



Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

Provinciefonds

# Septembercirculaire 2022





- Gedeputeerde Staten van de provincies
- Dagelijks bestuur van het Interprovinciaal Overleg

DGBRW/ Bestuur, Financiën  
en Regio's

Turfmarkt 147  
Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Contactpersoon**  
eventuele vragen per e-mail  
[postbus.gf@minbzk.nl](mailto:postbus.gf@minbzk.nl)

# circulaire

**Datum**  
21 september 2022

**Kenmerk**

|                                  |  |
|----------------------------------|--|
| Onderwerp                        | septembercirculaire provinciefonds 2022  |
| Doelstelling                     | bekendmaking van beleid en het geven van informatie  |
| Juridische grondslag             |  |
| Relaties met andere circulaire's | meircirculaire 2022 (2022-0000259125);<br>decembercirculaire 2021 (2021-0000643240);<br>septembercirculaire 2021 (2021-0000478672);<br>meircirculaire 2021 (2021-0000287880) |
| Ingangsdatum                     | 20 september 2022  |
| Geldig tot                       | 1 juli 2023  |



## Voorwoord

Voor u ligt de septembercirculaire provinciefonds 2022.

Via de meicirculaire 2022 zijn provincies over de financiële kaders voor hun begrotingen geïnformeerd. De septembercirculaire 2022 geeft zoals gebruikelijk een geactualiseerd beeld, gebaseerd op de Miljoenennota 2023 van het Rijk.

In het algemeen geldt voor de informatie uit de circulaire het voorbehoud van parlementaire besluitvorming. Dat geldt dit jaar uiteraard ook.

De politiek-bestuurlijke zaken zijn in hoofdstuk 1 uitgelicht. De circulaire is in belangrijke mate een financieel-technisch document. De latere hoofdstukken richten zich op de doelgroep van financieel specialisten.

Ik wens u veel succes toe bij de uitvoering van uw taken.

Mede namens de Staatssecretaris van Financiën - Fiscaliteit en Belastingdienst,  
De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Hanke Bruins Slot



## Inhoud

|     |   |    |
|-----|---|----|
| 1   | Hoofdpunten .....   | 1  |
| 1.1 | Inleiding .....   | 1  |
| 1.2 | Algemene uitkering .....  | 1  |
| 1.3 | Eenmalige rijksbijdrage .....   | 2  |
| 1.4 | Inkomstenderving (covid-19) .....   | 2  |
| 1.5 | Decentralisatie-uitkeringen .....   | 2  |
| 2   | Algemene uitkering .....  | 3  |
| 2.1 | Inleiding .....   | 3  |
| 2.2 | Wijzigingen in de omvang en verdeling van de algemene uitkering .....           | 3  |
| 1.  | Accres .....  | 4  |
| 2.  | Plafond BTW- compensatiefonds .....   | 6  |
| 3.  | Generieke Digitale Infrastructuur .....   | 7  |
| 4.  | Eenmalige rijksbijdrage .....   | 7  |
| 5.  | Natuur.....   | 7  |
| 2.3 | Maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren .....                               | 8  |
| 3   | Decentralisatie-uitkeringen.....  | 10 |
| 3.1 | Inleiding .....   | 10 |
| 3.2 | Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen.....                            | 10 |
| 1.  | Weerbaar bestuur kleine gemeenten .....   | 11 |
| 2.  | Aanpak vakantieparken .....   | 11 |
| 3.  | Opgaven landelijk gebied .....  | 12 |
| 4   | Overige mededelingen .....  | 13 |
| 4.1 | Inleiding .....   | 13 |
| 4.2 | Provinciefondstotalen, bevoorschotting en nominale ontwikkelingen.....          | 13 |
| 4.3 | Provinciale opcenten motorrijtuigenbelasting.....                               | 14 |
| 4.4 | Herijking provinciefonds .....  | 15 |
| 4.5 | Klimaat en energie.....   | 15 |
| 4.6 | Individuele referentiewaarden EMU-saldo provincies 2023 .....                   | 15 |
| 4.7 | Website provinciefinanciën <a href="http://www.findo.nl">www.findo.nl</a> ..... | 16 |
|     | Bijlagen.....   | 18 |
|     | Bijlage 1 Ontwikkeling algemene uitkering 2022-2027.....                        | 19 |
|     | Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2022-2027.....                  | 20 |
|     | Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2022 .....                                       | 21 |
|     | Bijlage 4 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2022 .....               | 22 |
|     | Bijlage 5 Volumina maatstaven 2022.....   | 23 |
|     | Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2022 per provincie .....        | 24 |
|     | Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2022 .....                        | 28 |
|     | Bijlage 8 Bevoorschotting 2022 .....  | 29 |

|  |    |
|--|----|
| Bijlage 9 Berekening provinciale opbrengst per opcent MRB 2022 .....     | 31 |
| Bijlage 10 Bedragen per eenheid 2023 .....                               | 32 |
| Bijlage 11 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2023 .....       | 33 |
| Bijlage 12 Volumina maatstaven 2023 .....                                | 34 |
| Bijlage 13 Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2023.....               | 35 |
| Bijlage 14 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2023 .....                | 37 |
| Bijlage 15 Bevoorschotting 2023.....                                     | 38 |
| Bijlage 16 Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen.....         | 39 |
| Bijlage 17 Individuele referentiewaarden EMU-saldo provincies 2023 ..... | 40 |



# 1 Hoofdpunten

## 1.1 Inleiding

Deze circulaire informeert provincies over de provinciefondsuitkeringen. Het provinciefonds is een belangrijke inkomstenbron van de provincies. Daarnaast bepalen factoren als provinciale rentelasten, dividendopbrengsten en belastingopbrengsten mede de financiële ruimte van provincies. Zij vallen echter buiten het bestek van deze circulaire.

Provincies ontvangen op drie tijdstippen in het jaar informatie over de provinciefondsuitkeringen: in mei op basis van de Voorjaarsnota, in september op basis van de Miljoenennota en in december, ter afronding van het lopende jaar, op basis van de Najaarsnota. De mededelingen zijn steeds onder het voorbehoud van parlementaire goedkeuring.

De indeling van de circulaire is afgestemd op de soorten uitkeringen die het provinciefonds kent: de algemene uitkering en de decentralisatie-uitkeringen.

## 1.2 Algemene uitkering

De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt voor een belangrijk deel bepaald door de ontwikkeling van de totale rijksuitgaven (accresrelevante uitgaven; ARU). Volgens de reguliere normeringssystematiek (trap-op-trap-af) hebben wijzigingen in de ARU direct invloed op de ontwikkeling van de algemene uitkering en daarmee op de omvang van het provinciefonds. De jaarlijkse toe- of afname van het provinciefonds, voortvloeiend uit de normeringssystematiek, wordt het accres genoemd.

Het kabinet heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) en het Interprovinciaal Overleg (IPO) het voorstel gedaan om het volumedeel van het accres voor 2022–2025 vast te zetten op stand Voorjaarsnota 2022. Het IPO heeft niet met dit voorstel ingestemd. Het accres voor het Provinciefonds wordt daarom tot en met 2025 op de reguliere wijze berekend. De accresraming voor het jaar 2022 en verder is in deze circulaire opgenomen.

In het Coalitieakkoord is het accres vanaf 2026 vastgezet op een plus van € 1 miljard bovenop de stand Miljoenennota 2022. Het accres wordt vanaf 2026 enkel nog aangepast voor de loon- en prijsontwikkeling.

Een toelichting op de accresontwikkelingen is opgenomen in paragraaf 2.2.1 en meer in detail in bijlage 1 van de Miljoenennota 2023.

### *Plafond BTW-compensatiefonds*

Verder informeert deze circulaire over de ruimte onder het plafond van het BTW-compensatiefonds (BCF). Ten opzichte van de septembercirculaire 2021 is de ruimte onder

het plafond van provincies voor het jaar 2022 gestegen met € 23,81 miljoen. De totale ruimte onder het plafond voor provincies in 2022 bedraagt € 61,639 miljoen wat bij deze circulaire aan de algemene uitkering van het provinciefonds is toegevoegd. Ten opzichte van de septembercirculaire 2021 is ook voor 2023 tot en met 2027 de verwachte ruimte onder het plafond gestegen met name door het hoger totaal plafond als gevolg van de intensiveringen uit het Coalitieakkoord die doorwerken op een hoger accres.

### **1.3 Eenmalige rijksbijdrage**

Het Rijk werkt met gemeenten en provincies door aan een nieuwe financieringssysteem vanaf 2026. In aanloop daarnaartoe stelt het kabinet voor provincies € 100 miljoen extra in 2026 beschikbaar. Daarvan wordt een bedrag van € 20 miljoen toegevoegd aan het BTW-compensatiefonds en komt € 80 miljoen beschikbaar via de algemene uitkering van het provinciefonds.

### **1.4 Inkomstenderving (covid-19)**

Met decentrale overheden is afgesproken dat zij reële compensatie ontvangen voor extra uitgaven en gederfde inkomsten door corona in 2021. De provincies Zeeland en Zuid-Holland ontvangen in dit kader compensatie voor de door hen gederfde tolinkomsten van de Westerscheldetunnel en de Kiltunnel. De tunnels zijn een belangrijke infrastructurele verbinding, en daarmee publieke voorziening, voor de burger. Op dit moment wordt gewerkt aan het vaststellen van de inkomstenderving van de Kiltunnel en de Westerscheldetunnel. Het streven is de definitieve hoogte van de compensatiebedragen in het najaar vast te stellen en te verwerken in de decembercirculaire 2022.

### **1.5 Decentralisatie-uitkeringen**

De circulaire bevat voor uitkeringsjaar 2022 en verder ook een beperkt aantal wijzigingen in de decentralisatie-uitkeringen. Het gaat in deze circulaire alleen om enkele nieuwe uitkeringen. In hoofdstuk 3 is een compleet overzicht opgenomen.

## 2 Algemene uitkering

### 2.1 Inleiding

Binnen het provinciefonds is de algemene uitkering de grootste component. Het bedrag aan algemene uitkering wordt verdeeld over de provincies via maatstaven, zoals het inwonertal van een provincie, een aan de maatstaven gekoppeld gewicht (bedrag per eenheid) en de uitkeringsfactor (de voor alle provincies gelijke vermenigvuldigingsfactor). Die drie componenten zijn aan wijzigingen onderhevig. Dit hoofdstuk geeft informatie over de aanleiding voor die wijzigingen en over de uitwerking ervan. Paragraaf 2.2 bevat informatie over wijzigingen in de verdeling als gevolg van de ontwikkeling van de omvang van de algemene uitkering. Paragraaf 2.3 informeert de provincies over een aantal gegevens voor de berekening van de algemene uitkering, te weten: maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren.

De algemene uitkering is vrij besteedbaar voor provincies. Eventuele opmerkingen die over de algemene uitkering in deze circulaire worden gemaakt, zijn niet meer dan voorbeelden die illustreren met welke kosten provincies geconfronteerd worden. Dit inzicht is ook van belang voor de Tweede Kamer. Met de betreffende teksten wordt niet beoogd het bestedingsdoel nader te omschrijven, of op welke wijze dan ook de middelen te oormerken.

### 2.2 Wijzigingen in de omvang en verdeling van de algemene uitkering

Tabel 2.2.1 bevat de wijzigingen in de omvang van de algemene uitkering over de periode 2022 tot en met 2027 ten opzichte van de meicirculaire 2022. Het betreft achtereenvolgens:

1. Algemene mutaties  
Deze mutaties hebben betekenis voor de financiële ruimte van de provincies, zonder veranderingen in het takenpakket.
2. Taakmutaties  
Deze mutaties hebben betrekking op taakmutaties bij provincies en hebben corresponderende gevolgen voor inkomsten of uitgaven.

De tabel wordt gevolgd door een toelichting op de mutaties.

