Aan de Minister van Justitie en Veiligheid

Directie Wetgeving en Juridische Zaken

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

nota

Nota n.a.v. verslag ihkv
1) Wijziging van de Wet ter Bescherming Koopvaardij houdende aanpassingen in verband met het certificerings- en vergunningstelsel, de positie van particuliere beveiligers, de scheepsbeheerder en de kapitein, de verwerking van bijzondere persoonsgegevens en herstel van enkele onvolkomenheden (Reparatiewet WtBK), en
2) Besluit van houdende regels ter uitvoering van de Wet ter Bescherming Koopvaardij (Besluit bescherming koopvaardij)

Datum
7 september 2021

Ons kenmerk
3526300

1. Aanleiding

Het verslag van de Tweede Kamer van 17 mei jl inzake de twee bovenvermelde wetgevingsstukken.

2. Geadviseerd besluit

Uw instemming met de bijgevoegde:
a) aanbiedingsbrief aan vz TK
b) nota n.a.v. verslag, inclusief bijlagen:
    1) nadere Huf-toets met uw reactie aan ILT (brief DGRR)
    2) impactanalyse Kustwachtcentrum met uw reactie aan KWC (idem)

3. Kernpunten

De teneur van het TK-verslag, waaraan door vier fracties een bijdrage is geleverd, is verdeeld. De VVD en CDA-fracties (Kamerleden Ten Broeke en Knops waren de oorspronkelijke initiatiefnemers) zijn onverminderd positief. Wel zijn zij teleurgesteld in het in hun ogen trage proces. De SP-fractie is om principiële redenen geen voorstander van de wet (en daarmee ook niet van de voorgestelde reparatie/uitwerking). De D66-fractie is net als destijds kritisch. Uit de vraagstelling van deze fractie lijkt echter wel te kunnen worden opgemaakt dat de met dit wijzigingswetsvoorstel aangescherpte vergewisplicht bij embarkatie en m.n. de eindverantwoordelijkheid van de kapitein daarbij, positieve weerklank heeft gevonden. Hopelijk dragen uw antwoorden daaraan verder bij.
De kern van uw beantwoording is dat de waarborgen voor een goede werking van het nieuwe stelsel zijn gelegen in:
a. Het slot op de deur aan de voorkant (eindverantwoordelijkheid kapitein bij embarkatie particuliere maritieme beveiligers met de wapens, munitie, camera's en microfoons aan boord van het Nederlandse koopvaardijschip),
b. De wettelijke geweldsinstructie voor de particuliere maritieme beveiligers en de procedure van geweldsmelding, via de kapitein, aan het openbaar ministerie met beoordeling door het openbaar ministerie en in voorkomend geval de strafrechter,

c. Het sluitstuk van toezicht en bestuursrechtelijke handhaving door de ILT. Sinds 1 juli 2021 hebben de toezichthouders van de ILT ook de bevoegdheid om de medewerking (bijv. na een inlichtingenvordering jegens een vergunninghouder) met een last onder dwangsom te sanctioneren (art. 5:20, nieuw lid 3, jo. 5:32 Awb).
Vermeldenswaard is tevens dat in de beantwoording van de vragen wordt aangegeven dat de maritieme beveiligers ook afkomstig kunnen zijn uit niet-EU landen (bijv Oekraine, Sri Lanka). Eisen van betrouwbaarheid, geschiktheid, vakbekwaamheid en geoefendheid (uitgewerkt in de ontwerp-lagere regelgeving) gelden onverkort voor alle maritieme beveiligers, ongeacht land van herkomst.
De nota n.a.v. verslag vermeldt verder dat de ontwerp-lagere regelgeving (ontwerpbesluit en ontwerpregeling) is genotificeerd bij de Europese Commissie onder Richtlijn 2006/123/EG en dat u de ontwerpregeling in september internetconsultatie zal brengen.
Ook vermeldt de nota n.a.v. verslag dat het risicogebied (Golf van Aden) per 1 september jl beperkt is verkleind, hetgeen doorwerkt zowel bij de militaire als de particuliere beveiliging (aanpassing artikel 1.2 ontwerpbesluit bescherming koopvaardij).

4. Toelichting

4.1 Politieke context

- U herhaalt in de nota n.a.v. verslag wat u eerder bij de beantwoording van Kamvervragen heeft gezegd dat het aan het nieuwe kabinet is een finale afweging te maken.
- In het antwoord op vraag 1 is als streefdatum inwerkingtreding van het nieuwe stelsel 1 januarie 2022 opgenomen. De ILT acht dit realistisch indien de beide Kamers voor 15 november 2021 met de wet hebben ingestemd. Dit laat onverlet dat twee maanden om door zowel Tweede als Eerste Kamer te komen, erg krap is, o.a. in verband met begrotingsbehandelingen komende periode.
- De Eerste Kamer heeft n.a.v. de (gelijktijdige) voorhang van het ontwerpbesluit bij de Eerste Kamer uw toezegging aan het lid Schouwenaar (VVD), gedaan bij de behandeling van de initiatiefwet begin 2019, dat u in de NvT bij het besluit zou ingaan op de relatie tussen de wettelijke geweldsinstructie en het leerstuk van noodweer, gehandhaafd als openstaand (korte aantekening EK, J&V, 11 mei jl, daarbij aangetekend dat u op blz. 36 van de NvT op de toezegging bent ingegaan). Het ligt in de rede dat dit punt aan de orde komt bij de behandeling van het wetsvoorstel in de Eerste Kamer.

4.2 Financiële overwegingen

De financiële gevolgen van het Reparatiewetsvoorstel en het onwerpbesluit zijn gedekt in de JenV-begroting.

4.3 Krachtenveld

Er wordt in dit wet- en regelgevingstraject nauw contact onderhouden met uitvoerders (ILT, Kustwachtcentrum, openbaar ministerie), betrokken departementen (Defensie, IenW, BZ) en de maritieme sector die uitkijkt naar deze wet- en regelgeving.
De betrokken departementen zijn akkoord met de nota n.a.v. verslag.

4.4 Communicatie

DCOM is betrokken/geïnformeerd.

5. Niet van toepassing, alles uit de nota wordt openbaar