NEDERLANDSE
VERENIGING
VOOR RECHTSPRAAK

De Minister van Veiligheid en Justitie
Mr. G.A. van der Steur
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

**Datum**
11 oktober 2016

**Uw kenmerk**

**Contactpersoon**

**Onderwerp**
Advies over de Wet tot wijziging van enkele bepalingen van formeel- en materieelrechtelijke aard om gebleken knelpunten weg te nemen (Verzamelwet Veiligheid en Justitie)

Geachte heer Van der Steur,

Bij brief van 6 juli 2016 heeft u de Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak (hierna: NVvR) om advies gevraagd over de Wet tot wijziging van enkele bepalingen van formeel- en materieelrechtelijke aard om gebleken knelpunten weg te nemen (Verzamelwet Veiligheid en Justitie). Dit advies is voorbereid door leden van de vereniging en vastgesteld door de Wetenschappelijke Commissie van de NVvR.

**Strekking conceptwetsvoorstel**

Het wetsvoorstel beoogt, blijkens de memorie van toelichting, een aantal wetten op het terrein van het Ministerie van Veiligheid en Justitie te wijzigen, om knelpunten die als gevolg van ontwikkelingen in de rechtspraktijk en in de jurisprudentie zijn ontstaan, weg te nemen. De voorgestelde wijzigingen zien op het volgende:

- Een wijziging van het wetboek van Strafvordering waarmee de tussentijdse multidisciplinaire toets bij de procedure tot verlenging van de terbeschikkingstelling met verpleging van overheidswege om de vier jaar in plaats van om de zes jaar zal plaatsvinden;
- een wijziging van de Wet wederzijdse erkenning en tenuitvoerlegging geldelijke sancties en beslissingen tot confiscatie, die een procedure mogelijk maakt waarmee in Nederland opgelegde bestuurlijke boetes ten aanzien van arbeids- en rusttijdenwetgeving erkend kunnen worden in een andere lidstaat en aldaar ten uitvoer kunnen worden gelegd;
- een wijziging van de Wet internationale misdrijven om het belemmeren van humanitaire hulp met als doel de uithongering van de bevolking ook aan te merken als oorlogsmisdrijf indien dit geschiedt tijdens een niet-internationaal gewapend conflict;

en

- een wijziging van de Penitentiaire beginselenwet, de Beginselenwet verpleging ter beschikking gestelden en de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen, met als doel de procedure van enkelvoudige afdoening door de Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming mogelijk te maken in gevallen waarin de klacht kennelijk niet-ontvankelijk, kennelijk ongegrond of kennelijk gegrond is.

**Advies**

Het conceptwetsvoorstel geeft de NVvR aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen.

De beslissing om, kort gezegd, de externe multidisciplinaire toets elke vier jaar te doen plaatsvinden wordt door de NVvR positief beoordeeld. De rapportages worden bovendien positief verwerkt door de kliniek in de behandeling; juist om die reden is de nu voorgestelde wijziging positief. Budgetneutraal kan deze wetswijziging niet zijn: het aantal rapporten zal per terbeschikkinggestelde gemiddeld toenemen, en dus ook het overall aantal (per jaar). Wellicht zal de (langzaam) teruglopende gemiddelde duur niet leiden tot een toename met 50%, maar wel moet rekening worden gehouden met een substantiële stijging van deze (kosten)post, mede gelet op de gevolgen van deze wijziging met betrekking tot terbeschikkinggestelden waarbij de behandeling gedurende een veelvoud van vier jaren noodzakelijk blijkt. Een en ander vraagt nadere aandacht en een passende hernieuwde schatting zou aan de orde moeten komen in de toelichting op het wetsvoorstel.
Overigens zal de voorgestelde wijziging, in samenhang daarmee, tot gevolg hebben dat tijdelijk een sterk verhoogde behoefte aan rapportages zal ontstaan, terwijl het zeer de vraag is of de deskundigen, werkzaam bij het NIFP (al dan niet in samenwerking/afstemming met andere rapporteurs), in staat zullen zijn om binnen de strakke wettelijke termijnen aan die extra vraag te voldoen. Zo niet, dan valt te vrezen voor extra aanhoudingen van deze TBS-verlengingszaken en/of in nieuwe strafzaken waarin de inhoudelijke behandeling mede afhangt van een of meer gedragskundige rapportage(s).

De voorgestelde wijziging van de Wet Internationale Misdrijven betekent volgens de NVvR een verbetering, hoewel de bewijsbaarheid van dit strafbare feit niet altijd eenvoudig zal zijn.

Ook de voorgestelde wijzigingen van de Wet wederzijdse erkenning en tenuitvoerlegging geldelijke sancties en beslissingen tot confiscatie, de Penitentiaire beginselenwet, de Beginselenwet verpleging ter beschikking gestelden en de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen stuiten niet op bezwaren.

De Wetenschappelijke Commissie van de NVvR,