Centraal Justitieel Incassobureau
Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 1794 8901 CB Leeuwarden

Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector straf en sanctierecht
t.a.v. directeur
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Directie

Ons kenmerk

Uw kenmerk

Datum 3 juni 2021
Betreft Wetsvoorstel seksuele misdrijven

Geachte ,

Het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) is op 11 maart 2021 gevraagd een reactie te geven op het wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van Strafrecht en andere wetten in verband met de modernisering van de strafbaarstelling van verschillende vormen van seksueel grensoverschrijdend gedrag (Wet seksuele misdrijven).

In reactie op het voorontwerp in mei vorig jaar heeft het CJIB aangegeven dat een persoonsgerichte tenuitvoerlegging met oog voor slachtoffers als ketenregisseur van groot belang is, zeker als het gaat om de misdrijven waarop dit wetsvoorstel ziet. Het CJIB heeft met belangstelling kennisgenomen van het wetsvoorstel dat na de consultatieronde tot stand is gekomen. Het CJIB heeft de overtuiging dat dit voorstel er aan bijdraagt dat strafrechtelijke interventies naar aanleiding van grensoverschrijdend seksueel gedrag, in lijn worden gebracht met actuele maatschappelijke (online) ontwikkelingen. Het wetsvoorstel voorziet in wijzigingen in de strafwetgeving van grensoverschrijdend seksueel gedrag en ziet niet primair op de tenuitvoerlegging. Het CJIB heeft daarom bij het voorontwerp van wet afgezien van het geven van inhoudelijk advies en ziet om dezelfde reden af van het geven van inhoudelijk advies op het wetsvoorstel.

Hoewel de wijziging in de strafwetgeving niet primair de tenuitvoerlegging raakt, wordt verwacht dat het wetsvoorstel wel consequenties heeft voor de tenuitvoerlegging.

In de memorie van toelichting (MvT) is aangegeven dat de nieuwe wetgeving naar verwachting zal leiden tot een verandering van de instroom in de strafrechtketen met 2 of 5 procentpunt en dat de duur van vrijheidsstraffen toeneemt met 5 tot 10 procentpunt. Het CJIB voorziet als gevolg daarvan een toename van werkzaamheden die samenhangen met een verhoogde instroom van zaken zoals bij vrijheidsbenemende en vrijheidsbeperkende straffen, schadevergoedingsmaatregelen en voorlopige hechtenis.

Een andere consequentie is dat geautomatiseerde systemen moeten worden gewijzigd in verband met veranderende terminologie en transponering van wetsartikelen zoals in de MvT wordt genoemd.

Zoals bij de consultatie van het voorontwerp van deze wet is aangegeven, merk ik wellicht ten overvloede nogmaals op dat het CJIB voorschotten aan slachtoffers van strafbare feiten verstrekt bij schadevergoedingsmaatregelen. Slachtoffers van zeden- en geweldsmisdrijven ontvangen een voorschot dat niet is gemaximeerd. Aangezien er wijzigingen zijn in de strafbaarstellingen in deze categorie zaken zal dit ook van invloed zijn op de voorschotregeling. Voorzien wordt dat er gevolgen zijn voor het aantal uitkeringen en de hoogte daarvan. Daarnaast zullen ook de geautomatiseerde systemen die zien op het uitvoeren van deze regeling moeten worden aangepast.

Op basis van de hiervoor genoemde aannames is in de MvT is voorzien in een bedrag van € 15 miljoen aan structurele kosten voor de implementatie van het wetsvoorstel. Dit bedrag is een raming waarbij gebruik gemaakt is van het Prognosemodel Justitiële Ketens (PMJ). Dit model ziet op de in- en uitstroom van zaken in de strafrechtketen, maar is niet voldoende om de daadwerkelijke uitvoeringskosten op te baseren. Bovendien zal ook sprake zijn van incidentele kosten. Het CJIB wil daarom graag in de gelegenheid worden gesteld nauwkeuriger inzicht te geven in de gevolgen van het wetsvoorstel, de daarmee gemoeide uitvoeringskosten en financiële consequenties.

Gelet op het voorgaande verzoekt het CJIB betrokken te worden bij het op te starten programma dat tot doel heeft de implementatie van deze wet vorm te geven zoals in de MvT is aangekondigd. Verder verzoekt het CJIB om een opdracht voor een uitvoeringstoets om de consequenties van het wetsvoorstel nader in beeld te brengen.

Graag zie ik uw reactie tegemoet.

Hoogachtend,

Algemeen Directeur

Directie

Ons kenmerk

Uw kenmerk