



10-11-2022

**TERSTOND
TER BESLISSING**

Aan

- ✓ de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directoraat-Generaal
Douane

Persoonsgegevens

nota

Aangepaste concept-Kamerbrief inzake invoering
Horizontale accijnsrichtlijn 2020

Naar aanleiding van het gesprek heden ochtend, 31 oktober 2022, inzake de concept-Kamerbrief invoering Horizontale accijnsrichtlijn 2020 treft u bijgaand een aangepast concept aan. In de brief worden beschreven welke stappen er al zijn gezet, welke nog gezet moeten worden en wanneer de Tweede Kamer nader wordt geïnformeerd over de uiteindelijke oplossing.

Beslispunten

- Kunt u akkoord gaan met de aangepaste Kamerbrief? Als u akkoord bent wordt u – beide – verzocht de Kamerbrief te ondertekenen.
- Kunt u akkoord gaan met het openbaar maken van de nu voorliggende nota, en de beslisnota's in de bijlage, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's? Omlijnde delen in de nota worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Toelichting

Op 16 september jl. heeft u de Kamer geïnformeerd over de vertraging van de invoering van de Horizontale accijnsrichtlijn 2020/262 in Nederland.

Door middel van deze brief is de Kamer geïnformeerd over de oorzaken van de vertraging. Ook is ingegaan op de stand van zaken met betrekking tot het onderzoek naar de tijdelijke oplossingen, inclusief de mogelijke financiële gevolgen voor de staat en het bedrijfsleven. Toegezegd is om de Kamer uiterlijk 31 oktober 2022 nader te informeren over de uitkomsten en de uiteindelijke oplossing.

Communicatie

De Douane geeft regelmatig updates over de laatste ontwikkelingen rond de implementatie aan het bedrijfsleven. Het bedrijfsleven wordt over deze Kamerbrief geïnformeerd via een aparte ODB klankgroep die is opgericht met betrekking tot dit onderwerp. Daarnaast wordt er een bericht op douane.nl geplaatst met daarin de laatste stand van zaken en een verwijzing naar de Kamerbrief. De Persoonsgegevens zijn eerder al voorzien van informatie en hebben hun klanten op de hoogte gebracht.

Tot nu toe hebben VNO-NCW, Evofenedex, Fenex, Heineken, Shell, Ahold en brancheorganisatie Vereniging Energie voor Mobiliteit en Industrie hun zorgen geuit over de vertraging.

Datum
31 oktober 2022

Notanummer
2022-0000267169

Bijlagen
1. Aangepaste concept Kamer

1/11/22
A. H. H. H.
P. H.

Politiek/bestuurlijke context

De Kamerbrief van 16 september jl. is voor kennisgeving aangenomen door de Tweede Kamer.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Document nummer	Datum	Naam document
1	19-10-2022	Nota-stas-TD- Stand van zaken concept-Kamerbrief inzake invoering Horizontale accijnsrichtlijn 2020
2	27-10-2022	Nota-stas-TD-Concept-Kamerbrief inzake invoering van de Horizontale Accijnsrichtlijn



20-10-2022

TER BESLISSING - HEDEN

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane
de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directoraat-Generaal
Douane

Persoonsgegevens

nota

Stand van zaken concept-Kamerbrief inzake invoering
Horizontale accijnsrichtlijn 2020

Datum
19 oktober 2022

Notanummer
2022-0000258864

Bijlagen
1. Kamerbrief d.d.
2. Eerste concept
Kamerbrief

Aanleiding

Op 16 september jl. heeft u de Kamer geïnformeerd over de vertraging van de invoering van de Horizontale accijnsrichtlijn 2020/262 in Nederland (zie bijlage 1). Door middel van deze brief is de Kamer geïnformeerd over de oorzaken van de vertraging, de stand van zaken met betrekking tot het onderzoek naar de tijdelijke oplossingen inclusief de mogelijke financiële gevolgen voor de staat en het bedrijfsleven. Toegezegd is om de Kamer uiterlijk 31 oktober 2022 nader te informeren over de uitkomsten en de uiteindelijke oplossing. Met deze nota wordt u geïnformeerd over de stand van zaken en treft u een eerste conceptbrief aan.

