[redacted]

Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

[redacted]

Aan Minister LZS Deadline: 30 september 2023

nota

Definitieve Kaderbrief Wlz 2023

TER BESLISSING

Directoraat Generaal Langdurige Zorg
Directie Langdurige Zorg
Afdeling 2

Opgesteld door
[redacted]

Datum
30 september 2022

Kenmerk
3440187-1035461-LZ

Uw kenmerk

Zaaknummer
1035461

Bijlage(n)
3

1. Aanleiding

Zoals gebruikelijk verstuurt de minister voor LZS eind september de definitieve kaderbrief Wlz naar de Eerste en Tweede Kamer. Deze brief bevat de actuele stand van het Wlz-kader 2022 en presenteert de opbouw van het definitieve Wlz-kader 2023.

2. Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met de opgestelde definitieve kaderbrief Wlz 2023?
- Wij verzoeken u in dat geval bijgevoegde definitieve kaderbrief Wlz 2023 te ondertekenen en naar de Eerste en Tweede Kamer te laten versturen. Het advies is om deze uiterlijk **30 september** te versturen, opdat de zorgkantoren deze tijdig bij de zorginkoop kunnen betrekken.
- We adviseren om de definitieve kaderbrief in afschrift naar de NZa te versturen. De brief is voor de NZa een belangrijke bron om via haar beleidsregels het Wlz-kader te verdelen over de zorgkantoren. Wij verzoeken u daartoe bijgaande oplegbrief te ondertekenen en te laten versturen.

3. Kernpunten

3.1 Wlz-kader 2022

Ten opzichte van de Voorlopige kaderbrief 2023 is het Wlz-kader voor 2022 niet gewijzigd. Het juliadvies van de NZa gaf geen aanleiding om dit te doen. Tabel 1 geeft het ongewijzigde Wlz-kader 2022 weer.

Tabel 1: Stand Wlz-kader 2022 (€ 1 miljoen)*

	CR	pgb	Totaal
Stand definitieve kaderbrief Wlz 2023	26.648	3.278	29.926

Dit betekent dat de resterende herverdelingsmiddelen à € 125 miljoen niet zijn ingezet voor het Wlz-kader 2022, maar zijn betrokken bij de augustusbesluitvorming (als dekking voor de tariefsverhoging 'persoonlijke beschermingsmiddelen' en het 'overloop-effect vanwege hoge instroom ggz-wonen').

3.2 Wlz-kader 2023

Tabel 2 laat zien welke posten zijn opgenomen in de definitieve kaderbrief voor het Wlz-kader in 2023. Daarbij wordt per post de verdeling van ZIN en pgb weergeven (dit staat niet in de definitieve kaderbrief).

De volgende onderdelen zijn gewijzigd/toegevoegd ten opzichte van de voorlopige kaderbrief 2023:

- Op grond van de ontwerpbegroting is het mogelijk om een iets hoger bedrag aan groeiruimte 2023 beschikbaar te stellen, namelijk € 808 miljoen (hiervoor € 772 miljoen).
- Naar aanleiding van de augustusbesluitvorming wordt in 2023 € 173 miljoen toegevoegd aan het kader voor ggz-w. De NZa heeft in haar julibrief aangegeven dat er in 2023 rekening moet worden gehouden met overloopeffecten van cliënten die geleidelijk na 1 januari 2022 zijn ingestroomd. Deze cliënten maken in 2022 slechts gedurende een deel van het jaar gebruik van Wlz-zorg, maar zullen hier in 2023 gedurende het gehele jaar aanspraak op kunnen maken. Daarmee zal het budgettaire beslag van deze groep cliënten in 2023 dus ook navenant groter zijn. Zoals besloten in het overleg van donderdag 14 juli, onderzoekt VWS ondertussen de mogelijkheden van een tariefmaatregel voor ggz-w per 2024. Omdat de kaderbrief betrekking heeft op 2023 komt dit hierin nog niet aan de orde.
- Naar aanleiding van de augustusbesluitvorming is vanaf 2023 een bedrag opgenomen van € 91 miljoen structureel om de Wlz-tarieven aan te passen vanwege de meerkosten die voortkomen uit de richtlijnen van het RIVM voor de inzet van persoonlijke beschermingsmiddelen. De NZa zal deze financiële middelen verwerken in de tarieven van 2023 (zie ook punt rond de loon- en prijsbijstelling; dit verwerkt de NZa uiteraard in samenhang, zodat er slechts 1 maal een nieuw tarief hoeft te worden gepubliceerd en verwerkt door zorgkantoren).
- Met de maatregel Scheiden Wonen en Zorg is de inzet om de voorziene groei in het aantal verpleegzorgplaatsen vanaf 2023 te realiseren via extramurale leveringsvormen en het aantal plekken met verblijf gelijk te houden. Uit onderzoek van HHM is echter naar voren gekomen dat een deel van de oorspronkelijke bouwplannen voor verblijfszorg al zover is gevorderd dat deze in de komende vier jaar onvermijdelijk nog in de vorm van verpleeghuizen worden gerealiseerd. Het gaat hierbij om circa 4.800 geplande uitbreidingsplaatsen voor de periode 2023-2026. Na de voorlopige kaderbrief is met het ministerie van Financiën een akkoord bereikt over de inzet van de transitiemiddelen om het Wlz-kader tijdelijk in de periode 2023-2026 te compenseren voor de meerkosten van extra verblijfsplekken. Voor 2023 gaat het om meerkosten van € 18 miljoen. Dit loopt geleidelijk op tot € 72 miljoen in 2026. Deze oploop is niet zichtbaar in de kaderbrief, aangezien deze zich beperkt tot het jaar 2023.
- Zoals gebruikelijk wordt de loon- en prijsbijstelling (LPO) met de definitieve kaderbrief op grond van de macro-economische indices uit de Macro-Economische Verkenning (MEV) toegevoegd aan het Wlz-kader. De LPO voor het Wlz-kader bedraagt in 2023 in totaal € 1.936 miljoen. Vanwege de opgelopen inflatie en loonontwikkelingen valt de LPO voor het Wlz-kader op grond van de MEV circa € 560 miljoen hoger uit dan eerder geraamd in het voorjaar op grond van het Centraal Economisch Plan (CEP). Om ervoor te zorgen dat dit extra bedrag van € 560 miljoen ook daadwerkelijk bij de zorgaanbieders terecht komt is de NZa - zoals afgesproken met u en de

