaar geopend.

2.2 Bij de dossiers fysiek geweld en discriminatie valt het aandeel van leerlingen tot 13 jaar op

Figuur 2.3 Totaal aantal dossiers psychisch geweld, aandeel pesten en fysiek geweld in het onderwijs



Tabel 2.3 Totaal aantal dossiers psychisch geweld, aandeel pesten en fysiek geweld in het onderwijs

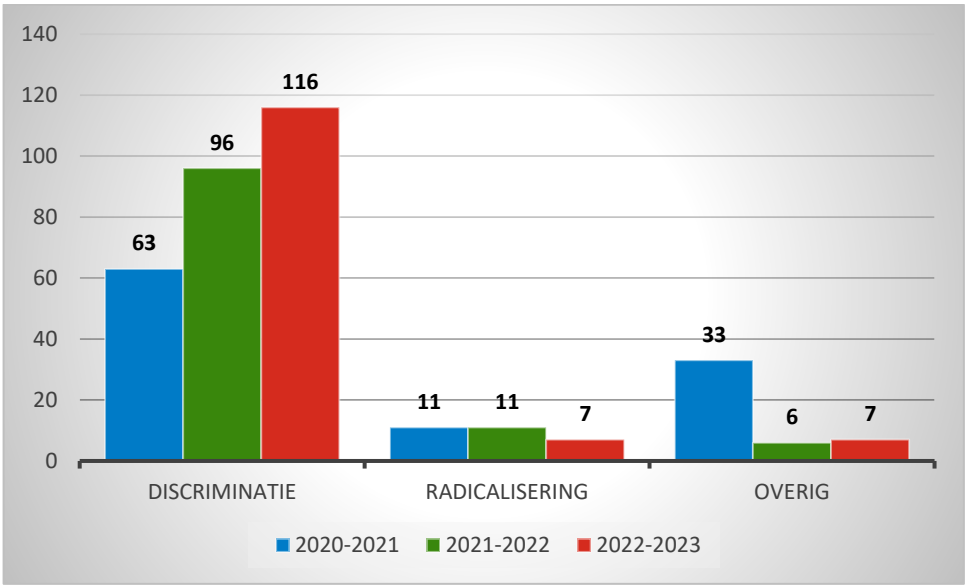
Schooljaar	Psychisch geweld	Psychisch geweld, aandeel pesten	Fysiek geweld
2020-2021	543	263	379
2021-2022	752	424	478
2022-2023	992	489	560

Toelichting:
Het aantal dossiers over *psychisch geweld* is fors hoger dan het voorgaande schooljaar, de vertrouwensinspecteurs tellen in deze categorie een stijging van 240 dossiers. De toename is al jaren zichtbaar. Het aantal dossiers dat over een vorm van *pesten* gaat, is 489 van de 992 dossiers. Het gaat in de categorie *psychisch geweld* naast pesten vooral om dreiging, al dan niet in combinatie met *fysiek geweld* en ongewenst (non)verbaal en belediging.

De vertrouwensinspectie merkt op dat er dit schooljaar 71 dossiers afkomstig zijn van personeelsleden van onderwijsinstellingen, waarin zij aangeven intimidatie op de werkvloer te ervaren. Vorig schooljaar waren dit er 23. Deze melders zijn veelal verwezen naar de Nederlandse Arbeidsinspectie (in relatie tot psychosociale werkbelasting), de vakbond of zijn gewezen op de klachtenprocedure en/of klokkenluidersregeling.

Het aantal dossiers over *fysiek geweld* is dit schooljaar wederom hoger; een toename van 74 dossiers. In een groot deel van deze dossiers, namelijk in 314 van de 560 dossiers, gaat het ook dit schooljaar wederom over *fysiek geweld* tussen leerlingen beneden de 13 jaar. Dit constateert de vertrouwens-inspectie voor het vierde jaar op rij. De meeste dossiers in deze categorie gaan over (zware) mishandeling, dreiging met *fysiek geweld* of dreiging met een wapen.

Figuur 2.4 Totaal aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig in het onderwijs



Tabel 2.4 Totaal aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig in het onderwijs

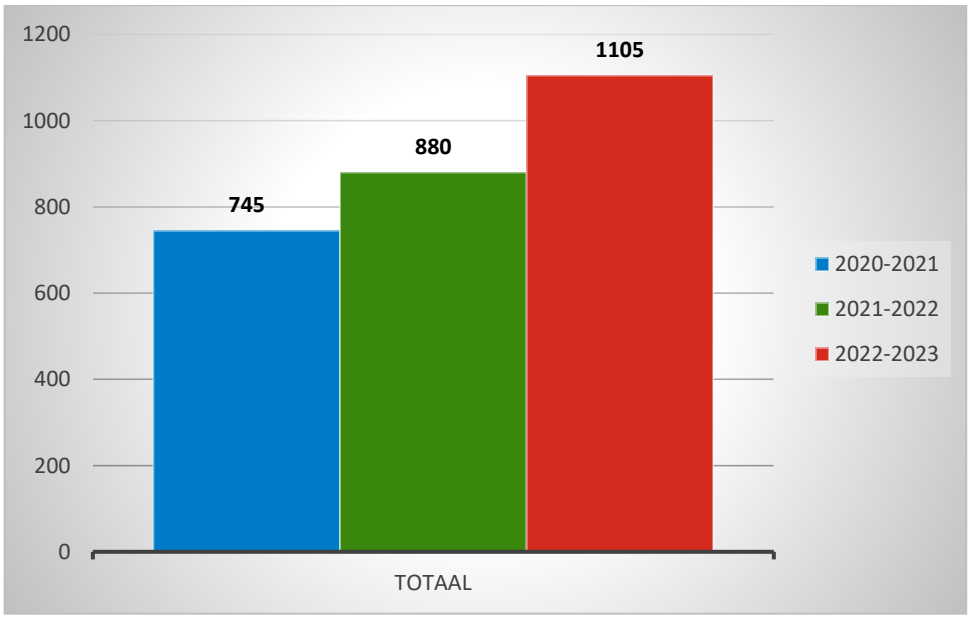
Schooljaar	Discriminatie	Radicalisering	Overig
2020-2021	63	11	33
2021-2022	96	11	6
2022-2023	116	7	7

Toelichting:
Het aantal dossiers over *discriminatie* is hoger dan de twee voorgaande schooljaren, we tellen een toename van 20 dossiers in deze categorie. In bijna 95 van de 116 dossiers gaat het over *discriminatie* op grond van afkomst. Vorig schooljaar was dit in 72 van de 96 dossiers het kenmerk. De andere dossiers betreffen *discriminatie* op grond van geloof, sekse of geaardheid. Ongeveer 1 op de 2 dossiers, die betrekking hebben op een vorm van *discriminatie,* komen uit het voortgezet onderwijs. Vorig schooljaar kwam het merendeel van deze dossiers uit de sector primair onderwijs.

Het afgelopen schooljaar zijn 7 dossiers over *radicalisering* geregistreerd. Dit is 4 dossiers minder dan het aantal dossiers van vorig jaar. Veruit de meeste dossiers hebben betrekking op radicaliserende leerlingen.

3 DOSSIERS OVER PRIMAIR ONDERWIJS

Figuur 3.1 Totaal aantal dossiers in het primair onderwijs



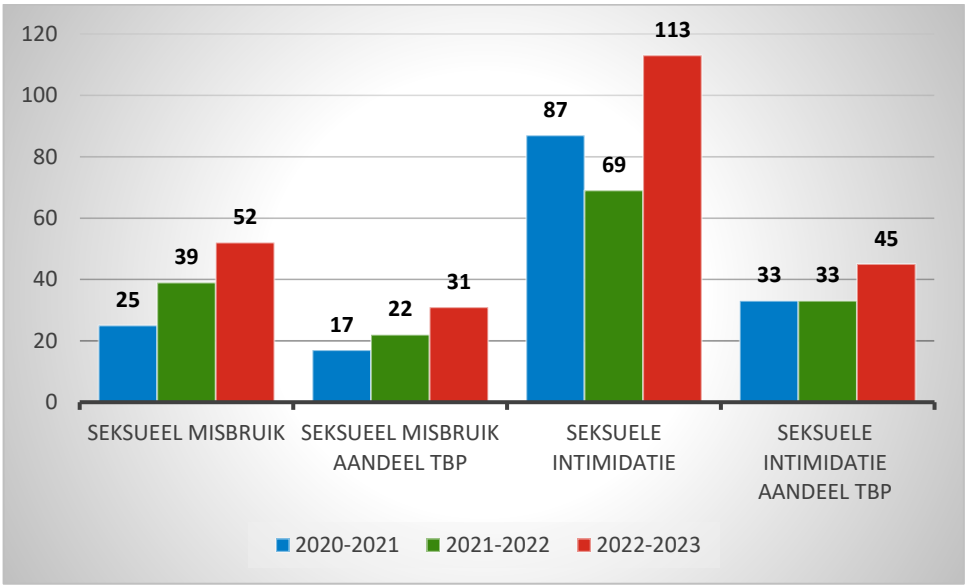
Tabel 3.1 Totaal aantal dossiers in het primair onderwijs

Schooljaar	Aantal dossiers
2020-2021	745 dossiers
2021-2022	880 dossiers
2022-2023	1105 dossiers

Toelichting:
Het totaal aantal dossiers over de sector primair onderwijs is in schooljaar 2022-2023 met 225 dossiers toegenomen ten opzichte van het vorige schooljaar. Ten opzichte van het schooljaar 2020-2021 is de toename 360 dossiers.