Aangezien de diverse scenario's nog volop in ontwikkeling zijn en er over diverse onderwerpen nog nader overleg gevoerd zal worden staan deze als pm vermeld. Deze punten zullen worden aangevuld zodra de uitkomsten van het overleg en het resultaat van de ontwikkelingen bekend zijn.

Beslispunten

Stemt u in met de voorliggende concept-Kamerbrief? Wij vernemen graag uw opmerkingen of vragen.

Kernpunten

Stand van zaken scenario 1: uitwerken van een geautomatiseerde noodprocedure (convector)

- De haalbaarheid van de inzet van een convector is onderzocht als tijdelijke oplossing voor het vervoer van goederen waarover (nog) geen accijns is voldaan.
- Er is meermaals overleg gevoerd met de Europese Commissie over de convector.
- De uitkomst van het onderzoek is dat het haalbaar is om in eigen beheer een convector te bouwen.
- Deze convector biedt een tijdelijke oplossing voor het onveraccijnsde goederenverkeer.
- Naar verwachting is de convector eind 2022 gebouwd, getest en gereed en kan deze per 13 februari 2023 in gebruik genomen worden.

brief is
nos niet
compleet

Wanneer?

na 1 nov. is

om een
eerste
proefbrief
er maar
is het niet
besten dan
een inkoop
op te bouwen
& dan

Stand van zaken scenario 2: uitwerken van een papieren noodprocedure (zonder convertor)

- Vrijdag 21 oktober is overleg gepland met experts van de Europese Commissie over de vragen en knelpunten die naar voren zijn gekomen bij het uitwerken van de noodprocedure.
- Centraal zal de procedure voor het veraccijnsd goederenverkeer staan, omdat daarvoor in elk geval een noodprocedure zal gaan gelden vanaf 13 februari 2023 totdat Nederland definitief de Horizontale accijnsrichtlijn volledig heeft ingevoerd (uiterlijk 1 oktober 2023).
- Een aantal van de bij de uitwerking gesignaleerde knelpunten en vragen is ook relevant voor de noodprocedures die eventueel voor onveraccijnsd goederenverkeer moeten worden toegepast, indien de convertor van scenario 1 onverhoopt niet operationeel wordt of uitvalt.

In verband met de lopende ontwikkelingen kan nog niet met de Kamer gecommuniceerd worden wat de definitieve oplossingsrichting is. Daarom wordt in de voorliggende Kamerbrief een nieuwe brief voor eind november toegezegd met de definitieve oplossingsrichting.

Toelichting

Convertor

- Er is meermaals gesproken met de Europese Commissie over de benodigde functionaliteit van een convertor voor het tijdelijk ondersteunen van het onveraccijnsd goederenverkeer.
- De Europese Commissie heeft besloten voor de lidstaten een bestaande convertor om te bouwen. De reden hiervoor is dat inmiddels meer landen signalen hebben afgegeven dat ze de wettelijke deadline misschien niet gaan halen.
- De Douane heeft besloten om niet op de convertor van de Europese Commissie aan te sluiten, omdat onzeker is of de convertor van de Europese Commissie snel en eenvoudig in de Nederlandse ICT-omgeving kan worden geïnstalleerd. Wachten op de Europese convertor brengt het risico met zich dat we op 13 februari 2023 helemaal geen werkende convertor hebben.
- De Douane heeft daarom besloten om vast te blijven houden aan het eerdere besluit om in eigen beheer een convertor te bouwen.
- Verwacht wordt dat de Nederlandse convertor vóór december 2022 gereed is en het testen vóór het eind van het jaar is afgerond. We verwachten daarmee dat de convertor vóór 13 februari 2023 operationeel is. De exacte datum waarop de convertor operationeel is, is wel afhankelijk van de werkzaamheden die voortkomen uit de testresultaten. Dat kan pas worden ingeschat als alle testen zijn afgerond.
- Met de Europese Commissie is afgesproken over en weer nauw contact te houden over de voortgang en werking van beide convertors.

