Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

Provinciefonds

Decembercirculaire 2022



- Gedeputeerde Staten van de provincies
- Dagelijks bestuur van het Interprovinciaal Overleg

DGBRW/ Bestuur, Financiën en Regio's

Turfmarkt 147
Den Haag
Postbus 20011
2500 EA Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contactpersoon
eventuele vragen per e-mail
postbus.gf@minbzk.nl

Datum
21 december 2022

Kenmerk
2022-0000678402

circulaire

Onderwerp	decembercirculaire provinciefonds 2022
Doelstelling	bekendmaking van beleid en het geven van informatie
Juridische grondslag	
Relaties met andere circulaires	septembercirculaire 2022 (2022-0000522920); meicirculaire 2022 (2022-0000259125)
Ingangsdatum	21 december 2022
Geldig tot	1 juli 2023

Voorwoord

Provincies ontvangen op drie tijdstippen in het jaar de informatie over de provinciefondsuitkeringen: in mei op basis van de Voorjaarsnota, in september op basis van de Miljoenennota en in december, ter afronding van het lopende jaar, op basis van de Najaarsnota. De decembercirculaire heeft doorgaans een beperkte strekking. Het gaat primair om onderwerpen die vóór het einde van het jaar geregeld dienen te zijn, met het oog op de jaarafsluiting door het Rijk en de provincies.

In het algemeen geldt voor de informatie uit de circulaires het voorbehoud van parlementaire besluitvorming. Dat geldt dit jaar uiteraard ook.

De politiek-bestuurlijke zaken zijn in hoofdstuk 1 uitgelicht. De circulaire is in belangrijke mate een financieel-technisch document. De latere hoofdstukken richten zich op de doelgroep van financieel specialisten.

Ik wens u veel succes toe bij de uitvoering van uw taken.

Mede namens de Staatssecretaris van Financiën - Fiscaliteit en Belastingdienst,
De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Hanke Bruins Slot

Inhoudsopgave

1 Hoofdpunten 1

1.1 Inleiding 1

2 Algemene uitkering 2

2.1 Inleiding 2

2.2 Wijzigingen in de omvang en verdeling van de algemene uitkering 2

1. Projecten verkeer en vervoer 3

2. Onderzoeksbudget 3

3. Cyberweerbaarheid 3

2.3 Maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren 4

3 Decentralisatie-uitkeringen 6

3.1 Inleiding 6

3.2 Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen 6

1. Natuurinclusief na-isoleren 6

2. Erfgoed Deal 7

3. Inkomstenderving toltunnels provincies 7

4. Aanpak vakantieparken 8

5. NOVEX-gebied De Peel 8

6. Religieus erfgoed 8

3.3 Overige mededelingen 8

3.3.1 Klimaat 8

4 Overige mededelingen 10

4.1 Voorschotbetalingen 10

4.2 Website financiën decentrale overheden: www.findo.nl 10

Bijlagen 11

Bijlage 1 Ontwikkeling algemene uitkering 2022-2027 11

Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2022-2027 12

Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2022 13

Bijlage 4 Provinciespecifiek vast bedrag 2022 14

Bijlage 5 Volumina maatstaven 2022 15

Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen per provincie 2022 16

Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2022 20

Bijlage 8 Bevoorschotting 2022 21

1 Hoofdpunten

1.1 Inleiding

Deze circulaire informeert provincies over de provinciefondsuitkeringen. Het provinciefonds is een belangrijke inkomstenbron van de provincies. Daarnaast bepalen factoren als provinciale rentelasten, dividendopbrengsten en belastingopbrengsten mede de financiële ruimte van provincies. Zij vallen echter buiten het bestek van deze circulaire.

In deze circulaire vindt de verwerking plaats van de mutaties uit de Najaarsnota 2022. Dit hoofdstuk bevat een beknopte weergave van de belangrijkste mutaties uit de circulaire.

De indeling van de circulaire is afgestemd op de soorten uitkeringen die het provinciefonds kent: de algemene uitkering en de decentralisatie-uitkeringen.

Zoals gebruikelijk bevat de decembercirculaire geen nieuwe accresramingen. Het accres over 2022 zal in de meicirculaire 2023 definitief worden vastgesteld.

Corona compensatie inkomstenderving

Met decentrale overheden is afgesproken dat zij reële compensatie ontvangen voor de derving van inkomsten door covid-19 in 2021. De provincies Zeeland en Zuid-Holland ontvangen in dit kader in totaal € 0,7 miljoen voor de door hen gederfde inkomsten van de Westerscheldetunnel en de Kiltunnel (zie paragraaf 3.3.3).

Aanvullende prijscompensatie

Het kabinet heeft in de Najaarsnota 2022 aangekondigd om bij Voorjaarsnota 2023 een extra prijsbijstelling over 2022 uit te keren gegeven de uitzonderlijke stijgingen van de prijzen sinds het uitkeren van de prijsbijstelling voor 2022 afgelopen voorjaar. Deze prijsbijstelling geldt ook voor het Gemeentefonds. Het Provinciefonds wordt tot 2026 geïndexeerd via de 'trap op trap af'-systematiek. Het Provinciefonds beweegt daardoor mee met de ontwikkeling van het accresrelevante deel van de rijksuitgaven. De structurele prijsbijstelling loopt hierin mee.[1] In de Voorjaarsnota 2023 zal de precieze extra prijsbijstelling over 2022 worden vastgesteld.

