Quickscan Invoering Richtlijn Seizoensarbeid

Datum Februari 2016
Status Definitief

Colofon

Titel	Quickscan Invoering Richtlijn Seizoensarbeid
Status	Concept
Auteurs	Yuenyee Wong Peggy van Oers

Contactpersonen

Yuenyee Wong
Senior adviseur
T 06-12354612
YY.Wong@ind.minvenj.nl

Peggy van Oers
Adviseur
T 06-15240691
PDJE.v.Oers.Dijkstra@ind.minvenj.nl

Ministerie van Veiligheid en Justitie
Immigratie- en Naturalisatiedienst
Directie Strategie en Uitvoeringsadvies
Afdeling Regulier Verblijf en Nederlanderschap
Dr. H. Colijnlaan 341 | 2283 XL Rijswijk
Postbus 5800 | 2280 HV Rijswijk

Inhoud

Managementsamenvatting - 4

1. Inleiding - 6
1.1 Aanleiding en achtergrond - 6
1.2 Doelstelling - 6
1.3 Vraagstelling - 6
1.4 Scope - 7

2. Gewijzigde wet- en regelgeving - 7
2.1 Huidige beleid en werkwijze - 7
2.2 Concept-wijzigingen in het Vreemdelingenbesluit - 8

3. Aanpassing van werkprocessen - 8
3.1. De aanvraagprocedure - 8
3.2 De bezwaarprocedure - 8
3.3 De beroepsprocedure - 9
3.4 Handhaving - 9

4. Aanpassingen INDiGO - 9

5. Werkafspraken - 10

6. Communicatie - 10
6.1 Externe communicatie - 10
6.2 Interne communicatie - 10

7. Personeel - 11

8. Financiën - 11

9. Eindconclusie - 11

Bijlagen:

I. Standaard vragenlijst EAUT
II. Concept AMvB tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000

Managementsamenvatting

Opdracht
De Directeur-generaal Vreemdelingenzaken heeft de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) op 11 januari 2016 gevraagd om een quickscan uit te voeren naar het concept wetsvoorstel naar aanleiding van de Europese Richtlijn betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op tewerkstelling als seizoenarbeider (richtlijn 2014/36/EU).

De richtlijn bevat grondslagen om de huidige voorwaarden voor verblijf en arbeid van seizoenarbeiders te behouden. De richtlijn verplicht lidstaten echter niet om het toelatingsbeleid voor seizoenarbeiders te versoepelen. Voor Nederland kent deze richtlijn zelfs een aantal nieuwe toelatingsvoorwaarden dan wel afwijzingsgronden.

De richtlijn verplicht de lidstaten om aan te geven welke sectoren zij onder de richtlijn willen laten vallen. Het Kabinet heeft -in overleg met sociale partners- gekozen dat dit de land- en tuinbouwsector is.

Doelstelling van deze quickscan is het in kaart brengen van de uitvoeringsgevolgen voor de IND van de uitwerking van de Richtlijn seizoenarbeid.

