20 mei 2020

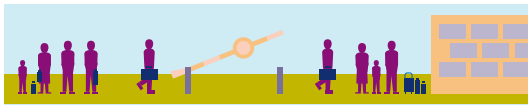
Toelichting bij het Rapport bij de Nationale Verklaring 2020

Asiel, Migratie en Integratiefonds (AMIF) en Fonds voor de Interne Veiligheid (ISF)

Voor de belangrijkste bevindingen van de Algemene Rekenkamer verwijzen wij naar ons Rapport bij de Nationale Verklaring 2020.

A. Kerngegevens Asiel, Migratie en Integratiefonds (AMIF) en Fonds voor de Interne Veiligheid (ISF)

Fondsoverzicht AMIF



Doel

Het behouden en verbeteren van de kwaliteit van het opvang- en asielstelsel, de bevordering van de participatie in de samenleving en de bevordering van terugkeer van vreemdelingen.

Ondersteuning gericht op

- Asiel en opvang
- Integratie
- Terugkeer

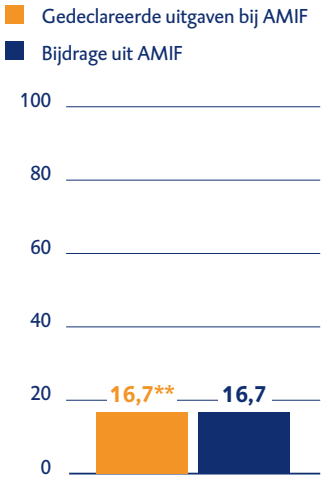
Verantwoordelijk voor besteding AMIF-geld in Nederland

Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Totaal AMIF-budget 2014-2020 in EU: € 3,1 miljard
Totaal AMIF-budget 2014-2020 in Nederland: € 264,0 miljoen

Uitputting cumulatief (budget 2014-2020): € 154,6 miljoen*

Financieel belang Nationale Verklaring 2020
(in miljoenen €)



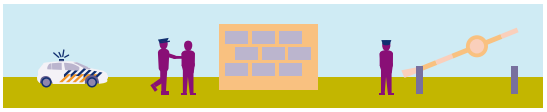
Asiel, Migratie en Integratiefonds (AMIF)

Totaal AMIF-budget 2014-2020 in EU: te raadplegen op http://ec.europa.eu Summary of the allocation received per Member State under the Asylum, Migration and Integration Fund (AMIF) and the Internal Security Fund (ISF) border, visa and police per 12-12-2019.

** In het bedrag van € 154,6 miljoen (cumulatief) is voor technische bijstand en forfaitaire vergoedingen voor personen die internationale bescherming genieten, in totaal € 60,1 miljoen opgenomen.*
*** Het hier genoemde bedrag is lager dan het totaal gedeclareerde bedrag bij de Europese Commissie van € 51,4 miljoen. Het bedrag van € 16,7 miljoen bestaat voor € 11,5 miljoen uit forfaitaire vergoedingen voor personen die internationale bescherming genieten, die vanuit een derde land worden overgebracht naar een lidstaat waar zij mogen verblijven met een bepaalde status (hervestigers) en voor personen die vanuit Italië, Griekenland of Turkije in een andere lidstaat worden herplaatst (herplaatsers). Daarnaast is in de declaratie 2018/2019 voor de Europese Commissie een bedrag van € 34,7 miljoen aan voorschotten opgenomen. Dit zijn voorschotten die aan projectbegunstigden zijn betaald, maar die nog niet zijn verantwoord in de Nationale Verklaring omdat deze uitgaven nog niet tot op het niveau van de eindbegunstigde zijn gecontroleerd.*

ⓘ Voor meer informatie kunt u terecht bij voorlichting@rekenkamer.nl

Fondsoverzicht ISF



Fonds voor Interne Veiligheid (ISF)

Doel

Het bevorderen van politiële samenwerking, voorkoming en bestrijding van criminaliteit. Daarnaast richt het ISF zich op crisisbeheersing, versterking van het proces van grensbeheer en het proces rondom verstrekken van visa.

