Bijlage: Financiële uitwerking regeerakkoord

Het regeerakkoord bevat een pakket aan omvangrijke besparingen op het mediabudget, die hoofdzakelijk opgebracht moeten worden door drie partijen: de landelijke publieke omroep, de Wereldomroep en het MCO. Vanaf 2013 wordt het mediabudget stapsgewijs verlaagd, oplopend tot een bedrag van € 200 miljoen structureel ingaande per 2015.[1] Verder bespaart het kabinet de komende jaren op de omvang van de overheid, waaronder op de uitvoerende zelfstandige bestuursorganen in de mediasector. Voor het Commissariaat voor de Media en het bestuursdeel van de NOS (deeltijd ZBO), gaat het om een bedrag van € 1,258 miljoen structureel vanaf 2018.[2]

De bezuinigingstaakstelling voor de verschillende media-instellingen is in de onderstaande tabellen en begeleidende teksten, op hoofdlijnen toegelicht. De hoogte en de fasering van de bezuinigingen verschillen per organisatie. Dat betekent dat ik in de komende periode in nauw overleg met de organisaties en het Commissariaat voor de Media de maatregelen zal uitvoeren. Over de voortgang zal ik jaarlijks berichten in de mediabegroting.

Toelichting op hoofdlijnen
In de Mediawet is de structurele minimale omvang van de rijksmediabijdrage vastgelegd. Verlaging van de rijksmediabijdrage vergt aanpassing van de Mediawet. In het regeerakkoord is hiermee rekening gehouden; de eerste besparingen op het mediabudget worden in 2013 geëffectueerd. Op korte termijn dient het kabinet een wetsvoorstel in waarin het wettelijk minimum van de rijksmediabijdrage in stappen wordt verlaagd. De bezuinigingen worden als volgt ingeboekt:

Bedragen x 1.000	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**Struc**
Besparingen mediabudget	0	50.000	100.000	200.000	200.000	200.000	200.000	200.000
ZBO-korting	104	370	814	1.090	1.143	1.201	1.258	1.258
Besparingen regeerakkoord	**104**	**50.370**	**100.814**	**201.090**	**201.143**	**201.201**	**201.258**	**201.258**

[1] Regeerakkoord VVD-CDA Bijlage (pagina 3)
[2] Bron: OCW doorvertaling taakstelling uit regeerakkoord naar ZBO's

Besparingen mediabudget
De onderstaande tabellen bevatten een overzicht van de invulling van de bezuinigingen en van de maatregelen om een reserve te vormen voor frictiekosten als gevolg van de bezuinigingen:

Bedragen x 1.000	**Basis 2010**		**2012**	**2013**	**2014**	**2015**	**Struc**
			(a)				
Budget landelijke omroep (inclusief NOB en CoBO)	788.968	(b)	15.528	19.528	69.528	127.300	127.300
Muziekcentrum van de Omroep	31.057	(c)	612	17.239	17.239	17.239	17.239
Bijdrage Wereldomroep	45.867	(d)	926	47.215	47.215	47.215	47.215
Dotatie Stimuleringsfonds Ned. Culturele Mediapr.	17.657	(e)	358	358	358	1.964	1.964
Bijdrage minderhedenprogrammering	4.059	(e)	81	2.081	3.081	4.158	4.158
Mediawijsheid Expertise centrum	2.000	(f)				100	100
Nederlands Instituut voor Beeld en Geluid	19.656	(f)	392	392	392	1.391	1.391
Dotatie Stimuleringsfonds voor de Pers	4.300	(f)				115	115
OLON	506	(f)	10	10	10	36	36
Kabelraden.nl	386	(g)	8	8	401	401	401
Commissariaat voor de Media	4.069		81	81	81	81	81
Totaal	**918.525**		**17.996**	**86.912**	**138.305**	**200.000**	**200.000**

(a) Reservering voor frictiekosten. De indexering van de rijksmediabijdrage voor 2012 voor alle media-instellingen, met uitzondering van het Mediawijsheid Expertisecentrum en het Stimuleringsfonds voor de Pers, voeg ik toe aan de algemene mediareserve (AMR). Bij een consumentenprijsindex van 2%, gebaseerd op de meest recente raming van het CPB,[3] is de toevoeging op jaarbasis circa € 18 miljoen. Dit bedrag bestem ik binnen de AMR voor een bijdrage in de frictiekosten als gevolg van de bezuinigingen. Ik heb de instellingen medio april per brief op de hoogte gesteld van dit voornemen.