[1] Najaarsnota 2022, Rijksoverheid.nl

2 Algemene uitkering

2.1 Inleiding

Binnen het provinciefonds is de algemene uitkering de grootste component. Het bedrag aan algemene uitkering wordt verdeeld over de provincies via maatstaven, zoals het inwonertal van een provincie, een aan de maatstaven gekoppeld gewicht (bedrag per eenheid) en de uitkeringsfactor (de voor alle provincies gelijke vermenigvuldigingsfactor). Die drie componenten zijn aan wijzigingen onderhevig. Dit hoofdstuk geeft informatie over de aanleiding voor die wijzigingen en over de uitwerking ervan. Paragraaf 2.2 bevat informatie over wijzigingen in de verdeling als gevolg van de ontwikkeling van de omvang van de algemene uitkering. Paragraaf 2.3 informeert de provincies over een aantal gegevens voor de berekening van de algemene uitkering, te weten: maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren.

De algemene uitkering is vrij besteedbaar voor provincies. Eventuele opmerkingen die over de algemene uitkering in deze circulaire worden gemaakt, zijn niet meer dan voorbeelden die illustreren met welke kosten provincies geconfronteerd worden. Dit inzicht is ook van belang voor de Tweede Kamer. Met de betreffende teksten wordt niet beoogd het bestedingsdoel nader te omschrijven, of op welke wijze dan ook de middelen te oormerken.

2.2 Wijzigingen in de omvang en verdeling van de algemene uitkering

Tabel 2.2.1 bevat de wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering over de periode 2022 tot en met 2027 ten opzichte van de septembercirculaire 2022. Het betreft achtereenvolgens:

1. Algemene mutaties
   Deze mutaties hebben betekenis voor de financiële ruimte van de provincies, zonder veranderingen in het takenpakket.
2. Taakmutaties
   Deze mutaties hebben betrekking op taakmutaties bij provincies en hebben corresponderende gevolgen voor inkomsten of uitgaven.

Tabel 2.2.1 geeft een totaalbeeld van de mutaties in de omvang van de algemene uitkering van circulaire op circulaire. De mutaties hebben betrekking op 2022 en worden onder de tabel toegelicht. In bijlage 1 zijn de mutaties uit tabel 2.2.1 samengenomen met de mutaties uit eerdere circulaires. Deze bijlage geeft een totaalbeeld van de mutaties van jaar op jaar.

In bijlage 7 kunt u zien hoe de algemene uitkering in het jaar 2022 over de provincies is verdeeld.

Tabel 2.2.1 Mutaties algemene uitkering 2022-2027 (bedragen in duizenden euro's)						
	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Stand septembercirculaire 2022	**2.769.440**	**2.943.285**	**3.145.068**	**3.219.357**	**3.118.146**	**3.114.012**
algemene mutaties						
1) Projecten verkeer en vervoer	-12.373					
2) Onderzoeksbudget provinciefonds	-84					
taakmutaties						
3) Cyberweerbaarheid	803					
stand deze circulaire	**2.757.786**	**2.943.285**	**3.145.068**	**3.219.357**	**3.118.146**	**3.114.012**

Toelichting

1. Projecten verkeer en vervoer

In 2016 zijn de middelen voor de Brede Doel Uitkering (BDU) Verkeer en vervoer toegevoegd aan het provinciefonds (paragraaf 3.1 en 3.2 van de meicirculaire 2015). Daaronder waren ook opgenomen de middelen voor de Projecten verkeer en vervoer. De middelen voor de Projecten verkeer en vervoer zijn in de periode 2016 tot en met 2020 uitgekeerd in de vorm van een decentralisatie-uitkering. Deze decentralisatie-uitkering is door de Algemene Rekenkamer als onrechtmatig aangemerkt. Sinds 2021 worden de Projecten verkeer en vervoer gefinancierd via een specifieke uitkering. In verband daarmee zijn de resterende middelen voor 2021 en verder teruggeboekt naar de begroting van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW) (meicirculaire 2021, paragraaf 3.2.1). Bij deze terugboeking is de compensatie van opgebouwde indexatie per abuis niet overgeheveld. Middels deze mutatie wordt de indexatie voor 2021 en 2022 alsnog overgeheveld naar de begroting van het ministerie van IenW. In de meicirculaire 2023 zal de indexatie voor 2023 en verder worden overgeheveld.

2. Onderzoeksbudget

In het kader van de herijking van het verdeelmodel van het provinciefonds zijn enkele onderzoeken uitgevoerd, waarvan de facturatie voor een deel in 2022 heeft plaats gevonden. Het standaard gereserveerde budget van € 0,1 miljoen voor onderzoeken en bijdragen in het kader van de Financiële-verhoudingswet is daarvoor in 2022 niet toereikend. Dit budget is daarom opgehoogd met € 84.000 ten laste van de algemene uitkering van het provinciefonds.