3.1 Seksueel misbruik en seksuele intimidatie in het primair onderwijs

Figuur 3.2 Aantal dossiers seksueel geweld in het primair onderwijs en aandeel met taken belast persoon (TBP)



Tabel 3.2 Aantal dossiers seksueel geweld in het primair onderwijs en aandeel met taken belast persoon (TBP)

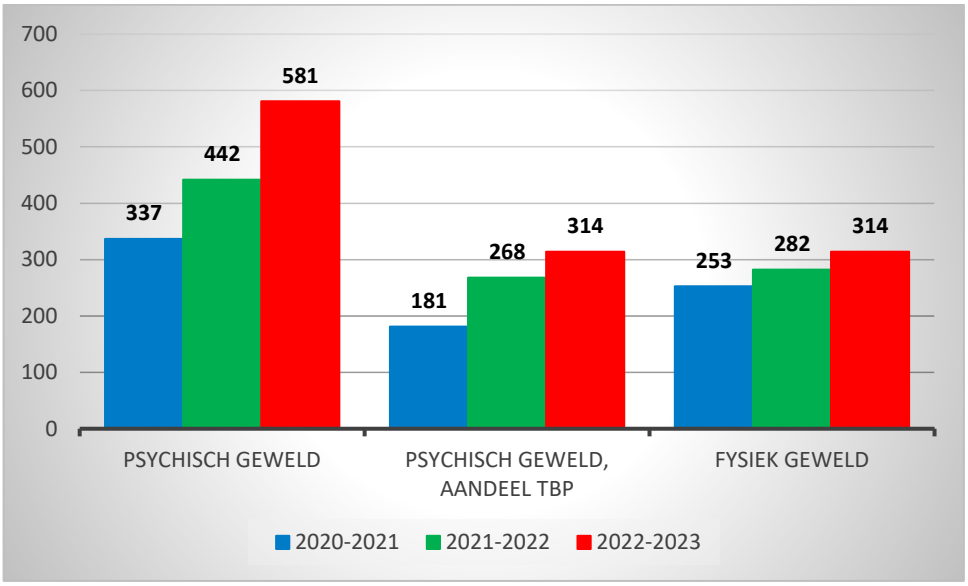
Schooljaar	Seksueel misbruik	Seksueel misbruik, aandeel TBP	Seksuele intimidatie	Seksuele intimidatie, aandeel TBP
2020-2021	25	17	87	33
2021-2022	39	22	69	33
2022-2023	52	31	113	45

Toelichting:
Het aantal dossiers *seksueel misbruik* voor de sector primair onderwijs is ten opzichte van de vorige twee schooljaren hoger. Ten opzichte van 2021-2022 is er een toename van 13 dossiers en is er in vergelijking met 2020-2021 zelfs sprake van meer dan een verdubbeling. Bij deze dossiers is de beklaagde, in 31 van de 52 dossiers, een met taken belast persoon (TBP). Dit is een toename van 9 dossiers ten opzichte van schooljaar 2021-2022 en van 14 in vergelijking met 2020-2021. In 28 dossiers, waarbij de beklaagde een met taken belast persoon betreft, is er een redelijk vermoeden van een strafbaar feit vastgesteld en is de melder verwezen naar de zedenpolitie om een melding te maken of aangifte te doen. Binnen de categorie *seksueel misbruik* gaan in het primair onderwijs de meeste dossiers over aanranding (1 op de 3 dossiers).

Het aantal dossiers *seksuele intimidatie* is hoger dan schooljaar 2021-2022, we tellen een toename van 44 dossiers. Het aantal dossiers waarbij een met taken belast persoon als beklaagde is aangemerkt is 31. Binnen de categorie *seksuele intimidatie* gaan in het primair onderwijs de meeste dossiers over grensoverschrijdend gedrag tussen (jonge) kinderen onderling, gevolgd door aanranding.

3.2 Andere vormen van geweld in het primair onderwijs

Figuur 3.3 Aantal dossiers psychisch geweld, aandeel pesten en fysiek geweld in het primair onderwijs



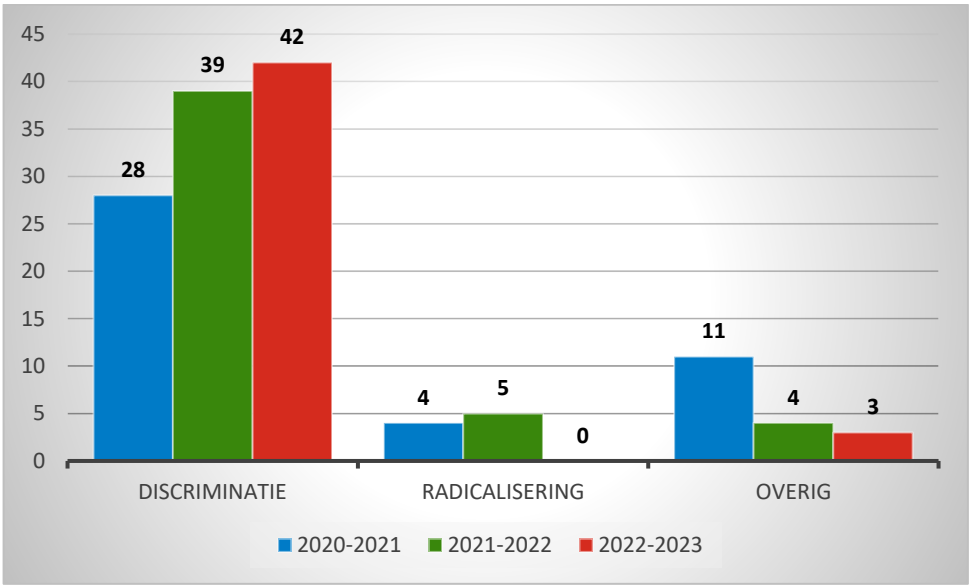
Tabel 3.3 Aantal dossiers psychisch geweld, aandeel pesten en fysiek geweld in het primair onderwijs

Schooljaar	Psychisch geweld	Psychisch geweld, aandeel pesten	Fysiek geweld
2020-2021	337	181	253
2021-2022	442	268	282
2022-2023	581	314	314

Toelichting:
Het aantal dossiers *psychisch geweld* is wederom hoger dan vorig schooljaar, de toename is 139 dossiers ten opzichte van vorig schooljaar. Deze stijging ziet de vertrouwensinspectie al vele jaren (al vanaf schooljaar 2013-2014) in deze categorie. In 314 van de dossiers betreft het een vorm van pesten; dit aandeel blijft eveneens onverminderd hoog, ook dat ziet de vertrouwensinspectie al minstens 10 jaar. Daarna volgen dreiging (met *fysiek geweld*) en ongewenst (non-) verbaal gedrag.

Het aantal dossiers *fysiek geweld* is hoger dan schooljaar 2021-2022, een toename van 32 en ten opzichte van 2020-2021 een stijging van 61. Het aandeel van dossiers uit het primair onderwijs ten opzichte van het totaal aantal dossiers dat de vertrouwensinspecteurs afgelopen jaar hebben geregistreerd onder fysiek geweld is erg hoog; 314 dossiers voor de sector primair onderwijs ten opzichte van 560 dossiers *fysiek geweld* over alle sectoren. Evenals vorig jaar gaan in het primair onderwijs binnen deze categorie de meeste dossiers over lichamelijk letsel door schuld, (ernstige) vormen van mishandeling, zoals vechtpartijen en ongewenste hinderlijke aanrakingen (duwen en trekken). Vaak gaat er een periode van pesten vooraf aan het *fysiek geweld*, dit blijkt uit de inhoud van de dossiers. En wordt bevestigd door de toename in beide categorieën *psychisch* (waaronder pesten) en *fysiek geweld*.

Figuur 3.4 Aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig in het primair onderwijs



Tabel 3.4 Aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig in het primair onderwijs

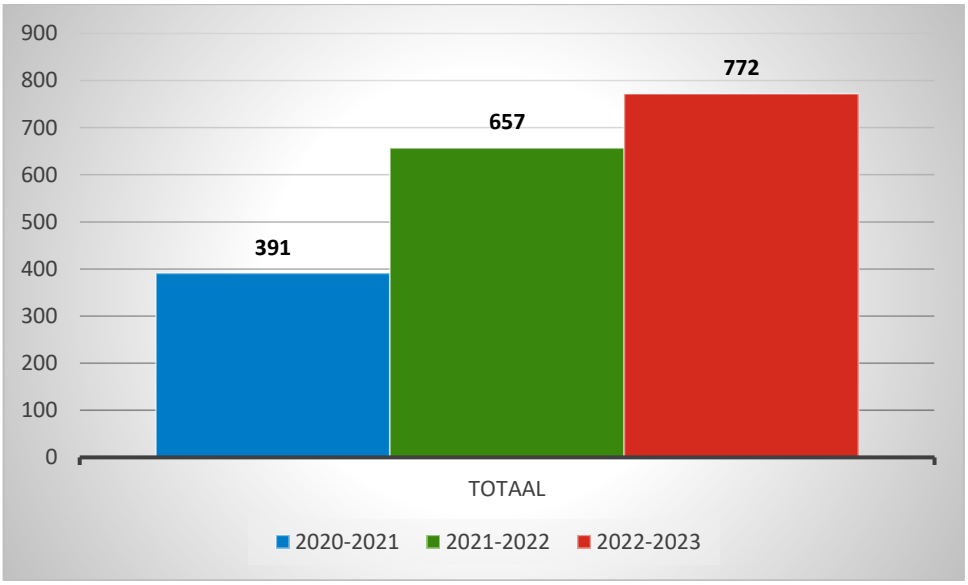
Schooljaar	Discriminatie	Radicalisering	Overig
2020-2021	28	4	11
2021-2022	39	5	4
2022-2023	42	0	3

Toelichting:
Het valt net als vorig jaar op dat het aantal dossiers *discriminatie* in het primair onderwijs hoger is dan vorige schooljaren. Dit is ongeveer een derde van het totaal aantal dossiers *discriminatie* die de vertrouwensinspectie heeft ontvangen. Net als in voorgaande schooljaren gaan deze dossiers voornamelijk over *discriminatie* op grond van afkomst.