Tabel 2.2.1 geeft een totaalbeeld van de mutaties in de omvang van de algemene uitkering van circulaire op circulaire. In bijlage 1 zijn de mutaties uit tabel 2.2.1 samengenomen met de mutaties uit eerdere circularies. Deze bijlage geeft een totaalbeeld van de mutaties van jaar op jaar.

In de bijlagen 7 en 14 kunt u zien hoe de algemene uitkering in respectievelijk de uitkeringsjaren 2022 en 2023 over de provincies is verdeeld.

**Tabel 2.2.1 Mutaties algemene uitkering 2022-2027 (bedragen in duizenden euro's)**

|                                      | 2022             | 2023             | 2024             | 2025             | 2026             | 2027             |
|--------------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Stand meicirculaire 2022</b>      | <b>2.724.742</b> | <b>2.896.165</b> | <b>3.093.689</b> | <b>3.156.248</b> | <b>2.999.659</b> | <b>3.086.764</b> |
| <b>algemene mutaties</b>             |                  |                  |                  |                  |                  |                  |
| 1) Accres                            | -35.239          | 33.860           | 52.119           | 63.849           | 39.227           | 27.988           |
| 2) Plafond BTW-compensatiefonds*     | 61.639           |                  |                  |                  |                  |                  |
| 3) Generieke Digitale Infrastructuur |                  | -740             | -740             | -740             | -740             | -740             |
| 4) Eenmalige rijksbijdrage           |                  |                  |                  |                  | 80.000           |                  |
| <b>taakmutaties</b>                  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |
| 5) Programma Natuur                  | 18.298           | 14.000           |                  |                  |                  |                  |
| <b>stand deze circulaire</b>         | <b>2.769.440</b> | <b>2.943.285</b> | <b>3.145.068</b> | <b>3.219.357</b> | <b>3.118.146</b> | <b>3.114.012</b> |

\* De meerjarenraming is nog niet meegenomen in de tabellen van de algemene uitkering. Het is de werkwijze van de circulaire om jaarlijks bij de septembercirculaire enkel het huidige jaar op te nemen in de raming van de algemene uitkering (zie paragraaf 2.2-2 van de meicirculaire 2018).

## Toelichting

### 1. Accres

Zoals toegelicht in de Startnota 2022 is er in het Coalitieakkoord van het kabinet Rutte IV besloten tot twee belangrijke wijzigingen in de indexering van de algemene uitkering van de fondsen door te voeren. Ten eerste is in het coalitieakkoord besloten dat de fondsen vanaf 2026 niet langer via de normeringssystematiek geïndexeerd worden. Daarmee vervalt de koppeling aan de rijksuitgaven. Het gereserveerde accres vanaf 2026 wordt wel bijgesteld als gevolg van de jaarlijkse loon- en prijsontwikkeling zoals deze door het Centraal Planbureau (CPB) wordt geraamd. Ten tweede is er besloten dat tot 2025 het accres grotendeels op basis van de bestaande afspraken berekend wordt. Nieuw zijn de uitzondering op de ARU voor een aantal investeringsfondsen.

In de Startnota heeft het kabinet aangegeven nader te bezien of het wenselijk is om het accres stabiel te maken. Het kabinet heeft daarom het voorstel aan de VNG en het IPO gedaan om het volumedeel van het accres voor 2022–2025 vast te zetten. De VNG heeft met dit voorstel ingestemd. Het IPO heeft laten weten niet met dit voorstel in te stemmen. Het accres voor het provinciefonds wordt daarom tot en met 2025 op de reguliere wijze berekend. Voor een uitgebreide uitleg van de berekening van het accres wordt verwezen naar Bijlage 11 (Accres Gemeentefonds en Provinciefonds) van de Miljoenennota 2023.

Tabel 2.2.2 en 2.2.3 laat de actuele raming van de accessen zien voor de jaren 2022-2025, zowel in miljoenen euro's als in procenten.

**Tabel 2.2.2 Actuele raming accessen provinciefonds 2022-2025 (in miljoenen euro's)**

|                                | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
|--------------------------------|------|------|------|------|
| Stand meicirculaire 2022       | 213  | 187  | 197  | 186  |
| Mutatie jaarlijkse tranches    | -35  | 69   | 18   | 12   |
| Stand septembercirculaire 2022 | 178  | 257  | 215  | 198  |
| Cumulatief accres vanaf 2022   | 178  | 435  | 650  | 847  |

**Tabel 2.2.3 Actuele raming accres provinciefonds 2022-2025 (in procenten)**

|                                | 2022  | 2023 | 2024 | 2025 |
|--------------------------------|-------|------|------|------|
| Stand meicirculaire 2022       | 8,4%  | 6,7% | 6,7% | 5,9% |
| Mutatie jaarlijkse tranches    | -1,4% | 2,3% | 0,5% | 0,3% |
| Stand septembercirculaire 2022 | 7,0%  | 9,0% | 7,2% | 6,2% |

De loon- en prijsontwikkeling in het accres voor de jaren 2026 wordt bijgesteld met een gecombineerde index op basis van de CPB-indices voor de loonvoet sector overheid, de prijsontwikkeling materiele overheidsconsumptie (IMOC) en de prijsontwikkeling bruto overheidsinvesteringen (IBOI). Hierbij wordt een verdeling van 60/20/20 tussen loon, consumptie en investeringen aangehouden. De individuele indexen worden in procenten met één cijfer achter de komma bijgehouden, de gecombineerde index wordt bijgehouden met twee cijfers achter de komma. De indices worden bijgesteld op basis van het Centraal Economisch Plan-raming (CEP) van het CPB in het voorjaar en op basis van de MEV-raming in september. Tabel 2.2.4 toont de ontwikkeling van de indices tussen de CEP van dit voorjaar en de meest recente MEV. Hierin is te zien dat de loon- en prijsontwikkeling voor 2023 gestegen is ten opzichte van de raming uit het CEP. Voor jaren waarin er in de MEV-raming geen nieuwe cijfers beschikbaar zijn, zijn de indices uit het CEP aangehouden. De tranche van het lopend jaar wordt in het voorjaar vastgezet op basis van indices uit de CEP-raming.

**Tabel 2.2.4 Loon- en prijsindex**

|                      | 2023  | 2024  | 2025  | 2026  | 2027  |
|----------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Stand CEP-raming CPB | 3,12% | 3,38% | 3,30% | 3,10% | 3,10% |
| mutatie              | 1,00% | 0,00% | 0,00% | 0,00% | 0,00% |
| Stand MEV-raming CPB | 4,12% | 3,38% | 3,30% | 3,10% | 3,10% |

Tabel 2.2.5 toont de bijstelling van de tranches van de loon- en prijsontwikkeling voor de jaren 2026 en 2027 op basis van de Miljoenennotastand van het provinciefonds ten opzichte van de stand bij de meicirculaire 2022. Daarnaast is voor 2026 ook de volumetranche opgenomen. Deze tranche voor 2026 en verder volgt uit een eerder gemaakte splitsing op basis van de Startnotastand van het accres en de MEV-cijfers van het CPB uit september 2021. Tabel 2.2.6 geeft vervolgens een weergave van de totale accresstanden voor het provinciefonds over de periode 2022-2027.

**Tabel 2.2.5 Bijstelling accres 2026 en verder in miljoenen**

|                     | Huidige stand |      | Stand meicirculaire |      | Mutatie t.o.v. van meicirculaire |      |
|---------------------|---------------|------|---------------------|------|----------------------------------|------|
|                     | 2026          | 2027 | 2026                | 2027 | 2026                             | 2027 |
| Lpo-tranche 2023    | 114           | 109  | 84                  | 83   | 29                               | 26   |
| Lpo-tranche 2024    | 97            | 93   | 93                  | 92   | 4                                | 1    |
| Lpo-tranche 2025    | 98            | 94   | 95                  | 94   | 3                                | 0    |
| Lpo-tranche 2026    | 95            | 91   | 93                  | 91   | 3                                | 0    |
| Volume-tranche 2026 | 123           | 123  | 123                 | 123  | 0                                | 0    |
| Lpo-tranche 2027    | 0             | 94   | 0                   | 94   | 0                                | 0    |

**Tabel 2.2.6 Totale accresstanden provinciefonds in miljoenen**

|                                       | 2022       | 2023       | 2024       | 2025       | 2026       | 2027       |
|---------------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Tranche 2022                          | 178        | 178        | 178        | 178        | 178        | 177        |
| Tranche 2023                          |            | 257        | 257        | 257        | 114        | 109        |
| Tranche 2024                          |            |            | 215        | 215        | 97         | 93         |
| Tranche 2025                          |            |            |            | 198        | 98         | 94         |
| Tranche 2026 (volume+ loon- en prijs) |            |            |            |            | 218        | 214        |
| Tranche 2027                          |            |            |            |            |            | 94         |
| <b>Cumulatief accres vanaf 2022</b>   | <b>178</b> | <b>435</b> | <b>650</b> | <b>847</b> | <b>705</b> | <b>783</b> |

## 2. Plafond BTW-compensatiefonds

Het plafond van het BTW-compensatiefonds (BCF) is sinds 2015 gekoppeld aan de accrespercentages zoals die volgen uit de normeringssystematiek voor het gemeentefonds en provinciefonds. Het plafond wordt daarnaast aangepast voor taakmutaties (zoals decentralisaties) die gepaard gaan met toevoegingen of onttrekkingen aan het BCF. Hierdoor hebben decentralisaties geen effect op de ruimte onder het plafond van het BCF. Als het plafond overschreden wordt, komt het verschil ten laste van het gemeentefonds en het provinciefonds. Bij een realisatie lager dan het plafond komt het verschil ten gunste van het gemeentefonds en provinciefonds. Hierdoor zijn het BCF en het gemeente- en provinciefonds communicerende vaten.

Tot op heden wordt de toevoeging of uitname over het gemeente- en provinciefonds verdeeld conform de gerealiseerde aandelen van de gezamenlijke gemeenten en provincies in het BCF. Echter doordat de VNG heeft ingestemd met het voorstel van het kabinet om het volumedeel van het accres voor de periode 2022-2025 vast te zetten en het IPO niet, worden het gemeente- en provinciefonds per 2022 op verschillende wijze geïndexeerd. Het volume-accres 2022-2025 voor het gemeentefonds is vastgesteld bij Voorjaarsnota 2022 en wordt alleen nog gewijzigd naar aanleiding van de LPO-ontwikkeling, terwijl het accres voor het provinciefonds meebeweegt met de Rijksuitgaven.

Door de verschillende wijze van indexering van het gemeente- en provinciefonds zal de indexering van het gemeentefonds-deel van het BCF-plafond verschillen van de indexering van het provinciefonds-deel van het BCF-plafond. Daarom wordt de afrekening van de ruimte onder het BCF-plafond voortaan apart verrekend met respectievelijk het gemeente- en provinciefonds. Daartoe zullen de taakmutaties vanuit het Rijk naar het gemeente- en provinciefonds apart worden bijgehouden.

In deze circulaire is een geactualiseerde raming voor de jaren 2022 tot en met 2027 opgenomen. De ruimte onder het plafond voor provincies is voor 2022 geraamd op € 61,639 miljoen. Dit is € 23,81 miljoen hoger dan geraamd bij de septembercirculaire 2021.

De ontwikkeling van de uitgaven wordt vlak doorgetrokken. Hierbij is rekening gehouden met de jaarlijkse toevoegingen (taakmutaties) aan het BCF. Bij deze aannname blijft voor alle jaren sprake van ruimte onder het BCF-plafond. De ruimte onder het plafond is in alle jaren toegenomen ten opzichte van de ramingen bij de septembercirculaire 2021.

