nota

TER BESLUITVORMING
Aan: MOCW

Wetgeving en Juridische Zaken

Van
[redacted]

Datum
16 augustus 2023

Referentie
[redacted]

Bijlagen
Ontwerpbesluit

Intern OCW afgestemd
MBO

Besluit tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit WEB i.v.m. het instellen van een afzonderlijk landelijk beschikbaar budget en rijksbijdragedeel voor de basisberoepsopleiding

Aanleiding

Het *Besluit tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit WEB in verband met het instellen van een afzonderlijk landelijk beschikbaar budget en rijksbijdragedeel voor de basisberoepsopleiding* is gereed om behandeld te worden in de CWIZO.

Geadviseerd besluit

Bent u akkoord met agendering van bijgaand besluit in de CWIZO van 18 september 2023? Aanlevering is voorzien op uiterlijk 8 september 2023.

Kernpunten

- Het kabinet heeft aanvullende middelen beschikbaar gesteld voor extra begeleiding van studenten op mbo-niveau 2 (oftewel: de basisberoepsopleiding). Daarmee wordt de kansengelijkheid voor deze groep bevorderd. Deze middelen worden vanaf 2025 toegevoegd aan de rijksbijdrage.
- Om te zorgen dat de aanvullende middelen ook toekomen aan de instellingen met (veel) studenten op mbo-niveau 2 wordt de verdeelsystematiek in het Uitvoeringsbesluit WEB gewijzigd.
- De fase van consultatie en toetsing is afgerond en de uitkomsten daarvan zijn in het besluit verwerkt.
- Na akkoord van de CWIZO zullen de stukken geagendeerd worden voor de aansluitende ministerraad, opdat het besluit vervolgens voor advies kan worden voorgelegd aan de Raad van State.

Toelichting

- Een groeiend aantal studenten op mbo-niveau 2 heeft meer en intensievere begeleiding van de instelling nodig. Op dit moment vallen relatief veel studenten op mbo-niveau 2 uit. In de huidige bekostigingssystematiek, waarbij sprake is van één gezamenlijk budget voor de mbo-niveaus 2, 3 en 4, kan hier onvoldoende rekening mee worden gehouden.
- Met het besluit wordt de verdeelsystematiek van de rijksbijdrage gewijzigd. Om ervoor te zorgen dat de aanvullende middelen gericht toekomen aan instellingen met (veel) mbo-niveau 2 studenten, wordt in het Uitvoeringsbesluit WEB een apart budget opgenomen voor mbo-niveau 2.

- Door de wijziging kent de rijksbijdrage straks drie budgetten, namelijk voor: (1) entree (2) mbo-niveau 2 (3) mbo-niveaus 3 en 4. Instellingen ontvangen hun relatieve aandeel binnen deze budgetten op basis van het aantal studenten en afgegeven diploma's.[1]
- De effecten van de wijziging zijn doorgerekend in samenwerking met de MBO Raad. Uit de doorrekeningen blijkt dat vier instellingen zonder studenten op mbo-niveau 2 er licht op achteruit gaan. De negatieve herverdeeleffecten zijn dermate klein dat deze niet leiden tot onevenredige nadelige gevolgen voor deze instellingen.
- DUO acht het besluit uitvoerbaar vanaf bekostigingsjaar 2025. Wel heeft DUO erop gewezen dat de werkwijze om het verdeelmodel uit te kunnen voeren als een instelling te laat een goedkeurende accountantsverklaring indient, zoals thans al opgenomen in het Uitvoeringsbesluit WEB, niet uitvoerbaar is voor bekostigingsjaar 2025 (het eerste bekostigingsjaar waarin de nieuwe verdeelsystematiek wordt gehanteerd). Vanaf het bekostigingsjaar 2026 is de huidige werkwijze wel weer uitvoerbaar.
- Naar aanleiding daarvan is het besluit aangevuld met een overgangsbepaling voor 2025. Daarnaast wordt voorgesteld om ook in de Wet educatie en beroepsonderwijs een overgangsbepaling op te nemen. Hierover wordt u bij separate nota geïnformeerd. Overigens doet de situatie dat een instelling te laat aanlevert, zich in de praktijk zelden voor. De kans dat van de overgangsbepaling gebruik moet worden gemaakt is dan ook klein.
- De internetconsultatie, die van 29 juni 2023 tot 1 augustus 2023 heeft gelopen, heeft niet geleid tot reacties.
- Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen gevolgen voor de regeldruk heeft.
- Om ervoor te zorgen dat de aanvullende middelen vanaf 2025 onderdeel zijn van de rijksbijdrage moet het besluit in werking treden op 1 augustus 2024 (vast verandermoment voor het onderwijs). Dit is nodig omdat DUO in september 2024 de beschikkingen voor bekostigingsjaar 2025 bekend maakt.