In het afgelopen schooljaar heeft de vertrouwensinspectie geen enkel dossier uit het primair onderwijs geregistreerd dat betrekking had op radicalisering. Vorig jaar waren dit nog 5 dossiers.

4 DOSSIERS OVER HET VOORTGEZET ONDERWIJS

Figuur 4.1 Totaal aantal dossiers voortgezet onderwijs



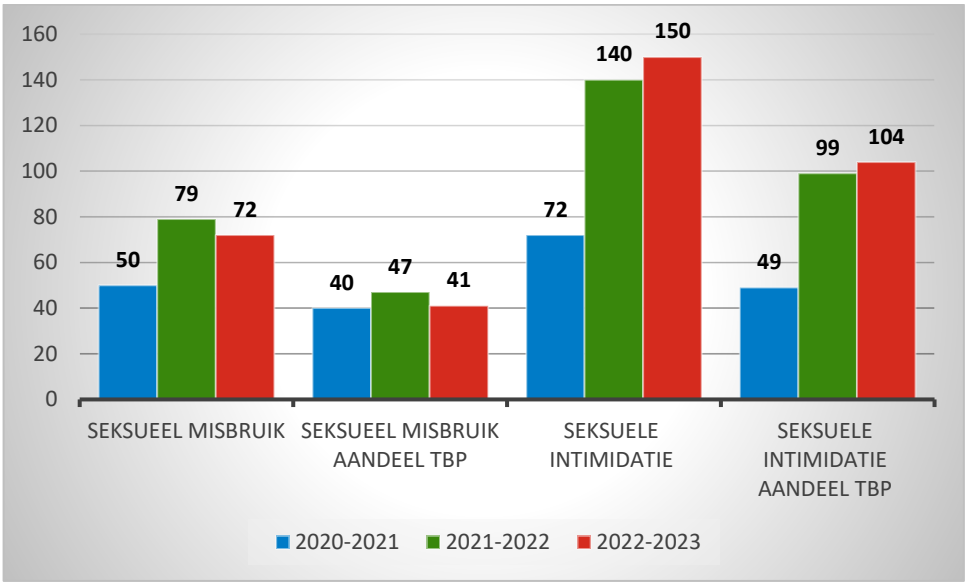
Tabel 4.1 Totaal aantal dossiers voortgezet onderwijs (vo)

Schooljaar	Aantal dossiers
2020-2021	391 dossiers
2021-2022	657 dossiers
2022-2023	772 dossiers

Toelichting:
Het totaal aantal dossiers over de sector voortgezet onderwijs is in schooljaar 2022-2023 hoger dan de schooljaren ervoor. Het aantal dossiers is met 115 toegenomen in vergelijking met het voorgaande schooljaar. Ten opzichte van 2020-2021 is de toename 381 dossiers, dit is bijna een verdubbeling. In schooljaar 2019-2020, waarin de scholen volledig geopend waren in tegenstelling tot 2020-2021 (pandemie), telde de vertrouwensinspectie 405 dossiers voor deze sector. Zetten we dit af tegen schooljaar 2022-2023, dan is er sprake van een stijging van 367 dossiers.

4.1 Seksueel misbruik en seksuele intimidatie in het voortgezet onderwijs

Figuur 4.2 Aantal dossiers seksueel geweld vo



Tabel 4.2 Aantal dossiers seksueel geweld in het voortgezet onderwijs

Schooljaar	Seksueel misbruik	Seksueel misbruik, aandeel TBP	Seksuele intimidatie	Seksuele intimidatie, aandeel TBP
2020-2021	50	40	72	49
2021-2022	79	47	140	99
2022-2023	72	41	150	104

Toelichting seksueel misbruik:
Het aantal dossiers *seksueel misbruik* over het voortgezet onderwijs is lager dan in schooljaar 2021-2022, we tellen 7 dossiers minder. Maar in vergelijking met 2020-2021 is er sprake van een toename van 22 dossiers *seksueel misbruik*.

Het aantal dossiers waarbij met taken belaste personen (TBP), zoals leerkrachten en/of onderwijsondersteunend personeel, als beklaagden worden aangemerkt is eveneens lager dan voorliggend schooljaar.

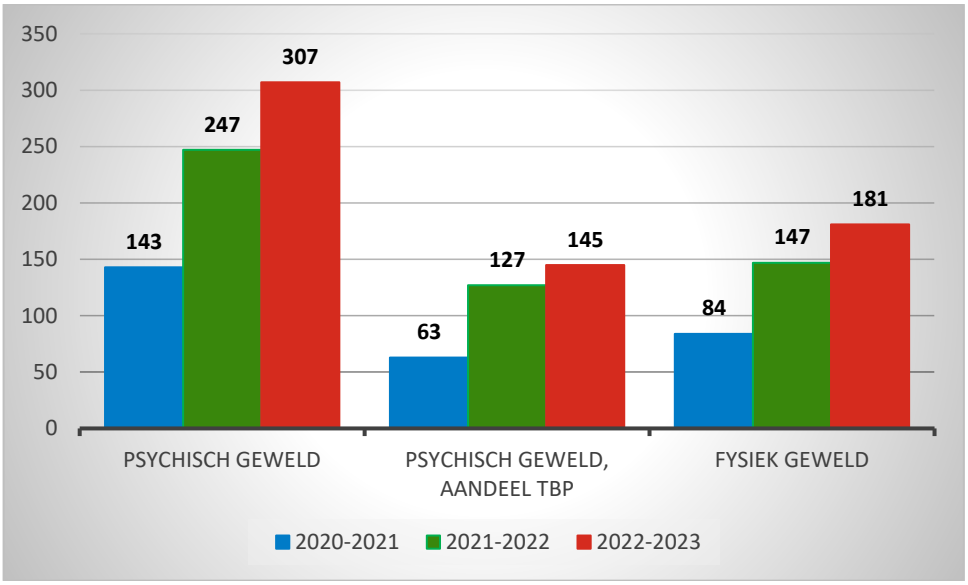
In 32 van 41 dossiers, waarbij de beklaagde een met taken belast persoon betreft, is er een redelijk vermoeden van een strafbaar feit vastgesteld en is de melder verwezen naar de zedenpolitie om een melding of aangifte te doen. Bij *seksueel misbruik* valt in het voortgezet onderwijs op dat er relatief veel dossiers gaan over verkrachting, een ongewenste relatie tussen leraar en leerling en aanranding.

Toelichting seksuele intimidatie:
Het aantal dossiers *seksuele intimidatie* is met 10 toegenomen ten opzichte van schooljaar 2021-2022, maar het aantal is meer dan verdubbeld ten opzichte van het schooljaar 2020-2021. Het aantal dossiers waarbij een met taken belaste persoon als beklaagde is aangemerkt is ook hoger, hier tellen we 5 dossiers meer dan vorig schooljaar. In 104 van de 150 dossiers is de beklaagde een met taken belast persoon. In vergelijking met schooljaar 2020-2021 is het aantal, met taken belaste personen die als beklaagden zijn aangemerkt, meer dan verdubbeld. Bij de categorie

seksuele intimidatie gaan in het voortgezet onderwijs de meeste dossiers over ongewenste hinderlijke aanrakingen, ongewenst (non-)verbaal gedrag en/of ongewenst gedrag via sociale media.

4.2 Andere vormen van geweld in het voortgezet onderwijs

Figuur 4.3 Aantal dossiers psychisch geweld, aandeel pesten en fysiek geweld in het voortgezet onderwijs



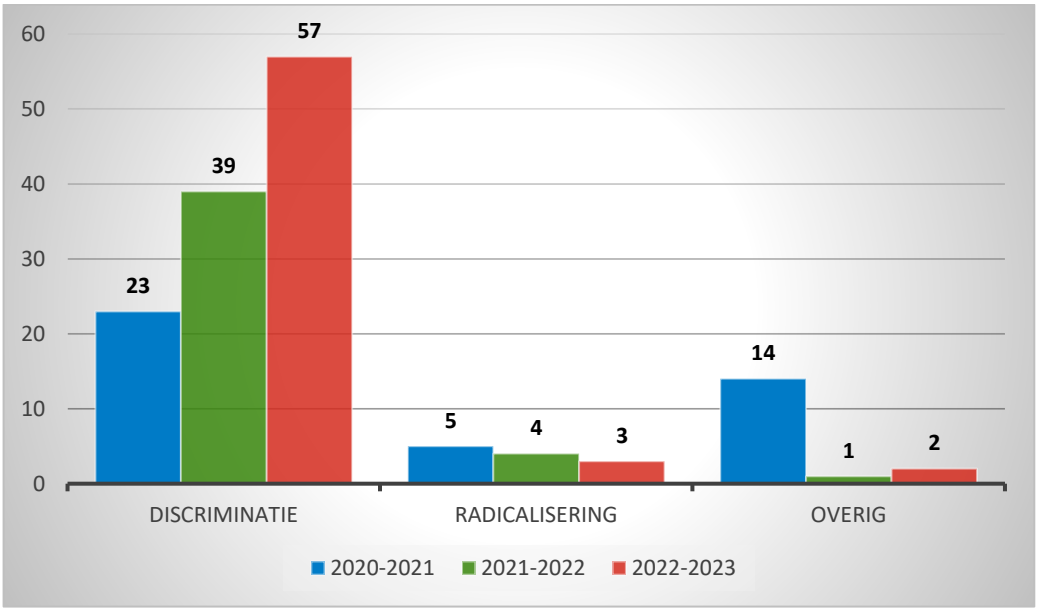
Tabel 4.3 Aantal dossiers psychisch geweld, aandeel pesten en fysiek geweld in het voortgezet onderwijs

Schooljaar	Psychisch geweld	Psychisch geweld, aandeel pesten	Fysiek geweld
2020-2021	143	63	84
2021-2022	247	127	147
2022-2023	307	145	181

Toelichting:
Het aantal dossiers *psychisch geweld* is evenals in voorgaande jaren hoger met een toename van 60 meldingen ten opzichte van vorig schooljaar. In vergelijking met het schooljaar 2020-2021 is het meer dan verdubbeld. Het aantal dossiers rond pesten is met 18 dossiers toegenomen in vergelijking met vorig schooljaar. Na pesten wordt vaak een dossier geregistreerd over leerlingen die dreiging (met *fysiek geweld*) of ongewenst (non-) verbaal gedrag of ongewenst gedrag via sociale media ervaren.