**Tabel 2.2.7 Ontwikkeling BCF plafond gemeentefonds**

| <b>Geraamd plafond BCF provinciefonds (bedragen x € 1000 euro)</b> |                  |                  |                  |                  |                  |                  |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
|  | <b>2022</b>      | <b>2023</b>      | <b>2024</b>      | <b>2025</b>      | <b>2026</b>      | <b>2027</b>      |
| <b>BCF Plafond totaal</b>  | <b>4.143.394</b> | <b>4.426.490</b> | <b>4.724.262</b> | <b>5.004.389</b> | <b>4.980.188</b> | <b>5.021.105</b> |
| Plafond aandeel provincies VJN                                     | 471.775          | 500.827          | 531.241          | 562.321          | 553.763          | 571.093          |
| w.v. taakmutaties  | 268              | 0                | 0                | 0                | 20.000           | 0                |
| w.v. toevoeging accres sinds VJN                                   | -5.748           | -570             | 2.419            | 4.310            | 7.942            | 5.005            |
| <b>Plafond aandeel provincies</b>                                  | <b>466.295</b>   | <b>500.257</b>   | <b>533.660</b>   | <b>566.631</b>   | <b>581.705</b>   | <b>576.098</b>   |
| Uitgaven provincies  | 404.656          | 404.656          | 404.656          | 404.656          | 424.656          | 404.656          |
| <b>Ruimte onder plafond provincies</b>                             | <b>61.639</b>    | <b>95.601</b>    | <b>129.004</b>   | <b>161.975</b>   | <b>157.049</b>   | <b>171.442</b>   |

### 3. Generieke Digitale Infrastructuur

De financiering van de generieke digitale infrastructuur (GDI) wordt vanaf het begrotingsjaar 2023 centraal onder gebracht bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK). Een centrale financiering draagt bij aan de gewenste bredere deelname en een hoger gebruik van de GDI. De centrale financiering wordt gerealiseerd door de structurele bijdragen van departementen en medeoverheden en een bijdrage uit de Werk Aan Uitvoering enveloppe op de Aanvullende Post.

### 4. Eenmalige rijksbijdrage

Het Rijk werkt met gemeenten en provincies door aan een nieuwe financieringssysteem vanaf 2026. In aanloop daarnaartoe stelt het kabinet voor provincies € 100 miljoen extra in 2026 beschikbaar. Daarvan wordt een bedrag van € 20 miljoen aan het BTW-compensatiefonds toegevoegd en komt €80 miljoen beschikbaar via de algemene uitkering van het provinciefonds.

### 5. Natuur

In 2020 heeft het kabinet in het pakket Structurele aanpak stikstof in totaal € 2,85 miljard beschikbaar gesteld voor de periode 2021–2030 voor het versterken en herstellen van de natuur. De plannen hiervoor zijn uitgewerkt in het Uitvoeringsprogramma Natuur.<sup>1</sup>

Onderdeel van het uitvoeringsprogramma is het verhogen van de beheervergoeding vanuit het Subsidiestelsel Natuur en Landschap (SNL). Provincies voeren de SNL uit en vergoeden tot 75% van de standaardkostprijs voor het beheren van natuur. Met deze vergoeding kan de beheerder niet in alle gevallen het beheer voeren dat nodig is om natuurwaarden te behouden of te verbeteren. Daarom is de beheervergoeding met ingang van beheerjaar 2021 verhoogd naar 84%. De provincies ontvangen via de algemene uitkering compensatie vanuit het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) voor de hogere subsidiekosten. Het gaat hierbij om de uitdeling

<sup>1</sup> [Tweede Kamer, vergaderjaar 2020/2021, 33 576, nr. 216](#)

van de resterende gereserveerde middelen voor de beheervergoeding uit fase 1 (2021-2023) van het Programma Natuur.

De verdeling vindt plaats via de provinciespecifieke vaste bedragen.

### 2.3 Maatstaven, gewichten en uitkeringsfactoren

De berekening van de algemene uitkering bestaat uit de vermenigvuldiging van het aantal eenheden van alle maatstaven met het bijbehorende gewicht per maatstaf (bedrag per eenheid). De som van deze producten, de zogenaamde uitkeringsbasis, wordt vervolgens vermenigvuldigd met de uitkeringsfactor (zie uitleg verderop in deze paragraaf). De verkregen uitkomst moet daarnaast worden opgehoogd met enkele uitkeringsonderdelen binnen de algemene uitkering die buiten het format van aantal eenheden en bedragen per eenheid vallen. Hierna wordt achtereenvolgens ingegaan op de maatstaven, de bedragen per eenheid en de uitkeringsfactor.

De bijlagen 5 en 12 bevatten de volumina van de maatstaven voor respectievelijk de uitkeringsjaren 2022 en 2023.

- Voor de uitkeringsjaren 2022 en 2023 geldt dat ten opzichte van de meicirculaire 2022 de maatstaven inwoners, miljoenen inwoners en inwoners vervoerregio zijn geactualiseerd van definitief 2021 naar definitief 2022.
- Als gevolg van de actualisatie van de maatstaf inwoners heeft de maatstaf aandeel binnenwater ook wijzigingen ondergaan.
- De overige gebruikte aantallen eenheden in de uitkeringsjaren 2022 en 2023 zijn ten opzichte van de meicirculaire 2022 ongewijzigd.

Daarnaast ontvangen provincies ook provinciespecifieke vaste bedragen. Deze zijn te vinden in respectievelijk de bijlagen 4 en 11. De provinciespecifieke vaste bedragen over 2022 en 2023 zijn ten opzichte van de meicirculaire 2022 aangepast als gevolg van het Programma Natuur (zie paragraaf 2.3.1).

In de bijlagen 3 en 10 staan de bedragen per eenheid voor respectievelijk de uitkeringsjaren 2022 en 2023. Deze zijn ten opzichte van de meicirculaire 2022 ongewijzigd.

#### *Uitkeringsfactor*

De uitkeringsfactor is de voor alle provincies gelijke vermenigvuldigingsfactor. Om de uitkeringsfactor te berekenen wordt de som van de algemene uitkering, de MRB-maatstaf en het veronderstelde rendement op eigen vermogen (circa € 3,9 miljard) gedeeld door de uitkeringsbasis (circa € 3,5 miljard). De – landelijke - uitkeringsbasis is berekend door van alle maatstaven de aantallen te vermenigvuldigen met het bijbehorende bedrag per eenheid; er is ook een uitkeringsbasis voor elke provincie (het product van de provinciale aantallen en de bedragen per eenheid). De uitkeringsfactor bedraagt nu ongeveer 1,200 à 1,400.

Het verloop van de uitkeringsfactor over de periode 2022-2027 is opgenomen in tabel 2.3.1.



**Tabel 2.4.1 Ontwikkeling uitkeringsfactor 2022-2027**

|                  | <b>2022</b> | <b>2023</b> | <b>2024</b> | <b>2025</b> | <b>2026</b> | <b>2027</b> |
|------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Uitkeringsfactor | 1,221       | 1,275       | 1,332       | 1,387       | 1,360       | 1,361       |

Voor het jaar 2022 geldt een stijging van de uitkeringsfactor ten opzichte van de meicirculaire 2022 van 1,216 naar 1,221; dit is een stijging van vijf punten. De stijging is het gevolg van enerzijds het actualiseren van de maatstaven, waardoor de uitkeringsfactor met drie punten daalt, en anderzijds de ontwikkeling van het accres en de ruimte onder het BCF-plafond waardoor de uitkeringsfactor met acht punten stijgt.

Bij de berekening van de uitkeringsfactor vanaf 2024 is uitgegaan van een trendmatige groei van het aantal inwoners vervoerregio met 0,9% (was 0,8% in de meicirculaire 2022) en de maatstaf aandeel binnenwater met 1,0% (was 1,1% in de meicirculaire 2022). De overige groeipercentages zijn onveranderd ten opzichte van de meicirculaire 2022.

## 3 Decentralisatie-uitkeringen

### 3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat mededelingen over de decentralisatie-uitkeringen. Deze uitkeringen maken net als de algemene uitkering deel uit van het provinciefonds, maar hebben een eigen verdeling over de provincies.

Decentralisatie-uitkeringen zijn net als de algemene uitkering beleids- en bestedingsvrij en er vindt geen verantwoording naar het Rijk plaats, zoals bij specifieke uitkeringen wel het geval is. Eventuele opmerkingen die over decentralisatie-uitkeringen gemaakt worden in deze circulaire, zijn dan ook niet meer dan voorbeelden die illustreren met welke kosten provincies geconfronteerd worden. Dit inzicht is ook van belang voor de Tweede Kamer. Met de betreffende teksten wordt niet beoogd het bestedingsdoel nader te omschrijven, of op welke wijze dan ook de middelen te oormerken.

Paragraaf 3.2 informeert over de wijzigingen in de decentralisatie-uitkeringen en over de omvang en de verdeling ervan.

### 3.2 Omvang en verdeling decentralisatie-uitkeringen

Tabel 3.2.1 bevat de wijzigingen ten opzichte van de meicirculaire 2022 over de periode 2022 tot en met 2027. De mutaties hebben betrekking op 2022 en verder en worden onder de tabel toegelicht.

Bijlage 2 bevat het integrale overzicht van de decentralisatie-uitkeringen en de daarmee gemoeide bedragen over de periode 2022 tot en met 2027. In de bijlagen 6, 13 en 16 kunt u zien hoe alle decentralisatie-uitkeringen in de verschillende uitkeringsjaren over de provincies zijn verdeeld.

Tabel 3.2.1 Mutaties decentralisatie-uitkeringen 2022 - 2027 (bedragen in duizenden euro's)

|                                      | 2022          | 2023          | 2024          | 2025          | 2026          | 2027          |
|--------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>stand meicirculaire 2022</b>      | <b>62.228</b> | <b>53.038</b> | <b>52.759</b> | <b>51.084</b> | <b>51.084</b> | <b>22.206</b> |
| <b>Mutaties deze circulaire</b>      |               |               |               |               |               |               |
| 1) Weerbaar bestuur kleine gemeenten | 4.800         |               |               |               |               |               |
| 2) Aanpak vakantieparken             | 100           |               |               |               |               |               |
| 3) Opgaven landelijk gebied          | 25            |               |               |               |               |               |
| <b>stand deze circulaire</b>         | <b>67.153</b> | <b>53.038</b> | <b>52.759</b> | <b>51.084</b> | <b>51.084</b> | <b>22.206</b> |

## Toelichting tabel 3.2.1

### 1. Weerbaar bestuur kleine gemeenten

Om de weerbaarheid van met name kleinere gemeenten tegen ondermijnende invloeden te vergroten, wordt aan alle provincies een eenmalige bijdrage verstrekt van in totaal € 4,8 miljoen. Deze middelen komen vanuit het programma Weerbaar Bestuur en komen bovenop de eerder verstrekte € 0,5 miljoen (zie paragraaf 3.2-4 van de decembercirculaire 2020). De eerdere impuls heeft ertoe geleid dat provincies behoeften hebben opgehaald bij gemeenten en eerste resultaten hebben behaald, zoals een Flevolandse en Zeeuwse<sup>2</sup> norm voor de gezamenlijke inzet van overheidspartners voor de weerbaarheid tegen ondermijning. De komende impuls biedt de kans om door te pakken op de geïnventariseerde behoeften. Het geeft de mogelijkheid om regionaal meer samen op te trekken, scherper te prioriteren en integraal te werken aan de interne weerbaarheid van provincies, gemeenten en andere publieke partijen. Hierbij zou gedacht kunnen worden aan; een samenwerking met de betreffende gemeenten, Regionale Informatie- en Expertise Centra (RIEC's) en andere samenwerkingspartners in de provincie.