Planning

Akkoord MR en voorportalen	augustus t/m oktober 2023
Advisering Raad van State	oktober 2023 t/m januari 2023
Bekendmaking en publicatie	februari 2024
Nahang Eerste en Tweede kamer Publicatie + invoeringstermijn	maart 2024 t/m april 2024
Inwerkingtreding	1 augustus 2024

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

N.v.t.

[1] Het entree-budget wordt enkel verdeeld op aantal studenten.

nota

TER ONDERTEKENING
Aan: MOCW

Wetgeving en Juridische Zaken

Van
[redacted]

Datum
18 september 2023

Referentie
[redacted]

Bijlagen
1. Ontwerpbesluit

2. Aanbiedingsformulier Ministerraad

Intern OCW afgestemd
MBO

Wijziging Uitvoeringsbesluit WEB i.v.m. instellen afzonderlijk budget voor basisberoepsopleidingen (mbo-niveau 2)

Aanleiding

Hierbij bied ik u aan het aanbiedingsformulier en het *Besluit tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit WEB in verband met het instellen van een afzonderlijk landelijk beschikbaar budget en rijksbijdragedeel voor de basisberoepsopleiding* voor behandeling in de ministerraad van 29 september 2023. Eerder heeft u een nota ontvangen voor aanbieding aan de CWIZO. Met deze nota wordt u op de hoogte gesteld van de behandeling van het besluit in de CWIZO op 18 september 2023 en wordt uw akkoord gevraagd voor toezending aan de ministerraad en de Raad van State voor advisering.

Geadviseerd besluit

Indien u akkoord bent met de behandeling in de ministerraad van 29 september 2023 en de adviesaanvraag bij de Raad van State van het bijgevoegde besluit, gelieve dan het ministerraadformulier te ondertekenen.

Kernpunten

- Het kabinet heeft aanvullende middelen beschikbaar gesteld voor extra begeleiding van studenten op mbo-niveau 2 (oftewel: de basisberoepsopleiding). Daarmee wordt de kansengelijkheid voor deze groep bevorderd. Deze middelen worden vanaf 2025 toegevoegd aan de rijksbijdrage.
- Om te zorgen dat de aanvullende middelen ook toekomen aan de instellingen met (veel) studenten op mbo-niveau 2 wordt de verdeelsystematiek in het Uitvoeringsbesluit WEB gewijzigd.
- In de CWIZO van 18 september 2023 is het besluit waarin dit wordt geregeld, afgedaan als hamerstuk. Besloten is zonder bespreking akkoord te gaan met doorgeleiding van het besluit naar de ministerraad van 29 september 2023. Na akkoord van de ministerraad zal het besluit ter advisering worden voorgelegd aan de Raad van State.

Toelichting

- Een groeiend aantal studenten op mbo-niveau 2 heeft meer en intensievere begeleiding van de instelling nodig. Op dit moment vallen relatief veel studenten op mbo-niveau 2 uit. In de huidige bekostigingssystematiek, waarbij sprake is van één gezamenlijk budget voor de mbo-niveaus 2, 3 en 4, kan hier onvoldoende rekening mee worden gehouden.

- Met het besluit wordt de verdeelsystematiek van de rijksbijdrage gewijzigd. Om ervoor te zorgen dat de aanvullende middelen gericht toekomen aan instellingen met (veel) mbo-niveau 2 studenten, wordt in het Uitvoeringsbesluit WEB een apart budget opgenomen voor mbo-niveau 2.
- Door de wijziging kent de rijksbijdrage straks drie budgetten, namelijk voor: (1) entree (2) mbo-niveau 2 (3) mbo-niveaus 3 en 4. Instellingen ontvangen hun relatieve aandeel binnen deze budgetten op basis van het aantal studenten en afgegeven diploma's.[1]
- De effecten van de wijziging zijn doorgerekend in samenwerking met de MBO Raad. Uit de doorrekeningen blijkt dat vier instellingen zonder studenten op mbo-niveau 2 er licht op achteruit gaan. De negatieve herverdeeleffecten zijn dermate klein dat deze niet leiden tot onevenredige nadelige gevolgen voor deze instellingen.
- Om ervoor te zorgen dat de aanvullende middelen vanaf 2025 onderdeel zijn van de rijksbijdrage moet het besluit in werking treden op 1 augustus 2024 (vast verandermoment voor het onderwijs). Dit is nodig omdat DUO in september 2024 de beschikkingen voor bekostigingsjaar 2025 bekend maakt.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