Het aantal dossiers binnen de categorie *fysiek geweld* is met 34 dossiers toegenomen ten opzichte van vorig schooljaar. Vergelijken we dit met het schooljaar 2020-2021 dan is het aantal dossiers *fysiek geweld* dit jaar meer dan verdubbeld. In deze categorie gaan veruit de meeste dossiers, namelijk 77, over (soms zware) mishandeling. Gevolgd door (be-)dreiging met *fysiek geweld* en/of met een wapen. Binnen deze sector zien we vaker ernstigere vormen van *fysiek geweld* dan in het primair onderwijs.

Figuur 4.4 Aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig in het voortgezet onderwijs



Tabel 4.4 Aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig in het voortgezet onderwijs

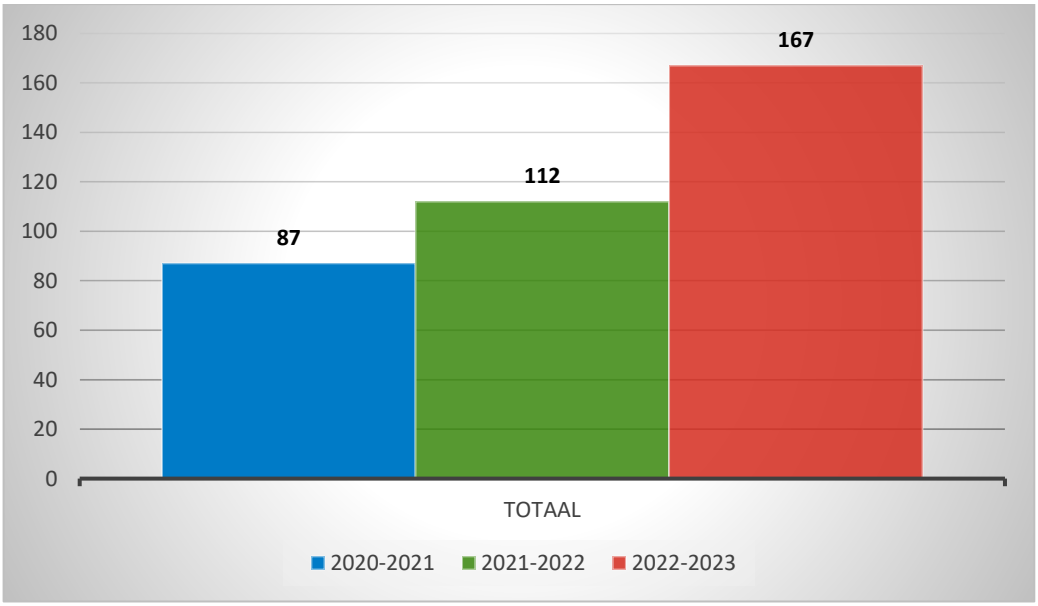
Schooljaar	Discriminatie	Radicalisering	Overig
2020-2021	23	5	14
2021-2022	39	4	1
2022-2023	57	3	2

Toelichting:
Het aantal dossiers *discriminatie* is in navolging van vorig jaar wederom hoger, de toename ten opzichte van vorig schooljaar is 18. In vergelijking met schooljaar 2020-2021 is de toename zelfs meer dan een verdubbeling. 44 dossiers *discriminatie* gaan over *discriminatie* op grond van afkomst.

Over *radicalisering* heeft de vertrouwensinspectie 1 dossier minder dan vorig schooljaar ontvangen. 2 van de 3 dossiers gaan over zorgen over een leerling die signalen van radicalisering toont.

5 DOSSIERS OVER HET (VOORTGEZET) SPECIAAL ONDERWIJS

Figuur 5.1 Aantal dossiers (voortgezet) speciaal onderwijs



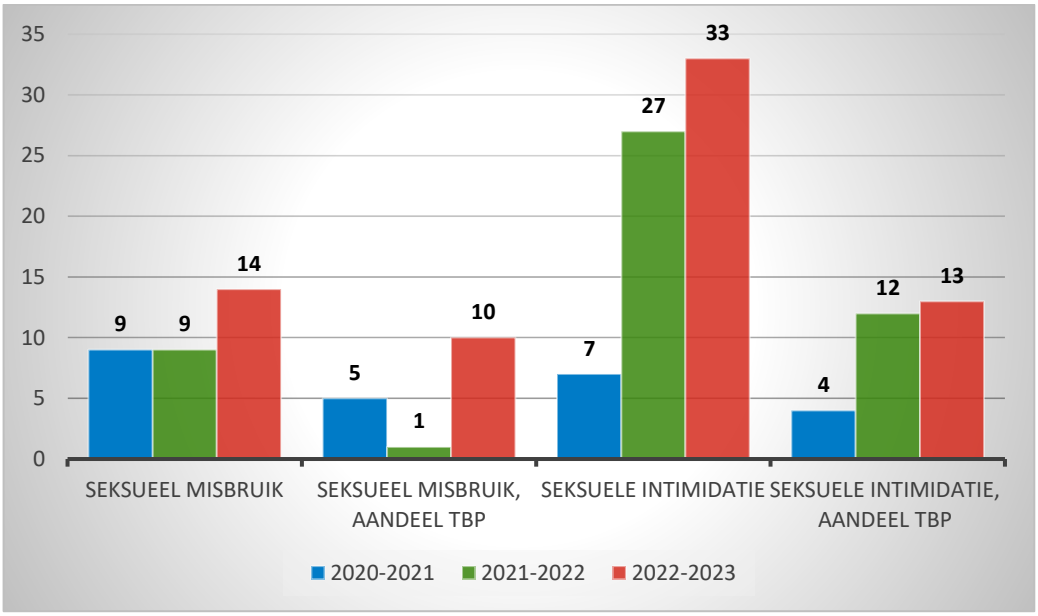
Tabel 5.1 Aantal dossiers (voortgezet) speciaal onderwijs

Schooljaar	Aantal meldingen
2020-2021	87 dossiers
2021-2022	112 dossiers
2022-2023	167 dossiers

Toelichting:
Het totaal aantal dossiers over de sector (voortgezet) speciaal onderwijs is toegenomen met 55 ten opzichte van het schooljaar eerder, vorig jaar constateerden we een toename van 25 dossiers. In vergelijking met 2020-2021 is er sprake van bijna een verdubbeling van het totaal aantal dossiers.

5.1 Seksueel misbruik en seksuele intimidatie in het (voortgezet) speciaal onderwijs

Figuur 5.2 Aantal dossiers seksueel geweld, aandeel met taken belast persoon in het (voortgezet) speciaal onderwijs



Tabel 5.2 Aantal dossiers seksueel geweld, aandeel met taken belast persoon in het (voortgezet) speciaal onderwijs

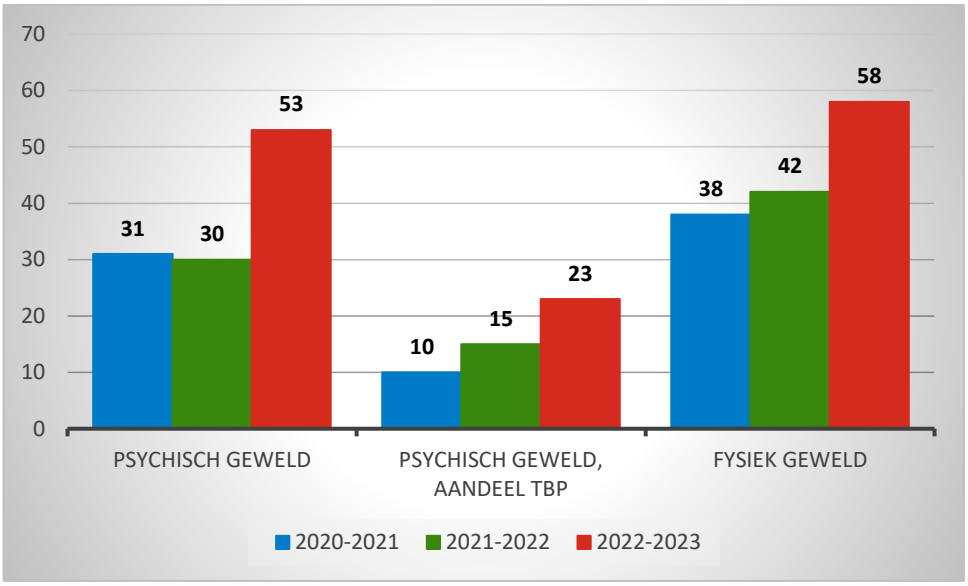
Schooljaar	Seksueel misbruik	Seksueel misbruik, aandeel TBP	Seksuele intimidatie	Seksuele intimidatie, aandeel TBP
2020-2021	9	5	7	4
2021-2022	9	1	27	12
2022-2023	14	10	33	13

Toelichting:
In de categorie *seksueel misbruik* is het aantal dossiers voor het (voortgezet) speciaal onderwijs met 5 dossiers gestegen ten opzichte van 2021-2022 en 2020-2021. Het aantal met taken belaste personen (TBP) dat als beklaagde is aangemerkt in deze dossiers is met 9 dossiers toegenomen in vergelijking met vorig schooljaar. In 10 van de 14 de dossiers, waarbij de beklaagde een met taken belast persoon betrof, is in 4 dossiers een redelijk vermoeden van een strafbaar feit geconstateerd en is er verwezen naar de zedenpolitie voor het doen van aangifte of een melding. Vorig schooljaar is er in geen enkele melding een redelijk vermoeden van een strafbaar feit geconstateerd. In de onderliggende subcategorieën onder *seksueel misbruik* is de spreiding dusdanig groot, dat er geen specifieke zaken opvallen.

