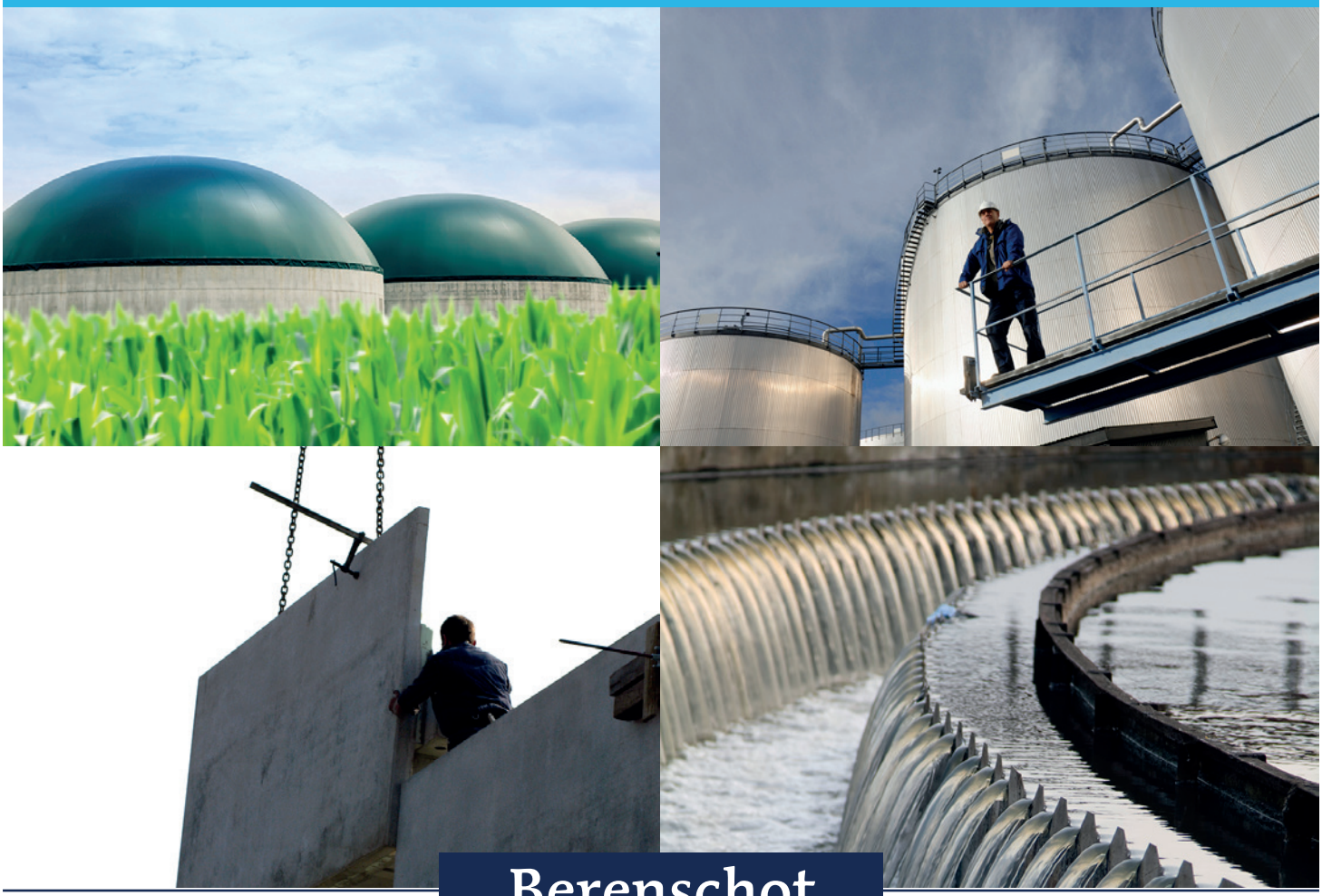


Berenschot

Evaluatie wet VTH

Op weg naar een volwassen stelsel

BIJLAGE 4:
NORMENKADER BRZO

22 mei 2017

Bijlage 4: normenkader Brzo

De uitvoering van de Brzo-taken was een van de verdiepende deelonderzoeken. Wij hebben onderzocht hoe de huidige situatie van uitvoering van Brzo -taken te duiden is t.o.v. de situatie dat alleen de zes Brzo -omgevingsdiensten Brzo -taken zouden uitvoeren. Dit hebben wij gedaan met behulp van een normenkader. We hebben vanuit kamerstukken achterhaald welke argumenten in 2012 geleid hebben tot de bestuurlijke afspraak tussen het Rijk, IPO en VNG om zes Brzo -omgevingsdiensten te benoemen. Deze hebben wij aangevuld met argumenten die wij aantroffen in gesprekken.

