NEDERLANDSE SPORTRAAD

Stip op de horizon

Werkprogramma 2018-2020

De drie programmalijnen

WERKPROGRAMMA NLSPORTRAAD **2018-2020**

De advisering van de **NLsportraad** is gericht op het versterken van de betekenis van sport voor de samenleving en het vergroten van het rendement van sportevenementen, inclusief het ontwikkelen van een aansprekende evenementenagenda.

Sportevenementen op hoog niveau

Langetermijnvisie en nationaal sportakkoord

Actuele vraagstukken

samenvatting

Samenvatting

// De eerste opdracht van de NLsportraad is het vergroten van het rendement van sportevenementen. Daarbij acht de NLsportraad het essentieel dat, ook nu het economische tij gunstiger is, kostenbewust met evenementen wordt omgegaan. Grote sportevenementen dienen met bedrijfsmatige professionaliteit en op Nederlandse maat te worden georganiseerd zodat zij niet ten koste gaan van de belastingbetaler. Deze insteek past in de huidige tijdsgeest en in de internationale context. Ook maakt de NLsportraad op basis van het nieuwe regeerakkoord en gesprekken met politici, departementen, adviesraden en planbureaus een analyse van de raakvlakken en meest kansrijke mogelijkheden voor samenwerking van sport met andere beleidsterreinen. Op basis hiervan adviseert de NLsportraad het kabinet over verbindingen van sport met andere thema's zoals gezondheid, integratie, onderwijs en economie. Samenwerking tussen sport en andere beleidsterreinen kan ook door knelpunten zijn ingegeven, bijvoorbeeld op het terrein van fiscus en regelgeving. Advies voor zowel evenementen als beleid is om een 'stip op de horizon' te creëren die inspireert en activeert.

Sportevenementen en evenementenagenda

De NLsportraad adviseert over het rendement van sportevenementen en een aansprekende evenementenagenda. De hervormingen van vele internationale sportfederaties, met het IOC en de Agenda 2020 voorop, geven meer dan ooit ruimte voor een kostenefficiënte, innovatieve organisatie van grote sportevenementen die aansluit bij de lokale maatvoering en ontwikkeling. In het verlengde hiervan is de NLsportraad er voorstander van om serieus te bezien of in Nederland ook mega- en multisportevenementen kunnen worden georganiseerd.

Langetermijnvisie en nationaal sportakkoord

De NLsportraad adviseert over een nationaal sportakkoord: een stevig en langdurig samenwerkingsverband van sport, bedrijfsleven, overheid en maatschappelijke organisaties met een gedeelde, integrale langetermijnvisie. Het nationaal sportakkoord dient ook om de interdepartementale samenwerking te verbeteren en het draagvlak voor sport onder de bevolking te vergroten.

Organisatie en financiering van sport

De NLsportraad gaat de organisatie en financiering van de sport in Nederland onderzoeken. De toekomstbestendigheid van de sportinfrastructuur staat daarbij centraal.

Sport en fiscus

Eind 2016 heeft de NLsportraad een briefadvies uitgedaan over BTW en sport(opleidingen). In vervolg hierop laat de NLsportraad onderzoeken in hoeverre het overheidsbeleid de private investeringen van burgers en bedrijven ondersteunt of belemmert. De NLsportraad streeft naar aanbevelingen die het rendement van sport(evenementen) vergroten maar voor de belastingbetaler kostenneutraal uitpakken. Ook kijkt de NLsportraad daarbij naar vermindering van de administratieve lasten voor burgers, bedrijven én de belastingdienst.

Samenvatting

Sport en regelgeving

De NLsportraad levert een bijdrage aan de vermindering van de regeldruk bij sport(evenementen). Een van de adviezen die de NLsportraad nader laat uitwerken is een advies over een modelvergunning voor evenementen.

Nieuwe beweegrichtlijnen

De Gezondheidsraad heeft in augustus 2017 advies uitgebracht aan de minister van VWS over nieuwe beweegrichtlijnen. De NLsportraad onderschrijft het belang van voldoende beweging met oog op de vitaliteit van de bevolking, de arbeidsproductiviteit en het terugdringen van de zorgkosten. In overleg met VWS en de Gezondheidsraad beziet de NLsportraad of het zinvol is in het verlengde een advies uit te brengen over de implementatie van de beweegrichtlijnen. Voor een breed advies is ook de samenwerking met andere adviesraden nodig.

Sport op school

Vanuit de politiek en het veld is sport en bewegen op school als een zeer urgent vraagstuk geagendeerd. Sport en bewegen zijn voor kinderen van groot belang, niet alleen voor de motorische en fysieke, maar ook voor de mentale en sociale ontwikkeling. De NLsportraad verkent of samen met de Onderwijsraad een advies kan worden uitgebracht over sport en bewegen op school.

01

NLsportraad

Gevraagd en ongevraagd advies

Ruim een jaar geleden vertrok de Nederlandse Sportraad (NLsportraad) 'uit de startblokken'[1]. De NLsportraad is ingesteld bij Koninklijk Besluit van 20 mei 2016, voor een periode van vier jaar, onder de Kaderwet adviescolleges[2]. De NLsportraad adviseert de minister van VWS, het kabinet en het parlement gevraagd en ongevraagd over sport en sportgerelateerde vraagstukken. De eerste vraag die de NLsportraad bij oprichting heeft meegekregen is te adviseren hoe het economisch en maatschappelijk rendement van sportevenementen kan worden vergroot en hoe de organisatie en financiering kunnen worden versterkt[3].

Onafhankelijk advies

De Nederlandse Sportraad is nieuw in het bestel van de rijksoverheid en ook nieuw voor de sportsector. De raad geeft onafhankelijk advies. Rol en taken ontleent de raad aan de Kaderwet adviescolleges, aan de opdrachten die de minister van VWS, het kabinet en het parlement aan de raad meegeven en aan het eigen werkprogramma. De raad is geen bestuursorgaan en maakt geen beleid. De raad is ook geen organisatie in de uitvoering. De NLsportraad is steeds alert op de toegevoegde waarde van de advisering voor beleid en praktijk.