### 2. Aanpak vakantieparken

In het kader van de Actie-agenda *aanpak vakantieparken 2021-2022* ontvangt de provincie Groningen € 0,1 miljoen voor de aanpak van de problematiek op vakantieparken. In deze agenda, die een vervolg is op de Actie-agenda 2018-2020, werken het ministerie van BZK en vertegenwoordigers van provincies, gemeenten en maatschappelijke partners samen aan een integrale aanpak van de problematiek op het brede terrein van economie, sociaal en wonen, ruimtelijke ordening en transformatie, en veiligheid. De doelen van de Actie-agenda zijn:

- a) Een economisch levensvatbare verblijfsrecreatiesector.
- b) Parken die alleen daar waar het nodig en verantwoord is, worden ingezet als aanvulling op de woningmarkt.
- c) Een sector die geen ruimte biedt voor uitbuiting of het uit het zicht raken van kwetsbare mensen.
- d) Veilige vakantieparken met bonafide ondernemers waarbij situaties van overlast, criminaliteit en andere ondermijnende activiteiten worden voorkomen en beëindigd.
- e) Een sector die op het gebied van de ruimtelijke ordening op passende wijze door de verschillende overheidslagen wordt gefaciliteerd.

In het verlengde van bovenstaande doelen wil de provincie Groningen de impuls inzetten voor het versterken van een vitale verblijfsrecreatiesector, inzicht bieden in veiligheidssituaties op een aantal vakantieparken; en het vergroten van de bewustwording van de provinciale organisatie voor ondermijnende criminaliteit.

---

<sup>2</sup> ['Zeeuwse norm weerbare overheid'](#), Zeeland.nl

### 3. Opgaven landelijk gebied

Het regeerakkoord voorziet een grote rol voor een gebiedsgerichte aanpak bij de grote opgaven van deze tijd in het landelijk gebied. Provincies Groningen en Friesland verstrekken een bijdrage aan drie agrarische collectieven in Noord-Nederland (Noardlike Fryske Wâlden, Groningen Midden en Groningen West). Het ministerie van LNV wil hen, via provincie Groningen, hierbij graag financieel ondersteunen en stelt hiervoor € 0,25 miljoen beschikbaar aan de provincie Groningen. Groningen fungeert als ingang voor de decentralisatie-uitkering en zal, indien nodig, het verrekenen met Friesland.

De drie collectieven gaan experimenteren met een vernieuwende aanpak van gebiedsgericht samenwerken door de ontwikkeling van een gebiedsofferte om aan deze maatschappelijke opgaven bij te dragen. In een gebiedsofferte is opgenomen welke maatregelen en middelen nodig zijn om het gewenste resultaat in een gebied te bereiken. Een gebiedsofferte bevat daarmee het 'aanbod' vanuit het gebied voor het leveren van (maatschappelijke) diensten ten gunste van het verbeteren van de bodem, de waterkwaliteit, de biodiversiteit en het landschap.

## 4 Overige mededelingen

### 4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat diverse mededelingen over de provinciefinanciën. Paragraaf 4.2 bevat mededelingen over het provinciefonds die zowel betrekking hebben op de algemene uitkering als op de decentralisatie-uitkeringen. Vervolgd wordt met mededelingen op het terrein van de provinciefinanciën.

### 4.2 Provinciefondstotalen, bevoorschotting en nominale ontwikkelingen

#### *Provinciefondstotalen*

Tabel 4.2.1 bevat een overzicht van de provinciefondstotalen 2022–2027. In de tabel zijn de bedragen uit de hoofdstukken 2 en 3 bij elkaar gebracht.

**Tabel 4.2.1 Provinciefondstotalen 2022-2027 (bedragen in duizenden euro's)**

|                             | 2022             | 2023             | 2024             | 2025             | 2026             | 2027             |
|-----------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Algemene uitkering          | 2.769.440        | 2.943.285        | 3.145.068        | 3.219.357        | 3.118.146        | 3.114.012        |
| Decentralisatie-uitkeringen | 67.153           | 53.038           | 52.759           | 51.084           | 51.084           | 22.206           |
| <b>Totaal</b>               | <b>2.836.593</b> | <b>2.996.323</b> | <b>3.197.827</b> | <b>3.270.441</b> | <b>3.169.230</b> | <b>3.136.218</b> |

#### *Bevoorschotting*

De bedragen 2022 uit de tabel zullen worden verwerkt in de bevoorschotting vanaf 3 oktober 2022. Tot dat tijdstip is de bevoorschotting gebaseerd op de meicirculaire 2022.

De termijnbedragen 2022 staan in bijlage 8. De voorschotbedragen 2022 zoals opgenomen in deze bijlage zullen, conform de decembercirculaire 2022, op 12 december 2022 (termijn 50) aan de geactualiseerde omvang en verdeling van het provinciefonds worden aangepast. U wordt hierover geïnformeerd in de decembercirculaire 2022. De termijnbedragen in bijlage 8 gelden tot en met 5 december 2022 (termijn 49). De betalingen van de voorschotten vinden plaats op de door de provincies aangegeven rekeningen.

In bijlage 15 treft u de voorschotbedragen over 2023 aan zoals die voor de eerste maal per valutadatum 2 januari 2023 betaalbaar worden gesteld.

Voor de volledigheid: aan de berekening van de voorschotten kunnen geen rechten worden ontleend voor de definitieve vaststelling van de uitkeringen.

#### *Nominale ontwikkelingen*

De algemene uitkering is via het accres afhankelijk van de ontwikkeling van de totale rijksuitgaven (accresrelevante uitgaven; ARU) waarin rekening is gehouden met loon- en prijsontwikkelingen. Daarmee is de algemene uitkering in de meerjarenraming uitgedrukt in het prijspeil van het betreffende jaar ofwel in lopende prijzen. De decentralisatie-uitkeringen kennen geen specifieke correctie voor loon- en prijsontwikkelingen en betreffen nominale bedragen. De decentralisatie-

uitkeringen tellen wel mee in de grondslag voor de berekening van het accres.

Het is van belang dat provincies in hun ramingen rekening houden met de loon- en prijsontwikkelingen. Om provincies die niet beschikken over eigen loon- en prijsindexen te faciliteren bij het omgaan met loon- en prijsontwikkelingen is tabel 4.2.2 opgenomen. De tabel bevat een aantal loon- en prijsindicatoren die het Centraal Planbureau (CPB) onderscheidt voor de overheidssector. De cijfers zijn ontleend aan de meest recente publicaties van het CPB. Voor nadere informatie verwijzen wij naar de regelmatig bijgestelde prognoses op de website van het Centraal Planbureau ([CPB](#)), met name de rubriek Macro Economische Verkenning (MEV 2023).

Tabel 4.2.2 Prijsindexen CPB\* MEV 2023 en CEP 2022\*\*\*

| mutaties per jaar in %                            | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027** |
|---|------|------|------|------|------|--------|
| Prijs bruto binnenlands product (pbbp)            | 3,4  | 4,9  | 2,5  | 2,5  | 2,2  | 2,2    |
| Prijs nationale bestedingen (pnb)                 | 3,8  | 4,9  | 2,5  | 2,5  | 2,1  | 2,1    |
| Nationale consumentenprijsindex (cpi)             | 5,2  | 2,6  | 2,4  | 2,5  | 2,0  | 2,0    |
| Loonvoet sector overheid                          | 4,3  | 3,3  | 4,2  | 4,1  | 3,9  | 3,9    |
| Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers    | 4,8  | 2,8  | 3,9  | 3,8  | 3,6  | 3,6    |
| Prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc) | 4,1  | 5,9  | 2,4  | 2,4  | 1,9  | 1,9    |

\* toelichting/ verduidelijking bij de kerngegevens is te vinden op: <https://www.cpb.nl/artikel/toelichting-bij-kerngegevenstabel>

\*\* 2023 is op basis van de MEV 2023, 2022 en 2024 - 2026 is op basis van de CEP 2022

\*\*\* cijfers 2026 zijn doorgetrokken naar 2027

### 4.3 Provinciale opcenten motorrijtuigenbelasting

Ingevolge de Provinciewet, artikel 222, tweede lid, bedraagt het aantal opcenten motorrijtuigenbelasting dat provincies mogen heffen voor de belastingtijdvakken die na 31 december 2022 aanvangen ten hoogste (afgerond) 125,8%. Op grond van artikel 222, vierde lid van de Provinciewet wordt dit aantal jaarlijks aangepast met de tabelcorrectiefactor, bedoeld in artikel 10.2 van de Wet op de inkomstenbelasting 2001. Formeel vindt de vaststelling van het nieuwe maximum van het aantal te heffen provinciale opcenten motorrijtuigenbelasting voor de belastingtijdvakken die na 31 december 2022 aanvangen plaats in december 2022, bij een ministeriële regeling van de Minister van Financiën (FIN) waarmee de jaarlijkse belastingtarieven worden aangepast aan de prijsontwikkeling.

De tabelcorrectiefactor per 1 januari 2023, bedoeld in artikel 10.2 van de Wet inkomstenbelasting 2001, is echter al wel bepaald en bedraagt 1,063. Dit betekent dat het aantal opcenten motorrijtuigenbelasting dat provincies mogen heffen voor de belastingtijdvakken die na 31 december 2022 aanvangen ten hoogste (afgerond) **125,8%** bedraagt ( $1,063 \times 118,4\%^3$ ).

<sup>3</sup> 118,4% = provinciale opcenten 2022 ([zie paragraaf 4.3 van de septembercirculaire 2021](#))

#### 4.4 Herijking provinciefonds

In juni 2021 is onderzoeksbureau Cebeon (in samenwerking met adviesbureau Lysias) gecontracteerd voor de uitvoering van het herijkingsonderzoek provinciefonds. Het doel van dit onderzoek is te komen tot een geactualiseerd model voor de verdeling van de algemene uitkering van het provinciefonds dat voldoet aan de eisen van de Financiële verhoudingswet. Het onderzoek wordt begeleid door een begeleidingscommissie waarin IPO, enkele provincies en de ROB zitting hebben. De provincies worden verder bij het onderzoek betrokken door middel van presentaties in de Ambtelijke Adviescommissie Financiën (AAC) en in de Bestuurlijke Adviescommissie (BAC) Financiën van de provincies.

In paragraaf 4.3 van de meicirculaire provinciefonds 2022 bent u geïnformeerd over de eerste fase van het herijkingsonderzoek provinciefonds. De tweede fase van het onderzoek betreft het ontwikkelen van een nieuw verdeelvoorstel voor het provinciefonds door per uitgaven- en inkomstencluster een verdeelformule te ontwikkelen. De planning is dat het onderzoek najaar 2022 zal zijn afgerond.

#### 4.5 Klimaat en energie

Medeoverheden krijgen naar aanleiding van het Klimaatakkoord en het Coalitieakkoord veel nieuwe taken op het terrein van de sectoren gebouwde omgeving, mobiliteit, industrie, landbouw en elektriciteit. De Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) heeft advies uitgebracht genaamd "Van Parijs naar Praktijk" met daarin de geschatte uitvoeringsmiddelen die medeoverheden nodig hebben voor de periode 2022-2030 voor de uitvoering van Klimaat- en Energiebeleid.<sup>4</sup>

In de meicirculaire 2022 (paragraaf 3.2.1) is reeds bekend gemaakt dat vanaf 2023 tot en met 2030 gemeenten en provincies meer uitvoeringsmiddelen voor klimaat- en energiebeleid krijgen. Om de uitvoering van het bestaande klimaatbeleid in 2022 te kunnen voortzetten is van de toekomstige uitvoeringsmiddelen in de meicirculaire reeds € 5,670 miljoen naar 2022 verschoven. De verdeling is in de meicirculaire 2022 (zie paragraaf 3.2.1) gecommuniceerd.

Over de resterende middelen die in het Coalitieakkoord zijn gereserveerd voor de uitvoeringskosten van medeoverheden voor het klimaatakkoord en aanvullend klimaatbeleid vinden nog gesprekken plaats tussen onder andere de VNG, het IPO en het Rijk.

