Ministerie van Justitie en Veiligheid

Minister voor Rechtsbescherming

Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen
Directie Sanctie- en Slachtofferbeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
29 mei 2023

Ons kenmerk
4673801

nota

Beslisnota voortgangsbrief kansspelen op afstand

1. Aanleiding

Voorliggende Kamerbrief betreft een geplande voortgangsbrief die eerder in de Kamerbrief van 5 december 2022 aan de Tweede Kamer is toegezegd. De brief gaat in op de laatste ontwikkelingen rondom kansspelen op afstand. Vanwege een eerdere toezegging aan de Eerste Kamer om deze te informeren over de ontwikkelingen rondom online kansspelen wordt de brief ook in afschrift aan de Eerste Kamer gestuurd.

2. Geadviseerd besluit

- Instemmen met versturen van de brief aan de Eerste en Tweede Kamer.

3. Kernpunten

- In de brief wordt ingegaan op de ontwikkelingen op het gebied van kansspelen op afstand (Wet koa), anderhalf jaar na de opening van de online kansspelmarkt op 1 oktober 2021.
- Onderwerpen die worden uitgelicht zijn de marktontwikkelingen, verslavingspreventie, reclame en toezicht en handhaving.
- Conform uw toezeggingen aan de Tweede Kamer wordt uitgebreid op deze onderwerpen ingegaan.
- Kernboodschap van de brief is dat na ruim anderhalf jaar te zien is dat de online markt zich deels conform verwachtingen ontwikkelt, maar dat er ook ontwikkelingen zijn die om bijsturing vragen. Zo heeft u de regels voor reclame vergaand aangescherpt en richt u zich de komende periode op verslavingspreventie via voorlichting, doorontwikkeling Cruks en nadere invulling van de zorgplicht van aanbieders, in het bijzonder wat betreft speellimieten. Toezicht en handhaving blijven onverkort belangrijk.
- In 2024 wordt de Wet koa geëvalueerd. Op basis van de uitkomsten van de evaluatie zal u bezien of en waar wijzigingen van wet- en regelgeving nodig zijn, bijvoorbeeld als het gaat om de regels rondom Cruks. Waar mogelijk worden alvast voorbereidingen voor wetswijzigingen getroffen.

4. Toelichting

Marktontwikkelingen

- De brief geeft een beeld van de marktontwikkelingen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de monitoringsrapportage van de Ksa die u met een begeleidende brief op 26 april jl. naar beide Kamers heeft gestuurd. Belangrijk punt is dat de Ksa inschat dat sprake is van een hoge

Directoraat-Generaal Straffen en Beschermen
Directie Sanctie- en Slachtofferbeleid

Datum
29 mei 2023

Ons kenmerk
4673801

kanalisatiegraad, waarbij 92% van de spelers alleen bij legale aanbieders speelt. Daarnaast wordt ingegaan op het toegenomen aantal nieuwe spelers sinds de opening van de markt. In de eerdere brief is deze toename van het aantal nieuwe spelers reeds geduid.

Verslavingspreventie

- Eerder heeft u toegezegd om de Kamer te informeren over nadere uitgangspunten en rol- en taakverdeling op het gebied van verslavingspreventie. In deze brief wordt zet u uw visie uiteen op basis van uitgangspunten, doelen en subdoelen van verslavingspreventie. Op basis van hiervan wordt dit jaar een werkagenda ontwikkeld die u met de Kamer zult delen.
- De brief gaat tevens in op de toegezegde bewustwordingsactiviteiten die gestart zijn of binnenkort starten voor de groepen jongeren en mensen met schulden en de doorontwikkeling van het Centraal Register Uitsluiting Kansspelen (Cruks).
- De brief staat zoals met u besproken uitgebreid stil bij de ontwikkeling van nadere regels op het gebied van de speellimieten, zoals de mogelijkheden tot het stellen van een bovengrens. Eerder is aan de Tweede Kamer gemeld dat medio 2023 regelgeving in concept gereed zou zijn. In deze brief deelt u mede dat u inzet op een pakket aan maatregelen waarin ook rekening wordt gehouden met de uitkomsten van het onderzoek naar de invulling van de zorgplicht door de Ksa. Dit vergt meer onderzoek en tijd tot eind 2023.