De **Nederlandse Sportraad** heeft negen leden, benoemd voor de duur van de Nederlandse Sportraad

- Michael van Praag (voorzitter), internationaal sportbestuurder
- Ahmed Aboutaleb, burgemeester Rotterdam
- Jaap de Groot, hoofdredacteur Telesport
- Leanne van den Hoek, Brigade-generaal b.d. Defensie
- Pieter van den Hoogenband, olympiër
- André Kuipers, arts, astronaut
- Duncan Stutterheim, organisator internationale dance-events
- Esther Vergeer, paralympiër
- Merel van Vroonhoven, voorzitter Autoriteit Financiële Markten (AFM)

Daarnaast is Camiel Eurlings (lid Internationaal Olympisch Comité) benoemd als vast adviseur van de raad.

---

[1] **Uit de startblokken**, Werkprogramma 2017 van de Nederlandse Sportraad.

[2] Koninklijk Besluit van 20 mei 2016. **Staatsblad jaargang 2016**, nr 207.

[3] **Tweede Kamer vergaderjaar** 2015-2016, 30234, nr 142.

02

Oriëntatie

Verruiming blikveld

Inmiddels is de NLsportraad met het onderwerp grote sportevenementen aan de slag. Aan de adviezen en activiteiten uit het werkprogramma 2017 wordt volop gewerkt. De NLsportraad heeft een analyse gemaakt van 25 grote sportevenementen waarop verdere advisering wordt gebaseerd[4].
Tegelijkertijd heeft de NLsportraad in het eerste jaar van zijn bestaan het blikveld verruimd. De NLsportraad heeft zich georiënteerd op de context van grote sportevenementen maar ook op het sportbeleid en de sportinfrastructuur in het algemeen.

Rode draad uit gesprekken

In 2017 zijn vele gesprekken gevoerd: met woordvoerders sport van politieke partijen in de Tweede Kamer; met vertegenwoordigers van departementen; met andere adviesraden, planbureaus en kennisinstellingen en met een veelheid aan stakeholders en organisaties uit de sportwereld en de samenleving. De raad heeft zich voorgesteld als (nieuw) adviescollege en tegelijkertijd een schat aan vraagstukken, wensen en ideeën opgehaald. Uit de gesprekken is een duidelijke rode draad gehaald: de betekenis van sport voor de samenleving komt onvoldoende uit de verf en er ontbreekt een gezamenlijke langetermijnvisie op sport en een duurzame samenwerking van relevante partijen.

Visie en programmalijnen

Op basis van de vorderende inzichten in grote sportevenementen én op basis van brede consultatie van beleid, politiek, wetenschap en praktijk, heeft de NLsportraad een meerjarig werkprogramma samengesteld. In het meerjarige werkprogramma zijn allereerst de visie van de raad beschreven en de programmalijnen voor de periode 2018-2020, de resterende termijn van de raad. Per programmalijn maakt de NLsportraad duidelijk welke resultaten de raad wil behalen en met welk doel. In de bijlage zijn de activiteiten voor 2018 beschreven.
De visie en programmalijnen zijn meerjarig; de activiteiten worden per jaar bepaald.

---

[4] **Nederland op de kaart**, Analyse van 25 grote sportevenementen (mei 2017).

03 Visie

Sport voor de samenleving

De NLsportraad is ervan overtuigd dat de kracht van sport op vele terreinen (beter) kan worden benut. Vertegenwoordigers van diverse organisaties geven aan dat de maatschappelijke betekenis van sport onvoldoende wordt benut en dat de inzet van sport en bewegen op meerdere terreinen dringend gewenst is. De waarde van sport en bewegen voor beleidsterreinen zoals gezondheid, zorg, welzijn, onderwijs, integratie, leefbaarheid en economie is evident. Dit wordt door vrijwel alle partijen onderkend, maar zowel in beleid als in praktijk worden de kansen die sport biedt niet voldoende aangegrepen[5].
De NLsportraad ziet dat belangrijke raakvlakken tussen sport en andere beleidsterreinen niet tot ontwikkeling komen. Andere ministeries, sectoren en organisaties hebben andere prioriteiten en kaders meegekregen waarin sport niet direct lijkt te passen. De sportinfrastructuur – met zijn vele verenigingen en vrijwilligers – is op zijn beurt niet altijd voorbereid om flexibel op kansen in te springen. Toch wijzen voorbeelden op landelijk en lokaal niveau uit dat de maatschappelijke betekenis van sport succesvol kan worden benut.

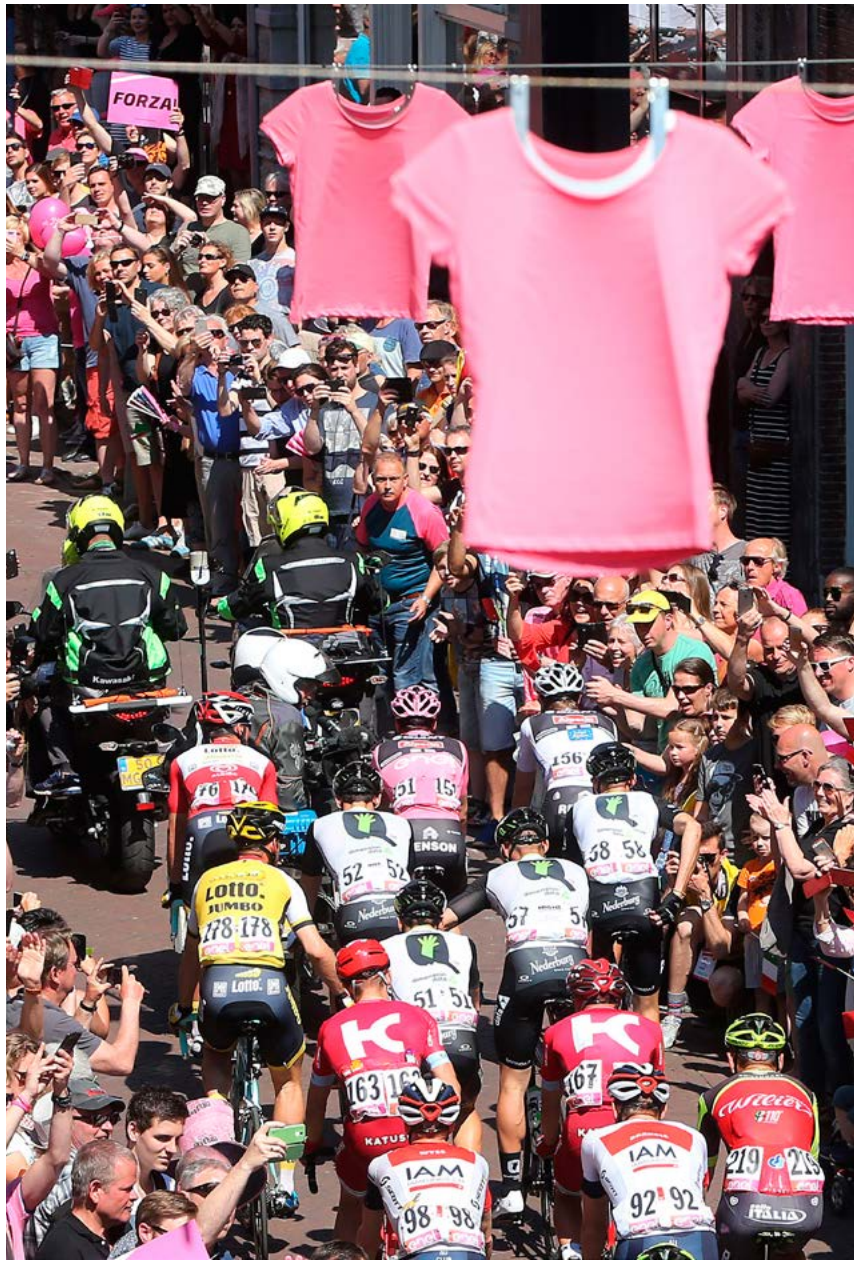
[5] Zie de brief van de **Nederlandse Sportraad aan de informateur**.