N.v.t.

[1] Het entree-budget wordt enkel verdeeld op aantal studenten.

nota

TER BESLUITVORMING
Aan: MOCW

Wetgeving en Juridische Zaken

Van
[redacted]

Datum
9 november 2023

Referentie
[redacted]

Bijlagen
Besluit;
Nader rapport;
Advies RvS;
MR formulier.

Intern OCW afgestemd
HOenS, MBO

Aanbieding MR nader rapport *Besluit tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit WEB i.v.m. het instellen van een afzonderlijk landelijk beschikbaar budget en rijksbijdragedeel voor de basisberoepsopleiding*

Aanleiding

De Afdeling advisering van de Raad van State (RvS) heeft op 25 oktober jl. een blanco advies uitgebracht over het *Besluit tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit WEB i.v.m. het instellen van een afzonderlijk landelijk beschikbaar budget en rijksbijdragedeel voor de basisberoepsopleiding.* Er is een nader rapport opgesteld, waarbij van de gelegenheid is gebruik gemaakt om het besluit aan te vullen met twee verbeteringen in het Uitvoeringsbesluit WEB.
Het nader rapport en het aangepaste besluit zijn gereed voor agendering in de ministerraad (MR) van 1 december 2023.

De stukken moeten hiervoor uiterlijk op 24 november a.s. worden aangeboden aan AZ.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met het nader rapport en het aangepaste besluit en de agendering van deze stukken in de MR.
- Indien u akkoord bent, verzoeken wij u te ondertekenen:
    1) het MR-formulier;
    2) het nader rapport; en
    3) de toelichting van het besluit.

Kernpunten

- De RvS heeft op 25 oktober jl. een blanco advies uitgebracht. Dat wil zeggen dat het besluit de RvS geen aanleiding geeft om inhoudelijke opmerkingen te maken.
- Vanwege de demissionaire status van het kabinet moet ieder besluit met nader rapport, ongeacht het RvS-advies, ter goedkeuring worden voorgelegd aan de MR.
- Na akkoord van de MR zullen het nader rapport en het besluit naar het Kabinet van de Koning worden gezonden.
- Het door de Koning getekende en door u gecontrasigneerde besluit zal vervolgens aan de Eerste en Tweede Kamer worden voorgelegd in het kader van een wettelijk verplichte nahangprocedure. De start van de nahangprocedure zal afzonderlijk aan u worden voorgelegd.

Toelichting

Inhoud besluit

- Een groeiend aantal studenten op mbo-niveau 2 (oftewel: de basisberoepsopleiding) heeft meer en intensievere begeleiding van de instelling nodig. Op dit moment vallen relatief veel studenten op mbo-niveau 2 uit.
- Het kabinet heeft aanvullende middelen beschikbaar gesteld voor extra begeleiding van studenten op mbo-niveau 2. Daarmee wordt de kansengelijkheid voor deze groep bevorderd. Deze middelen worden vanaf 2025 toegevoegd aan de rijksbijdrage.
- In de huidige bekostigingssystematiek, waarbij sprake is van één gezamenlijk budget voor de mbo-niveaus 2, 3 en 4, kan hier onvoldoende rekening mee worden gehouden.
- Met het besluit wordt de verdeelsystematiek van de rijksbijdrage gewijzigd. Om ervoor te zorgen dat de aanvullende middelen gericht toekomen aan instellingen met (veel) mbo-niveau 2 studenten, wordt in het Uitvoeringsbesluit WEB een apart budget opgenomen voor mbo-niveau 2.
- Door de wijziging kent de rijksbijdrage straks drie budgetten, namelijk voor: (1) entree (2) mbo-niveau 2 (3) mbo-niveaus 3 en 4. Instellingen ontvangen hun relatieve aandeel binnen deze budgetten op basis van het aantal studenten en afgegeven diploma's.[1]