Uitvoeringsgevolgen IND
- Met de implementatie van de richtlijn wijzigt de procedure van de verblijfsvergunning voor het verrichten van seizoenarbeid. De vereiste tewerkstellingsvergunning en verblijfsvergunning worden vervangen door de GVVA (gecombineerde vergunning voor verblijf en arbeid);
- De IND wordt verantwoordelijk voor het afgeven van de GVVA voor seizoenarbeid. Dit betekent dat de vreemdeling of de referent de GVVA bij de IND aanvraagt. De IND vraagt vervolgens om advies aan het UWV ten aanzien van het arbeidsdeel van de GVVA (de toets aan de Wet arbeid vreemdelingen). Deze procedure is identiek aan de al bestaande GVVA-procedure voor de verblijfsdoelen arbeid in loondienst en lerend werken.
- De referent/vreemdeling ontvangt bij een positieve beslissing op de GVVA-aanvraag een kennisgeving, waarin de voorwaarden staan vermeld waaronder de vreemdeling in Nederland mag verblijven en werken. De vreemdeling ontvangt daarnaast een verblijfsdocument met een aanvullend document.
- Het aanvullend document, waarin de arbeidsmarktgegevens zijn opgenomen, is bedoeld voor handhavingsdoeleinden van de Inspectie SZW.
- Administratieve handhaving door de IND gaat volgens de lijnen van het generieke behandelproces en de IND-methodiek van systematisch handhaven.
- Er komt voor seizoenarbeid een nieuwe toelatingsvoorwaarde bij. Op grond van de richtlijn moeten lidstaten zich er bij de behandeling van de aanvraag van vergewissen dat de vreemdeling geen risico vormt op illegale migratie dan wel voortgezet illegaal verblijf. Uitgangspunt daarbij is om de toetsing zo efficiënt mogelijk in te richten. Concreet betekent dit dat middels raadpleging in INDiGO wordt beoordeeld of de seizoenarbeider eerder illegaal in Nederland heeft verbleven. Deze beleidsregel zal nader worden uitgewerkt in de Vreemdelingencirculaire, in samenspraak met DMB. De uitvoering zal hierbij worden betrokken.
- De leges voor een verblijfsvergunning voor het verrichten van seizoenarbeid bedragen op dit moment € 778. De leges voor een GVVA (met uitzondering van lerend werkend) bedragen € 881. Momenteel wordt met DMB bezien of de leges voor seizoenarbeid al dan niet moeten worden aangepast.
- INDiGO (het informatiesysteem van de IND) dient miniem te worden aangepast voor de invoering van deze richtlijn. Immers, de IND werkt al sinds 1 april 2014 met de GVVA-procedure (naar aanleiding van de invoering van de Europese Richtlijn van de gecombineerde vergunning voor verblijf en arbeid). Wezenlijke INDiGO-aanpassingen hebben al plaatsgevonden naar aanleiding van de invoering van voornoemde richtlijn.
- De minieme wijzigingen in het kader van de invoering van de richtlijn seizoenarbeid zullen naar verwachting op het moment van implementatie gereed zijn.

- Verwacht wordt dat de benodigde verantwoordings- en sturingsinformatie uit het Datawarehouse te halen is.
- De IND dient zijn communicatiemiddelen naar de vreemdeling toe aan te passen aan de GVVA-procedure met als verblijfsdoel seizoenarbeid. Dit betekent onder andere de aanvraagformulieren, brieven, beschikkingen, brochures, website en klantdienstwijzer.
- De IND dient zijn medewerkers te informeren over de nieuwe procedure voor het doel seizoenarbeid.
- De incidentele kosten van de IND voor de invoering van deze richtlijn worden geschat op € 3.200. Mochten de leges voor de GVVA seizoenarbeid aangepast worden, dan worden de incidentele kosten geschat op € 3.800.
- Om hoeveel aanvragen het ongeveer zal gaan, valt niet te voorspellen. De verwachting is dat het aantal zeer laag zal zijn, omdat het aantal seizoenarbeiders dat van buiten de EU naar Nederland komt, in de loop van de tijd sterk is afgenomen. Vanaf 2011 zijn er geen tewerkstellingsvergunningen of verblijfsvergunningen voor het verrichten van seizoensarbeid meer afgegeven aan derdelanders.
- De additionele structurele kosten voor de IND zullen naar verwachting -op basis van de ervaringen sinds 2011- miniem zijn.

Uitvoerbaarheid
De invoering van deze richtlijn is uitvoerbaar en handhaafbaar. De implementatiedatum van 1 januari 2017 is haalbaar. De IND en het UWV kunnen de praktische afspraken die al zijn gemaakt in het kader van de richtlijn single permit, voortzetten. Dit geldt ook voor de goede samenwerking tussen de IND en het UWV.

Samenwerking IND en UWV
Er bestaan al werkafspraken tussen de IND en UWV over het GVVA-proces. Deze werkafspraken zullen onverkort van toepassing zijn voor de GVVA voor seizoenarbeid.

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en achtergrond

Op 26 februari 2014 is de richtlijn 2014/36/EU betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op tewerkstelling als seizoenarbeider ondertekend door het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie (EU). De richtlijn is op 28 maart 2014 gepubliceerd in Pb EU L 94/376. Deze richtlijn dient uiterlijk 28 september 2016 te worden geïmplementeerd in nationale wet- en regelgeving. Bij de invoering van de richtlijn wordt aangesloten bij de reeds bestaande GVVA-procedure. Dit betekent dat de aanvraag om een verblijfsvergunning met als doel 'seizoensarbeid' een enkelvoudige procedure wordt die leidt tot één gecombineerde vergunning die zowel de verblijfs- als de tewerkstellingsvergunning (TWV) bevat.