Interdepartementale samenwerking

De NLsportraad signaleert een grote behoefte aan een gezamenlijke, integrale visie op sport voor de langere termijn en een duurzaam samenwerkingsverband tussen publieke en private partners die deze visie willen dragen. Essentieel daarbij is dat sport wordt verankerd in andere beleidsterreinen door middel van interdepartementale en intersectorale samenwerking. De NLsportraad constateert dat het momenteel ontbreekt aan een inspirerende 'stip op de horizon', een gezamenlijke ambitie of een bindend thema om de samenwerking op gang te brengen. De periode van het Olympisch Plan 2028 wordt door partijen genoemd als goed voorbeeld. Interdepartementaal overleg en intersectorale samenwerking hebben in die periode geleid tot gezamenlijke agenda's op bijvoorbeeld het terrein van sport en infrastructuur, sport en economie en sport en onderwijs.

Nederland toonaangevend

De NLsportraad is van mening dat Nederland toonaangevend is als het gaat om het organiseren van grote sportevenementen en ambitieus mag zijn voor de toekomst. Dit wordt allereerst gestaafd door de ambities die de NLsportraad heeft aangetroffen bij afzonderlijke organisatoren en partners, maar ook door de innovatieve



en creatieve concepten, de organisatiekracht in Nederland - gevormd door een mooie mix van professionals en vrijwilligers - en de (in potentie) gunstige randvoorwaarden. Het bereik en de beleving bij sportevenementen zijn groot en hetzelfde geldt voor de belangstelling van de Nederlandse bevolking voor sport, topsport en sportevenementen[6]. Uiteraard zijn er nog verbeteringen mogelijk in de businesscase van evenementen en in het maatschappelijk en economisch rendement.

Gewaagd doel

Hoewel Nederland toonaangevend is, constateert de NLsportraad tegelijkertijd dat de evenementenagenda voor de nabije toekomst minder aansprekend is dan voorheen. Evenementenorganisatoren en hun partners geven aan de aanstekelijke ambities en de gezamenlijke aanpak uit de periode van het Olympisch Plan 2028 te missen. Het ontbreken van de 'stip op de horizon' wordt meermalen genoemd als reden waarom de toevoer van de echt grote sportevenementen op de kalender lijkt op te drogen[7]. De NLsportraad is er voorstander van opnieuw een gewaagd, gezamenlijk doel te stellen en zo de evenementenagenda een impuls te geven. De raad verwacht hiervan een groot effect doordat hiermee de afzonderlijke ambities worden versterkt en de krachten worden gebundeld.

Kostenbewust en op maat

De NLsportraad is voorstander van een ambitieuze evenementenagenda. Tegelijkertijd is het essentieel dat, ook nu het economisch tij gunstiger is, kostenbewust met evenementen wordt omgegaan. Grote sportevenementen dienen met bedrijfsmatige professionaliteit en op Nederlandse maat te worden georganiseerd zodat zij niet ten koste gaan van de belastingbetaler. Deze insteek past in de huidige tijdsgeest en in de internationale context.

[6] Nederland op de kaart, bladzijde 67-71
[7] Nederland op de kaart, bladzijde 64

Het kabinet Rutte II heeft het beleid van eerdere kabinetten ten aanzien van topsportevenementen overgenomen. In het regeerakkoord van 2012 staat: "Topsportevenementen kunnen waardevol zijn voor de Nederlandse economie en hebben een positieve uitstraling voor de breedtesport." Vanwege de tijden van crisis en bezuinigingen bij aanvang van het kabinet Rutte II is wel afgezien van verdere plannen om Olympische Spelen binnen te halen en te organiseren. "We onderschrijven de ambitie om de Nederlandse sport op Olympisch niveau te brengen, zonder de Olympische Spelen naar Nederland te willen halen". Deze zinsnede luidde het einde in van de activiteiten rond het Olympisch Plan 2028 en Olympisch Vuur[10].
In contacten met de NLsportraad hebben vele gesprekspartners aangegeven dat het Olympisch Plan 2028 destijds van grote betekenis was voor het stellen van gezamenlijke doelen en het vormen van een gezamenlijke visie. De gezamenlijke visie is destijds doorgesijpeld in de strategievorming van menige organisatie. Dat betreft niet alleen de visie op sport, maar ook de visie op andere beleidsterreinen in relatie tot sport of geïnspireerd door sport. NOC*NSF hanteert sinds de periode-Olympisch Vuur de aansprekende doelen 'Top-10' (voor topsport) en 'Plus-10' (voor sportdeelname). Einddatum van het Meerjarenplan Infrastructuur, Ruimte en Transport (MIRT) van het ministerie van Infrastructuur en Milieu is nog steeds het jaar 2028 en het voor het ministerie van Buitenlandse Zaken is tegenwoordig meer dan gebruikelijk om (ex)sporters op te nemen in de delegaties van handelsmissies.