Het aantal dossiers *seksuele intimidatie* is met 6 toegenomen ten opzichte van vorig schooljaar. Het aantal dossiers, waarbij de beklaagde een met taken belast persoon is, is met 1 toegenomen. Bij de categorie *seksuele intimidatie* gaan in het (voortgezet) speciaal onderwijs de meeste dossiers over aanranding, ongewenste hinderlijke aanrakingen en grensoverschrijdend gedrag tussen leerlingen onderling.

5.2 Andere vormen van geweld in het (voortgezet) speciaal onderwijs

Figuur 5.3 Aantal dossiers psychisch geweld, aandeel pesten en fysiek geweld in het (voortgezet) speciaal onderwijs



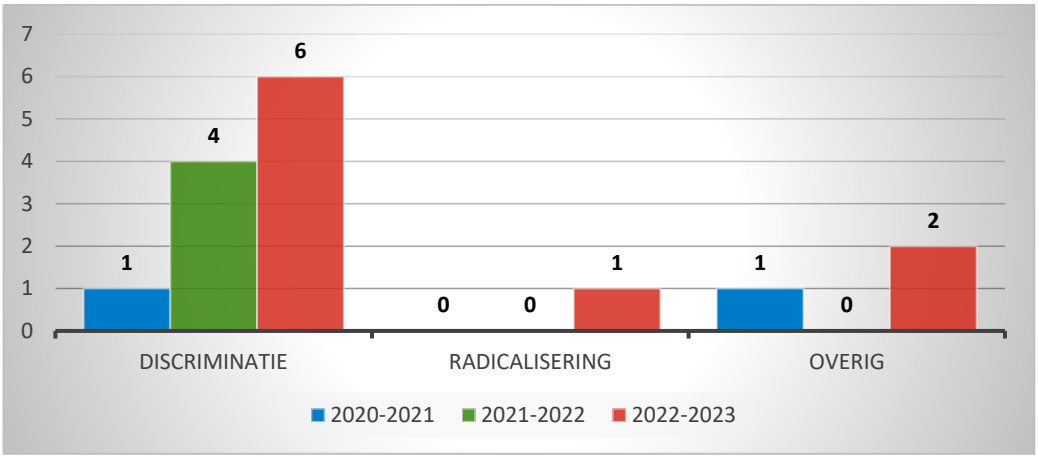
Tabel 5.3 Aantal dossiers psychisch geweld, aandeel pesten en fysiek geweld in het (voortgezet) speciaal onderwijs

Schooljaar	Psychisch geweld	Psychisch geweld, aandeel pesten	Fysiek geweld
2020-2021	31	10	38
2021-2022	30	15	42
2022-2023	53	23	58

Toelichting:
Het aantal dossiers *psychisch geweld* is hoger dan in schooljaar 2021-2022. Er zijn 23 dossiers meer geregistreerd ten opzichte van 2021-2022 en 22 meer dan in 2020-2021. 23 van de 53 dossiers gaan over vormen van pesten. Verder valt het ervaren van dreiging (met *fysiek geweld*) op in deze categorie.

Het aantal dossiers *fysiek geweld* is eveneens hoger dan in schooljaar 2021-2022 en telt 16 dossiers meer dan in 2021-2022 en 20 meer dan 2020-2021. De meeste dossiers gaan over (ernstige) mishandeling, gevolgd door ongewenste hinderlijke aanrakingen (duwen en trekken).

Figuur 5.4 Aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig in het (voortgezet) speciaal onderwijs



Tabel 5.4 Aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig in het (voortgezet) speciaal onderwijs

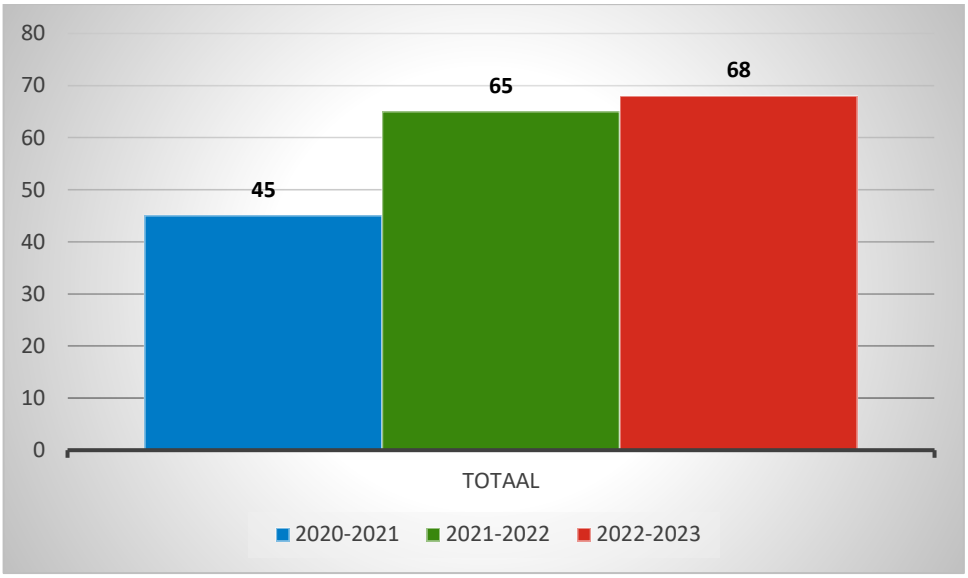
Schooljaar	Discriminatie	Radicalisering	Overig
2020-2021	1	0	1
2021-2022	4	0	0
2022-2023	6	1	2

Toelichting:
Het aantal dossiers *discriminatie* is toegenomen, de vertrouwensinspecteurs tellen er 2 meer dan vorig schooljaar. Al deze dossiers gaan over *discriminatie* op grond van afkomst.

Er is 1 dossier *radicalisering* geregistreerd voor deze sector. Het ging hierom zorgelijk signalen van een leerling.

6 DOSSIERS OVER HET MIDDELBAAR BEROEPSONDERWIJS

Figuur 6.1 Totaal aantal dossiers middelbaar beroepsonderwijs



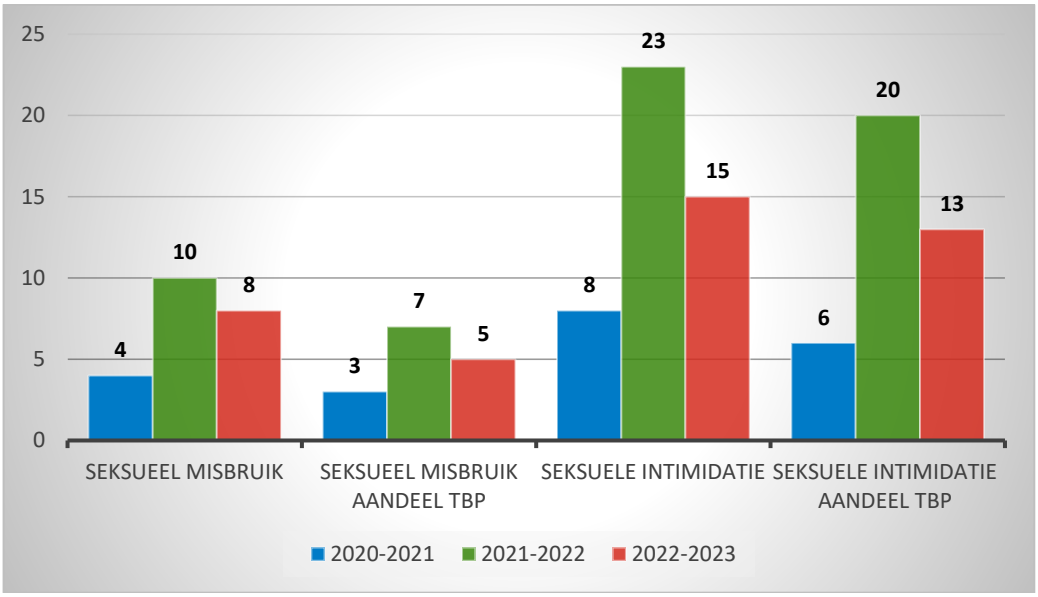
Tabel 6.1 Totaal aantal dossiers middelbaar beroepsonderwijs

Schooljaar	**Aantal meldingen**
2020-2021	45 dossiers
2021-2022	65 dossiers
2022-2023	68 dossiers

Toelichting:
Over het middelbaar beroepsonderwijs zijn 3 dossiers meer dan vorig jaar geregistreerd. Ten opzichte van 2020-2021 zijn er 23 dossiers meer voor deze sector geregistreerd.

