



Aan  
Van

Minister Harbers

Bescherming persoonlijke lev

nota

Rapport evaluatie fiscale maatregelen zeevaart

**TER BESLISSING**

**Datum**

25 augustus 2022

**Onze referentie**

IENW/BSK-2022/198853

**Opgesteld door**

De Bescherming persoonlijke levensfeer

**Beslistermijn**

5 september 2022

**Bijlage(n)**

2

**Aanleiding**

Op verzoek van de Tweede Kamer worden fiscale regelingen elke 7 jaar geëvalueerd. In het bijgesloten evaluatierapport, dat in opdracht van IenW is opgesteld door Deloitte, wordt een drietal maatregelen voor de zeevaart geëvalueerd waarvoor IenW inhoudelijk verantwoordelijk is:

- (1) de tonnageregeling; een fiscale regeling die forfaitair de belastbare winst uit zeescheepvaart van de onderneming bepaalt;
- (2) de afdrachtvermindering zeevaart; een fiscale regeling waardoor een werkgever onder bepaalde voorwaarden een vermindering ontvangt op de af te dragen loonbelasting en premies voor de volksverzekering;
- (3) de willekeurige afschrijving op zeeschepen, waarbij de mogelijkheid wordt geboden om vervoegd af te schrijven op zeeschepen indien niet wordt gekozen voor de tonnageregeling.

De evaluatie gaat in op de doelmatigheid en doeltreffendheid van de regelingen. Met de bijgevoegde brief biedt u de Kamer het evaluatierapport aan, alsmede uw reactie op de conclusies uit het rapport. De Staatssecretaris van Financiën is hoofdverantwoordelijk voor de wetgeving en uitvoering van deze fiscale regelingen en voor de budgettaire middelen. Daarom is deze brief in samenspraak met het ministerie van Financiën opgesteld en zal de brief mede namens de Staatssecretaris van Financiën verzonden worden.

**Geadviseerd besluit**

U wordt geadviseerd om in te stemmen met de brief, deze te ondertekenen en samen met het evaluatierapport aan de Tweede Kamer te zenden. De Staatssecretaris van Financiën is inmiddels akkoord met de brief en heeft aangegeven dat de brief mede namens de Staatssecretaris verzonden kan worden. Daarnaast besluiten om het gesprek over de bevindingen uit het rapport in MSTAF aan te gaan.

**Kernpunten**

De drie fiscale regelingen hebben een brede doelstelling: het versterken van het maritiem cluster, het bevorderen van de werkgelegenheid verbonden aan het varen onder Nederlandse vlag en het versterken van de Nederlandse concurrentiepositie voor zeescheepvaartbedrijven in Nederland. De tonnageregeling en de afdrachtvermindering bestaan sinds 1996 en de willekeurige afschrijving is al van voor die tijd. Beide zijn ingezet om te

voorkomen dat schepen uitvlagden, dat rederijactiviteiten zich naar het buitenland verplaatsten en dat werkgelegenheid voor Nederlandse zeevarenden zou verdwijnen. De doelstellingen sluiten aan bij de Nederlands maritiem strategie<sup>1</sup> die tot doel heeft een toppositie voor de maritieme cluster in Nederland te bewerkstelligen.

Het rapport komt met een zestal kernbevindingen waarop in uw reactie wordt ingegaan. Belangrijkste aandachtspunt is het gelijke speelveld dat de maatregelen moeten creëren voor de Nederlandse maritieme sector in de Europese en mondiale markt waarin de schepen opereren. Doordat andere landen scherpere fiscale regelingen hanteren komt het gelijke speelveld voor de Nederlandse scheepvaartbedrijven onder druk te staan.

Een belangrijke aandachtspunt uit het rapport is de overweging om de regelingen eventueel uit te breiden naar andere scheepstypes dan lading vervoerende schepen zoals offshore werkschepen voor aanleg van windmolenparken. Op dit moment is er geen budget voor uitbreiding, maar overwegingen, ook niet fiscale, om het Nederlandse register aantrekkelijker te maken kunnen besproken worden met de sector.

In uw reactie zegt u dan ook toe om samen met de Staatssecretaris van Financiën in gesprek te gaan met de sector ten aanzien van de conclusies van het rapport. Ook geeft u aan dat er op dit moment geen ruimte is om de regelingen aan te passen, maar dat u samen met de Staatsecretaris van Financiën zal bezien of en hoe de aanbeveling ten aanzien van het mogelijk verbreden van de regeling naar andere maritieme activiteiten kan worden opgevolgd.