In de bijlage is het normenkader ingevuld. Dit hebben wij gedaan op basis van interviews met alle betrokken provincies en omgevingsdiensten, met uitzondering van Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Op basis van dit normenkader kunnen de twee situaties worden vergeleken. Elke situatie heeft vóór- en nadelen. Door het invullen van het normenkader komen deze op een gestructureerde manier naar boven. Om te bepalen welke situatie de voorkeur heeft is de weging van elk van de aspecten van belang. Die wegingsfactor kunnen wij niet bepalen, dit is aan de betrokken partijen.

Bron	Argument	Norm	Huidige situatie	Alleen de zes Brzo-omgevingsdiensten voeren Brzo-taken uit
Kamerstukken II 2011/12, 31 953, nr. 41 **Brief Stas I&M aan TK 15 juli 2011**	Brzo-bedrijven zijn geconcentreerd in bepaalde regio's. Sluit daarop aan bij de onderbrenging van Brzo-taken en concentreer deze bij een beperkt aantal landsdelige RUD's. (a*anbevelingen van mw. Sybilla Dekker, bestuurlijk boegbeeld)*	Eén Brzo-omgevingsdienst per landelijk cluster Brzo-bedrijven.	+ / - Het Brzo-cluster Zuid-Holland / Zeeland is verreweg het grootste van Nederland, het omvat 138 bedrijven[1]. Door Zeeland en Zuid-Holland Zuid als aparte clusters te beschouwen, sluit de schaal meer aan bij de schaal van de clusters in de rest van Nederland. In Noord-Nederland zijn er in totaal 60 Brzo- en RIE4 inrichtingen, waarvan 11 in Fryslân, 9 in Drenthe[2]. De schaal van Noord-Nederland als geheel sluit meer aan bij clusters zoals benoemd in de rest van Nederland.	+ / -

[1] Ministerie van Infrastructuur en Milieu (2016) *Staat van de Veiligheid - Majeure risicobedrijven 2015*

[2] Interview omgevingsdienst Groningen

	Het IPO acht het van groot belang dat kennis van de regionale economische ontwikkeling en verantwoordelijkheid voor de ruimtelijke ontwikkeling, bereikbaarheid en veiligheid in relatie tot de ontwikkeling van bedrijven op provinciale schaal bij elkaar komen. (*IPO*)	Brzo-omgevingsdienst congruent met provincie	+ / - Voor zes provincies worden Brzo-taken uitgevoerd door een omgevingsdienst die congruent is met de provincie.	- Voor twee provincies worden Brzo-taken uitgevoerd door een omgevingsdienst die congruent is met de provincie.
	De beschikbare expertise voor de Brzo-taken is deels dezelfde als voor niet- Brzo-bedrijven, zoals IPPC-bedrijven, waaronder grote afvalverwerkers. Opschaling naar vier landsdelige diensten zou volgens het IPO een uitholling van de capaciteit voor andere categorieën complexe bedrijven betekenen, terwijl ook voor deze bedrijven dezelfde belangen van een gelijk level playing field gelden. Door de samenwerking binnen RUD's en de uitstraling van een Brzo-RUD naar de andere RUD's kan deze werkwijze een voorbeeld vormen voor andere bedrijfscategorieën. (*IPO*)	Ook de niet- Brzo-omgevingsdiensten zijn robuust in termen van capaciteit en deskundigheid.	+ Het Brzo-team van de RUD Zeeland is robuust en voldoet aan de Brzo-kwaliteitscriteria. In Noord-Nederland voldoet het gezamenlijk Brzo-team aan de kwaliteitscriteria. Door de uitvoering van gezamenlijke programma's, inspecties over en weer, gedeelde uitvoeringsrichtlijnen en overlegstructuren krijgt de samenwerking vorm.	+ / - De Brzo-medewerkers zouden niet meer bij de niet-Brzo diensten in dienst zijn. De niet-Brzo diensten kunnen de kennis anders organiseren. Bijvoorbeeld door de huidige dienst als standplaats te houden, door medewerkers op te leiden of (een) medewerker(s) met Brzo-expertise aan te nemen.
		De Brzo-expertise wordt benut voor de VTH-taken voor niet-Brzo bedrijven, voor zover die van meerwaarde is.	+ Andere medewerkers kunnen op hun expertise terugvallen bij de uitvoering van hun taken rond 'net-niet' Brzo-bedrijven.	+ / - Idem als hierboven.