In 2024 wordt er een herijking uitgevoerd ten aanzien van de benodigde en beschikbare uitvoeringsmiddelen.

#### 4.6 Individuele referentiewaarden EMU-saldo provincies 2023

In het Bestuurlijk Overleg Financiële verhoudingen van 23 maart jl. is afgesproken de regeling *vaststelling gelijkwaardige inspanning decentrale overheden inzake het EMU-saldo* die liep tot en met 2022, met één jaar te verlengen tot en met 2023. Dat betekent dezelfde EMU-norm van -0.4

---

<sup>4</sup> [Adviesrapport Van Parijs naar praktijk](#), Raadopenbaarbestuur.nl

procent van het bruto binnenlands product (BBP) bij eenzelfde onderverdeling naar overheidslaag. Momenteel ligt deze aangepaste regeling middels een zogenaamde voorhangprocedure in de Tweede Kamer om deze voorgenomen verlenging goed te keuren<sup>5</sup>. Onder voorbehoud van deze goedkeuring zal deze regeling in werking treden met ingang van 1 januari 2023. In het najaar van 2022 wordt een eerste overleg over de EMU-saldonormen voor de drie jaren na 2023 ingepland.

In de tot en met 2023 te verlengen regeling wordt het collectieve aandeel van de decentrale overheden in het EMU-saldo bepaald alsmede de uitsplitsing daarvan per bestuurslaag<sup>6</sup>. Om provincies en gemeenten tijdig een beeld te geven wat dit voor hen betekent, publiceert het ministerie van BZK in lijn met de Wet Hof individuele EMU-referentiewaarden. De referentiewaarden voor provincies zijn in bijlage 17 opgenomen<sup>7</sup> en tot stand gekomen door het totaalbedrag uit de tabel hieronder op basis van de begrotingstotalen over de provincies te verdelen.

**Tabel 4.6.1: macronorm per bestuurslaag**

|                                     | Gemeenten | Provincies | Waterschappen | <b>Totaal</b>    |
|-------------------------------------|-----------|------------|---------------|------------------|
| Verdeling macronorm 2023 (in % BBP) | 0,27      | 0,08       | 0,05          | <b>0,40</b>      |
| Verdeling macronorm 2023 (x € 1000) | 2.683.341 | 795.064    | 496.915       | <b>3.975.320</b> |

Geraamde BBP 2023 (x € 1000)= 993.830.000

Een individuele EMU-referentiewaarde is geen norm, maar een indicatie van het aandeel dat een provincie of gemeente in de gezamenlijke tekortnorm heeft. De Wet Hof bepaalt dat de individuele referentiewaarde voor het EMU-saldo van de individuele overheden naast het eigen aandeel ook het aandeel in openbare lichamen betreft. Het aandeel in openbare lichamen is het deel van het EMU-saldo van de gemeenschappelijke regelingen dat aan de betreffende deelnemende individuele decentrale overheid wordt toegerekend. Een deel van het EMU-saldo van de gemeenschappelijke regelingen maakt dus onderdeel uit van het EMU-saldo van de deelnemende decentrale overheden.

#### 4.7 Website provinciefinanciën [www.findo.nl](http://www.findo.nl)

De gegevens in de online database met informatie over de financiën van decentrale overheden ([www.findo.nl](http://www.findo.nl)) worden op regelmatige basis geactualiseerd.

De Iv3-data, zoals die door gemeenten en provincies zijn aangeleverd bij het Centraal Bureau voor de statistiek (CBS), en informatie over de financiële kengetallen zijn bijgewerkt tot en met de begroting van 2021. De originele begrotingen en jaarstukken van gemeenten en provincies tot en met 2019 (jaarrekeningen) en 2021 (begrotingen) zijn aan de website toegevoegd. In het najaar worden de originele jaarrekeningen over 2020 toegevoegd. Door deze informatie en openbare

<sup>5</sup> [‘Concept regeling EMU-norm 2023 decentrale overheden’](#), Overheid.nl

<sup>6</sup> [‘Regeling van de Staatssecretaris van Financiën van 31 januari 2019, houdende de vaststelling van de gelijkwaardige inspanning van de decentrale overheden inzake het EMU-saldo’](#), Overheid.nl

<sup>7</sup> Deze berekening is gebaseerd op een voorlopige voorspelling van het BBP 2022 uit de Macro Economische Verkenning (MEV) en op de begrotingstotalen 2021 van gemeenten en provincies. De uiteindelijke referentiewaarden worden gebaseerd op het definitieve BBP 2022.



documenten op één plaats beschikbaar te stellen, wil het ministerie van BZK bijdragen aan de transparantie en openbaarheid van de financiën van decentrale overheden.

# Bijlagen

## Bijlage 1 Ontwikkeling algemene uitkering 2022-2027

| <b>Ontwikkeling algemene uitkering 2022-2027 (bedragen in duizenden euro's)</b> |                  |                  |                  |                  |                  |                  |
|---|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Uitkeringsjaar</b>   | <b>2022</b>      | <b>2023</b>      | <b>2024</b>      | <b>2025</b>      | <b>2026</b>      | <b>2027</b>      |
| <b>Uitkeringen voorafgaand jaar</b>   | 2.433.693        | 2.769.440        | 2.943.285        | 3.145.068        | 3.219.357        | 3.118.146        |
| <b>algemene mutaties</b>  |                  |                  |                  |                  |                  |                  |
| Accres  | 177.983          | 256.570          | 215.106          | 197.612          | -141.889         | 77.441           |
| Plafond BTW-compensatiefonds  | 38.207           | -77.124          |                  |                  |                  |                  |
| Opschalingskorting (coalitieakkoord)  | 10.000           | 10.000           | 10.000           | 10.000           | -40.000          |                  |
| Generieke Digitale Infrastructuur   | 499              | -740             |                  |                  |                  |                  |
| Minder provincies   | -10.000          | -10.000          | -10.000          | -10.000          |                  |                  |
| Eenmalige rijksbijdrage   |                  |                  |                  |                  | 80.000           | -80000           |
| Onderzoeksbudget provinciefonds   | 250              |                  |                  |                  |                  |                  |
| <b>taakmutaties</b>   |                  |                  |                  |                  |                  |                  |
| Wet Open Overheid (structureel)   | 2.708            | 677              | 677              | 677              | 678              |                  |
| Wet Open Overheid (incidenteel)   | 1.388            | 187              |                  |                  |                  | -1.575           |
| Overheveling verkeer- en vervoertaken   | -1.152           |                  |                  |                  |                  |                  |
| Programma Natuur  | 337              | -4.298           | -14.000          |                  |                  |                  |
| Regionaal cultuuraanbod (covid-19)  | -9.900           |                  |                  |                  |                  |                  |
| Opcenten MRB (coalitieakkoord)  | 124.000          |                  |                  | -124.000         |                  |                  |
| Bodembescherming  | 1.427            | -1.427           |                  |                  |                  |                  |
| <b>stand deze circulaire</b>  | <b>2.769.440</b> | <b>2.943.285</b> | <b>3.145.068</b> | <b>3.219.357</b> | <b>3.118.146</b> | <b>3.114.012</b> |

## Bijlage 2 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2022–2027

| Uitkeringsjaar                            | 2022          | 2023          | 2024          | 2025          | 2026          | 2027          | Vindplaats           |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------------|
| Waddenfonds                               | 28.878        | 28.878        | 28.878        | 28.878        | 28.878        |               | juncirc. 2012, § 3.9 |
| Monumentenzorg                            | 20.000        | 20.000        | 20.000        | 20.000        | 20.000        | 20.000        | sepcirc. 2017, H3    |
| Fryske Akademie                           | 1.559         | 1.559         | 1.559         | 1.559         | 1.559         | 1.559         | sepcirc. 2020, H3    |
| Drugsdumpingen                            | 1.000         | 1.000         | 1.000         |               |               |               | sepcirc. 2020, H3    |
| Versterking omgevingsveiligheidsdiensten  | 675           | 675           | 675           |               |               |               | sepcirc. 2020, H3    |
| Na-ijlende effecten mijnbouw              | 647           | 647           | 647           | 647           | 647           | 647           | deccirc. 2021, H3    |
| Wet gebruik Friese taal                   | 150           | 150           |               |               |               |               | meircirc. 2020, H3   |
| DINGtijd                                  | 29            | 29            |               |               |               |               | meircirc. 2021, H3   |
| Uitvoeringskosten klimaatakkoord          | 5.670         |               |               |               |               |               | meircirc. 2022, H3   |
| Regionale Energie Strategieën             | 2.677         |               |               |               |               |               | meircirc. 2022, H3   |
| Erfgoed Deal                              | 596           |               |               |               |               |               | meircirc. 2022, H3   |
| Fries in het MBO                          | 200           | 100           |               |               |               |               | meircirc. 2022, H3   |
| Vernieuwde aanpak gebiedsgericht werken   | 124           |               |               |               |               |               | meircirc. 2022, H3   |
| Wildbeheer Limburg                        | 23            |               |               |               |               |               | meircirc. 2022, H3   |
| weerbaar bestuur kleine gemeenten         | 4.800         |               |               |               |               |               | sepcirc. 2022, H3    |
| Aanpak vakantieparken                     | 100           |               |               |               |               |               | sepcirc. 2022, H3    |
| Opgaven landelijk gebied                  | 25            |               |               |               |               |               | sepcirc. 2022, H3    |
| <b>Totaal decentralisatie-uitkeringen</b> | <b>67.153</b> | <b>53.038</b> | <b>52.759</b> | <b>51.084</b> | <b>51.084</b> | <b>22.206</b> |                      |

### Bijlage 3 Bedragen per eenheid 2022

#### Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2022

|                                |  |
|--------------------------------|--|
| Uitkeringsfactor               | 1,221                                      |
| Maatstaf                       | Bedrag per eenheid 2022                    |
| Inwoners                       | 166,74                                     |
| Miljoenen inwoners             | -17,82                                     |
| Inwoners landelijk gebied      | 64,47                                      |
| Inwoners vervoerregio          | -91,35                                     |
| Aandeel binnenwater            | 3,05                                       |
| Oeverlengte                    | 436,77                                     |
| Opcenten MRB                   | -65,90                                     |
| Rendement eigen vermogen       | per provincie verschillend, zie bijlage 14 |
| Provinciespecifiek vast bedrag | per provincie verschillend, zie bijlage 11 |

## Bijlage 4 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2022

|               | Provinciespecifiek<br>vast bedrag 2022<br>meicirc 2022 | Mutatie<br>Programma Natuur<br>deze circulaire | Provinciespecifiek<br>vast bedrag 2022<br>deze circulaire |
|---------------|--|--|---|
| Groningen     | 53.184.667,47  | 656.392,02                                     | 53.841.059,49   |
| Fryslân       | 44.545.780,58  | 1.556.338,38                                   | 46.102.118,96   |
| Drenthe       | 46.847.904,24  | 1.562.003,28                                   | 48.409.907,52   |
| Overijssel    | 32.687.054,54  | 1.956.956,26                                   | 34.644.010,80   |
| Gelderland    | 69.416.047,24  | 1.900.371,07                                   | 71.316.418,31   |
| Utrecht       | 52.198.801,09  | 835.507,97                                     | 53.034.309,06   |
| Noord-Holland | 49.410.902,42  | 1.258.176,71                                   | 50.669.079,13   |
| Zuid-Holland  | 50.802.297,91  | 1.159.881,65                                   | 51.962.179,56   |
| Zeeland       | 44.885.020,59  | 665.129,87                                     | 45.550.150,46   |
| Noord-Brabant | 45.575.900,64  | 1.925.763,96                                   | 47.501.664,60   |
| Limburg       | 44.863.871,86  | 819.125,46                                     | 45.682.997,32   |
| Flevoland     | 48.785.752,92  | 692.764,71                                     | 49.478.517,63   |