3. Cyberweerbaarheid

Er wordt een afdracht van € 0,8 miljoen aan het provinciefonds gedaan ten behoeve van het verhogen van de cyberweerbaarheid. Met de middelen wordt beoogd alle provincies op het ISO 27001 certificeerbaar niveau te brengen waardoor er een gelijkwaardig uitgangsniveau ontstaat om efficiënt binnen een provinciaal OKTT samenwerkingsverband te kunnen werken. OKTT staat in dit verband voor een samenwerkingsverband dat objectief kenbaar tot taak (OKTT) heeft andere organisaties of het publiek te informeren.

2.3 Maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren

De berekening van de algemene uitkering bestaat uit de vermenigvuldiging van het aantal eenheden van alle maatstaven met het bijbehorende gewicht per maatstaf (bedrag per eenheid). De som van deze producten, de zogenaamde uitkeringsbasis, wordt vervolgens vermenigvuldigd met de uitkeringsfactor (zie uitleg verderop in deze paragraaf). Hierna wordt achtereenvolgens ingegaan op de maatstaven, de bedragen per eenheid en de uitkeringsfactor.

De volumina van de verdeelmaatstaven voor het uitkeringsjaar 2022 zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2022 geactualiseerd (zie bijlage 5):

- de maatstaf oeverlengte is geactualiseerd van voorlopig 2022 naar definitief 2022;
- voor de maatstaf aandeel binnenwater geldt dat de gegevens over binnenwater en totale oppervlakte eveneens zijn geactualiseerd van voorlopig 2022 naar definitief 2022.

De overige gebruikte aantallen eenheden voor uitkeringsjaar 2022 zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2022 ongewijzigd.

In bijlage 3 zijn de bedragen per eenheid voor uitkeringsjaar 2022 vermeld. Deze zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2022 ongewijzigd.

In bijlage 4 staan de provinciespecifieke vaste bedragen van 2022. De provinciespecifieke vaste bedragen zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2022 aangepast als gevolg van het toegevoegde bedrag voor cyberweerbaarheid (zie paragraaf 2.2-3).

De volumina, bedragen per eenheid en provinciespecifieke vaste bedragen voor 2023 zijn ten opzichte van de septembercirculaire 2022 niet gewijzigd.

Uitkeringsfactor

De uitkeringsfactor is de voor alle provincies gelijke vermenigvuldigingsfactor. Om de uitkeringsfactor te berekenen wordt de som van de algemene uitkering, de MRB-maatstaf en het veronderstelde rendement op eigen vermogen (totaal circa € 4,4 miljard) gedeeld door de uitkeringsbasis (circa € 3,6 miljard). De – landelijke - uitkeringsbasis is berekend door van alle maatstaven de aantallen te vermenigvuldigen met het bijbehorende bedrag per eenheid; er is ook een uitkeringsbasis voor elke provincie (het product van de provinciale aantallen en de bedragen per eenheid). De uitkeringsfactor verschilt per uitkeringsjaar en ligt voor de jaren 2022 tot en met 2027 tussen de 1,216 en 1,287.

De actualisatie van de volumina en de mutaties in de algemene uitkering in paragraaf 2.2 leiden voor 2022 tot aanpassing van de uitkeringsfactor van 1,221 naar 1,216; een daling ten opzichte van de septembercirculaire 2022 met vijf punten. De actualisatie van de

maatstaven doet de uitkeringsfactor met één punt dalen, terwijl de algemene mutaties in de algemene uitkering een daling met vier punten tot gevolg hebben gehad.

De uitkeringsfactoren 2023 en verder wijzigen ten opzichte van de septembercirculaire 2022 niet.

3 Decentralisatie-uitkeringen

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat mededelingen over de decentralisatie-uitkeringen. Deze uitkeringen maken net als de algemene uitkering deel uit van het provinciefonds, maar hebben een eigen verdeling over de provincies.

Decentralisatie-uitkeringen zijn net als de algemene uitkering beleids- en bestedingsvrij en er vindt geen verantwoording naar het Rijk plaats, zoals bij specifieke uitkeringen wel het geval is. Eventuele opmerkingen die over decentralisatie-uitkeringen gemaakt worden in deze circulaire, zijn dan ook niet meer dan voorbeelden die illustreren met welke kosten provincies geconfronteerd worden. Dit inzicht is ook van belang voor de Tweede Kamer. Met de betreffende teksten wordt niet beoogd het bestedingsdoel nader te omschrijven, of op welke wijze dan ook de middelen te oormerken.

Paragraaf 3.2 informeert over de wijzigingen in de decentralisatie-uitkeringen en over de omvang en de verdeling ervan.

3.2 Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen

Tabel 3.2.1 bevat de wijzigingen in de bedragen ten opzichte van de septembercirculaire 2022. De mutaties hebben betrekking op 2022 en worden onder de tabel toegelicht, met daarbij onder meer informatie over de verdeling over de provincies.

Bijlage 2 bevat het integrale overzicht van de decentralisatie-uitkeringen en de daarmee gemoeide bedragen over de periode 2022 tot en met 2027. In bijlage 6 kunt u zien hoe de decentralisatie-uitkeringen in 2022 over de provincies zijn verdeeld.