Kamerstukken II 2011/12, 22 343, nr. 270 **Verslag TK-commissie dd 15 september 2011**	Wij moeten vooral ook praktisch zijn en kijken naar de afstanden die moeten worden afgelegd en naar de aantallen bedrijven die moeten worden bediend. *(Stas I&M)*	De reisafstanden voor de inspecteurs zijn aanvaardbaar.	+ / - Het Brzo-team van Noord-Nederland werkt al over grenzen heen.	+ / - De reistijd voor Noord-Nederland verandert niet. De inspecteurs van RUD Zeeland en Zuid-Holland Zuid krijgen te maken met meer reistijd als zij vanuit DCMR gaan opereren, tenzij de huidige diensten als standplaats behouden blijven. Als we uitgaan van een maximaal aanvaardbare reistijd van 1,5 uur (enkele reis)[3], dan blijft de reistijd evengoed ruimschoots aanvaardbaar.
Kamerstukken II 2011/12, 26 956, nr. 128 **Brief Stas I&M aan TK 15 juli 2011**	Ter uitvoering van deze toezegging informeer ik u hierbij over bedoelde maatstaven. Het gaat tenminste om: -Gelijke behandeling van gelijke gevallen (level playing field) door toepassing van een uniforme handhavings- en interventiestrategie en standaarden voor vergunningverlening.	Gelijke behandeling van gelijke gevallen (level playing field) door toepassing van een uniforme handhavings- en interventiestrategie en standaarden voor vergunningverlening.	+ / - Er wordt gewerkt volgens gezamenlijk uitvoeringsbeleid en –protocollen. Provincies werken aan een landelijke opdracht voor Brzo-diensten. Doordat meer diensten Brzo-taken doen, blijven subtiele verschillen in werkwijze bestaan.	+

[3] Norm UWV (https://www.uwv.nl/particulieren/werkloos/uw-rechten-en-plichten/detail/plichten-met-ww-uitkering/solliciteer-actief-naar-passend-werk/ww-en-passend-werk 15-04-2017)

	-Kwaliteit en deskundigheid door te voldoen aan de vastgestelde kwaliteitseisen. Ik noem hier in het bijzonder de door het LAT-rb (Landelijke Aanpak Toezicht risicovolle bedrijven) ontwikkelde integrale Maatlatcriteria voor de uitvoering van het complete takenpakket gericht op Brzo- en IPPC-4-bedrijven. Deze maatlat is op enkele details na gereed. *(Stas I&M – alleen de maatsteven die relevant zijn voor het aantal zijn opgenomen)*	Kwaliteit en deskundigheid door te voldoen aan de vastgestelde kwaliteitseisen voor de Brzo-taken. Kwaliteitscriteria 2.1 zijn daarbij nu de norm.	+ De Brzo-diensten voldoen aan Kwaliteitscriteria 2.1.	+ De Brzo-diensten voldoen aan Kwaliteitscriteria 2.1.
Gesprekken omgevingsdiensten	De organisatievorm moet robuust zijn.	Er moet een heldere lijn van aansturing zijn van Brzo-medewerkers: personeelsmanagement en teamaansturing moeten niet gescheiden worden.	+ / - Het personeelsmanagement ligt in Noord-Nederland bij een andere dienst dan de aansturing op taakniveau.	+ In Noord-Nederland zou ook het personeelsmanagement bij de OD Groningen komen te liggen.
		De omgevingsdienst die in mandaat verantwoordelijk is voor de uitvoering van de Brzo-taken, heeft controle op de uitvoering.	- De DCMR en de OD Groningen hebben beperkt grip op de uitvoering van de Brzo-taken die door andere diensten worden uitgevoerd.	+ De dienst die verantwoordelijk is voert de taken uit.

OPMERKELIJKE INZICHTEN, OPMERKELIJKE RESULTATEN

Berenschot

Berenschot is een onafhankelijk organisatie-adviesbureau met 350 medewerkers wereldwijd. Al bijna 80 jaar verrassen wij onze opdrachtgevers in de publieke en private sector met slimme en nieuwe inzichten. We verwerven ze en maken ze toepasbaar. Dit door innovatie te koppelen aan creativiteit. Steeds opnieuw. Klanten kiezen voor Berenschot omdat onze adviezen hen op een voorsprong zetten.

Ons bureau zit vol inspirerende en eigenwijze individuen die allen dezelfde passie delen: organiseren. Ingewikkelde vraagstukken omzetten in werkbare constructies. Door ons brede werkterrein en onze brede expertise kunnen opdrachtgevers ons inschakelen voor uiteenlopende opdrachten. En zijn we in staat om met multidisciplinaire teams alle aspecten van een vraagstuk aan te pakken.

Berenschot is aangesloten bij de E-I Consulting Group, een Europees samenwerkingsverband van toonaangevende bureaus.

Berenschot Groep B.V.
Europalaan 40, 3526 KS Utrecht
Postbus 8039, 3503 RA Utrecht
030 2 916 916
www.berenschot.nl
@berenschot_nl