6.1 Seksueel misbruik en seksuele intimidatie in het middelbaar beroepsonderwijs

Figuur 6.2 dossiers seksueel geweld, aandeel met taken belast persoon in het middelbaar beroepsonderwijs



Tabel 6.2 dossiers seksueel geweld, aandeel met taken belast persoon, in het middelbaar beroepsonderwijs

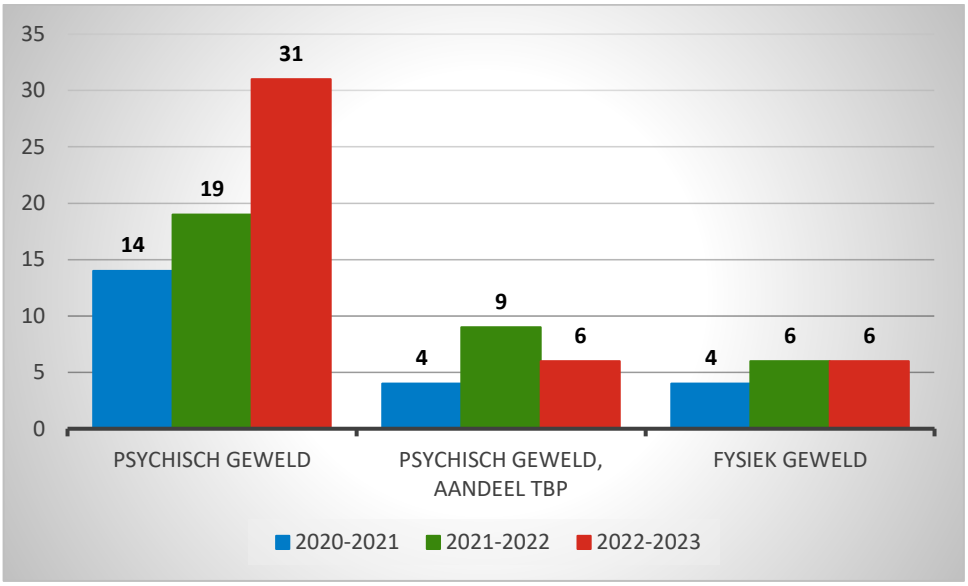
Schooljaar	Seksueel misbruik	Seksueel misbruik, aandeel TBP	Seksuele intimidatie	Seksuele intimidatie, aandeel TBP
2020-2021	4	3	8	6
2021-2022	10	7	23	20
2022-2023	8	5	15	13

Toelichting:
Bij *seksueel misbruik* in het middelbaar beroepsonderwijs is het aantal dossiers lager dan het voorgaande schooljaar. Ook het aandeel van met taken belaste personen (TBP) dat in deze meldingen als beklaagde wordt aangemerkt, is lager ten opzichte van vorig schooljaar. In 4 van de 5 dossiers, waarbij de beklaagde een met taken belast persoon betreft, is er een redelijk vermoeden van een strafbaar feit vastgesteld en is de melder verwezen naar de zedenpolitie om een melding of aangifte te doen. In deze categorie is, voor het middelbaar beroepsonderwijs, aanranding het vaakst geregistreerd.

Het aantal dossiers in de categorie *seksuele intimidatie* is na een toename vorig schooljaar dit jaar lager. We tellen 8 dossiers minder binnen deze categorie. Het aantal met taken belaste personen die als beklaagden van seksuele intimidatie worden aangemerkt is eveneens afgenomen met 7 ten opzichte van schooljaar 2021-2022, maar is meer dan verdubbeld ten opzichte van het schooljaar 2020-2021. In 5 van de 8 dossiers, is de beklaagde een met taken belast persoon. De meeste dossiers gaan in het middelbaar beroepsonderwijs over ongewenste hinderlijke aanrakingen, gevolgd door ongewenst (non) verbaal gedrag.

6.2 Andere vormen van geweld in het middelbaar beroepsonderwijs

Figuur 6.3 Aantal dossiers psychisch geweld, aandeel pesten en fysiek geweld in het middelbaar beroepsonderwijs



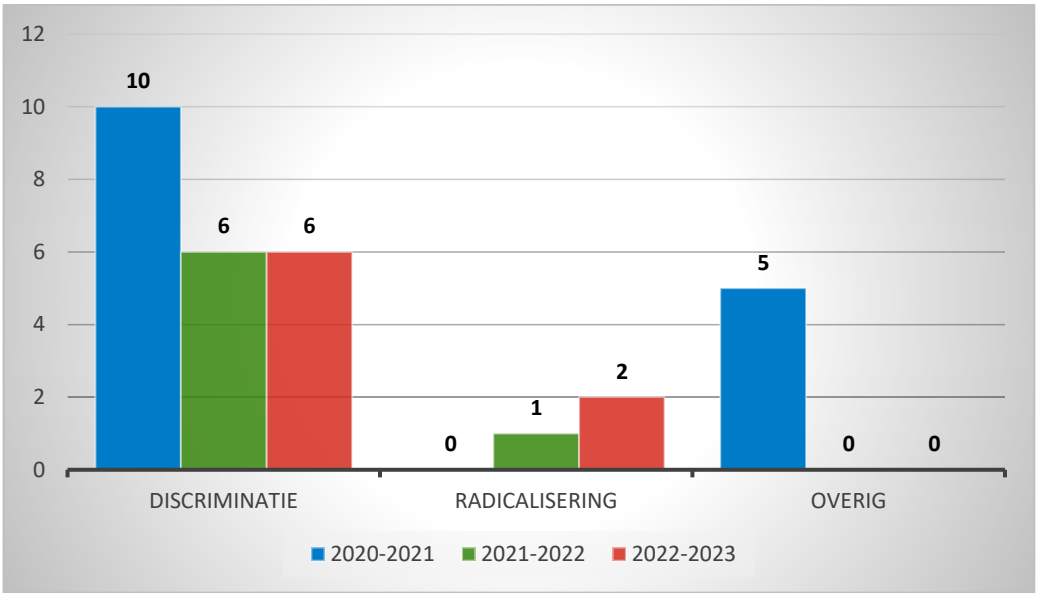
Tabel 6.3 Aantal dossiers psychisch geweld, aandeel pesten en fysiek geweld in het middelbaar beroepsonderwijs

Schooljaar	Psychisch geweld	Psychisch geweld, aandeel pesten	Fysiek geweld
2020-2021	14	4	4
2021-2022	19	9	6
2022-2023	31	6	6

Toelichting:
Het aantal meldingen *psychisch geweld* is hoger dan vorig schooljaar. De vertrouwensinspecteurs noteerden 12 dossiers meer dan vorig schooljaar. 6 van de 31 dossiers *psychisch geweld* gaan over pesten. In vergelijking met de dossiers over pesten binnen primair, voortgezet en speciaal (voortgezet) onderwijs is dit laag. De meeste dossiers gaan binnen het middelbaar beroepsonderwijs over ongewenst (non-)verbaal gedrag. Opvallend is dat deze ongewenste uitingen door personeel naar studenten worden gedaan.

Het aantal dossiers binnen de categorie *fysiek geweld* is gelijk gebleven met het aantal dossiers van vorig jaar. De helft van deze dossiers heeft betrekking op (zware) mishandeling.

Figuur 6.4 Aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig in het middelbaar beroepsonderwijs



Tabel 6.4 Aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig in het middelbaar beroepsonderwijs

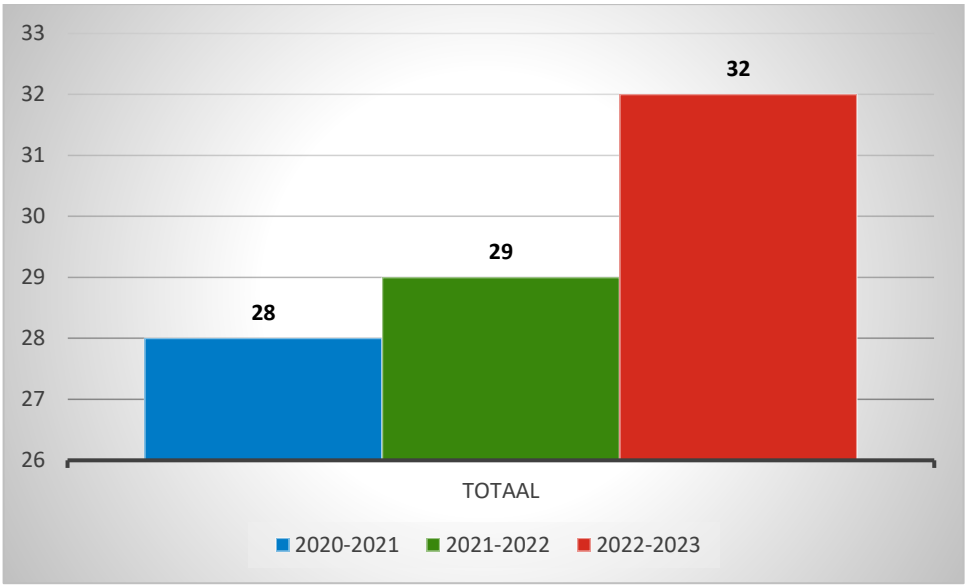
Schooljaar	Discriminatie	Radicalisering	Overig
2020-2021	10	0	5
2021-2022	6	1	0
2022-2023	6	2	0

Toelichting:
Het aantal dossiers *discriminatie* is met 6 gelijk aan vorig schooljaar. Dit schooljaar gaan 5 van de 6 meldingen over *discriminatie* op grond van afkomst.

De vertrouwensinspecteurs hebben in schooljaar 2022-2023 2 dossiers over *radicalisering* geregistreerd. In beide gevallen ging het om zorgelijk signalen over mogelijk radicaliseren van een student.