Tabel 3.2.1 Mutaties decentralisatie-uitkeringen 2022 - 2027 (bedragen in duizenden euro's)

		2022	2023	2024	2025	2026	2027
	stand septembercirculaire 2022	**67.153**	**53.038**	**52.759**	**51.084**	**51.084**	**22.206**
	Mutaties deze circulaire						
1)	Natuur inclusief na-isoleren	6.720					
2)	Erfgoed Deal	712					
3)	Inkomstenderving toltunnels	710					
4)	Aanpak vakantieparken	200					
5)	NOVEX-gebied De Peel	41					
6)	Religieus erfgoed	21					
	stand deze circulaire	**75.557**	**53.038**	**52.759**	**51.084**	**51.084**	**22.206**

Toelichting

1. Natuurinclusief na-isoleren

In het Klimaatakkoord is afgesproken dat voor 2050 ruim zeven miljoen woningen en één miljoen overige gebouwen verduurzaamd moeten worden. In de praktijk betekent dit dat

miljoenen woningen nog geïsoleerd moeten worden. De versnelling van het isoleren van 2,5 miljoen woningen, uiterlijk in 2030, is uitgewerkt in het Nationaal Isolatieprogramma. Om een versnelling aan te brengen aan dergelijke onderzoeken, heeft het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijkrelaties (BZK) middelen gereserveerd in totaal € 6,9 miljoen, waarvan € 0,2 miljoen via het Btw-Compensatiefonds (BCF). De middelen zijn verdeeld op basis van het aantal gemeenten. Elke provincie ontvangt een minimum bijdrage van € 333.000. Op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) dient bij na-isolatie werkzaamheden rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van beschermde diersoorten die in woningen en gebouwen nestelen en verblijven, veelal de huismus, gierzwaluw en diverse vleermuizensoorten. De Wnb regelt dat bij werkzaamheden vooraf onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van diersoorten en te nemen maatregelen om deze te beschermen. Provincies zijn in het kader van de Wnb het bevoegd gezag.
Een overzicht van de toegekende bedragen is te vinden in bijlage 6.

2. Erfgoed Deal

In februari 2019 hebben 13 partijen[2] - zowel overheid als maatschappelijke organisaties - de handen ineengeslagen om samen te werken aan een waardevolle leefomgeving. Het gezamenlijke doel is om de relatie tussen erfgoed en de inrichting van de leefomgeving te versterken. In de huidige tijd waarin onze leefomgeving vergaand moet worden aangepast aan klimaatverandering, nieuwe energienetwerken en verstedelijking, kan cultureel erfgoed houvast bieden. De Erfgoed Deal streeft naar een zorgvuldig vormgegeven leefomgeving, waarin het verleden tastbaar is en waar eenieder zich – ook in de toekomst – mee verbonden voelt. Het kabinet heeft voor de periode 2019 – 2022 een bedrag van € 20 miljoen uitgetrokken voor de Erfgoed Deal. In deze circulaire wordt een zesde ronde van twee projecten toegevoegd aan de bestaande decentralisatie-uitkering. De provincie Overijssel ontvangt € 0,36 miljoen en de provincie Fryslân ontvangt € 0,35 miljoen.

3. Inkomstenderving toltunnels provincies

Met decentrale overheden is afgesproken dat zij reële compensatie ontvangen voor extra uitgaven en gederfde inkomsten door corona. De provincies Zeeland (€ 485.000) en Zuid-Holland (€ 225.000) ontvangen in dit kader in totaal € 0,7 miljoen voor de door hen gederfde inkomsten in 2021 aan respectievelijk de Westerscheldetunnel en Kiltunnel. Beide tunnels zijn voor 100% in handen van de decentrale overheden en kennen geen winstoogmerk. De tunnels zijn een belangrijke infrastructurele verbinding en daarmee publieke voorziening voor de burger. Door de lockdown maakten minder mensen gebruik van de voorziening en is er dus ook minder tol betaald door de burger.

[2] De Erfgoed Deal is een samenwerkingsverband van OCW, BZK, IenW, LNV, IPO, VNG, de Federatie Grote Monumentengemeenten/Bestuurlijk Platform Erfgoedgemeenten, de Federatie Instandhouding Monumenten, Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer, LandschappenNL, Rijksvastgoedbedrijf en de Federatie Ruimtelijke Kwaliteit.

4. *Aanpak vakantieparken*

De provincie Drenthe ontvangt € 0,2 miljoen voor een effectieve aanpak van integrale handhavingstrajecten op vakantieparken, met onder meer aandacht voor de sociale problematiek. Dit in het kader van de Actie-agenda aanpak vakantieparken 2021-2022. De bijdrage biedt de provincies de mogelijkheid om in te zetten op initiatieven die bijdragen aan de volgende doelen uit de Actie-agenda:

- Een sector die geen ruimte biedt voor uitbuiting of het uit het zicht raken van kwetsbare mensen;
- Veilige vakantieparken met bonafide ondernemers waarbij situaties van overlast, criminaliteit en andere ondermijnende activiteiten worden voorkomen en beëindigd.