Ondersteuning gericht op

- Visa
- Grenzen
- Preventie en bestrijding misdaad
- Risico- en crisisbeheersing

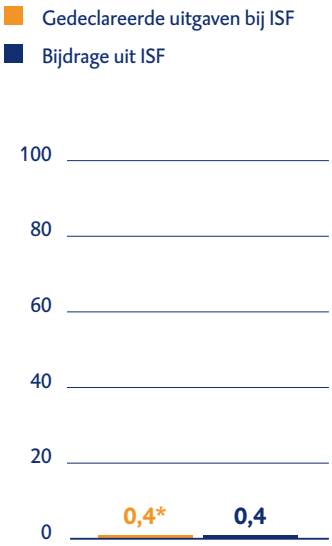
Verantwoordelijk voor besteding ISF-geld in Nederland

Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Totaal ISF-budget 2014-2020 in EU: € 3,8 miljard
Totaal ISF-budget 2014-2020 in Nederland: € 87,5 miljoen
Uitputting cumulatief (budget 2014-2020): € 48,9 miljoen

Financieel belang Nationale Verklaring 2020

(in miljoenen €)



Totaal ISF-budget 2014-2020 in EU: te raadplegen op http://ec.europa.eu Summary of the allocation received per Member State under the Asylum, Migration and Integration Fund (AMIF) and the Internal Security Fund (ISF) border, visa and police per 12-12-2019.

** Het hier genoemde bedrag is lager dan het totaal gedeclareerde bedrag bij de Europese Commissie van € 16,5 miljoen. In de declaratie 2018/2019 voor de Europese Commissie is een bedrag van € 16,1 miljoen aan voorschotten opgenomen. Dit zijn voorschotten die aan projectbegunstigden zijn betaald, maar die nog niet zijn verantwoord in de Nationale Verklaring omdat deze uitgaven nog niet tot op het niveau van de eindbegunstigde zijn gecontroleerd.*

Doelstelling fondsen

Het **Asiel, Migratie en Integratiefonds (AMIF)** richt zich in de programmaperiode 2014-2020 in Nederland op de volgende doelstellingen per onderdeel:

- Asiel en opvang: het behouden en verbeteren van de kwaliteit van het opvang- en asielstelsel mede door het inzetten van goed opgeleide medewerkers.
- Integratie: de participatie in de samenleving bevorderen van onderdanen uit een niet-westers derde land en hun naaste verwanten.
- Terugkeer: het stimuleren van de zelfstandige terugkeer voor mensen uit zogenoemde 'derde landen' die niet voldoen aan de toelatingseisen uit de Vreemdelingenwet en waarvoor alle juridische wegen naar een legaal verblijf in Nederland doodlopen.

Het voor Nederland beschikbare budget aan AMIF-gelden voor de programmaperiode 2014-2020 bedraagt momenteel € 264,0 miljoen.[1]

De subsidie per project bedraagt maximaal 75% van de totale subsidiabele projectkosten, die kan worden verhoogd tot 90% voor onder andere specifieke acties of strategische prioriteiten vermeld in de bijlagen van de subsidieregeling AMIF/ISF 2014-2020.

Het **Fonds voor de Interne Veiligheid (ISF)** richt zich in de programmaperiode 2014-2020 in Nederland op de volgende doelstellingen per onderdeel:

Buitengrenzen en visa:
- Buitengrenzen: het versterken van een effectief en efficiënt proces van geïntegreerd grensbeheer dat ten goede komt aan de mobiliteit van bonafide reizigers, illegale migratie tegengaat en maximaal bijdraagt aan de veiligheid in Nederland en in het Schengengebied.
- Visa: investeren in het proces van besluitvorming rond het verstrekken van Schengenvisa met een kort verblijf zodat in 2020 een alerteringssysteem beschikbaar is.