NB De bedragen in deze tabel zijn zoals gebruikelijk gepresenteerd exclusief uitkeringsfactor

## Bijlage 5 Volumina maatstaven 2022

### Volumina 2022

|               | Inwoners       | Miljoenen<br>inwoners | Inwoners<br>landelijk gebied | Inwoners<br>vervoerregio | Aandeel<br>binnenwater | Oeverlengte   | Opcenten<br>motorrijtuigen<br>belasting | Rendement<br>eigen vermogen | Provinciespecifiek<br>vast bedrag |
|---------------|----------------|-----------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------|---------------|---|-----------------------------|-----------------------------------|
| Groningen     | 590.170        | 348.301               | 312.650                      | 0                        | 1.786.179              | 60.330        | 663.492,06                              | 1                           | 1                                 |
| Fryslân       | 654.019        | 427.741               | 438.370                      | 0                        | 2.443.399              | 111.399       | 833.333,33                              | 1                           | 1                                 |
| Drenthe       | 497.743        | 247.748               | 335.780                      | 0                        | 871.295                | 53.596        | 666.304,35                              | 1                           | 1                                 |
| Overijssel    | 1.171.910      | 1.373.373             | 534.090                      | 0                        | 3.625.626              | 72.327        | 1.471.839,80                            | 1                           | 1                                 |
| Gelderland    | 2.110.472      | 4.454.092             | 948.590                      | 0                        | 7.369.374              | 82.121        | 2.607.064,02                            | 1                           | 1                                 |
| Utrecht       | 1.369.873      | 1.876.552             | 335.030                      | 0                        | 6.611.182              | 73.682        | 1.807.741,94                            | 1                           | 1                                 |
| Noord-Holland | 2.909.827      | 8.467.093             | 523.460                      | 1.605.370                | 16.525.569             | 168.733       | 3.374.079,53                            | 1                           | 1                                 |
| Zuid-Holland  | 3.753.944      | 14.092.096            | 550.470                      | 2.418.408                | 50.643.920             | 193.006       | 3.924.836,60                            | 1                           | 1                                 |
| Zeeland       | 386.767        | 149.589               | 248.780                      | 0                        | 2.116.154              | 40.070        | 521.263,67                              | 1                           | 1                                 |
| Noord-Brabant | 2.592.874      | 6.722.996             | 1.013.770                    | 0                        | 9.320.869              | 89.167        | 3.491.206,03                            | 1                           | 1                                 |
| Limburg       | 1.118.302      | 1.250.599             | 528.120                      | 0                        | 3.439.645              | 28.979        | 1.436.156,76                            | 1                           | 1                                 |
| Flevoland     | <u>434.771</u> | <u>189.026</u>        | <u>139.220</u>               | <u>0</u>                 | <u>2.987.855</u>       | <u>38.796</u> | <u>688.564,48</u>                       | <u>1</u>                    | <u>1</u>                          |
| Totaal        | 17.590.672     | 39.599.206            | 5.908.330                    | 4.023.778                | 107.741.067            | 1.012.206     | 21.485.882,57                           | 12                          | 12                                |

## Bijlage 6 Overzicht decentralisatie-uitkeringen 2022 per provincie

### Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2022

|               | Monu-<br>mentenzorg | Waddenfonds | Na-ijlende<br>effecten<br>mijnbouw | Wet<br>gebruik<br>Friese taal | Fryske<br>Akademie |
|---------------|---------------------|-------------|------------------------------------|-------------------------------|--------------------|
| Groningen     | 1.083.818           | 9.626.000   | 0                                  | 0                             | 0                  |
| Fryslân       | 1.348.915           | 9.626.000   | 0                                  | 150.000                       | 1.559.000          |
| Drenthe       | 738.935             | 0           | 0                                  | 0                             | 0                  |
| Overijssel    | 1.658.409           | 0           | 0                                  | 0                             | 0                  |
| Gelderland    | 2.680.834           | 0           | 0                                  | 0                             | 0                  |
| Utrecht       | 2.292.840           | 0           | 0                                  | 0                             | 0                  |
| Noord-Holland | 2.562.441           | 9.626.000   | 0                                  | 0                             | 0                  |
| Zuid-Holland  | 2.326.942           | 0           | 0                                  | 0                             | 0                  |
| Zeeland       | 913.307             | 0           | 0                                  | 0                             | 0                  |
| Noord-Brabant | 2.325.655           | 0           | 0                                  | 0                             | 0                  |
| Limburg       | 1.938.949           | 0           | 647.000                            | 0                             | 0                  |
| Flevoland     | 128.955             | 0           | 0                                  | 0                             | 0                  |
| <b>Totaal</b> | 20.000.000          | 28.878.000  | 647.000                            | 150.000                       | 1.559.000          |



**Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2022 (vervolg)**

|               | Drugsdumpingen | Versterking<br>omgevings-<br>veiligheids-<br>diensten | DINGtiid | Regionale<br>Energie<br>Strategieën | Erfgoed Deal |
|---------------|----------------|---|----------|-------------------------------------|--------------|
| Groningen     | 9.872          | 30.000  | 0        | 0                                   | 0            |
| Fryslân       | 9.872          | 26.000  | 29.000   | 0                                   | 0            |
| Drenthe       | 17.358         | 17.000  | 0        | 418.894                             | 0            |
| Overijssel    | 28.588         | 42.000  | 0        | 918.210                             | 0            |
| Gelderland    | 135.271        | 78.000  | 0        | 0                                   | 533.000      |
| Utrecht       | 34.203         | 32.000  | 0        | 0                                   | 0            |
| Noord-Holland | 49.176         | 76.000  | 0        | 1.062.014                           | 0            |
| Zuid-Holland  | 116.555        | 168.000   | 0        | 0                                   | 63.000       |
| Zeeland       | 30.460         | 31.000  | 0        | 0                                   | 0            |
| Noord-Brabant | 380.455        | 114.000   | 0        | 0                                   | 0            |
| Limburg       | 176.447        | 50.000  | 0        | 0                                   | 0            |
| Flevoland     | <u>11.743</u>  | <u>11.000</u>   | <u>0</u> | <u>278.008</u>                      | <u>0</u>     |
| <b>Totaal</b> | 1.000.000      | 675.000   | 29.000   | 2.677.126                           | 596.000      |

**Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2022 (vervolg)**

|               | Fries<br>in het MBO | Vernieuwde<br>aanpak<br>gebiedsgericht<br>werken | Uitvoerings-<br>kosten<br>klimaat<br>akkoord | Wildbeheer<br>Limburg |
|---------------|---------------------|--|--|-----------------------|
| Groningen     | 0                   | 0  | 294.840                                      | 0                     |
| Fryslân       | 200.000             | 0  | 306.180                                      | 0                     |
| Drenthe       | 0                   | 0  | 238.140                                      | 0                     |
| Overijssel    | 0                   | 0  | 408.240                                      | 0                     |
| Gelderland    | 0                   | 124.000  | 691.740                                      | 0                     |
| Utrecht       | 0                   | 0  | 362.880                                      | 0                     |
| Noord-Holland | 0                   | 0  | 697.410                                      | 0                     |
| Zuid-Holland  | 0                   | 0  | 958.230                                      | 0                     |
| Zeeland       | 0                   | 0  | 215.460                                      | 0                     |
| Noord-Brabant | 0                   | 0  | 873.180                                      | 0                     |
| Limburg       | 0                   | 0  | 430.920                                      | 23.000                |
| Flevoland     | 0                   | 0  | 192.780                                      | 0                     |
| <b>Totaal</b> | 200.000             | 124.000  | 5.670.000                                    | 23.000                |

**Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2022 (vervolg)**

|               | Weerbaar<br>bestuur<br>kleine<br>gemeenten | Aanpak<br>vakantieparken | Opgaven<br>landelijk<br>gebied | Totaal            |
|---------------|--|--------------------------|--------------------------------|-------------------|
| Groningen     | 400.000                                    | 100.000                  | 25.000                         | 11.569.530        |
| Fryslân       | 400.000                                    | 0                        | 0                              | 13.654.967        |
| Drenthe       | 400.000                                    | 0                        | 0                              | 1.830.327         |
| Overijssel    | 400.000                                    | 0                        | 0                              | 3.455.447         |
| Gelderland    | 400.000                                    | 0                        | 0                              | 4.642.845         |
| Utrecht       | 400.000                                    | 0                        | 0                              | 3.121.923         |
| Noord-Holland | 400.000                                    | 0                        | 0                              | 14.473.041        |
| Zuid-Holland  | 400.000                                    | 0                        | 0                              | 4.032.727         |
| Zeeland       | 400.000                                    | 0                        | 0                              | 1.590.227         |
| Noord-Brabant | 400.000                                    | 0                        | 0                              | 4.093.290         |
| Limburg       | 400.000                                    | 0                        | 0                              | 3.666.316         |
| Flevoland     | 400.000                                    | 0                        | 0                              | 1.022.486         |
| <b>Totaal</b> | <b>4.800.000</b>                           | <b>100.000</b>           | <b>25.000</b>                  | <b>67.153.126</b> |

## Bijlage 7 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2022

### Verdeling provinciefondsuitkeringen 2022

|               | Uitkeringsbasis<br>(1) | Algemene uitke-<br>ring<br>bruto<br>(kolom 1 * uf)<br>(2) | OEM / ver-<br>mogen<br>(3) | MRB-capaciteit<br>(4) | Algemene uitkering<br>netto<br>(kolom 2 t/m 4)<br>(5) | Decentralisatie-<br>uitkeringen<br>(6) | Totale uitkeringen<br>provinciefonds<br>(kolom 5 en 6)<br>(7) |
|---------------|------------------------|---|----------------------------|-----------------------|---|--|---|
| Groningen     | 197.994.007            | 241.713.900   | -8.803.660                 | -43.724.127           | 189.186.113   | 11.569.530                             | 200.755.643   |
| Fryslân       | 231.900.724            | 283.107.702   | -15.806.425                | -54.916.666           | 212.384.611   | 13.654.967                             | 226.039.578   |
| Drenthe       | 174.703.017            | 213.279.928   | -3.364.478                 | -43.909.457           | 166.005.993   | 1.830.327                              | 167.836.320   |
| Overijssel    | 282.655.983            | 345.070.444   | -28.769.476                | -96.994.243           | 219.306.725   | 3.455.447                              | 222.762.172   |
| Gelderland    | 463.344.777            | 565.657.894   | -57.073.141                | -171.805.519          | 336.779.234   | 4.642.845                              | 341.422.079   |
| Utrecht       | 321.952.353            | 393.044.011   | -6.786.948                 | -119.130.194          | 267.126.869   | 3.121.923                              | 270.248.792   |
| Noord-Holland | 396.167.450            | 483.646.858   | -18.256.839                | -222.351.841          | 243.038.178   | 14.473.041                             | 257.511.219   |
| Zuid-Holland  | 480.104.068            | 586.117.874   | -2.481.924                 | -258.646.732          | 324.989.218   | 4.032.727                              | 329.021.945   |
| Zeeland       | 147.368.494            | 179.909.554   | -10.021.375                | -34.351.276           | 135.536.903   | 1.590.227                              | 137.127.130   |
| Noord-Brabant | 492.765.560            | 601.575.203   | -46.093.443                | -230.070.477          | 325.411.283   | 4.093.290                              | 329.504.573   |
| Limburg       | 267.058.970            | 326.029.389   | -23.792.099                | -94.642.730           | 207.594.560   | 3.666.316                              | 211.260.876   |
| Flevoland     | <u>153.637.191</u>     | <u>187.562.468</u>  | <u>-105.754</u>            | <u>-45.376.399</u>    | <u>142.080.315</u>                                    | <u>1.022.486</u>                       | <u>143.102.801</u>  |
| Totaal        | 3.609.652.595          | 4.406.715.225   | -221.355.562               | -1.415.919.661        | 2.769.440.002   | 67.153.126                             | 2.836.593.128   |