5. *NOVEX-gebied De Peel*

Het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) stelt € 41.000 beschikbaar aan de provincie Limburg voor het maken van een gebiedsbiografie voor NOVEX-gebied De Peel. Een gebiedsbiografie is een instrument dat de ontstaansgeschiedenis, de opbouw en de bestaande kwaliteiten van een gebied in kaart brengt en een perspectief geeft op hoe hier mee kan worden omgegaan bij de herinrichting van een gebied. De gebiedsbiografie kan diverse regionale processen, zoals de totstandkoming van het ontwikkelperspectief met relevante partijen, voeden.

6. *Religieus erfgoed*

De provincie Overijssel wil een impact-meting kerkenvisies laten uitvoeren om meer te kunnen zeggen over de impact van dit type instrument. Het ministerie van OCW stelt hiervoor € 21.000 beschikbaar vanuit het programma Toekomst Religieus Erfgoed aan de provincie Overijssel.

3.3 Overige mededelingen

3.3.1 Klimaat

Zoals reeds aangegeven in de septembercirculaire krijgen medeoverheden er naar aanleiding van het Klimaatakkoord en het Coalitieakkoord veel nieuwe taken bij op het terrein van de sectoren gebouwde omgeving, mobiliteit, industrie, landbouw en elektriciteit. Om de uitvoering van klimaatbeleid in de periode 2022-2030 mogelijk te maken wordt in beginsel het advies van de Raad van Openbaar Bestuur (ROB) gevolgd.

In de brief Uitvoeringsmiddelen Klimaat- en Energiebeleid van 25 oktober jl.[3] aan gemeenten en provincies over de uitvoeringsmiddelen van medeoverheden voor Klimaat- en Energiebeleid is door de minister Klimaat en Energie de reeks voor de jaren 2023 tot en met 2030 voor de uitvoeringskosten van gemeenten en provincies weergegeven. Het totale bedrag dat in het Coalitieakkoord van het kabinet voor de uitvoeringskosten is geoormerkt

[3] Uitvoeringsmiddelen Klimaat- en Energiebeleid, VNG.nl

is € 5,4 miljard. Dit wordt op de volgende manier verdeeld:

Bedragen in mln.	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Cum.
Provincies	5,67	22,77	23,06	32,56	25,45	20,53	23,59	22,84	22,07	198,55
Gemeenten	74,33	341,78	437,44	647,94	683,03	687,94	736,91	737,66	738,43	5.085,45
RES-regio's		12,00	12,00	12,00	12,00	12,00	12,00	12,00	12,00	96,00
										5.380,00

In de bovenstaande tabel zijn twee kasschuiven verwerkt. De eerste betreft een schuif van € 80 miljoen (gemeenten en provincies gezamenlijk) van 2025 naar 2022 (zie paragraaf 3.2-1 van de meicirculaire 2022), de tweede betreft een schuif van € 104,1 miljoen van 2026 en 2027 naar 2023.

Er wordt gewerkt aan een ministeriële regeling waarmee de middelen voor de jaren 2023, 2024 en 2025 zullen worden uitgekeerd in de vorm van SPUK. Deze ministeriële regeling wordt naar verwachting begin 2023 gepubliceerd. Om op langere termijn zekerheid over de middelen te bieden, zal zo snel mogelijk een wettelijke regeling worden opgesteld voor het uitkeren van de middelen voor 2026 t/m 2030.[4]

Zie voetnoot [3]

4 Overige mededelingen

4.1 Voorschotbetalingen

Mutaties in omvang en verdeling van het provinciefonds over 2022 hebben ertoe geleid dat de voorschotbedragen van de vijftigste termijn zijn aangepast. De nieuwe bedragen zijn te vinden in bijlage 8 en worden op 12 december 2022 betaalbaar gesteld.

Voor uitkeringsjaar 2023 zijn de voorschotbedragen al opgenomen in bijlage 15 van de septembercirculaire 2022. De bedragen zullen met ingang van 2 januari 2023 betaalbaar worden gesteld.

Voor de volledigheid: aan de berekening van de voorschotten kunnen geen rechten worden ontleend voor de definitieve vaststelling van de uitkeringen.

4.2 Website financiën decentrale overheden: www.findo.nl

De gegevens in de online database met informatie over de financiën van decentrale overheden (www.findo.nl) worden op regelmatige basis geactualiseerd. Wat betreft de informatie over de uitkeringen uit het gemeentefonds bevat de database de stand septembercirculaire 2022. De gegevens uit deze circulaire zullen zo spoedig mogelijk worden verwerkt, zodat u de meest actuele stand kunt raadplegen. De Iv3-data, zoals die door gemeenten en provincies zijn aangeleverd bij het CBS, zijn bijgewerkt tot en met de jaarrekeningen van 2022. De originele begrotingen en jaarstukken van gemeenten en provincies tot en met 2021 (jaarrekeningen) en 2022 (begrotingen) zijn aan de website toegevoegd. De begrotingen over 2023 worden binnenkort toegevoegd. Door deze informatie en openbare documenten op één plaats beschikbaar te stellen, wil het ministerie van BZK bijdragen aan de transparantie en openbaarheid van de financiën van decentrale overheden.