Politie:
- Preventie en bestrijding misdaad gericht op onder andere slachtofferzorg, financieel rechercheren en de implementatie van aanpassingen in het politieonderwijs.
- Risico- en crisisbeheersing gericht op het ontwikkelen van een verbeterde aanpak van bescherming van de vitale infrastructuur, het testen en trainen van de weerbaarheid van de vitale infrastructuur en het stimuleren en verder ontwikkelen van innovatieve veiligheidsoplossingen en -systemen.

Het beschikbare budget aan ISF-gelden voor de programmaperiode 2014-2020 bedraagt € 87,5 miljoen.[2] De subsidie per project bedraagt maximaal 75% van de totale subsidiabele projectkosten, die kan worden verhoogd tot 100% voor onder andere specifieke acties of strategische prioriteiten vermeld in de bijlagen van de subsidieregeling AMIF/ISF 2014-2020.

Betrokken instanties

De belangrijkste autoriteiten volgens de Europese voorschriften zijn:
- Verantwoordelijke autoriteit (VA): Directie Regie Migratieketen van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.
- Gedelegeerde instantie (GI): Uitvoering Van Beleid, directie Dienstverlening, Samenwerkingsverbanden en Uitvoering van het Ministerie van SZW (voorheen Agentschap SZW).
- Auditautoriteit (AA): Auditdienst Rijk (ADR) van het Ministerie van Financiën.

1 Dit betreft de laatste stand van zaken van het Nationale Programma dat op 12-12-2019 is goedgekeurd door de EC. Een verdere verhoging van het totale budget voor de programmaperiode 2014-2020 is mogelijk.
2 Dit betreft de laatste stand van zaken van het Nationale Programma dat op 26-11-2019 is goedgekeurd door de EC. Een verdere verhoging van het totale budget voor de programmaperiode 2014-2020 is mogelijk.

ⓘ Voor meer informatie kunt u terecht bij voorlichting@rekenkamer.nl

Financiële kerngegevens *(bedragen in miljoenen €)*[3]

AMIF*	Totaal budget voor zevenjarige programma-periode	Gecommitteerd cumulatief per eind boekjaar 2018-2019	Gedeclareerd cumulatief eind boekjaar 2018-2019 (incl. voorschotten)	Gedeclareerd in boekjaar 2018-2019 (excl. betaalde voorschotten)
AMIF-gelden	264	222,3	154,6	16,7
Percentage uitputting AMIF	n.v.t.	84,2%	58,6%	n.v.t.

** Bij AMIF zijn afwijkende financiële kerngegevens weergegeven ten opzichte van de structuurfondsen vanwege een andere declaratie- en financieringssystematiek. Het gecommitteerde bedrag betreft de toegezegde subsidie voor projecten vermeerderd met het budget 2014-2020 voor technische bijstand en de bij de EC gedeclareerde bedragen voor hervestiging en herplaatsingen.*
De gedeclareerde bedragen van € 16,7 miljoen bestaan voor € 11,5 miljoen uit forfaitaire vergoedingen voor hervestigers/herplaatsingen. Daarnaast is een bedrag van € 34,7 miljoen aan voorschotten opgenomen in de declaratie 2018/2019 voor de Europese Commissie. Dit zijn voorschotten, die aan projectbegunstigden zijn betaald, maar nog niet zijn verantwoord in de Nationale Verklaring, omdat deze uitgaven nog niet tot op het niveau van de eindbegunstigde zijn gecontroleerd.

ISF*	Totaal budget voor zevenjarige programma-periode	Gecommitteerd cumulatief per eind boekjaar 2018-2019	Gedeclareerd cumulatief eind boekjaar 2018-2019	Gedeclareerd in boekjaar 2018-2019 (excl. betaalde voorschotten)
ISF-gelden	87,5	78,4	48,9	0,4
Percentage uitputting ISF	n.v.t.	89,6%	55,9%	n.v.t.