In 2012, 2013 en 2014 reserveer ik het bedrag van de indexering van 2012, waardoor er in totaal bijna € 54 miljoen beschikbaar komt voor een bijdrage in de frictiekosten. Over de wijze waarop de bijdrage in de frictiekosten wordt verdeeld, volgt nog een nadere uitwerking. In ieder geval zal rekening worden gehouden met de mogelijkheid om instellingen zelf te laten bijdragen aan de frictiekosten. Vanaf 2015 telt het bedrag van circa € 18 miljoen mee voor de invulling van de structurele bezuinigingen.

(b) Landelijke omroep. Het budget voor de landelijke publieke omroep (inclusief het budget van CoBO en het voormalige NOB) wordt vanaf 2013 specifiek gekort met € 4,0 miljoen oplopend tot een structureel bedrag van € 127,3 miljoen vanaf 2015. In de bedragen van de oploop van bovenstaande tabel is steeds de ingehouden index van 2012 inbegrepen.
Op basis van het efficiency-onderzoek, en na aftrek van de bezuinigingen op de andere componenten van het mediabudget (zie financiële bijlage), resteert een taakstelling van € 127,3 miljoen in 2015 voor de landelijke publieke omroep. Voor de verdeling van de bezuinigingstaakstelling over de verschillende onderdelen van de landelijke publieke omroep volg ik de budgetregels van de Mediawet (art. 2.149). Dit leidt tot de volgende verdeling, inclusief en exclusief het programmaversterkingsbudget (pvb):

	Bedragen x € miljoen	***Exclusief pvb***	***Inclusief pvb***
1.	Omroepverenigingen	46,1	65,9
2.	NOS	5,6	8,0
3.	NTR	10,2	14,5
4.	2.42-omroepen	13,0	13,0

[3] CPB, Kortetermijnraming maart/april 2011. Voor de mediabegroting 2012 wordt de raming van september 2011 gebruikt, waardoor het percentage nog kan wijzigen. Dat betekent dat in dat geval de bezuinigingsreeks aangepast moet worden voor het jaar 2012 en, als gevolg daarvan, het jaar 2015. Ook het bedrag van de reservering is dan anders. In de mediabegroting 2012 zal ik de definitieve oploop van de bezuinigingsreeks en de reserveringen opnemen.

5.	NPO	25,9	25,9
6.	Budget versterking van de programmering	26,5	-----
	Totaal bezuiniging landelijke publieke omroep	**127,3**	**127,3**

De NPO heeft naast deze bezuinigingstaakstelling nog een aparte ZBO-korting opgelegd gekregen van € 0,5 miljoen (zie verder onder ZBO-korting). De totale bezuiniging voor de landelijke publieke omroep is dan € 127,8 miljoen.

(c) Muziekcentrum van de Omroep. Het budget dat het kabinet vanaf 2015 voor de resterende onderdelen structureel beschikbaar stelt, is maximaal € 14 miljoen (zie hoofdstuk 3).

Het kabinet houdt er rekening mee dat de forse verlaging van het budget van het MCO frictiekosten zal veroorzaken. Daarom zal in 2013 en 2014 voor het MCO apart gespaard worden. Bovenop de ingehouden index van 2012, zal ook het budget van het MCO in 2013 en 2014 met circa € 16,5 miljoen verlaagd worden. Hierdoor komt er in totaal circa € 33 miljoen beschikbaar voor de opvang van de frictiekosten bij het MCO. Dit is mogelijk, omdat pas in 2015 het bedrag van circa € 16,5 miljoen structureel meetelt voor de invulling van de besparingen.