Het Iv3-informatievoorschrift 2022 voor gemeenten is hier te downloaden.

Bijlagen

Bijlage 1 Ontwikkeling algemene uitkering 2022-2027

Ontwikkeling algemene uitkering 2022-2027 (bedragen in duizenden euro's)

Uitkeringsjaar	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Uitkeringen voorafgaand jaar	2.433.693	2.757.786	2.943.285	3.145.068	3.219.357	3.118.146
algemene mutaties						
Accres	177.983	256.570	215.106	197.612	-141.889	77.441
Plafond BTW-compensatiefonds	38.207	-77.124				
Opschalingskorting (coalitieakkoord)	10.000	10.000	10.000	10.000	-40.000	
Generieke Digitale Infrastructuur	499	-740				
Minder provincies	-10.000	-10.000	-10.000	-10.000		
Eenmalige rijksbijdrage					80.000	-80000
Onderzoeksbudget provinciefonds	166	84				
Projecten verkeer en vervoer	-12.373	12.373				
taakmutaties						
Wet Open Overheid (structureel)	2.708	677	677	677	678	
Wet Open Overheid (incidenteel)	1.388	187				-1.575
Overheveling verkeer- en vervoertaken	-1.152					
Programma Natuur	337	-4.298	-14.000			
Regionaal cultuuraanbod (covid-19)	-9.900					
Opcenten MRB (coalitieakkoord)	124.000			-124.000		
Bodembescherming	1.427	-1.427				
Cyberweerbaarheid	803	-803				
stand deze circulaire	**2.757.786**	**2.943.285**	**3.145.068**	**3.219.357**	**3.118.146**	**3.114.012**

Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2022-2027

Overzicht van decentralisatie-uitkeringen (bedragen in duizenden euro's)

Uitkeringsjaar	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Vindplaats
Waddenfonds	28.878	28.878	28.878	28.878	28.878		juncirc. 2012, § 3.9
Monumentenzorg	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	20.000	sepcirc. 2017, H3
Fryske Akademie	1.559	1.559	1.559	1.559	1.559	1.559	sepcirc. 2020, H3
Drugsdumpingen	1.000	1.000	1.000				sepcirc. 2020, H3
Versterking omgevingsveiligheidsdiensten	675	675	675				sepcirc. 2020, H3
Na-ijlende effecten mijnbouw	647	647	647	647	647	647	deccirc. 2021, H3
Wet gebruik Friese taal	150	150					meicirc. 2020, H3
DINGtiid	29	29					meicirc. 2021, H3
Uitvoeringskosten klimaatakkoord	5.670						meicirc. 2022, H3
Regionale Energie Strategieën	2.677						meicirc. 2022, H3
Erfgoed Deal	1.308						deccirc. 2022, H3
Fries in het MBO	200	100					meicirc. 2022, H3
Vernieuwde aanpak gebiedsgericht werken	124						meicirc. 2022, H3
Wildbeheer Limburg	23						meicirc. 2022, H3
weerbaar bestuur kleine gemeenten	4.800						sepcirc. 2022, H3
Aanpak vakantieparken	300						deccirc. 2022, H3
Opgaven landelijk gebied	25						sepcirc. 2022, H3
Natuur inclusief na-isoleren	6.720						deccirc. 2022, H3
Inkomstenderving toltunnels	710						deccirc. 2022, H3
NOVEX-gebied De Peel	41						deccirc. 2022, H3
Religieus erfgoed	21						deccirc. 2022, H3
Totaal decentralisatie-uitkeringen	**75.557**	**53.038**	**52.759**	**51.084**	**51.084**	**22.206**	

Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2022

Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2022

Uitkeringsfactor	1,216
Maatstaf	Bedrag per eenheid 2022
Inwoners	166,74
Miljoenen inwoners	-17,82
Inwoners landelijk gebied	64,47
Inwoners vervoerregio	-91,35
Aandeel binnenwater	3,05
Oeverlengte	436,77
Opcenten MRB	-65,90
Rendement eigen vermogen	per provincie verschillend, zie bijlage 14
Provinciespecifiek vast bedrag	per provincie verschillend, zie bijlage 11

Bijlage 4 Provinciespecifiek vast bedrag 2022

	Provinciespecifiek vast bedrag 2022 sepcirc 2022	Mutatie Cyberweerbaarheid deze circulaire	Provinciespecifiek vast bedrag 2022 deze circulaire
Groningen	53.841.059,49	55.007,73	53.896.067,22
Fryslân	46.102.118,96	55.007,73	46.157.126,69
Drenthe	48.409.907,52	55.007,73	48.464.915,25
Overijssel	34.644.010,80	55.007,73	34.699.018,53
Gelderland	71.316.418,31	55.007,73	71.371.426,04
Utrecht	53.034.309,06	55.007,73	53.089.316,79
Noord-Holland	50.669.079,13	55.007,73	50.724.086,86
Zuid-Holland	51.962.179,56	55.007,73	52.017.187,29
Zeeland	45.550.150,46	55.007,73	45.605.158,19
Noord-Brabant	47.501.664,60	55.007,73	47.556.672,33
Limburg	45.682.997,32	55.007,73	45.738.005,05
Flevoland	49.478.517,63	55.007,73	49.533.525,36

