Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

TER BESLISSING

Datum
3 november 2022

Onze referentie
IENW/BSK-2022/258026

Opgesteld door
Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken

Beslistermijn
8 november 2022

Bijlage(n)
4

Aan Minister

nota

Agendering in MR van wetsvoorstel tot wijziging van de Wet tijdelijke tolheffing Blankenburgverbinding en ViA15 en de Tunnelwet Westerschelde in verband met de implementatie van de herziene Eurovignetrichtlijn

Aanleiding

Op 24 maart 2022 is de herziene Eurovignetrichtlijn in werking getreden. Deze richtlijn bevat het Europese kader voor wegbeprijzing voor zowel personen- als vrachtverkeer en stelt voorwaarden en beperkingen aan de hoogte en differentiatie van toltarieven en gebruiksrechten (vignetten). Met het bijgevoegde conceptwetsvoorstel wordt de richtlijn geïmplementeerd in de Wet tijdelijke tolheffing op de Blankenburgverbinding en de ViA15 (Wet TTH) en de Tunnelwet Westerschelde (Wet WST). De gevolgen voor de Blankenburgverbinding (BBV)/ViA15 en Westerscheldetunnel zijn beperkt. Het betreft zuivere implementatie, zonder nationale koppen, daarom worden de ambtelijke voorportalen en de onderraad overgeslagen. Met deze nota wordt u gevraagd in te stemmen met agenderen van het wetsvoorstel als hamerstuk voor de MR, zodat het daarna kan worden doorgeleid naar de Raad van State voor advies.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met agendering van het conceptwetsvoorstel in de ministerraad van 18 november 2022 en wordt verzocht de memorie van toelichting, het ministerraadformulier en de voordracht voor de Koning voor adviesaanvraag aan de Raad van State te ondertekenen.

Kernpunten

- De herziening van de richtlijn heeft gevolgen voor de tijdelijke tolheffing op de Blankenburgverbinding en de ViA15 (Wet TTH), de Westerscheldetunnel en Kiltunnel, het Eurovignetverdrag en de vrachtwagenheffing.
- Het bijgevoegde wetsvoorstel ziet alleen op de implementatie in de Wet TTH en de Wet WST. Voor de WST geldt (als reeds ingevoerd tolsysteem) een implementatietermijn van 2 jaar (uiterlijk 25 maart 2024). Omdat de BBV gepland staat voor invoering in 2024, wordt voor de Wet TTH dezelfde deadline aangehouden. De implementatie voor andere tolverbindingen (de Kiltunnel, de vrachtwagenheffing en het Eurovignetverdrag) volgt via separate (latere) voorstellen, gelet op de te maken inhoudelijke keuzes, verdragsonderhandelingen en langere implementatietermijnen.
- Er wordt in de Wet TTH en de Tunnelwet Westerschelde een explicitering van het verbod op discriminatie bij het uitvoeren van de tolheffing opgenomen. Daarnaast wordt in de Wet TTH de mogelijkheid geschrapt om het toltarief naar euro-emissieklasse te differentiëren. De reden hiervoor is dat tariefdifferentiatie naar euro-emissieklasse voor de Wet TTH niet verplicht is

en niet is voorzien. Derhalve hoeft ook de in de herziene richtlijn opgenomen gewijzigde systematiek van de tarifering (differentiatie op grond van euro-emissieklasse wordt vervangen door differentiatie op grond van CO_2-emissieklasse), niet te worden geïmplementeerd.
- Volgens vast kabinetsbeleid is er bij het onderhavige wetsvoorstel sprake van zuivere implementatie van EU-wetgeving. De tolheffing bij de Westerscheldetunnel en de voorbereiding van de tolheffing op de Blankenburgverbinding en ViA15 kunnen in ongewijzigde vorm worden voortgezet.

Krachtenveld
- De RDW (in mandaat tolheffer op de BBV/ViA15) heeft een uitvoeringstoets gedaan waarin wordt geconcludeerd dat het wetsvoorstel uitvoerbaar is.
- Het wetsvoorstel is ook voorgelegd aan de directie van de N.V. Westerscheldetunnel en de provincie Zeeland. Dit heeft tot kleine aanscherpingen in de tekst geleid.
- Het wetsvoorstel is voorgelegd aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR). ATR heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies. Het wetsvoorstel is niet voorgelegd aan de Autoriteit Persoonsgegevens en de Raad voor de Rechtspraak, omdat het geen wijzigingen betreft die zien op gegevensverwerking respectievelijk de rechtspraak. Ook heeft geen internetconsultatie plaatsgevonden. Er is sprake van zuivere implementatie en de richtlijn laat op de voor dit wetsvoorstel relevante punten slechts beperkte keuzemogelijkheden. Voor de Westerscheldetunnel verandert er met de implementatie van de richtlijn in de praktijk niets. Er is voor gekozen om de voorbereiding van de tijdelijke tolheffing op de Blankenburgverbinding en ViA15 in ongewijzigde vorm voort te zetten. Door de zuivere implementatie en zeer geringe keuzemogelijkheden had de internetconsultatie niet in betekenende mate kunnen leiden tot aanpassing van het voorstel.

Toelichting
Politieke context
- De wijzigingen die voortvloeien uit de implementatie hebben in de praktijk geen invloed op de tolgebieden Blankenburgverbinding, ViA15 en de Westerscheldetunnel.
- De richtlijn behoeft tevens implementatie in de Gemeenschappelijke regeling voor de Kiltunnel, het Eurovignetverdrag en de Wet vrachtwagenheffing. In die implementatie wordt voorzien bij zelfstandige trajecten, mede omdat bij deze trajecten wel in differentiatie op grond van CO2-emissieklasse is voorzien.
- Voor de Wet TTH is relevant dat er op dit moment een andere wetswijziging in behandeling is in de Tweede Kamer. U heeft op 17 oktober jl. de nota naar aanleiding van het verslag verstuurd. Beide wetsvoorstellen hebben geen inhoudelijke raakvlakken.
- Voor de Tunnelwet Westerschelde is relevant dat op 22 september jl. een motie is aangenomen die de regering verzoekt om de Westerscheldetunnel per 2025 tolvrij te maken voor personenauto’s en motoren en te bezien of vroegtijdige afschaffing van tolheffing voor vrachtverkeer mogelijk en verstandig is. Aangezien de richtlijn al in maart 2024 moet zijn geïmplementeerd, is het bijvoegde wetsvoorstel niet afhankelijk van de opvolging van de motie in 2025.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Adviesnota Ministerraad	Adviesnota voor agendering en behandeling in de Ministerraad.
2	Aanbiedingsformulier Ministerraad	-
3	Voordracht Koning	Voordracht aan de Koning voor adviesaanvraag RvS
4	Wetsvoorstel	Het wetsvoorstel ter bespreking in de MR

Datum
3 november 2022

Onze referentie
IENW/BSK-2022/258026

Opgesteld door
Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken

Aan
Minister

Bijlage(n)
4