7 DOSSIERS OVER HET HOGER ONDERWIJS

Figuur 7.1 Totaal aantal dossiers hoger onderwijs



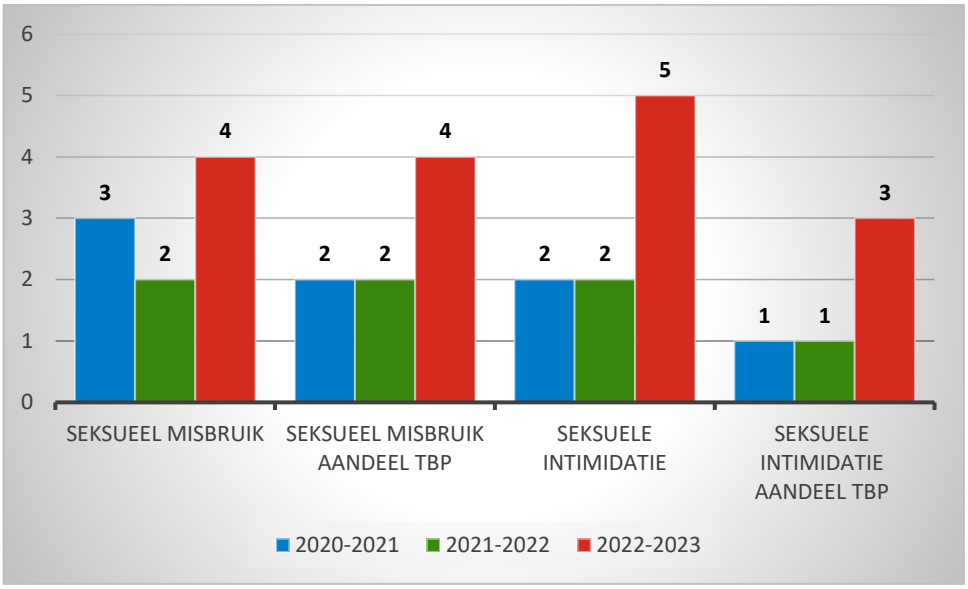
Tabel 7.1 Totaal aantal dossiers hoger onderwijs

Schooljaar	**Aantal meldingen**
2020-2021	28 dossiers
2021-2022	29 dossiers
2022-2023	32 dossiers

Toelichting:
Het aantal dossiers over de sector hoger onderwijs is met 3 toegenomen ten opzichte van het vorige collegejaar.

7.1 Seksueel misbruik en seksuele intimidatie in het hoger onderwijs

Figuur 7.2 Aantal dossiers seksueel geweld, aandeel met taken belast persoon, in het hoger onderwijs



Tabel 7.2 Aantal dossiers seksueel geweld, aandeel met taken belast persoon in het hoger onderwijs

Schooljaar	Seksueel misbruik	Seksueel misbruik, aandeel TBP	Seksuele intimidatie	Seksuele intimidatie, aandeel TBP
2020-2021	3	2	2	1
2021-2022	2	2	2	1
2022-2023	4	4	5	3

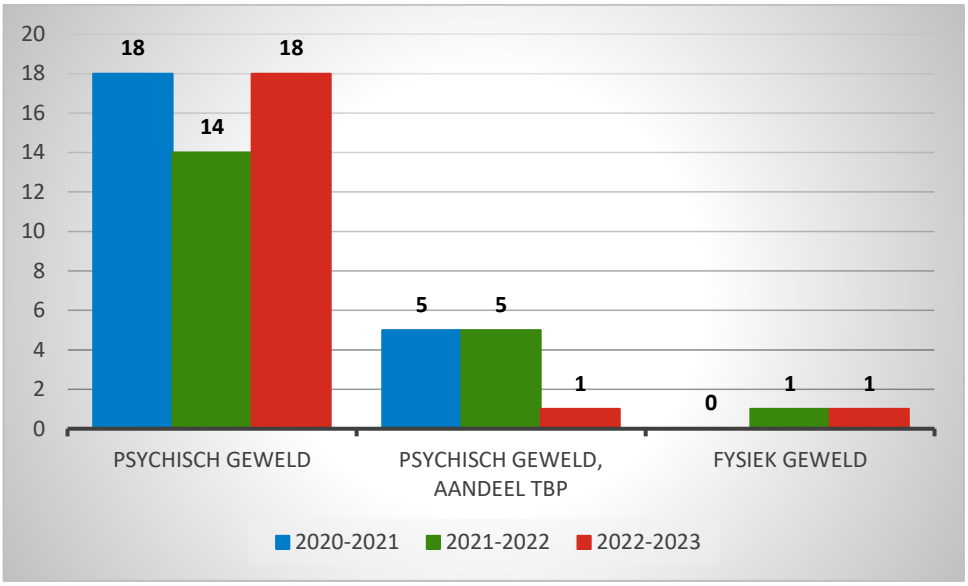
Toelichting:
In het hoger onderwijs geldt er voor klachten van meerderjarige studenten op het gebied van seksuele intimidatie en seksueel misbruik een ander wettelijk kader dan voor minderjarigen. Hiervoor is de interne klachtenprocedure bedoeld. Beschikt een instelling niet over een adequate klachtenregeling of ombudsfunctie, dan geldt voor openbare instellingen dat in beginsel de Nationale Ombudsman bevoegd is om de klacht te behandelen. Voor de bijzondere instellingen bestaat een dergelijke externe voorziening niet. De (minderjarige) studenten en hun ouders/verzorgers kunnen zich wel beroepen op schending van een gedragscode bij het college van bestuur en/of ze kunnen de interne klachtenprocedure volgen.

Echter het wettelijk kader ten aanzien van seksueel misbruik en seksuele intimidatie gaat ook gelden voor meerderjarige studenten en de colleges van bestuur van het hoger onderwijs krijgen ook te maken met de meld- overleg en aangifteplicht. Zie voor meer informatie bladzijde 3 van dit overzicht.

Desalniettemin heeft de vertrouwensinspectie 4 dossiers van *seksueel misbruik* geregistreerd. In al deze dossiers was de beklaagde een met taken belast persoon. In 1 van deze dossiers is er een redelijk vermoeden van een strafbaar feit vastgesteld en is melder geadviseerd een melding of aangifte bij de politie te doen.

7.2 Andere vormen van geweld in het hoger onderwijs

Figuur 7.3 Aantal dossiers psychisch geweld, aandeel pesten en fysiek geweld in het hoger onderwijs

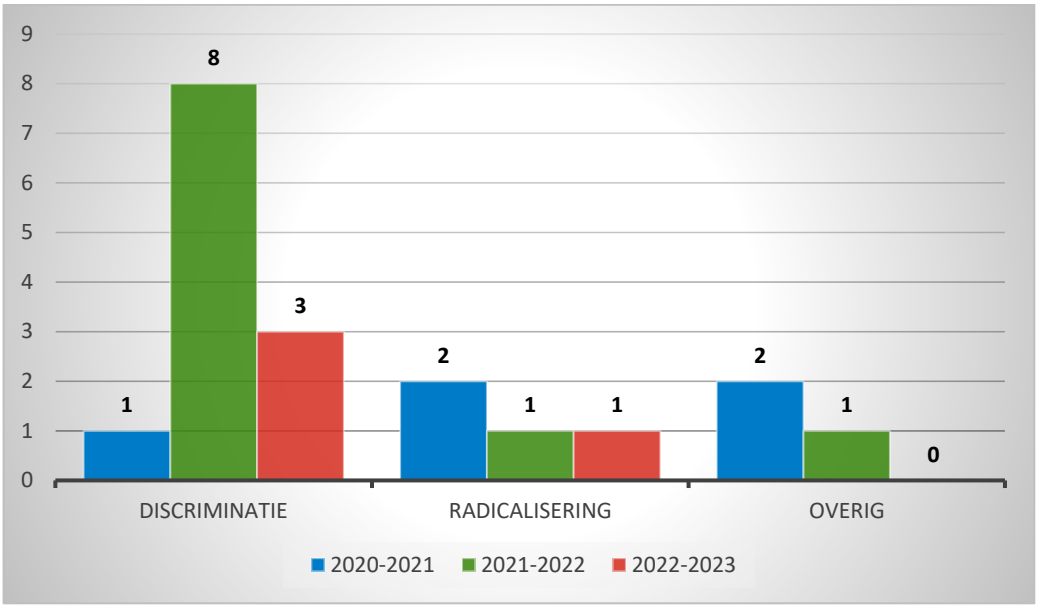


Tabel 7.4 Aantal dossiers psychisch geweld, aandeel pesten en fysiek geweld in het hoger onderwijs

Schooljaar	Psychisch geweld	Psychisch geweld aandeel pesten	Fysiek geweld
2020-2021	18	5	0
2021-2022	14	5	1
2022-2023	18	1	1

Toelichting:
Het aantal dossiers *psychisch geweld* is hoger dan in het vorige schooljaar en gelijk aan het aantal in 2020-2021. In slechts 1 dossier was er sprake van een vorm van pesten. De subcategorie die het vaakst wordt geregistreerd is ongewenst (non) verbaal gedrag.

Figuur 7.4 Aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig hoger onderwijs



Tabel 7.4 Aantal dossiers discriminatie, radicalisering en overig hoger onderwijs

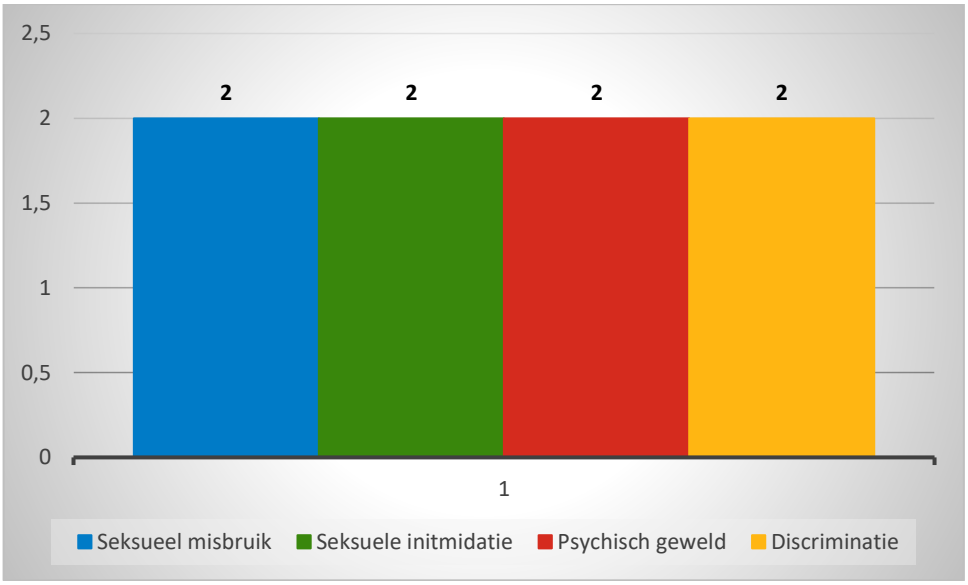
Schooljaar	Discriminatie	Radicalisering	Overig
2020-2021	1	2	2
2021-2022	8	1	1
2022-2023	3	1	0

Toelichting:
In collegejaar 2022-2023 zijn er 3 dossiers geregistreerd in de categorie *discriminatie.* Dit is lager dan in het vorige schooljaar. Al deze dossiers hebben betrekking op *discriminatie* op grond van afkomst.