(d) Wereldomroep. In het regeerakkoord staat dat de Wereldomroep vanaf 2013 zal worden gefinancierd uit de begroting voor Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking. De bijdrage uit het mediabudget aan de Wereldomroep komt hiermee vanaf 2013 (na wetswijziging) te vervallen. Voor een deel van de frictiekosten voor de Wereldomroep zal ik de AMR gebruiken.

(e) Overige maatregelen. Naast de bovengenoemde maatregelen die rechtstreeks voortvloeien uit het regeerakkoord, worden enkele maatregelen getroffen op basis van een heroverweging van de bijdragen aan het Stimuleringsfonds Nederlandse Culturele Mediaproducties en de minderhedenprogrammering.

De Mediawet bepaalt dat het Stimuleringsfonds Nederlandse Culturele Mediaproducties recht heeft op minimaal een zestiende deel van de afgedragen inkomsten van de Ster van het desbetreffende jaar. De inkomsten over 2010 zijn € 214 miljoen.[4] Dit betekent dat minimaal € 13,4 miljoen bestemd kan worden voor de dotatie. De werkelijke dotatie in 2010 was ruim € 4 miljoen hoger (€ 17,7 miljoen). Het kabinet is voornemens om bovenop de ingehouden index van 2012 de bijdrage in 2015 met circa € 2 miljoen te verlagen.

De bijdrage aan de minderhedenprogrammering is in 2010 ongeveer € 4 miljoen. Hiervan is circa € 1 miljoen voor het radiostation FunX en € 3 miljoen voor MTNL. Het convenant over de bijdrage aan FunX tussen de vier grote steden en de rijksoverheid loopt in 2012 af. Ook het convenant over MTNL tussen Amsterdam, Rotterdam en Utrecht eindigt in 2012. Het kabinet beëindigt na afloop van de convenantperiode de structurele investering in specifieke minderhedenprogrammering, omdat het van mening is dat bestaande algemene media-instellingen daar in hun aanbod in moeten voorzien. De bijdrage aan de minderhedenprogrammering wordt vanaf 2013 stapsgewijs afgebouwd, zodat ik een voorziening kan treffen voor frictiekosten, en komt vanaf 2015 in zijn geheel te vervallen.

(f) Solidariteitskorting 5%. Een aantal instellingen krijgt op grond van het regeerakkoord niet rechtstreeks een korting opgelegd. Ook overige maatregelen raken deze instellingen niet.

[4] Jaarverslag Ster 2010

Gezien de omvang van de bezuinigingen op het mediabudget kan en wil ik echter geen enkele instelling ontzien. Daarom leg ik in 2015 een solidariteitskorting van 5% op aan het Mediawijsheid Expertisecentrum (€0,1 miljoen), het Nederlands Instituut voor Beeld en Geluid (€ 1 miljoen), het Stimuleringsfonds voor de Pers (€ 0,1 miljoen) en OLON (€ 0,01 miljoen).

(g) Kabelraden.nl. Het stopzetten van de bijdrage aan Kabelraden.nl vanaf 2014 hangt samen met het wetsvoorstel over distributie. In het nieuwe systeem is geen rol meer voor programmaraden en dus ook geen rol meer voor Kabelraden.nl. De Tweede Kamer zal over dit onderwerp geïnformeerd worden in een aparte distributiebrief. Voorlopig ga ik ervan uit dat wetgeving in 2014 van kracht is.

ZBO-korting Het vorige kabinet heeft in de miljoenennota voor 2012 een taakstelling opgelegd van 1,5% op de rijksoverheid (rijk, agentschappen en uitvoerende ZBO's). In het regeerakkoord is afgesproken dat bovenop deze taakstelling een besparing komt die oploopt tot afgerond 4,5%. De totale besparing wordt daarmee afgerond 6%. De besparing zal worden verdeeld over een periode tot en met 2018. De structurele korting voor de NPO is dan € 0,547 miljoen en voor het Commissariaat voor de Media € 0,711 miljoen. In onderstaande tabel staat de reeks per instelling:

Bedragen x 1.000	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**Struct.**
NPO (deeltijd)	45	161	354	474	497	522	547	547
Commissariaat voor de Media	59	209	460	616	646	679	711	711
	104	**370**	**814**	**1.090**	**1.143**	**1.201**	**1.258**	**1.258**