Noodprocedure

- Knelpunten met betrekking tot de noodprocedure hangen m.n. samen met het feit dat de papieren noodprocedure, die bedoeld en geschikt is voor het opvangen van korte verstoringen, door Nederland gedurende enige maanden zal moeten worden toegepast.
- Zo brengt de koppeling tussen berichten uit de papieren noodprocedure van Nederland en de geautomatiseerde berichten van andere lidstaten diverse technische en juridische vragen met zich, waarop ook inbreng van de Commissie nodig is.

- Een ander belangrijk knelpunt volgt uit de verplichting om, wanneer het geautomatiseerde systeem van EMCS weer volledig functioneert, alle berichten die m.b.v. de noodprocedure zijn verzonden, opnieuw digitaal in te voeren. In het overleg met de Commissie zal worden onderzocht of hiervoor een alternatieve werkwijze kan worden gevolgd.
- Het streven is om de administratieve lasten voor het bedrijfsleven en andere lidstaten zo veel mogelijk te beperken. Voor het afwijken van verplichtingen resp. het toepassen van vereenvoudigingen zal echter instemming van de Europese Commissie en medewerking van andere lidstaten nodig zijn.

Communicatie

De Douane communiceert open, en transparant richting het bedrijfsleven, en geeft regelmatig updates over de laatste ontwikkelingen rond de implementatie. Het bedrijfsleven wordt geïnformeerd via berichten op douane.nl en via de verschillende social media kanalen van Douane en Minfin. De Persoonsgegevens van de Douane zijn voorzien van informatie en hebben hun klanten direct op de hoogte gebracht van de vertraging. Zij blijven nauw met hen in contact. Ook de Douanetelefoon is voorzien van Q&A's. Daarnaast is er een apart ODB ingericht met betrekking tot dit onderwerp. De reeds opgestelde communicatieaanpak zal worden aangepast aan de hand van de laatste ontwikkelingen.

Politiek/bestuurlijke context

De eerdere Kamerbrief is voor kennisgeving aangenomen door de Tweede Kamer.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.



Ministerie van Financiën

A 30-10-2022
bespreken

31/10 11.30

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

DOUANE

Persoonsgegevens

nota

Concept-Kamerbrief inzake invoering van de Horizontale
Accijnsrichtlijn

Datum

27 oktober 2022

Notanummer

2022-0000264935

Bijlagen

1. Concept-Kamerbrief
2. 258864 stasTD a
3. 258864p stas fb

Aanleiding

Bij nota van 19 oktober (zie bijlage 2 en 3) is een concept-Kamerbrief inzake invoering van de Horizontale accijnsrichtlijn aan u voorgelegd. U heeft beide op dit concept uw reactie gegeven.

Overeenkomstig de door u (staatssecretaris TD) voorgestelde lijn voor een procesbrief treft u bijgaand een aangepast concept aan. In de brief worden beschreven welke stappen er al zijn gezet, welke nog gezet moeten worden en wanneer de Tweede Kamer nader wordt geïnformeerd over de uiteindelijke oplossing.

Beslispunten

- Kunt u akkoord gaan met de aangepaste Kamerbrief? Als u akkoord bent wordt u – beide – verzocht de Kamerbrief te ondertekenen.

Op dit moment worden de relevante beslisnota's verzameld. U ontvangt deze nota's begin volgende week voor akkoord conform de beleidslijn Actieve Openbaarmaking.

Kernpunten

In het concept stonden diverse onderwerpen als PM vermeld. Dit hangt samen met het feit dat de diverse scenario's nog volop in ontwikkeling zijn, en er over diverse onderwerpen nog nader overleg gevoerd wordt en zal worden.