De hervormingen van vele Internationale Sportfederaties, met het IOC en de Agenda 2020 voorop[8], geven meer dan ooit ruimte voor een kostenefficiënte, innovatieve organisatie van grote sportevenementen die aansluit bij de lokale maatvoering en ontwikkeling. In het verlengde hiervan is de NLSportraad er voorstander van om serieus te bezien of in Nederland ook mega- en multisportevenementen kunnen worden georganiseerd[9].

Drie programmalijnen

De advisering van de NLsportraad is gericht op het versterken van de betekenis van sport voor de samenleving en het vergroten van het rendement van sportevenementen, inclusief het ontwikkelen van een aansprekende evenementenagenda.

De raad vertaalt zijn visie in de volgende drie programmalijnen voor de periode 2018-2020.

Deze staan hierna nader beschreven.

Programmalijn 1
Sportevenementen op hoog niveau

Programmalijn 2
Langetermijnvisie en nationaal sportakkoord

Programmalijn 3
Actuele vraagstukken

---

[8] Zie https://www.olympic.org/olympic-agenda-2020

[9] De NLsportraad denkt bij mega-evenementen aan het WK Atletiek, het WK Zwemmen, de Wereldruiterspelen, Grand Prix Formule 1 races, het EK en WK Voetbal en bij multisportevenementen aan de European Championships, de World Games, de Jeugd Olympische Spelen, Europese Olympische Spelen en de Olympische/Paralympische winter- en zomerspelen. Ook neemt de NLsportraad in overweging grote 'niet topsport'-evenementen te betrekken zoals de niversiade, Sport for All Games, Military orld Games, de Invictus Games en de Company Sport Games.

[10] Zie http://www.parlement.com/9291000/d/regeerakkoord2012.pdf

04 Programmalijnen

Programmalijn 1 Sportevenementen op hoog niveau

In 2020 heeft de NLsportraad:

- advies gegeven over het rendement van grote sportevenementen;
- advies gegeven over een strategische evenementenagenda voor de langere termijn;
- advies gegeven over de mogelijkheden om mega- en multisportevenementen te organiseren in Nederland.

Doel van deze adviezen is bij te dragen aan de ontwikkeling van grote sportevenementen. Enerzijds gaat het daarbij om het vergroten van het rendement en het verder professionaliseren van de organisatie. Anderzijds gaat het om het opbouwen van een ambitieus track record waarvoor draagvlak bestaat en samenwerking wordt aangegaan tussen private en publieke partijen.

Verhogen rendement

Advisering over het rendement van grote sportevenementen is de 'core business' van de raad. De kwaliteit van organiseren is in Nederland hoog, maar er is op meerdere terreinen nog winst te boeken waardoor Nederlandse evenementen in de toekomst nog succesvoller kunnen zijn. In deze programmalijn bouwt de raad verder op het werkprogramma van 2017 en de inzichten uit het rapport *Nederland op de kaart* (mei 2017) waarin de NLsportraad 25 grote sportevenementen heeft geanalyseerd uit de periode 2012-2017. De NLsportraad adviseert over het benutten en verbeteren van de waarde van grote sportevenementen en over het optimaliseren van de randvoorwaarden (financiering, samenwerking, kennisdeling, regelgeving). Daarnaast vertaalt de NLsportraad inzichten en adviezen in nieuwe beleidskaders en handvatten voor de praktijk.
De NLsportraad ambieert dat er een opgaande lijn herkenbaar is in de organisatie en impact van grote sportevenementen.

Strategische agenda

De NLsportraad gaat adviseren over een strategische agenda met aansprekende en toonaangevende evenementen. Daarvoor is het nodig om de ambities van de sportsector, het bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en overheden te verkennen en te bundelen. De NLsportraad brengt daartoe partijen bijeen, adviseert over een op te bouwen *track record,* een gezamenlijke aanpak en in het verlengde daarvan over de mogelijkheden voor (publiek-private) fondsvorming.

Mega- en multisportevenementen

Daarnaast gaat de NLsportraad adviseren of een gezonde business case mogelijk is voor mega- of multisportevenementen op Nederlandse bodem. Ook de noodzakelijke randvoorwaarden worden daarbij in ogenschouw genomen: naast financiering en organisatie ook bijvoorbeeld veiligheid, infrastructuur en draagvlak. Bezien wordt of een evenement zoals de Olympische Spelen kan fungeren als de gewenste stip op de horizon.

Programmalijn 2 Langetermijnvisie en nationaal sportakkoord

In 2020 heeft de NLsportraad:

- advies gegeven over de meest relevante en kansrijke raakvlakken tussen sport en andere beleidsterreinen;
- advies gegeven ten behoeve van een integrale, gezamenlijke langetermijnvisie en een duurzaam samenwerkingsverband voor de uitvoering van deze visie (nationaal sportakkoord);
- advies gegeven over een toekomstbestendige sportinfrastructuur.

Doel van deze adviezen is dat sport een integraal onderdeel wordt van andere beleidsterreinen en dat de kansen van sport op deze terreinen – en daarmee voor de samenleving - optimaal worden benut. De NLsportraad draagt daarmee ook bij aan versterking van de interdepartementale en intersectorale samenwerking.

Kansrijke verbindingen

Gaandeweg breidt de NLsportraad het werkterrein uit. Zo heeft de praktijk aangegeven grote behoefte te hebben aan een integrale langetermijnvisie van relevante partijen samen. De NLsportraad onderschrijft dit belang. Daarbij beziet de raad sport in al zijn facetten: van beweging tot topsport en van actieve tot passieve sportbeleving. De NLsportraad verkent de relevante raakvlakken van sport met andere (beleids)terreinen en adviseert over de uitwerking van de meest kansrijke verbindingen. In het verlengde hiervan adviseert de NLsportraad over versterking van de interdepartementale en intersectorale samenwerking. Het nieuwe regeerakkoord wordt hierbij uiteraard betrokken[11].