** Bij ISF zijn afwijkende financiële kerngegevens weergegeven ten opzichte van de structuurfondsen vanwege een andere declaratie- en financieringssystematiek. Het gecommitteerde bedrag betreft de toegezegde subsidie voor projecten vermeerderd met het budget 2014-2020 voor technische bijstand. De gedeclareerde uitgaven van € 0,4 miljoen zijn de uitgaven voor projecten waarvoor een eindbetaling in 2018/2019 heeft plaatsgevonden. Daarnaast is in de declaratie 2018/2019 voor de Europese Commissie een bedrag van € 16,1 miljoen aan voorschotten opgenomen. Dit zijn voorschotten die aan projectbegunstigden zijn betaald, maar die nog niet zijn verantwoord in de Nationale verklaring omdat deze uitgaven nog niet tot op het niveau van de eindbegunstigde zijn gecontroleerd.*

3 Gebaseerd op door de EC goedgekeurde begrotingscijfers. Gedeclareerde bedragen conform jaarlijkse rekeningen (boekjaar 16 oktober 2018 – 15 oktober 2019).

B. Oordelen auditautoriteit

Oordeel beheer- en controlesysteem en foutpercentages 2018-2019[4]

De auditautoriteit heeft over het boekjaar 2018-2019 een systeemaudit uitgevoerd (opzet, bestaan en werking) van het gemeenschappelijk beheer- en controlesysteem voor AMIF en ISF. In het boekjaar 2017-2018 zijn alle key requirements beoordeeld. In het boekjaar 2018-2019 zijn alleen de essentiële key requirements volledig beoordeeld en is een follow up verricht van de openstaande bevindingen uit de systeemaudit 2017-2018.

AMIF – Belangrijkste eisen (*key requirements*)	Score/%
Beheer- en controlesysteem – totaal	**2**
KR 1 – Functiescheiding en toezicht	1
KR 2 – Selectie projecten	2
KR 3 – Informatievoorziening begunstigden	1
KR 4 – Passende controle	2
KR 5 – Controlespoor	2
KR 6 – (Geautomatiseerde) informatiesystemen	2
KR 7 – Maatregelen tegen fraude	2
KR 8 – Opstellen beheersverklaring en jaarlijkse samenvatting	2
KR 9 – Passende boekhouding van terugvorderbare, geïnde en geschrapte bedragen	1
Foutpercentage (percentage onrechtmatigheden)	**0,04% (bruto)/ 0,02% (netto)**

ISF – Belangrijkste eisen (*key requirements*)	Score/%
Beheer- en controlesysteem – totaal	**2**
KR 1 – Functiescheiding en toezicht	1
KR 2 – Selectie projecten	2
KR 3 – Informatievoorziening begunstigden	1
KR 4 – Passende controle	2
KR 5 – Controlespoor	2
KR 6 – (Geautomatiseerde) informatiesystemen	2
KR 7 – Maatregelen tegen fraude	2
KR 8 – Opstellen beheersverklaring en jaarlijkse samenvatting	2
KR 9 – Passende boekhouding van terugvorderbare, geïnde en geschrapte bedragen	1
Foutpercentage (percentage onrechtmatigheden)	**0,00% (bruto)/ 0,00% (netto)**

Op grond hiervan heeft de auditautoriteit geconcludeerd dat het beheer- en controlesysteem voldoet aan de door de EC gestelde eisen. Wel blijft een adequate vastlegging van gegevens nog een aandachtspunt.

4 Betreft periode 16 oktober 2018 tot en met 15 oktober 2019.

C. Bevindingen Europese Commissie en Europese Rekenkamer

Bevindingen Europese Commissie

- Over het boekjaar 2018-2019 zijn in Nederland voor de gelden vanuit AMIF en ISF geen controles uitgevoerd door de Europese Commissie.
- Op moment van afronden van ons onderzoek heeft de Europese Commissie het jaarlijkse controleverslag en oordeel van de auditautoriteit nog niet aanvaard.

Bevindingen Europese Rekenkamer

Er is in de verslagperiode geen onderzoek van de Europese Rekenkamer geweest.