## Bijlage 8 Bevoorschotting 2022

### Bevoorschotting uitkeringsjaar 2022

|               | Verleende voorschotten termijn 1 t/m 39 |                                    |   | Te verlenen voorschotten termijn 40 t/m 50 |                                    |  |
|---------------|---|------------------------------------|---|--|------------------------------------|--|
|               | <i>Algemene uitkering</i>               | <i>Decentralisatie-uitkeringen</i> | <i>Totaal uitkeringen provinciefonds*</i> | <i>Algemene uitkering</i>                  | <i>Decentralisatie-uitkeringen</i> | <i>Totaal uitkeringen provinciefonds**</i> |
| Groningen     | 143.194.896                             | 8.544.471                          | 151.739.367                               | 45.991.217                                 | 3.025.059                          | 49.016.276                                 |
| Fryslân       | 159.732.937                             | 10.218.234                         | 169.951.171                               | 52.651.674                                 | 3.436.733                          | 56.088.407                                 |
| Drenthe       | 124.747.701                             | 959.062                            | 125.706.763                               | 41.258.292                                 | 871.265                            | 42.129.557                                 |
| Overijssel    | 163.949.656                             | 2.067.117                          | 166.016.773                               | 55.357.069                                 | 1.388.330                          | 56.745.399                                 |
| Gelderland    | 251.396.223                             | 2.987.972                          | 254.384.195                               | 85.383.011                                 | 1.654.873                          | 87.037.884                                 |
| Utrecht       | 199.278.105                             | 2.036.619                          | 201.314.724                               | 67.848.764                                 | 1.085.304                          | 68.934.068                                 |
| Noord-Holland | 180.547.250                             | 10.557.638                         | 191.104.888                               | 62.490.928                                 | 3.915.403                          | 66.406.331                                 |
| Zuid-Holland  | 242.873.163                             | 2.590.133                          | 245.463.296                               | 82.116.055                                 | 1.442.594                          | 83.558.649                                 |
| Zeeland       | 102.409.164                             | 877.019                            | 103.286.183                               | 33.127.739                                 | 713.208                            | 33.840.947                                 |
| Noord-Brabant | 240.261.333                             | 2.672.657                          | 242.933.990                               | 85.149.950                                 | 1.420.633                          | 86.570.583                                 |
| Limburg       | 156.595.699                             | 2.439.541                          | 159.035.240                               | 50.998.861                                 | 1.226.775                          | 52.225.636                                 |
| Flevoland     | 103.803.830                             | 373.334                            | <u>104.177.164</u>                        | <u>38.276.485</u>                          | <u>649.152</u>                     | <u>38.925.637</u>                          |
| <b>Totaal</b> | 2.068.789.957                           | 46.323.797                         | 2.115.113.754                             | 700.650.045                                | 20.829.329                         | 721.479.374                                |

\* De bedragen in deze kolom zijn gelijk aan 26 maal het totale bevoorschottingsbedrag uit de decembercirculaire 2021 plus 13 maal het totale bevoorschottingsbedrag uit de meicirculaire 2022.

\*\* De bedragen zijn het verschil van de overeenkomstige bedragen in bijlage 7 en deze bijlage.

**Te verlenen voorschotten op de uitkeringen over 2022 vanaf 3 oktober 2022 (termijn 40 t/m 49\*)**

|               | <i>Algemene uitkering</i> | <i>Decentralisatie-uitkeringen</i> | <i>Totaal uitkeringen provinciefonds</i> |
|---------------|---------------------------|------------------------------------|--|
| Groningen     | 4.181.020                 | 275.005                            | 4.456.025                                |
| Fryslân       | 4.786.516                 | 312.430                            | 5.098.946                                |
| Drenthe       | 3.750.754                 | 79.206                             | 3.829.960                                |
| Overijssel    | 5.032.461                 | 126.212                            | 5.158.673                                |
| Gelderland    | 7.762.092                 | 150.443                            | 7.912.535                                |
| Utrecht       | 6.168.069                 | 98.664                             | 6.266.733                                |
| Noord-Holland | 5.680.993                 | 355.946                            | 6.036.939                                |
| Zuid-Holland  | 7.465.096                 | 131.145                            | 7.596.241                                |
| Zeeland       | 3.011.613                 | 64.837                             | 3.076.450                                |
| Noord-Brabant | 7.740.905                 | 129.148                            | 7.870.053                                |
| Limburg       | 4.636.260                 | 111.525                            | 4.747.785                                |
| Flevoland     | 3.479.680                 | 59.014                             | 3.538.694                                |
| <b>Totaal</b> | 63.695.459                | 1.893.575                          | 65.589.034                               |

\* De bedragen in deze bijlage zijn gelijk aan de bedragen in bijlage 8 gedeeld door 11.

## Bijlage 9 Berekening provinciale opbrengst per opcent MRB 2022

### Provinciale opbrengst per opcent MRB voor uitkeringsjaar 2022

|               | (1)<br><i>Opbrengst opcenten<br/>MRB 2022<br/>Prognose</i> | (2)<br><i>Opcenten<br/>2022</i> | (3)<br><i>Opbrengst opcenten<br/>MRB 2022<br/>per opcent<br/>(k.1 : k.2)</i> |
|---------------|--|---------------------------------|--|
| Groningen     | 62.700.000   | 94,5                            | 663.492,06   |
| Fryslân       | 72.500.000   | 87,0                            | 833.333,33   |
| Drenthe       | 61.300.000   | 92,0                            | 666.304,35   |
| Overijssel    | 117.600.000  | 79,9                            | 1.471.839,80   |
| Gelderland    | 236.200.000  | 90,6                            | 2.607.064,02   |
| Utrecht       | 140.100.000  | 77,5                            | 1.807.741,94   |
| Noord-Holland | 229.100.000  | 67,9                            | 3.374.079,53   |
| Zuid-Holland  | 360.300.000  | 91,8                            | 3.924.836,60   |
| Zeeland       | 42.900.000   | 82,3                            | 521.263,67   |
| Noord-Brabant | 277.900.000  | 79,6                            | 3.491.206,03   |
| Limburg       | 113.600.000  | 79,1                            | 1.436.156,76   |
| Flevoland     | <u>56.600.000</u>  | 82,2                            | <u>688.564,48</u>  |
| <b>Totaal</b> | 1.770.800.000  |                                 | 21.485.882,57  |

## Bijlage 10 Bedragen per eenheid 2023

### Overzicht verdeelmaatstaven en bedragen per eenheid 2023

|                                |  |
|--------------------------------|--|
| Uitkeringsfactor               | 1,275                                      |
| Maatstaf                       | Bedrag per eenheid 2023                    |
| Inwoners                       | 166,74                                     |
| Miljoenen inwoners             | -17,82                                     |
| Inwoners landelijk gebied      | 64,47                                      |
| Inwoners vervoerregio          | -91,35                                     |
| Aandeel binnenwater            | 3,05                                       |
| Oeverlengte                    | 436,77                                     |
| Opercenten MRB                 | -65,90                                     |
| Rendement eigen vermogen       | per provincie verschillend, zie bijlage 21 |
| Provinciespecifiek vast bedrag | per provincie verschillend, zie bijlage 18 |



## Bijlage 11 Overzicht provinciespecifieke vaste bedragen 2023

|               | Provinciespecifiek               | Mutatie                                  | Mutatie                                  | Provinciespecifiek                  |
|---------------|----------------------------------|--|--|-------------------------------------|
|               | vast bedrag 2023<br>meicirc 2022 | Programma Natuur 2022<br>deze circulaire | Programma Natuur 2023<br>deze circulaire | vast bedrag 2023<br>deze circulaire |
| Groningen     | 53.257.744,51                    | 656.392,02                               | -148.744,31                              | 53.765.392,22                       |
| Fryslân       | 44.462.241,40                    | 1.556.338,38                             | -370.501,29                              | 45.648.078,49                       |
| Drenthe       | 46.757.107,74                    | 1.562.003,28                             | -376.998,99                              | 47.942.112,03                       |
| Overijssel    | 32.842.263,33                    | 1.956.956,26                             | -437.624,93                              | 34.361.594,66                       |
| Gelderland    | 69.255.639,04                    | 1.900.371,07                             | -452.844,41                              | 70.703.165,70                       |
| Utrecht       | 52.099.381,73                    | 835.507,97                               | -190.210,04                              | 52.744.679,66                       |
| Noord-Holland | 49.364.052,55                    | 1.258.176,71                             | -216.400,71                              | 50.405.828,55                       |
| Zuid-Holland  | 50.366.915,83                    | 1.159.881,65                             | -262.488,99                              | 51.264.308,49                       |
| Zeeland       | 45.084.173,52                    | 665.129,87                               | -151.199,42                              | 45.598.103,97                       |
| Noord-Brabant | 45.334.672,39                    | 1.925.763,96                             | -418.734,96                              | 46.841.701,39                       |
| Limburg       | 45.061.095,57                    | 819.125,46                               | -176.856,70                              | 45.703.364,33                       |
| Flevoland     | 48.826.718,63                    | 692.764,71                               | -169.340,74                              | 49.350.142,60                       |

NB De bedragen in deze tabel zijn zoals gebruikelijk gepresenteerd exclusief uitkeringsfactor

## Bijlage 12 Volumina maatstaven 2023

### Volumina 2023

|               | Inwoners       | Miljoenen<br>inwoners | Inwoners<br>landelijk gebied | Inwoners<br>vervoerregio | Aandeel<br>binnenwater | Oeverlengte   | Opercenten<br>motorrijtuigen<br>belasting | Rendement<br>eigen vermogen | Provinciespecifiek<br>vast bedrag |
|---------------|----------------|-----------------------|------------------------------|--------------------------|------------------------|---------------|---|-----------------------------|-----------------------------------|
| Groningen     | 590.170        | 348.301               | 312.650                      | 0                        | 1.786.179              | 60.330        | 670.790,47                                | 1                           | 1                                 |
| Fryslân       | 654.019        | 427.741               | 438.370                      | 0                        | 2.443.399              | 111.399       | 842.500,00                                | 1                           | 1                                 |
| Drenthe       | 497.743        | 247.748               | 335.780                      | 0                        | 871.295                | 53.596        | 673.633,70                                | 1                           | 1                                 |
| Overijssel    | 1.171.910      | 1.373.373             | 534.090                      | 0                        | 3.625.626              | 72.327        | 1.488.030,04                              | 1                           | 1                                 |
| Gelderland    | 2.110.472      | 4.454.092             | 948.590                      | 0                        | 7.369.374              | 82.121        | 2.635.741,72                              | 1                           | 1                                 |
| Utrecht       | 1.369.873      | 1.876.552             | 335.030                      | 0                        | 6.611.182              | 73.682        | 1.827.627,10                              | 1                           | 1                                 |
| Noord-Holland | 2.909.827      | 8.467.093             | 523.460                      | 1.605.370                | 16.525.569             | 168.733       | 3.411.194,40                              | 1                           | 1                                 |
| Zuid-Holland  | 3.753.944      | 14.092.096            | 550.470                      | 2.418.408                | 50.643.920             | 193.006       | 3.968.009,80                              | 1                           | 1                                 |
| Zeeland       | 386.767        | 149.589               | 248.780                      | 0                        | 2.116.154              | 40.070        | 526.997,57                                | 1                           | 1                                 |
| Noord-Brabant | 2.592.874      | 6.722.996             | 1.013.770                    | 0                        | 9.320.869              | 89.167        | 3.529.609,30                              | 1                           | 1                                 |
| Limburg       | 1.118.302      | 1.250.599             | 528.120                      | 0                        | 3.439.645              | 28.979        | 1.451.954,48                              | 1                           | 1                                 |
| Flevoland     | <u>434.771</u> | <u>189.026</u>        | <u>139.220</u>               | <u>0</u>                 | <u>2.987.855</u>       | <u>38.796</u> | <u>696.138,69</u>                         | <u>1</u>                    | <u>1</u>                          |
| Totaal        | 17.590.672     | 39.599.206            | 5.908.330                    | 4.023.778                | 107.741.067            | 1.012.206     | 21.722.227,27                             | 12                          | 12                                |