Nationaal sportakkoord

Cruciaal volgens de NLsportraad is dat relevante

[11] Bij de totstandkoming van het werkprogramma 2018-2020 was het regeerakkoord nog niet bekend.

partijen een langetermijnvisie samen ontwikkelen en in samenwerking uitvoeren. Daarom heeft de NLsportraad bij de totstandkoming van het regeerakkoord geadviseerd om de gezamenlijke visie en dito samenwerking te consolideren door het sluiten van een nationaal sportakkoord. De NLsportraad adviseert graag over de verdere uitwerking van de langetermijnvisie en een nationaal sportakkoord, en de rol van de rijksoverheid daarin.
Een 'stip op de horizon' (een of meer inspirerende doelen) kan daarbij aanstekelijk werken. De rol van de rijksoverheid - en de interdepartementale samenwerking binnen de rijksoverheid - zijn voor de visievorming van doorslaggevend belang.

Organisatie en financiering

Tenslotte bekijkt de NLsportraad in hoeverre de sportinfrastructuur toekomstbestendig is voor zowel sportevenementen, topsport als breedtesport. De visie op sport moet in harmonie zijn met de praktijk. De raad zal nader onderzoeken hoe de sport wordt georganiseerd en gefinancierd en welke (andere) modellen en instrumenten denkbaar zijn. Op basis daarvan zal de NLsportraad adviseren. Een van de vragen is ook hoe de overheidsfinanciering zich verhoudt tot andere financieringsstromen.

Programmalijn 3 Actuele vraagstukken

In 2020 heeft de NLsportraad:

- advies gegeven over relevante, actuele vraagstukken die bijdragen aan een grotere maatschappelijke betekenis van sport.

De resultaten hiervan dragen bij aan het vergroten van de impact van sport voor de samenleving of aan het oplossen van hardnekkige knelpunten.

Signalen uit het veld

De NLsportraad creëert ruimte om in de periode 2018-2020 relevante, actuele vraagstukken op te pakken. Criterium daarbij is dat de advisering over deze vraagstukken bijdraagt aan het vergroten van de kansen van sport voor de samenleving. De vraagstukken kunnen worden geformuleerd op initiatief van de NLsportraad zelf, maar ook voor het kabinet of het parlement. Uiteraard is hierbij het nieuwe regeerakkoord van belang. Daarnaast houdt de NLsportraad ogen en oren open voor signalen uit het veld. Zwaarwegende vraagstukken uit de praktijk met grote gevolgen voor de sport en een evidente rol voor de rijksoverheid worden met voorrang opgepakt.

05

Werkwijze

Inschakelen expertise

De raad adviseert zowel 'evidence' als 'practice based'. De NLsportraad betrekt waar nodig additionele expertise. De NLsportraad is met name samengesteld met het oog op het thema grote sportevenementen. Voor specifieke vraagstukken betrekt de raad individuele experts of richt de raad commissies in met experts, bijvoorbeeld op het terrein van sport en gezondheid of sport en onderwijs. Onder 'experts' verstaat de raad steeds zowel (wetenschappelijke) onderzoekers als ervaringsdeskundigen. Experts worden betrokken van binnen en buiten de sportsector; de NLsportraad zoekt steeds naar mogelijkheden om te leren van andere terreinen. Waar relevant en mogelijk gaat de raad de samenwerking aan met andere adviesraden, planbureaus of kennisinstellingen.

In 2017 is een wetenschapscommissie ingesteld die de raad helpt bij de wetenschappelijke onderbouwing van adviezen. De start van adviestrajecten en de conceptadviezen worden aan de wetenschapscommissie voorgelegd.

Beleid en praktijk

De NLsportraad draagt zorg voor relevante én uitvoerbare adviezen: zowel voor beleid als praktijk. Daarvoor zoekt de NLsportraad de samenwerking op met VWS, andere departementen, andere overheden, de sportsector en relevante stakeholders. Bestaande netwerken, platforms en bijeenkomsten zal de NLsportraad zoveel mogelijk benutten. Deze interactieve werkwijze is in 2017 beproefd en goed bevallen; reden voor de raad om deze werkwijze voort te zetten. De raad zorgt voor passende publicatievormen en verspreiding van resultaten.

Transparantie en integriteit

De NLsportraad hanteert een transparante en integere werkwijze. Naast het wettelijk kader zijn het reglement en de gedragscode van de NLsportraad onverminderd van kracht. De belangenverklaringen van de raadsleden worden jaarlijks geactualiseerd.

Bijlage

Activiteiten 2018

Programmalijn 1 - Sportevenementen op hoog niveau

Monitoring grote sportevenementen

In het rapport *Nederland op de kaart* heeft de NLsportraad 25 grote sportevenementen geanalyseerd. In de periode 2018-2020 blijft de NLsportraad het rendement en de impact van grote sportevenementen volgen. Deze evenementen worden op vergelijkbare wijze gevolgd, zodat kan worden bezien of sprake is van de gewenste stijgende lijn. Ook de ontwikkeling van de evenementenbranche volgt de NLsportraad met belangstelling. De analyse geldt sowieso voor de meest aansprekende evenementen[12]. Daarnaast wil de NLsportraad gaandeweg ook een aantal overige 'hallmark' evenementen analyseren die nog niet zijn meegenomen in het rapport *Nederland op de kaart*[13].