Op verzoek van het ministerie van Financiën is voor deze evaluatie het nieuwe evaluatiekader fiscale maatregelen gevolgd. Daarom is er door Deloitte een extra aanvulling op het rapport gedaan om de elementen uit het kader beter inzichtelijk te krijgen. Hierdoor heeft het rapport langer dan gepland op zich laten wachten.

We stellen voor om binnen de STAF van IenW het gesprek aan te gaan om te kijken hoe we recht kunnen doen aan de bevindingen uit het rapport en dan met name die gericht zijn op de aantrekkelijkheid van het Nederlandse register en te werken aan een strategie voor versterken van het Nederlandse register. Binnen deze strategie kunnen de samenhang tussen een eventuele Nederlandse maritieme autoriteit en de ruimte binnen de fiscale regelingen worden bezien.

#### *Financiële/juridische overwegingen*

Uw ministerie is beleidsmatig verantwoordelijk voor de regelingen, maar de hoofdverantwoordelijkheid voor de wetgeving en uitvoering ligt bij Financiën. De regelingen staan daarom op de begroting van Financiën en komen Extracomptabel terug op de begroting van IenW. De conclusies uit het rapport hebben vooralsnog geen consequenties voor de begroting van IenW. De regelingen valt onder het Europese staatsteunkader voor zeevaart. Aanpassingen van de regelingen zullen daarom altijd goedkeuring moeten krijgen van de Europese Commissie.

#### *Krachtenveld*

Voor de reders zijn deze regelingen belangrijke overwegingen om in Nederland gevestigd te zijn en voor de Nederlandse vlag te kiezen. Zij pleiten al geruime tijd

---

<sup>1</sup> De Nederlandse Maritieme Strategie 2015-2025, een gezamenlijke uitgave van diverse ministeries, januari 2015, p.8, te raadplegen via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)

**Datum**  
25 augustus 2022

**Onze referentie**

**Uiterlijk bij**

**Bijlage(n)**  
2

**Aan**  
Minister Habers

**Van**  
Bescherming persoon

voor verbreding van de tonnageregeling naar andere niet lading vervoerende schepen zoals offshore wind installatie schepen. Daarbij wijzen ze op ruimere toepassing van vergelijkbare regelingen door de ons omringende landen. De verwachting is dan ook dat na publicatie van het evaluatierapport, de sector hiervoor aandacht zal vragen.

#### *Politieke context*

De laatste uitbreiding van de regelingen betrof de opname van de kabel- en pijpenleggers, kraan- en onderzoeksschepen in 2010 in de tonnageregeling naar aanleiding van een amendement tijdens de parlementaire behandeling van het belastingplan (overige fiscale maatregelen 2005).

In oktober 2020 hebben de Kamerleden Mulder, Postma en Omtzigt (CDA) schriftelijke vragen<sup>2</sup> gesteld over het gelijke speelveld voor de offshore schepen en offshore windschepen naar aanleiding van een artikel in het Financieel dagblad: 'Nederland benadeelt offshore sector met strikt belastingregime'.<sup>3</sup> In de beantwoording van deze vragen is aangegeven dat eerst de evaluatie van de maatregelen afgewacht zou worden alvorens inhoudelijk op de vragen in te gaan. Door in gesprek te gaan met de sector geeft u opvolging aan deze vragen.

#### **Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

**Datum**  
25 augustus 2022

**Onze referentie**

**Uiterlijk bij**

**Bijlage(n)**  
2

**Aan**  
Minister Habers

**Van**  
Bescherming persoon

#### **Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Informatie</b>
1	Eindrapport Evaluatie fiscale regelingen zeevaart	
2	Kamerbrief kabinetsreactie op rapport evaluatie fiscale maatregelen zeevaart	

<sup>2</sup> Beantwoording Kamervragen van de leden Agnes Mulder, Postma en Omtzigt (allen CDA) over de toepassing van het tonnageregime voor de offshoresector, 15 oktober 2020, 2020D41094.

<sup>3</sup> FD, 20 september 2020 (<https://fd.nl/economie-politiek/1357318/nederland-benadeelt-offshoresector-met-striktbelastingregime>)