Twee toegevoegde verbeteringen

- Na het RvS-advies is het besluit aangevuld met twee verbeteringen in het Uitvoeringsbesluit WEB. De verbeteringen zijn toegelicht in de artikelsgewijze toelichting en vermeld in het nader rapport.
- De eerste verbetering betreft een overgangsbepaling voor studiejaar 2023/2024 en bekostigingsjaar 2024 die is toegevoegd naar aanleiding van de inwerkingtreding van de *Wet van 19 april 2023, houdende wijziging van onder andere de Les- en cursusgeldwet in verband met de aanpassing van de indexeringsbepalingen van het lesgeld en cursusgeld en aanpassing van de hardheidsclausule (Stb. 2023, 147)* en het *Besluit van 22 juni 2023 tot wijziging van onder meer het Uitvoeringsbesluit Les- en cursusgeldwet 2000 in verband met de wijziging van de indexeringsbepalingen van het lesgeld en cursusgeld (Stb. 2023, 231)*.
- De tweede verbetering betreft een correctie van een onjuiste verwijzing.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

N.v.t.

[1] Het entree-budget wordt enkel verdeeld op aantal studenten.

nota

TER ONDERTEKENING
Aan: MOCW

Wetgeving en Juridische Zaken

Van
[redacted]

Datum
14 december 2023

Referentie
WJZ/[redacted]

Bijlagen
1. Brief Tweede Kamer
2. Brief Eerste Kamer
3. Set beslisnota's
4. K 1 tekst van het besluit
5. Advies Raad van State
6. Nader rapport

Intern OCW afgestemd
MBO

Nahang Besluit verhoging bekostiging mbo-niveau 2

Aanleiding

Het *Besluit tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit WEB in verband met het instellen van een afzonderlijk landelijk beschikbaar budget en rijksbijdragedeel voor de basisberoepsopleiding* is door u bekrachtigd en is op 7 december jl. in het Staatsblad gepubliceerd (Stb. 2023, 446). Voordat het besluit in werking kan treden dient het nog gedurende vier weken te worden nagehangen in beide Kamers. Hierbij ontvangt de nahangbrieven.

Besluiten door ondertekening

U wordt geadviseerd de nahangprocedure van het onderhavige besluit in gang zetten door ondertekening van:
- de nahangbrief aan de Tweede Kamer; en
- de nahangbrief aan de Eerste Kamer.

Toelichting

Nahangverplichting
Voordat het besluit in werking kan treden dient het besluit op grond van artikel 2.2.1, zesde lid, van de Wet educatie en beroepsonderwijs nog gedurende vier weken te worden overgelegd aan beide Kamers in het kader van een nahangprocedure.

Planning
De nahangprocedure zal gestart worden als u de nahangbrieven heeft ondertekend.

De inwerkingtreding van het besluit is beoogd per 1 augustus 2024. Uitzondering daarop is de overgangsbepaling voor studiejaar 2023/2024 en bekostigingsjaar 2024 die is toegevoegd naar aanleiding van de inwerkingtreding van de *Wet van 19 april 2023, houdende wijziging van onder andere de Les- en cursusgeldwet in verband met de aanpassing van de indexeringsbepalingen van het lesgeld en cursusgeld en aanpassing van de hardheidsclausule (Stb. 2023, 147)* en het *Besluit van 22 juni 2023 tot wijziging van onder meer het Uitvoeringsbesluit Les- en cursusgeldwet 2000 in verband met de wijziging van de indexeringsbepalingen van het lesgeld en cursusgeld (Stb. 2023, 231)*. Beoogd is dat deze overgangsbepaling in werking treedt met terugwerkende kracht tot en met 1

augustus 2023. De inwerkingtreding zal plaatsvinden bij inwerkingtredingsbesluit nadat de nahangprocedure is afgerond.

Openbaarmaking
Conform de beleidslijn actieve openbaarmaking nota's zal deze beslisnota, evenals de eerdere beslisnota's, openbaar worden gemaakt op de website rijksoverheid.nl. Voorafgaand aan deze openbaarmaking zullen de persoonsgegevens in de nota's worden weggelakt. Bijgevoegd vindt u de set beslisnota's met weggelakte persoonsgegeven.