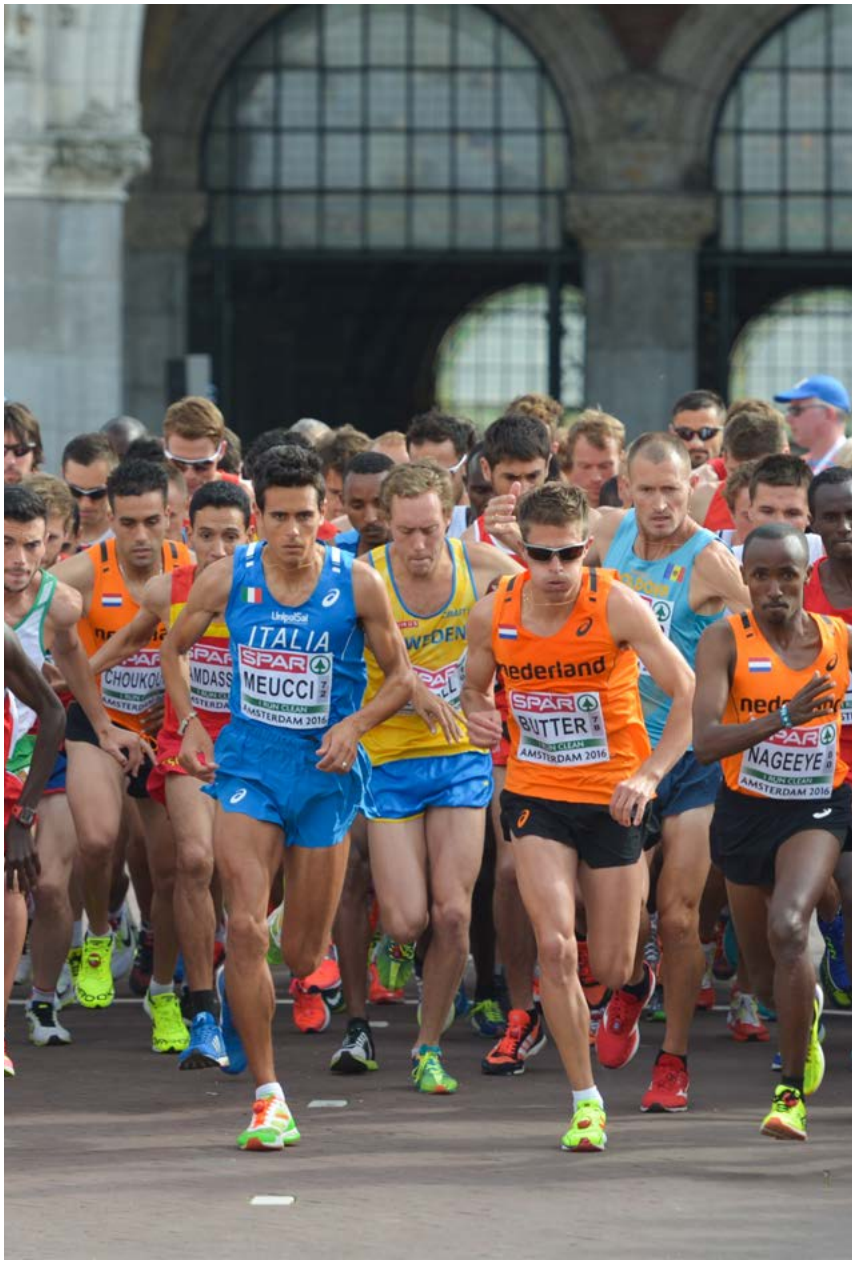
Omdat de NLsportraad ook de gegevens wil betrekken uit de verantwoording en evaluatie van grote sportevenementen, kan een analyse pas circa een half jaar na de organisatie van een evenement worden uitgevoerd. Dat betekent dat in 2018 voornamelijk evenementen uit 2017 langs de lat worden gelegd. Topevenementen die in 2017 zijn georganiseerd zijn het WK Shorttrack, het EK Hockey, het EK Vrouwenvoetbal en de Grand Final Triathlon. Van de hallmark evenementen gaat de NLsportraad de marathon van Rotterdam, de Haarlemse Honkbalweek, de Fanny Blankers Koen Games en het Univé Gymgala analyseren. De NLsportraad zal de bevindingen jaarlijks publiceren en betrekt nieuwe inzichten in de advisering.

Strategische evenementenagenda

De raad concludeert in *Nederland op de kaart* dat er in Nederland veel energie en potentieel is voor het organiseren van grote sportevenementen. Ook is er voor de grote evenementen die in Nederland worden georganiseerd doorgaans veel publieke belangstelling en waardering. De ambities lijken echter terug te lopen, de evenementenkalender is voor de komende jaren nog niet bijzonder gevuld is en dat de betekenis van verworven evenementen is voor Nederland niet altijd vanzelfsprekend.

---

[12] Op grond van het huidige beleidskader van VWS betreft dat in ieder geval de '**topevenementen**'.
[13] Uit de startblokken, Werkprogramma 2017 van de Nederlandse Sportraad, bijlage 2



De NLsportraad geeft in 2018 een advies over een strategische evenementenagenda op de langere termijn en het door de minister gevraagde – gezamenlijke - meerjarenperspectief. Daarvoor gaat de raad op zoek naar de ambities van de sportsector, het bedrijfsleven en overheden inclusief de rijksoverheid. Op basis van de overkoepelende en samenhangende ambities doet de NLsportraad een voorstel voor het *track record* voor de komende jaren. De huidige netwerken en platforms worden daarbij benut.

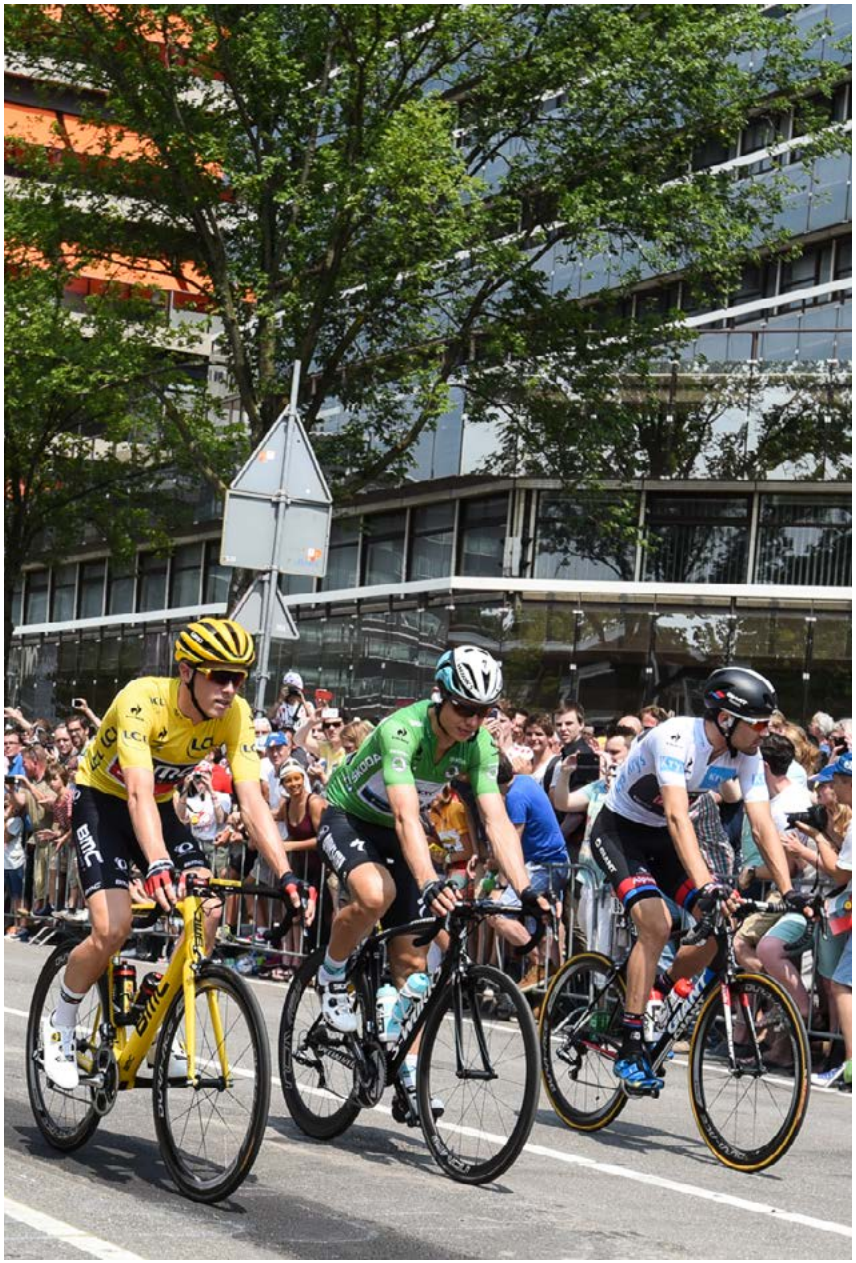
Verkenning mega- en multisportevenementen