Stand van zaken scenario 1: uitwerken van een geautomatiseerde noodprocedure (converter)

- De haalbaarheid van de inzet van een converter is onderzocht als tijdelijke oplossing voor het vervoer van goederen waarover (nog) geen accijns is voldaan.
- Er is meermaals overleg gevoerd met de Europese Commissie over de converter.
- De uitkomst van het onderzoek is dat het haalbaar is om in eigen beheer een converter te bouwen.
- Deze converter biedt een tijdelijke oplossing voor het onveraccijnsde goederenverkeer.

- Naar verwachting is de convertor eind 2022 gebouwd, getest en gereed en kan deze per 13 februari 2023 in gebruik genomen worden.
- Op basis van de testresultaten is naar verwachting medio december 2022 duidelijk of, en welke aanpassingen aan de convertor nog nodig zijn.

Stand van zaken scenario 2: uitwerken van een papieren noodprocedure (zonder convertor)

- Bij het uitwerken van de noodprocedure zijn vragen en knelpunten ~~gesignaleerd die~~ *Handtles* samenhangen met het feit dat Nederland gedurende maanden de noodprocedure, die bedoeld en geschikt is voor het opvangen van korte verstoringen, zal moeten toepassen.
- Op 21 oktober is hierover overleg gevoerd met experts van de Europese Commissie. Centraal stond de noodprocedure voor het veraccijnsd goederenverkeer.
- De Commissie heeft aangegeven dat er geen afwijkingen mogelijk zijn van de noodprocedure uit de Horizontale accijnsrichtlijn, die vanaf 13 februari 2023 geldt ingeval het geautomatiseerd berichtenverkeer voor accijnsgoederen niet functioneert.
- De Commissie is bereid om, waar mogelijk, te helpen bij het beantwoorden van gesignaleerde vragen en knelpunten.
- Nederland zal de andere lidstaten moeten informeren over de wijze waarop de koppeling en afhandeling gaat plaatsvinden tussen berichten uit de papieren noodprocedure van Nederland en de geautomatiseerde berichten van andere lidstaten.
- Momenteel wordt nader onderzocht wordt of Nederland met andere betrokken lidstaten (van, over en naar wiens grondgebied veelvuldig veraccijnsde goederen worden vervoerd) eventueel vereenvoudigde procedures kan vaststellen. De accijnsrichtlijn biedt daarvoor een basis. Om te bezien of dit opportuun is wordt uitgezocht van en naar welke lidstaten sprake is van reguliere, grote handelsstromen veraccijnsd goederenverkeer.

Toelichting

Op 16 september jl. heeft u de Kamer geïnformeerd over de vertraging van de invoering van de Horizontale accijnsrichtlijn 2020/262 in Nederland.

Door middel van deze brief is de Kamer geïnformeerd over de oorzaken van de vertraging. Ook is ingegaan op de stand van zaken met betrekking tot het onderzoek naar de tijdelijke oplossingen, inclusief de mogelijke financiële gevolgen voor de staat en het bedrijfsleven. Toegezegd is om de Kamer uiterlijk 31 oktober 2022 nader te informeren over de uitkomsten en de uiteindelijke oplossing.

Communicatie

De Douane communiceert open en transparant richting het bedrijfsleven, en geeft regelmatig updates over de laatste ontwikkelingen rond de implementatie. Het bedrijfsleven wordt over deze Kamerbrief geïnformeerd via een aparte ODB klankgroep die is opgericht met betrekking tot dit onderwerp. Daarnaast wordt er een bericht op douane.nl geplaatst met daarin de laatste stand van zaken en een verwijzing naar de Kamerbrief. De Persoonsgegevens zijn eerder al voorzien informatie en hebben hun klanten op de hoogte gebracht.

Tot nu toe hebben VNO-NCW, Evofenedex, Fenex, Heineken, Shell, Ahold en brancheorganisatie Vereniging Energie voor Mobiliteit en Industrie hun zorgen geuit over de vertraging.

Politiek/bestuurlijke context

De Kamerbrief van 16 september jl. is voor kennisgeving aangenomen door de Tweede Kamer.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.