minister van VWS (Marjoleinzaak 1035019) - verzocht om haar maximumtarieven voor 2023 te herberekenen op basis van de MEV. De NZa zal deze resulterende tarieven op 11 oktober a.s. publiceren. De zorgkantoren hebben aangegeven dat zij vervolgens de hogere tarieven zullen doorgeven aan de zorgaanbieders. Dat is uitvoeringstechnisch eenvoudig, omdat de zorgkantoren hiervoor hun kortingspercentages op de maximumtarieven niet hoeven aan te passen. Daarmee wordt geborgd dat de hogere loonprijsbijstelling van het Wlz-kader ook daadwerkelijk wordt ingezet om de zorgaanbieders te compenseren voor de hogere inflatie (waaronder ook de energiekosten) en loonontwikkelingen.

- We stellen voor om van de groeiruimte 2023 een bedrag van € 250 miljoen te reserveren als herverdeelmiddelen. De NZa zal u vervolgens via de februaribrief en julibrief volgend jaar informeren over de toereikendheid van het Wlz-kader, waarna u een besluit kunt nemen over het wel of niet inzetten van de herverdeelmiddelen. In de voorlopige kaderbrief hadden we nog een bedrag van € 300 miljoen gereserveerd aan herverdelingsmiddelen gereserveerd. Door in de definitieve kaderbrief € 50 miljoen minder aan herverdelingsmiddelen te reserveren komt ditzelfde bedrag reeds bij aanvang van 2023 beschikbaar voor de zorginkoop. De ervaring over de afgelopen jaren leert dat een (te) grote reservering aan herverdelingsmiddelen direct vanaf het begin van het jaar al tot spanning kan leiden bij zorgkantoren en zorgaanbieders omtrent de toereikendheid van het Wlz-kader. Een bedrag van € 250 miljoen (in plaats van € 300 miljoen) verkleint op voorhand dit risico enigszins. Dit kan ook tot meer rust leiden met het oog op bijvoorbeeld de opgaves waar het veld voor worden gesteld bij WOZO. Een lager bedrag aan herverdelingsmiddelen is tot slot ook financieel verantwoord aangezien de afgelopen jaren hebben geleerd dat de herverdelingsmiddelen steeds volledig of grotendeels nodig waren.

Tabel 2: Stand Wlz-kader 2023 (€ 1 miljoen), inclusief verdeling ZIN en pgb*

	Totaal	ZIN	pgb
Wlz kader 2022	29.926	26.648	3.278
Groeiruimte	808	728	80
Extra groei ggz-w*	173	150	23
PB	91	91	-
Valpreventie	-20	-20	-
SWZ	-43	-43	-
SWZ Transitiemiddelen	18	18	
LPO	1.936	1.769	167
Wlz kader 2023	**32.890**	**29.342**	**3.548**

4. Toelichting

a. Draagvlak politiek

Er bestaat een groot politiek draagvlak voor een toereikend Wlz-kader om de benodigde zorg uit te kunnen voeren.

b. Draagvlak maatschappelijk en eenduidige communicatie
Er bestaat een groot maatschappelijk draagvlak voor een toereikend Wlz kader om de benodigde zorg uit te kunnen voeren.

c. Financiële en personele gevolgen
Het Wlz-kader 2023 wordt aangepast conform de Augustusbesluitvorming. Er zijn geen personele gevolgen.

d. Juridische aspecten haalbaarheid
n.v.t.

e. Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)
De brief is intern afgestemd met PZo en FEZ.
De brief is extern afgestemd met het ministerie van Financiën en de NZa.

f. Gevolgen administratieve lasten
n.v.t.

g. Toezeggingen
n.v.t.

h. Fraudetoets
n.v.t.

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

a. Persoonsgegevens worden niet openbaar gemaakt.