Als het organiserend vermogen van Nederland groot is, de ambities ver reiken en de internationale context gunstig is, dan speelt de vraag of Nederland niet ook in staat is om mega- en multisportevenementen binnen te halen en te organiseren. De NLsportraad onderzoekt of en hoe dergelijke evenementen ook in Nederland kunnen worden gehouden. Het gaat om mega- en multisportevenementen die op basis van deelnemers, bezoekers, budget en mediawaarde vallen in een buitencategorie[14]. Twee deelonderzoeken worden in 2018 uitgevoerd.

Bij de ontwikkeling van een strategische agenda is de internationale context van groot belang. De eisen van internationale sportfederaties en –organisaties bepalen grotendeels of er een voor Nederland haalbare businesscase kan worden gedraaid. Sommige evenementen lijken daardoor bij voorbaat buiten bereik te liggen. Toch zijn er ook discussies gaande, waaronder bij het IOC, om de eisen zodanig te flexibiliseren dat evenementen ook in 'kleine' landen kunnen worden georganiseerd. De schaalgrootte van het organiserende land en de regionale ontwikkeling staat dan centraal. De NLsportraad laat onderzoek doen naar de eisen van internationale sportfederaties die mega- en mulitsportevenementen organiseren en de mate waarin flexibilisering mogelijk is.

---

[14] De NLsportraad denkt bij megaevenementen aan het WK Atletiek, het WK Zwemmen, de Wereldruiterspelen, Grand Prix Formule 1 races, het EK en WK Voetbal en bij multisportevenementen aan de European Championships, de World Games, de Jeugd Olympische Spelen, Europese Olympische Spelen en de Olympische/Paralympische winter- en zomerspelen. Ook neemt de NLsportraad in overweging grote 'niet topsport'-evenementen te betrekken zoals de Universiade, Sport for All Games, Military World Games, de Invictus Games en de Company Sport Games.



De NLsportraad gaat de internationale benchmark (laten) uitvoeren die in het werkprogramma 2017 is aangekondigd. Daarbij wordt een vergelijking getrokken tussen Nederland en andere 'kleine', Westerse landen[15]. Een andere manier om de benchmark uit te voeren is een aantal in Nederland georganiseerde evenementen te vergelijken met de organisatie van dezelfde evenementen (of bij hallmark evenementen: hetzelfde type evenementen) in het buitenland.

Advisering subsidieaanvragen

Op verzoek van het kabinet adviseert de NLsportraad bij de beoordeling van ideeën, plannen en subsidieaanvragen voor grote sportevenementen. Een belangrijk criterium in de eerste fase is of een mogelijk bid matcht met betekenis voor de strategische agenda. Bij de fase van concrete planvorming adviseert de NLsportraad concreet over vergroting van de economische en maatschappelijke impact van evenementen en de verbetering van randvoorwaarden (financiering, samenwerking, kennisdeling, regelgeving).

In overleg met het ministerie van VWS wordt bezien welke ideeën, plannen en subsidieaanvragen voor grote evenementen in 2018 aan de NLsportraad worden voorgelegd. De NLsportraad zal een voorstel doen over de wijze waarop de advisering zal plaatsvinden.

Beleidskader en handvatten voor de praktijk

Eind 2017 brengt de NLsportraad adviezen uit over de vergroting van de economische en maatschappelijke waarde van grote sportevenementen en over optimalisering van de randvoorwaarden bij grote sportevenementen. In algemene zin vertaalt de NLsportraad deze adviezen in 2018 in een nieuw beleidskader en in handvatten voor de praktijk.

De NLsportraad adviseert daarbij ook over de raakvlakken van grote sportevenementen met andere beleidsterreinen: zowel het benutten van sportevenementen voor economische en

---

[15] In het werkprogramma 2017 zijn genoemd: België, Denemarken, Zweden, Portugal, Hongarije, Tsjechië, Australië en Canada met als voorliggende vragen: welke evenementen halen andere landen binnen, met welk motief, op welke manier, hoe organiseren zij de evenementen en wat is de legacy?

maatschappelijke doeleinden, als het faciliteren van sportevenementen met bijvoorbeeld veiligheidsmaatregelen en fiscaal beleid. Dit zal leiden tot advisering voor een *integraal*, *interdepartementaal* beleidskader voor grote sportevenementen. In het advies geeft de NLsportraad aan welke kansen grote sportevenementen bieden aan verschillende beleidsterreinen, maar ook welke beleidsdoelen wellicht minder reëel zijn.
Voor de praktijk maakt de NLsportraad handvatten voor de organisatie van grote sportevenementen en/of adviseert de NLsportraad over de aanpassing van bestaande instrumenten (evenementenkalender, modelaanpak, WESP-richtlijnen).

