Ministerie van Financiën

TER BESLISSING
Aan
de minister
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Financiële Markten

Persoonsgegevens

nota

Verzending ECB opinie aan Eerste en Tweede Kamer

Datum
12 december 2023

Notanummer
2023-0000279981

Bijlagen
1. ECB-opinie
2.1 Aanbiedingsbrief EK
2.2 ECB-opinie
3.1 Aanbiedingsbrief TK
3.2 ECB-opinie

Aanleiding

Op 6 november 2023 heeft u (minister) een brief naar de Europese Centrale Bank (ECB) gestuurd met een verzoek om een opinie van de ECB inzake fiscale maatregelen en de financiële stabiliteit van banken. De ECB opinie is op 18 december ontvangen. We adviseren u om een afschrift naar de Eerste en Tweede Kamer te sturen. Mogelijk volgt er een derde termijn in de Eerste Kamer over het belastingplan, waarin deze opinie aan de orde kan komen.

Beslispunten

1. Wij adviseren u akkoord te gaan met het verzenden van een afschrift van de ECB-opinie aan de Eerste en Tweede Kamer. Indien u hiermee akkoord bent, verzoeken wij u bijgevoegde aanbiedingsbrieven te ondertekenen (bijlage 1 en 2).
2. Graag ook uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omlijnde delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Kernpunten

- Tijdens de behandeling van het Belastingplan 2024 heeft de Tweede Kamer amendementen aangenomen om de bankenbelasting te verhogen en de fiscaal voordelige inkoopfaciliteit voor beursfondsen af te schaffen. Naar aanleiding van deze aanpassingen heeft u de ECB om advies gevraagd over fiscale maatregelen en de financiële stabiliteit van banken in den brede.
- De ECB-opinie ligt in het verlengde van de eerdere door de ECB afgegeven opinies aan Slovenië, Italië, Spanje en Litouwen. De ECB beschouwt de bankenbelasting als geheel (niet alleen de verhoging), en noemt als zorgen het opbouwen van voldoende buffers door banken, de effecten op de kredietverlening, de fragmentatie in het EU-landschap qua belastingen en het zorgdragen voor de doorwerking van het monetaire beleid van de ECB.
- In deze opinie noemt de ECB specifiek over de Nederlands bankenbelasting:
  - het belang van goede monetaire transmissie en zij waarschuwt dat de bankenbelasting dit kan verstoren;
  - dat de bankenbelasting de opbouw van kapitaal kan bemoeilijken en een negatieve impact kan hebben op kredietverlening en economische groei;
  - dat de bankenbelasting kan leiden tot versnippering in het Europese financiële stelsel en mogelijk tot dubbele belastingen door heffing over de geconsolideerde balans;

- gezien de doelstelling van de bankenbelasting, het inprijzen van de impliciete overheidsgarantie voor banken, dat een verhoging van de bankenbelasting haaks staat op de ontwikkelingen sinds de invoering van de bankenbelasting, omdat de reikwijdte van de impliciete garantie sinds de invoering van de bankenbelasting hoogstwaarschijnlijk is verminderd.
- De ECB adviseert om een grondige effectenbeoordeling te maken alvorens maatregelen te nemen in de bankenbelasting.

Communicatie
Over de voor-en nadelen van de bankenbelasting is rondom de APB veel geschreven door nieuwsmedia. O.a. NOS meldde dat het kabinet de ECB om advies heeft gevraagd. Naar verwachting zal het advies van de ECB daarom ook media-aandacht genereren.

Politiek/bestuurlijke context
- Kamerstukken II 2023/24, 36410, nr. 23, motie van het lid Klaver c.s.
- Kamerstukken II 2023/24, 36410, nr. 83, Aangenomen moties met budgettaire consequenties tijdens de Algemene Politieke Beschouwingen
- Kamerstukken II 2023/24, 36418, nr. 11, amendementen van het lid Van der Lee c.s.
- Behandeling van het Belastingplan 2024 in Tweede en Eerste Kamer.
    - Momenteel ligt het Belastingplan 2024 voor in de Eerste Kamer. Het plenaire debat hierover vond plaats op 11 en 12 december 2023. De aangevraagde ECB-opinie was onderwerp van dat debat.
    - Sommige Kamerleden zijn voorstander van de verhoging van de bankenbelasting (of vinden deze nog niet ver genoeg gaan), gezien de hoge winsten die banken de afgelopen kwartalen hebben gerapporteerd. Andere Kamerleden zijn kritisch op het verhogen van de bankenbelasting vanwege de mogelijke effecten op de langere termijn voor de kredietverlening en het vestigingsklimaat.
    - De stemming over het Belastingplan 2024 staat gepland op 19 december 2023. Het is mogelijk dat voorafgaand aan de stemmingen een derde termijn plaatsvindt, waarin de ECB-opinie aan de orde kan komen.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Doc nr.	Datum	Titel doc.	Toelichting
1	19-12-2023	FW Nota ECB opinie bankenbelasting.msg	Akkoord Minister via mail

To: Persoonsgegevens
From:
Sent: Tue 12/19/2023 7:52:26 AM
Subject: FW: Nota ECB opinie bankenbelasting
Received: Tue 12/19/2023 7:52:27 AM

Minister is akkoord, brief kan uit.

Sent with BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

From: Persoonsgegevens
Date: Monday, 18 Dec 2023 at 5:39 PM
To:
Cc: Persoonsgegevens
Persoonsgegevens
Subject: RE: Nota ECB opinie bankenbelasting

Sigrid is akkoord!

Met vriendelijke groet,

Persoonsgegevens

Ministerie van Financiën
Persoonsgegevens

Van: Persoonsgegevens
Verzonden: maandag 18 december 2023 16:48
Aan: Persoonsgegevens
CC: Persoonsgegevens
Persoonsgegevens
Onderwerp: Nota ECB opinie bankenbelasting

Beste Sigrid,

Omdat we de chauffeur niet voor dit ene spoedstuk willen laten rijden mail ik je hierbij het stuk van FM over de ECB opinie inzake fiscale maatregelen en de financiële stabiliteit van banken (verhogen bankenbelasting). Zijn de brieven en actieve openbaarmaking van de nota voor jou akkoord?

Met vriendelijke groet,

Persoonsgegevens

Ministerie van Financiën

Directie Bestuursondersteuning en Advies
Persoonsgegevens