Ministerie van Justitie en Veiligheid

Minister van Justitie en Veiligheid en de Minister voor Rechtsbescherming

Directie Wetgeving en Juridische Zaken

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
1 juni 2023

Ons kenmerk
4691356

nota

Besluit op het Woo-verzoek betreffende de totstandkoming van de WGS, deelbesluit 2

1. Geadviseerd besluit

- MJenV en MRb verzoeken om kennis te nemen van en akkoord te gaan met ondertekening door DWJZ/JZW van bijgevoegd Woo-deelbesluit 2 over de totstandkoming van de Wet Gegevensverwerking door Samenwerkingsverbanden (WGS), hetgeen een politiek-bestuurlijk gevoelig dossier is.
- MJenV, mede namens MRb, verzoeken akkoord te gaan met en ondertekening van de Kamerbrief ter aanbieding van het Woo-deelbesluit 2 aan de Tweede Kamer.

2. Aanleiding en advies

Op 23 december 2022 heeft verzoeker, journalist, een Woo-verzoek ingediend betreffende de totstandkoming van de Wet Gegevensverwerking door Samenwerkingsverbanden (WGS). In overeenstemming met verzoeker is besloten het verzoek in drie deelbesluiten te behandelen vanwege de omvang. De deelbesluiten zijn als volgt ingedeeld:

- deelbesluit 1: de totstandkoming van de brief aan de Eerste en Tweede Kamer met de reactie op de adviezen van 17 december 2021;[1]
- deelbesluit 2: de totstandkoming van de antwoorden op de vragen van de Eerste Kamer en de Tweede Kamer van 20 februari 2023;[2] en
- deelbesluit 3: de totstandkoming van het Besluit gegevensverwerking Samenwerkingsverbanden dat op 20 februari 2023 in internetconsultatie is gebracht.[3]

Het eerste deelbesluit is verzonden op 11 mei 2023.

Het tweede deelbesluit, dat nu aan u voorligt, gaat over de totstandkoming van de antwoorden op de vragen van de Eerste Kamer en de Tweede Kamer van 20 februari 2023. In deze antwoorden is kort gezegd ingegaan op de mogelijkheid om nieuwe samenwerkingsverbanden te regelen bij amvb, geautomatiseerde gegevensanalyse, rechtsbescherming, de nadere uitwerking in het Besluit gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden, het voorkomen van

[1] Te raadplegen via https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-35447-21.html.
[2] Te raadplegen via https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-justitie-en-veiligheid/nieuws/2023/02/20/gegevensdeling-stevig-geborgd-voor-privacy-en-veiligheid.
[3] Te raadplegen via https://www.internetconsultatie.nl/bgs/b1.

discriminatie, het zorgdragen voor een zorgvuldige uitvoeringspraktijk en het toezicht.

Onder dit verzoek vallen 190 documenten. Er is getracht zo veel mogelijk openbaarheid te verschaffen. U wordt geadviseerd enkel documenten of passages van documenten niet openbaar te maken vanwege de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (in geval van persoonsgegevens), persoonlijke beleidsopvattingen (in geval van conceptteksten), het goed functioneren van de Staat (in geval van conceptteksten) en als documenten reeds openbaar zijn en daarom niet onder de Woo vallen.

Deelbesluit 3 wordt op een later tijdstip afzonderlijk aan u voorgelegd ter instemming.

4. Toelichting

4.1 Juridische context

De Wet Gegevensverwerking voor Samenwerkingsverbanden is een politiek-bestuurlijk (hoog) gevoelig dossier waarover kritische vragen zijn en worden gesteld in de Kamerbehandeling, door stakeholders en door de media. De persoonlijke beleidsopvattingen anders dan conceptteksten worden daarom openbaar gemaakt. Conceptteksten in e-mails en in documenten worden geweigerd op grond van artikel 5.2, eerste lid (persoonlijke beleidsopvattingen) en 5.1, tweede lid, onder i (goed functioneren van de Staat), Woo. De onderbouwing hiervoor is dat het niet in het belang van een ordentelijk verloop van het besluitvormingsproces is dat er een publiek debat plaatsvindt over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming. Dit is conform de rijksbrede lijn.

Er zijn 6 belanghebbenden om een zienswijze gevraagd. Deze zienswijzen zijn verwerkt.

4.2 Politieke context

Er is betrekkelijk veel maatschappelijke aandacht voor het wetsvoorstel. De documenten die beoordeeld zijn voor dit deelbesluit gaan als gezegd voornamelijk over de totstandkoming van de antwoorden op de vragen van de Eerste Kamer en de Tweede Kamer van 20 februari 2023. De antwoorden op de vragen zijn al sinds 20 februari 2023 openbaar, de memorie van antwoord is al openbaar sinds 22 februari 2023. Met dit besluit ontstaat geen ander beeld dan uit de memorie van antwoord en de antwoorden van 20 februari 2023 blijkt. Aangezien er veel belangstelling is voor het wetsvoorstel, wordt u geadviseerd de Kamer te informeren over de openbaarmaking van dit deelbesluit.

4.3 Communicatie

Verzoeker is journalist. Er bestaat dus een kans dat er media-aandacht volgt op de deelbesluiten. DCOM heeft meegelezen op de openbaar te maken stukken en heeft ook al contact gehad met de journalist. De journalist heeft in het bijzonder interesse in onderwerpen op het terrein van gegevensdeling, privacy, (big) data, zogenoemde surveillancetechnologie en algoritmes. Voor een deel zijn dit ook onderwerpen waar het parlement rond de WGS interesse in heeft. In de stukken van dit besluit wordt dan ook ingegaan op de vragen van beide Kamers, dat aanvullende waarborgen zijn opgenomen bij onder meer geautomatiseerde gegevensanalyse en dat de waarborgen zijn bedoeld om discriminatie, fouten en

vooroordelen te voorkomen/tegen te gaan, evenals om de transparantie, zorgvuldigheid en verantwoording te bevorderen. Dit beeld komt overeen met de memorie van antwoord en de antwoorden van 20 februari 2023.

Directie Wetgeving en Juridische Zaken

Datum
1 juni 2023

Ons kenmerk
4691356

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden uit deze beslisnota

Deze beslisnota wordt actief openbaargemaakt bij verzending van de brief ter kennisneming van het Woo-deelbesluit aan de Tweede Kamer. De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.