Samenwerking en kennisdeling

Van groot belang is de ontwikkeling van de (sport)evenementenbranche. Centraal staat het leren van elkaars kennis en ervaringen; maar ook verdere kennisontwikkeling door de wetenschap is van groot belang.

De NLsportraad adviseert in 2018 hoe kennisontwikkeling, -overdracht, -uitwisseling en samenwerking bij grote sportevenementen stelselmatig en duurzaam kan worden verbeterd. Daarin speelt de NLsportraad zelf ook een rol door partijen te verbinden, sessies te organiseren en platforms te creëren voor relevante partijen. Minstens één keer per jaar organiseert de NLsportraad een conferentie over grote sportevenementen.

Programmalijn 2 - Langetermijnvisie en nationaal sportakkoord

Sport en andere beleidsterreinen

Op basis van het nieuwe regeerakkoord en de gesprekken met politici, departementen, adviesraden en planbureaus maakt de NLsportraad een analyse van de raakvlakken en meest kansrijke mogelijkheden voor samenwerking van sport met andere beleidsterreinen.
Op basis hiervan adviseert de NLsportraad het kabinet over kansrijke verbindingen van sport met andere thema's zoals ook genoemd door gesprekspartners: gezondheid en vitaliteit; sociale cohesie,

participatie en integratie; onderwijs en opvoeding, en ruimtelijke inrichting en economie. Samenwerking tussen sport en andere beleidsterreinen kan ook door knelpunten zijn ingegeven, bijvoorbeeld op het terrein van fiscus en regelgeving.

Langetermijnvisie en nationaal sportakkoord

De NLsportraad adviseert over een nationaal sportakkoord: een stevig en langdurig partnership van sport, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties en overheid met een gedeelde, integrale langetermijnvisie. Een nationaal sportakkoord is een geschikt middel om relevante partijen samen te brengen, gezamenlijke doelen te stellen en ieders rol en bijdrage vast te stellen.
De NLsportraad zoekt contact met de SER over succesvolle voorbeelden van nationale akkoorden.

Aan de raakvlakken tussen sport en andere beleidsterreinen en het nationaal sportakkoord wijdt de NLsportraad vervolgens een interdepartementale bijeenkomst (Catshuissessie).

Organisatie en financiering van sport

De NLsportraad wil onderzoek (laten) doen naar de organisatie en financiering van de sport in Nederland, om te beginnen de financiële verhoudingen van de rijksoverheid in relatie tot andere overheden, bedrijven/organisaties (waaronder ook banken, verzekeraars en kansspelen) en consumenten. De toekomstbestendigheid van de sportinfrastructuur staat daarbij centraal.
Een internationale stelselvergelijking is hierbij een optie.

Programmalijn 3 - Actuele vraagstukken

Sport en fiscus

Een voorbeeld van een specifiek vraagstuk is het fiscale klimaat voor sport(evenementen). Eind 2016 heeft de NLsportraad een briefadvies uitgedaan over BTW en sport(opleidingen). In vervolg op deze brief laat de NLsportraad onderzoeken in hoeverre het overheidsbeleid de private investeringen van burgers en bedrijven ondersteunt of belemmert.

De NLsportraad volgt het onderzoek op met advies gericht op ondersteuning van de private investeringen in de sport (in kind en in cash) door fiscale maatregelen. De NLsportraad streeft naar aanbevelingen die het rendement van sport(evenementen) vergroten maar voor de belastingbetaler kostenneutraal uitpakken. Ook kijkt de NLsportraad daarbij naar vermindering van de administratieve lasten (voor burgers, bedrijven én de belastingdienst).

Sport en regelgeving

De NLsportraad levert een bijdrage aan de vermindering van de regeldruk bij sport(evenementen). Een van de adviezen die de NLsportraad nader wil (laten) uitwerken is een advies over een modelvergunning voor evenementen. Het rapport van het adviescollege Actal over regeldruk bij evenementen wordt daarbij betrokken[16].

Nieuwe beweegrichtlijnen

De Gezondheidsraad heeft in augustus 2017 advies uitgebracht aan de minister van VWS over nieuwe beweegrichtlijnen. De NLsportraad onderschrijft het belang van voldoende beweging met oog op de vitaliteit van de bevolking, de arbeidsproductiviteit, zelfredzaamheid en participatie, en het terugdringen van de zorgkosten. Echter, het is de vraag in hoeverre deze beweegrichtlijnen 'vanzelf' bekend raken en worden opgevolgd. In overleg met VWS en de Gezondheidsraad beziet de NLsportraad of het zinvol is in het verlengde een advies uit te brengen over de *implementatie* van de beweegrichtlijnen. Voor een breed advies is ook de samenwerking met andere adviesraden nodig.

Sport op school

Vanuit de politiek en het veld is sport en bewegen op school als een zeer urgent vraagstuk geagendeerd. Sport en beweging zijn voor kinderen van groot belang, niet alleen voor de motorische en fysieke, maar ook voor de mentale en sociale ontwikkeling. Er is voldoende evidence dat leerprestaties verbeteren bij meer beweging. De NLsportraad verkent of het toegevoegde waarde heeft om samen met de Onderwijsraad over sport en bewegen op school een advies uit te brengen.

---

[16] **Sectorscan evenementen en festivals** (april 2017).

Dit is een uitgave van de Nederlandse Sportraad

De Nederlandse Sportraad (NLsportraad) is een tijdelijk adviescollege, ingesteld bij Koninklijk Besluit van 20 mei 2016, voor een periode van vier jaar. De NLsportraad valt onder de Kaderwet adviescolleges en adviseert de minister van VWS, het kabinet en het parlement gevraagd en ongevraagd over sport en sportgerelateerde vraagstukken. De NLsportraad heeft als eerste vraag meegekregen om te adviseren over het rendement van grote sportevenementen. In het werkprogramma 2018-2020 wordt beschreven welke adviezen de NLsportraad de komende periode wil geven om het rendement van sportevenementen te vergroten en de kracht van sport voor de samenleving beter te benutten.

Zie www.nederlandse-sportraad.nl voor meer informatie over de raad, de raadsleden en de activiteiten van de raad.

September 2017 | publicatienummer 2017-3