NB De bedragen in deze tabel zijn zoals gebruikelijk gepresenteerd exclusief uitkeringsfactor

Bijlage 5 Volumina maatstaven 2022

Volumina 2022

	Inwoners	Miljoenen inwoners	Inwoners landelijk gebied	Inwoners vervoerregio	Aandeel binnenwater	Oeverlengte	Opcenten motorrijtuigen belasting	Rendement eigen vermogen	Provinciespecifiek vast bedrag
Groningen	590.170	348.301	312.650	0	1.786.578	60.336	663.492,06	1	1
Fryslân	654.019	427.741	438.370	0	2.444.304	111.594	833.333,33	1	1
Drenthe	497.743	247.748	335.780	0	872.409	53.676	666.304,35	1	1
Overijssel	1.171.910	1.373.373	534.090	0	3.626.311	72.489	1.471.839,80	1	1
Gelderland	2.110.472	4.454.092	948.590	0	7.380.468	82.162	2.607.064,02	1	1
Utrecht	1.369.873	1.876.552	335.030	0	6.639.238	74.159	1.807.741,94	1	1
Noord-Holland	2.909.827	8.467.093	523.460	1.605.370	16.578.231	169.578	3.374.079,53	1	1
Zuid-Holland	3.753.944	14.092.096	550.470	2.418.408	50.805.223	194.636	3.924.836,60	1	1
Zeeland	386.767	149.589	248.780	0	2.113.253	40.311	521.263,67	1	1
Noord-Brabant	2.592.874	6.722.996	1.013.770	0	9.324.440	89.305	3.491.206,03	1	1
Limburg	1.118.302	1.250.599	528.120	0	3.448.248	29.270	1.436.156,76	1	1
Flevoland	434.771	189.026	139.220	0	2.978.844	38.793	688.564,48	1	1
Totaal	17.590.672	39.599.206	5.908.330	4.023.778	107.997.547	1.016.309	21.485.882,57	12	12

Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen per provincie 2022

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2022

	Monu-mentenzorg	Waddenfonds	Na-ijlende effecten mijnbouw	Wet gebruik Friese taal	Fryske Akademie	Drugsdumpingen
Groningen	1.083.818	9.626.000	0	0	0	9.872
Fryslân	1.348.915	9.626.000	0	150.000	1.559.000	9.872
Drenthe	738.935	0	0	0	0	17.358
Overijssel	1.658.409	0	0	0	0	28.588
Gelderland	2.680.834	0	0	0	0	135.271
Utrecht	2.292.840	0	0	0	0	34.203
Noord-Holland	2.562.441	9.626.000	0	0	0	49.176
Zuid-Holland	2.326.942	0	0	0	0	116.555
Zeeland	913.307	0	0	0	0	30.460
Noord-Brabant	2.325.655	0	0	0	0	380.455
Limburg	1.938.949	0	647.000	0	0	176.447
Flevoland	128.955	0	0	0	0	11.743
Totaal	20.000.000	28.878.000	647.000	150.000	1.559.000	1.000.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2022 (vervolg)

	Versterking omgevings-veiligheids-diensten	DINGtiid	Regionale Energie Strategieën	Erfgoed Deal	Fries in het MBO	Vernieuwde aanpak gebiedsgericht werken
Groningen	30.000	0	0	0	0	0
Fryslân	26.000	29.000	0	353.000	200.000	0
Drenthe	17.000	0	418.894	0	0	0
Overijssel	42.000	0	918.210	359.000	0	0
Gelderland	78.000	0	0	533.000	0	124.000
Utrecht	32.000	0	0	0	0	0
Noord-Holland	76.000	0	1.062.014	0	0	0
Zuid-Holland	168.000	0	0	63.000	0	0
Zeeland	31.000	0	0	0	0	0
Noord-Brabant	114.000	0	0	0	0	0
Limburg	50.000	0	0	0	0	0
Flevoland	11.000	0	278.008	0	0	0
Totaal	675.000	29.000	2.677.126	1.308.000	200.000	124.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2022 (vervolg)

	Uitvoerings-kosten klimaaat akkoord	Wildbeheer Limburg	Weerbaar bestuur kleine gemeenten	Aanpak vakantieparken	Opgaven landelijk gebied
Groningen	294.840	0	400.000	100.000	25.000
Fryslân	306.180	0	400.000	0	0
Drenthe	238.140	0	400.000	200.000	0
Overijssel	408.240	0	400.000	0	0
Gelderland	691.740	0	400.000	0	0
Utrecht	362.880	0	400.000	0	0
Noord-Holland	697.410	0	400.000	0	0
Zuid-Holland	958.230	0	400.000	0	0
Zeeland	215.460	0	400.000	0	0
Noord-Brabant	873.180	0	400.000	0	0
Limburg	430.920	23.000	400.000	0	0
Flevoland	192.780	0	400.000	0	0
Totaal	5.670.000	23.000	4.800.000	300.000	25.000

Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2022 (vervolg)