8 DOSSIERS WAARVAN DE SECTOR ONBEKEND IS

In schooljaar 2022-2023 heeft het vertrouwensinspectie 8 dossiers aangemaakt, waarbij niet te herleiden is over welke sector in het onderwijs het gaat. Dit komt bijvoorbeeld omdat de melder dit niet met de vertrouwensinspecteur wilde delen of omdat het niet bekend is waar de beklaagde werkzaam is.

Figuur 8.1 Aantal dossiers waarvan onderwijssector onbekend is.



Tabel 8.1 Aantal dossiers waarvan onderwijssector onbekend is.

Categorie	**Aantal**
Seksueel misbruik	2
Seksuele intimidatie	2
Psychisch geweld	2
Discriminatie	2

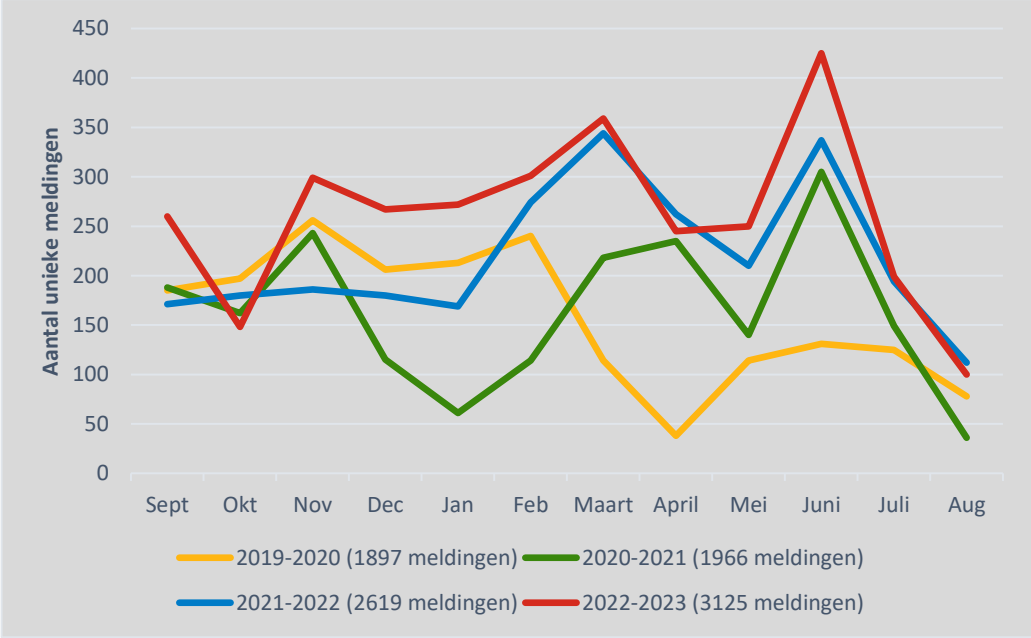
Toelichting:
De dossiers *seksueel misbruik* en *seksuele intimidatie* hebben geen betrekking op aangifteplichtige gebeurtenissen.
Beide dossiers *psychisch geweld*, gaan over het ervaren van intimidatie op de werkvloer. En de 2 dossiers *discriminatie* hebben betrekking op *discriminatie* op grond van afkomst.

9 MELDINGEN PER MAAND

Zoals in het begin van dit overzicht al is aangegeven, koppelen de vertrouwensinspecteurs meldingen over dezelfde casus van verschillende melders tot een dossier. In dit hoofdstuk geeft de vertrouwensinspectie inzicht in het aantal ontvangen meldingen, dit aantal is hoger dan het aantal dossiers waar in de andere hoofdstukken van dit overzicht over wordt geschreven.

In onderstaande figuur en tabel staan het aantal unieke meldingen per maand vermeld. Hierin is het effect van de gedeeltelijke schoolsluiting in schooljaren 2019/2020 en 2020/2021 zichtbaar.

Figuur 9.1 Aantal uniek aangemaakt meldingen per schooljaar



Tabel 9.1 Aantal uniek aangemaakte meldingen per schooljaar

Schooljaar	Sept	Okt	Nov	Dec	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Tot.
2019-2020	185	197	256	206	213	240	114	38	114	131	125	78	1897
2020-2021	188	162	243	115	61	114	218	235	140	305	305	36	1966
2021-2022	171	180	186	180	169	274	344	262	210	337	194	112	2619
2022-2023	260	148	299	267	272	301	359	245	250	425	199	100	3125

Toelichting:
Deze figuur geeft inzage in het aantal geregistreerde meldingen per maand en schooljaar. Bovenstaande figuur geeft inzage in het aantal uniek geregistreerde melders per maand en schooljaar.

In schooljaar 2022-2023 heeft de vertrouwensinspectie 506 meldingen meer verwerkt dan in het schooljaar 2021-2022. In juni 2023 zijn er zelfs meer dan 400 meldingen behandeld, dit is sinds de oprichting van het meldpunt nog niet eerder voorgekomen.

Over het gehele schooljaar, met uitzondering van de maand oktober 2022, april en augustus 2023, zijn er meer meldingen geregistreerd dan in de voorliggende schooljaren.

NB: deze figuur zegt niets over het aantal telefoongesprekken. In een melding kunnen meerdere contactmomenten met de melder zitten. Dit aantal ligt als gevolg daarvan dus nog hoger dan het aantal registraties zoals hierboven is weergegeven.

Bijlage: MELD- OVERLEG- EN AANGIFTEPLICHT

In het geval van een mogelijk vermoeden van seksueel misbruik (zedenmisdrijf) geldt in een aantal gevallen de meld-, onverwijlde overleg- en aangifteplicht. In de verschillende wetsartikelen van de onderwijswetten rond de meld- en overlegplicht in het onderwijs worden drie belangrijke kenmerken van een zedenmisdrijf genoemd:

- het moet gaan om een mogelijk vermoeden van een misdrijf tegen de zeden;
- de beklaagde is een met taken belast persoon (bijvoorbeeld een leraar) van de school of instelling;
- het slachtoffer is een minderjarige leerling/student van de school of instelling.

Voor het begrip zedenmisdrijf geldt de definitie uit het Wetboek van strafrecht (Titel XIV: 'misdrijven tegen de zeden'). Daarbij valt bijvoorbeeld te denken aan: een leraar die een seksuele relatie met een minderjarige leerling heeft, een leraar die leerlingen op een ongepaste wijze aanraakt of een leraar die een leerling via sms'jes benadert met als doel het maken van een seksueel contact ('grooming'). Dit zijn allemaal strafbare feiten.

***Meldplicht* bij kennis van zedenmisdrijf**

Als een medewerker op enigerlei wijze bekend is geworden met een mogelijk zedenmisdrijf met kenmerken zoals die hierboven zijn beschreven, moet hij of zij dit onverwijld melden bij het schoolbestuur, dit heet de meldplicht. Het is niet voldoende om een tussenpersoon te informeren, zoals bijvoorbeeld een lid van de schoolleiding of een vertrouwenspersoon.
De meldplicht geldt voor álle met taken belaste personen op een school of instelling. Zelfs voor interne vertrouwenspersonen die binnen hun functie informatie krijgen over mogelijk zedenmisdrijf. Geen enkele medewerker kan zich in dit soort gevallen beroepen op de geheimhoudingsplicht, tenzij er sprake is van een medisch beroepsgeheim.

***Overlegplicht* schoolbestuur met vertrouwensinspecteur**

Als een bevoegd gezag van een school (het schoolbestuur) of instelling op enigerlei wijze bekend is geworden met een mogelijk zedenmisdrijf met de kenmerken zoals eerder beschreven, dan moet zij direct in overleg treden met de vertrouwensinspecteur van de Inspectie van het Onderwijs. We noemen dit de (onverwijlde) overlegplicht.
De vertrouwensinspecteur stelt in overleg met het schoolbestuur vast of er op grond van de op dat moment bekende feiten, sprake is van een redelijk vermoeden van een strafbaar feit.

Aangifteplicht
Als er door schoolbestuur en vertrouwensinspecteur gezamenlijk of alleen door de vertrouwensinspecteur geconcludeerd wordt dat er sprake is van een redelijk vermoeden van een zedenmisdrijf, dan is het schoolbestuur verplicht hiervan direct aangifte te doen bij de politie.
Zelfs als de betrokkenen hierover hun bedenkingen hebben. Het schoolbestuur informeert de betrokkenen, zowel het slachtoffer als vermeende dader, als tot aangifte wordt overgegaan. Dit is wettelijk voorgeschreven.

Geen *aangifteplicht* vertrouwensinspecteurs
De vertrouwensinspecteurs zelf zijn vrijgesteld van de verplichting om aangifte te doen van een misdrijf tegen de zeden. Zij zijn wettelijk verplicht geheim te houden wat leerlingen, ouders of personeelsleden van een school hun toevertrouwen ten aanzien van mogelijke zedenmisdrijven, ook naar collega-inspecteurs.

Colofon

Inspectie van het Onderwijs
Postbus 2730 | 3500 GS Utrecht
www.onderwijsinspectie.nl

Meldpunt vertrouwensinspecteurs bereikbaar van 8.00 – 17.00 uur
gedurende het gehele jaar exclusief de wettelijke feestdagen:
0900-1113111

Een exemplaar van deze publicatie is te downloaden vanaf de website van de Inspectie van het Onderwijs: www.onderwijsinspectie.nl.

© Inspectie van het Onderwijs | 21 december 2023