Reclame

- Uit de monitoringsrapportage van de Ksa blijkt dat het aantal tv-reclames is gedaald maar dat tegelijkertijd online reclames zijn toegenomen. Ook buitenreclame is na een eerdere daling weer toegenomen. Dit onderstreept dat kaders nodig zijn om een grote hoeveelheid ongerichte reclames te voorkomen en om kwetsbare groepen daartegen te kunnen beschermen.
- Per 1 juli is reclame voor online kansspelen op radio, tv en in de publieke ruimte verboden. Adverteren op internet of televisie op aanvraag is dan alleen nog mogelijk onder strenge voorwaarden. Ook sponsoring valt onder het reclameverbod, hiervoor geldt een overgangsregeling.

Toezicht en handhaving

- Het komende jaar werkt de Ksa aan de verdere doorontwikkeling van het datagedreven en risico-gestuurd toezicht en worden de afdelingen toezicht en handhaving versterkt. Prioritair zijn naleving van de zorgplicht, naleving van de nieuwe reclameregels en aanpak illegaal online aanbod.
- De Ksa zet verschillende handhavingsmethoden in op het gebied van (online) kansspelen, zo monitort de Ksa het webverkeer en sociale media op illegale online aanbieders.
- In de Kamerbrief wordt een cijfermatig overzicht gegeven van de interventies van de Ksa. Zo heeft de Ksa in 2022 zeven illegale aanbieders aangepakt met boetes van in totaal 29 miljoen euro. Daarnaast zijn 5 lasten onder dwangsom opgelegd en pasten in 40 gevallen aanbieders hun gedrag aan na dreiging met sancties.

- Rondom het WK Voetbal is de Ksa extra alert geweest op de overtredingen van reclameregels. In totaal heeft de Ksa 13 keer ingegrepen.

4.1 Politieke context

De online kansspelmarkt heeft politiek de aandacht. Meerdere partijen volgen de ontwikkelingen op de voet. De mate van kanalisatie, het aantal (nieuwe) spelers en risico's voor kwetsbare groepen zoals jongvolwassenen hebben daarbij extra aandacht.

Met deze brief wordt de volgende motie gestand gedaan:

- Van Nispen cs. Kamerstukken II 2022/23, 30234, nr. 312: met het verzoek om in het reclameverbod geen uitzondering te maken voor sponsoring.

Met de brief wordt op onderstaande toezeggingen ingegaan:

- Beide Kamers informeren over de ontwikkelingen op het gebied van kansspelen op afstand.
- De TK informeren over de taken en rolverdeling op het gebied van verslavingspreventie.
- De TK informeren over de ontwikkeling van bewustwordingsactiviteiten en communicatie.
- De TK informeren over de contouren van kaders voor speellimieten.
- De TK informeren over mogelijkheden om een melding te sturen wanneer de inschrijving van een speler in Cruks is beëindigd.
- De TK informeren over het lopende onderzoek naar de online zorgplicht van aanbieders.
- De TK informeren over de ontwikkelingen op het gebied van toezicht en handhaving.

Met de brief worden de volgende nieuwe toezeggingen gedaan:

- In Q4 komt een nieuwe voortgangsbrief met de algemene ontwikkelingen van kansspelen op afstand.
- Op het gebied van verslavingspreventie komt een werkagenda, die u in de Q4 brief zult delen met de Kamer. Daarin is aandacht voor bewustwordingsactiviteiten, onderzoek naar risico- en probleemspelers, de invulling van de zorgplicht door online aanbieders, de uitkomsten van het onderzoek op het gebied van speellimieten en de uitwerking van het pakket aan maatregelen.

4.2 Communicatie

De brieven aan beide Kamers worden in afstemming met VWS en de Ksa verzonden.

4.3 Ontwikkelingen hiervoor

Op 5 december 2022 heeft u de Tweede Kamer per brief geïnformeerd over de verschillende ontwikkelingen rondom (online) kansspelen. Toen is ook toegezegd in het voorjaar een nieuwe stand van zaken naar de Kamer te sturen. Onlangs is de monitoringsrapportage van de Ksa verschenen. Deze heeft u met een begeleidende brief op 26 april aan beide Kamers verstuurd.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.