	Natuur inclusief na-isoleren	Inkomstenderving toltunnels	NOVEX-gebied De Peel	Religieus erfgoed	Totaal
Groningen	327.273	0	0	0	11.896.803
Fryslân	505.515	0	0	0	14.513.482
Drenthe	327.273	0	0	0	2.357.600
Overijssel	560.361	0	0	20.661	4.395.469
Gelderland	821.792	0	0	0	5.464.637
Utrecht	561.362	0	0	0	3.683.285
Noord-Holland	754.703	0	0	0	15.227.744
Zuid-Holland	761.955	225.000	0	0	5.019.682
Zeeland	333.000	485.000	0	0	2.408.227
Noord-Brabant	861.035	0	0	0	4.954.325
Limburg	630.109	0	41.000	0	4.337.425
Flevoland	275.500	0	0	0	1.297.986
Totaal	6.719.878	710.000	41.000	20.661	75.556.665

Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2022

Verdeling provinciefondsuitkeringen 2022

	Uitkeringsbasis	Algemene uitkering bruto (kolom 1 * uf)	OEM / vermogen	MRB-capaciteit	Algemene uitkering netto (kolom 2 t/m 4)	Decentralisatie-uitkeringen	Totale uitkeringen provinciefonds (kolom 5 en 6)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Groningen	198.052.852	240.930.427	-8.803.660	-43.724.127	188.402.640	11.896.803	200.299.443
Fryslân	232.043.663	282.280.099	-15.806.425	-54.916.666	211.557.008	14.513.482	226.070.490
Drenthe	174.796.364	212.639.011	-3.364.478	-43.909.457	165.365.076	2.357.600	167.722.676
Overijssel	282.783.836	344.005.298	-28.769.476	-96.994.243	218.241.579	4.395.469	222.637.048
Gelderland	463.451.529	563.786.754	-57.073.141	-171.805.519	334.908.094	5.464.637	340.372.731
Utrecht	322.301.271	392.078.083	-6.786.948	-119.130.194	266.160.941	3.683.285	269.844.226
Noord-Holland	396.752.148	482.647.249	-18.256.839	-222.351.841	242.038.569	15.227.744	257.266.313
Zuid-Holland	481.362.985	585.575.962	-2.481.924	-258.646.732	324.447.306	5.019.682	329.466.988
Zeeland	147.519.916	179.457.331	-10.021.375	-34.351.276	135.084.680	2.408.227	137.492.907
Noord-Brabant	492.891.733	599.600.633	-46.093.443	-230.070.477	323.436.713	4.954.325	328.391.038
Limburg	267.267.317	325.129.520	-23.792.099	-94.642.730	206.694.691	4.337.425	211.032.116
Flevoland	153.663.405	186.930.858	-105.754	-45.376.399	141.448.705	1.297.986	142.746.691
Totaal	3.612.887.019	4.395.061.225	-221.355.562	-1.415.919.661	2.757.786.002	75.556.665	2.833.342.667

Bijlage 8 Bevoorschotting 2022

Bevoorschotting uitkeringsjaar 2022

	Verleende voorschotten termijn 1 t/m 49			Te verlenen voorschotten termijn 50		
	Algemene uitkering	*Decentralisatie-uitkeringen*	*Totaal uitkeringen provinciefonds**	*Algemene uitkering*	*Decentralisatie-uitkeringen*	*Totaal uitkeringen provinciefonds***
Groningen	185.005.096	11.294.521	196.299.617	3.397.544	602.282	3.999.826
Fryslân	207.598.097	13.342.534	220.940.631	3.958.911	1.170.948	5.129.859
Drenthe	162.255.241	1.751.122	164.006.363	3.109.835	606.478	3.716.313
Overijssel	214.274.266	3.329.237	217.603.503	3.967.313	1.066.232	5.033.545
Gelderland	329.017.143	4.492.402	333.509.545	5.890.951	972.235	6.863.186
Utrecht	260.958.795	3.023.259	263.982.054	5.202.146	660.026	5.862.172
Noord-Holland	237.357.180	14.117.098	251.474.278	4.681.389	1.110.646	5.792.035
Zuid-Holland	317.524.123	3.901.583	321.425.706	6.923.183	1.118.099	8.041.282
Zeeland	132.525.294	1.525.389	134.050.683	2.559.386	882.838	3.442.224
Noord-Brabant	317.670.383	3.964.137	321.634.520	5.766.330	990.188	6.756.518
Limburg	202.958.299	3.554.791	206.513.090	3.736.392	782.634	4.519.026
Flevoland	138.600.630	963.474	139.564.104	2.848.075	334.512	3.182.587
Totaal	2.705.744.547	65.259.547	2.771.004.094	52.041.455	10.297.118	62.338.573

* De bedragen in deze kolom zijn gelijk aan 26 maal het totale bevoorschottingsbedrag uit de decembercirculaire 2021 plus 13 maal het totale bevoorschottingsbedrag uit de meicirculaire 2022 plus 10 maal het totale bevoorschottingsbedrag uit de septembercirculaire 2022.

** De bedragen zijn het verschil van de overeenkomstige bedragen in bijlage 7 en deze bijlage.

Deze brochure is een uitgave van:
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
BFR/Bekostiging Binnenlands Bestuur
Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag

December 2022