## Bijlage 13 Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2023

### Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2023

|               | Monu-<br>mentenzorg | Waddenfonds | Na-ijlende<br>effecten<br>mijnbouw | Wet<br>gebruik<br>Friese taal | Fryske<br>Akademie |
|---------------|---------------------|-------------|------------------------------------|-------------------------------|--------------------|
| Groningen     | 1.083.818           | 9.626.000   | 0                                  | 0                             | 0                  |
| Fryslân       | 1.348.915           | 9.626.000   | 0                                  | 150.000                       | 1.559.000          |
| Drenthe       | 738.935             | 0           | 0                                  | 0                             | 0                  |
| Overijssel    | 1.658.409           | 0           | 0                                  | 0                             | 0                  |
| Gelderland    | 2.680.834           | 0           | 0                                  | 0                             | 0                  |
| Utrecht       | 2.292.840           | 0           | 0                                  | 0                             | 0                  |
| Noord-Holland | 2.562.441           | 9.626.000   | 0                                  | 0                             | 0                  |
| Zuid-Holland  | 2.326.942           | 0           | 0                                  | 0                             | 0                  |
| Zeeland       | 913.307             | 0           | 0                                  | 0                             | 0                  |
| Noord-Brabant | 2.325.655           | 0           | 0                                  | 0                             | 0                  |
| Limburg       | 1.938.949           | 0           | 647.000                            | 0                             | 0                  |
| Flevoland     | <u>128.955</u>      | <u>0</u>    | <u>0</u>                           | <u>0</u>                      | <u>0</u>           |
| <b>Totaal</b> | 20.000.000          | 28.878.000  | 647.000                            | 150.000                       | 1.559.000          |

**Verdeling decentralisatie-uitkeringen 2023 (vervolg)**

|               | Drugsdumpingen | Versterking<br>Omgevingsveiligheids-<br>diensten | DINGtijd | Fries<br>in het MBO | Totaal         |
|---------------|----------------|--|----------|---------------------|----------------|
| Groningen     | 9.872          | 30.000   | 0        | 0                   | 10.749.690     |
| Fryslân       | 9.872          | 26.000   | 29.000   | 100.000             | 12.848.787     |
| Drenthe       | 17.358         | 17.000   | 0        | 0                   | 773.293        |
| Overijssel    | 28.588         | 42.000   | 0        | 0                   | 1.728.997      |
| Gelderland    | 135.271        | 78.000   | 0        | 0                   | 2.894.105      |
| Utrecht       | 34.203         | 32.000   | 0        | 0                   | 2.359.043      |
| Noord-Holland | 49.176         | 76.000   | 0        | 0                   | 12.313.617     |
| Zuid-Holland  | 116.555        | 168.000  | 0        | 0                   | 2.611.497      |
| Zeeland       | 30.460         | 31.000   | 0        | 0                   | 974.767        |
| Noord-Brabant | 380.455        | 114.000  | 0        | 0                   | 2.820.110      |
| Limburg       | 176.447        | 50.000   | 0        | 0                   | 2.812.396      |
| Flevoland     | <u>11.743</u>  | <u>11.000</u>                                    | <u>0</u> | <u>0</u>            | <u>151.698</u> |
| <b>Totaal</b> | 1.000.000      | 675.000  | 29.000   | 100.000             | 53.038.000     |

## Bijlage 14 Verdeling provinciefondsuitkeringen 2023

### Verdeling provinciefondsuitkeringen 2023

|               | Uitkeringsbasis    | Algemene uitkering<br>bruto<br>(kolom 1 * uf) | OEM / vermogen  | MRB-capaciteit     | Algemene uitkering<br>netto<br>(kolom 2 t/m 4) | Decentralisatie-<br>uitkeringen | Totale uitkeringen<br>provinciefonds<br>(kolom 5 en 6) |
|---------------|--------------------|---|-----------------|--------------------|--|---------------------------------|--|
|               | (1)                | (2)   | (3)             | (4)                | (5)  | (6)                             | (7)  |
| Groningen     | 197.918.340        | 252.277.536                                   | -8.803.660      | -44.205.092        | 199.268.784                                    | 10.749.690                      | 210.018.474  |
| Fryslân       | 231.446.684        | 295.014.596                                   | -15.806.425     | -55.520.750        | 223.687.421                                    | 12.848.787                      | 236.536.208  |
| Drenthe       | 174.235.222        | 222.089.739                                   | -3.364.478      | -44.392.461        | 174.332.800                                    | 773.293                         | 175.106.093  |
| Overijssel    | 282.373.567        | 359.928.785                                   | -28.769.476     | -98.061.180        | 233.098.129                                    | 1.728.997                       | 234.827.126  |
| Gelderland    | 462.731.525        | 589.822.898                                   | -57.073.141     | -173.695.379       | 359.054.378                                    | 2.894.105                       | 361.948.483  |
| Utrecht       | 321.662.723        | 410.008.892                                   | -6.786.948      | -120.440.626       | 282.781.318                                    | 2.359.043                       | 285.140.361  |
| Noord-Holland | 395.904.200        | 504.641.136                                   | -18.256.839     | -224.797.711       | 261.586.586                                    | 12.313.617                      | 273.900.203  |
| Zuid-Holland  | 479.406.197        | 611.077.347                                   | -2.481.924      | -261.491.846       | 347.103.577                                    | 2.611.497                       | 349.715.074  |
| Zeeland       | 147.416.448        | 187.905.063                                   | -10.021.375     | -34.729.140        | 143.154.548                                    | 974.767                         | 144.129.315  |
| Noord-Brabant | 492.105.596        | 627.264.695                                   | -46.093.443     | -232.601.253       | 348.569.999                                    | 2.820.110                       | 351.390.109  |
| Limburg       | 267.079.337        | 340.433.924                                   | -23.792.099     | -95.683.800        | 220.958.025                                    | 2.812.396                       | 223.770.421  |
| Flevoland     | <u>153.508.816</u> | <u>195.670.729</u>                            | <u>-105.754</u> | <u>-45.875.540</u> | <u>149.689.435</u>                             | <u>151.698</u>                  | <u>149.841.133</u>                                     |
| Totaal        | 3.605.788.654      | 4.596.135.340                                 | -221.355.562    | -1.431.494.778     | 2.943.285.000                                  | 53.038.000                      | 2.996.323.000  |

## Bijlage 15 Bevoorschotting 2023

Te verlenen voorschotten op de uitkeringen over 2023 vanaf 2 januari 2023 \*

|               | <i>Algemene uitkering</i> | <i>Decentralisatie-uitkeringen</i> | <i>Totaal uitkeringen provinciefonds</i> |
|---------------|---------------------------|------------------------------------|--|
| Groningen     | 3.985.376                 | 214.994                            | 4.200.370                                |
| Fryslân       | 4.473.748                 | 256.976                            | 4.730.724                                |
| Drenthe       | 3.486.656                 | 15.466                             | 3.502.122                                |
| Overijssel    | 4.661.963                 | 34.580                             | 4.696.543                                |
| Gelderland    | 7.181.088                 | 57.882                             | 7.238.970                                |
| Utrecht       | 5.655.626                 | 47.181                             | 5.702.807                                |
| Noord-Holland | 5.231.732                 | 246.272                            | 5.478.004                                |
| Zuid-Holland  | 6.942.072                 | 52.230                             | 6.994.302                                |
| Zeeland       | 2.863.091                 | 19.495                             | 2.882.586                                |
| Noord-Brabant | 6.971.400                 | 56.402                             | 7.027.802                                |
| Limburg       | 4.419.161                 | 56.248                             | 4.475.409                                |
| Flevoland     | 2.993.789                 | 3.034                              | <u>2.996.823</u>                         |
| <b>Totaal</b> | <b>58.865.702</b>         | <b>1.060.760</b>                   | <b>59.926.462</b>                        |

\* De bedragen in deze bijlage zijn gelijk aan de bedragen uit bijlage 14 van de circulaire gedeeld door 50, afgerond op hele euro's.

## Bijlage 16 Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen

### Overzicht meerjarige decentralisatie-uitkeringen

|               | Monumenten-<br>zorg | Waddenfonds | Na-ijlende<br>effecten<br>mijnbouw | Fryske<br>Akademie | Versterking<br>Omgevingsveiligheids-<br>diensten | Drugsdumpingen |
|---------------|---------------------|-------------|------------------------------------|--------------------|--|----------------|
|               | 2024-2027           | 2024-2026   | 2024-2027                          | 2024-2027          | 2024   | 2024           |
| Groningen     | 1.083.818           | 9.626.000   | 0                                  | 0                  | 30.000   | 9.872          |
| Fryslân       | 1.348.915           | 9.626.000   | 0                                  | 1.559.000          | 26.000   | 9.872          |
| Drenthe       | 738.935             | 0           | 0                                  | 0                  | 17.000   | 17.358         |
| Overijssel    | 1.658.409           | 0           | 0                                  | 0                  | 42.000   | 28.588         |
| Gelderland    | 2.680.834           | 0           | 0                                  | 0                  | 78.000   | 135.271        |
| Utrecht       | 2.292.840           | 0           | 0                                  | 0                  | 32.000   | 34.203         |
| Noord-Holland | 2.562.441           | 9.626.000   | 0                                  | 0                  | 76.000   | 49.176         |
| Zuid-Holland  | 2.326.942           | 0           | 0                                  | 0                  | 168.000  | 116.555        |
| Zeeland       | 913.307             | 0           | 0                                  | 0                  | 31.000   | 30.460         |
| Noord-Brabant | 2.325.655           | 0           | 0                                  | 0                  | 114.000  | 380.455        |
| Limburg       | 1.938.949           | 0           | 647.000                            | 0                  | 50.000   | 176.447        |
| Flevoland     | <u>128.955</u>      | <u>0</u>    | <u>0</u>                           | <u>0</u>           | <u>11.000</u>                                    | <u>11.743</u>  |
| <b>Totaal</b> | 20.000.000          | 28.878.000  | 647.000                            | 1.559.000          | 675.000  | 1.000.000      |

## Bijlage 17 Individuele referentiewaarden EMU-saldo provincies 2023

| Individuele referentiewaarden EMU-saldo provincies 2023 (bedragen x € 1000) |  |  |
|---|--|--|
| Provincie   | Begrotingstotaal 2022<br>(na bestemming) | Referentiewaarde 2023 o.b.v.<br>begrotingstotaal |
| Drenthe   | 353.438                                  | 36.116   |
| Flevoland   | 230.352                                  | 23.538   |
| Fryslan   | 518.925                                  | 53.026   |
| Gelderland  | 1.246.735                                | 127.396  |
| Groningen   | 488.594                                  | 49.926   |
| Limburg   | 545.904                                  | 55.783   |
| Noord-Brabant   | 1.105.913                                | 113.007  |
| Noord-Holland   | 823.292                                  | 84.127   |
| Overijssel  | 580.041                                  | 59.271   |
| Utrecht   | 617.012                                  | 63.049   |
| Zeeland   | 272.368                                  | 27.832   |
| Zuid-Holland  | 998.134                                  | 101.993  |
| <b>Totaal</b>   | <b>7.780.708</b>                         | <b>795.064</b>                                   |





Deze brochure is een uitgave van:  
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
BFR/Bekostiging Binnenlands Bestuur  
Postbus 20011 | 2500 EA Den Haag

September 2022