De implementatie van deze richtlijn vereist enkele wijzigingen in wet- en regelgeving. De voor de IND van belang zijnde wijzigingen betreffen de Vreemdelingenwet 2000 en het Vreemdelingenbesluit 2000.

Omdat het wetsvoorstel ter implementatie moet worden goedgekeurd door het parlement is de implementatiedatum van 28 september 2016 niet realistisch. Het streven is nu om op 1 januari 2017 de implementatie gereed te hebben.

De directeur-generaal Vreemdelingenzaken heeft de hoofddirecteur van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (HIND) bij brief van 11 januari 2016 verzocht om een quickscan naar de aspecten van uitvoerbaarheid van het concept wijzigingsvoorstel Vreemdelingenbesluit 2000. In de opdrachtbrief zijn een aantal vragen gesteld die in de quickscan moeten worden beantwoord. HIND heeft de opdracht aanvaard.

De IND heeft de quickscan uitgevoerd in de periode van 4 januari 2016 tot eind februari 2016. Dit heeft onderhavige eindrapportage opgeleverd.

De planning is dat het conceptwetsvoorstel begin maart 2016 wordt aangeboden aan de Ministerraad, waarna het voor advies kan worden verstuurd aan de Raad van State.

1.2. Doelstelling

Het doel van deze quickscan is het in kaart brengen van de uitvoeringsgevolgen van de uitwerking van de richtlijn zoals opgetekend in het concept wijzigingsvoorstel Vreemdelingenbesluit 2000. Het gaat daarbij primair om een objectieve en technische toetsing met betrekking tot de haalbaarheid, uitvoerbaarheid en kosten. Het gaat niet om een politieke of maatschappelijke beoordeling.

De quickscan heeft zich met name gericht op de dagelijkse uitvoeringspraktijk. Een toets op de juridische juistheid of de beleidslogica van de uitwerking in het concept Vreemdelingenbesluit heeft niet plaatsgevonden.

1.3. Vraagstelling

In voornoemde opdrachtbrief zijn de volgende vragen opgenomen:
1. Is de beschreven procedure uitvoerbaar (onder andere op het punt van ICT) en handhaafbaar, Zo ja, onder welke voorwaarden?
2. Wat zijn de financiële effecten van het besluit op de uitvoeringskosten (zowel initieel als structureel)?
3. Is de ingangsdatum van 1 januari 2017 haalbaar voor een goede uitvoering door de IND? Zo nee, per wanneer acht u de invoering wel haalbaar?

Deze vragen zijn in de quickscan beantwoord. Verder zijn in de quickscan de vragen van de vragenlijst van bijlage I (standaard vragenlijst EAUT) doorlopen en deze, wanneer relevant, beantwoord.

1.4. Scope

Het te toetsen document
Het document dat wordt getoetst in de quickscan is het concept Algemene maatregel van bestuur tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 ter implementatie van de Richtlijn betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog van tewerkstelling als seizoenarbeider (richtlijn 2014/36/EU). Het concept AMvB is opgenomen in bijlage II.

Betrokken organisaties
Zowel de IND als UWV zijn gevraagd een eigen uitvoeringstoets uit te voeren. Onderhavige rapportage gaat enkel over de quickscan van de IND. Beide organisaties zijn in de uitvoeringstoets van dezelfde aannames (bijvoorbeeld aantallen) uitgegaan.

Betrokken IND-onderdelen bij de quickscan
Binnen de IND zijn de volgende onderdelen betrokken bij de quickscan:
- Directie Strategie en Uitvoeringsadvies (DSUA)
    - Afdeling Regulier Verblijf en Nederlanderschap
- Directie Bedrijfsvoering
    - Afdeling IV, team Ontwikkeling en Contentbeheer INDiGO
    - Afdeling Financiën en Business Informatie
- Directie Regulier Verblijf en Nederlanderschap
    - Rijswijk team 5
- Directie Dienstverlenen
    - Afdeling Communicatie

2. Gewijzigde wet- en regelgeving

2.1 Huidige beleid en werkwijze

Derdelanders die nu in Nederland seizoenarbeid willen komen verrichten vallen onder de Wet arbeid vreemdelingen (Wav). Een derdelander is een vreemdeling die afkomstig is uit een land buiten de Europese Unie of Zwitserland. In de Wav is geregeld dat zij onder bepaalde voorwaarden in Nederland mogen werken. Hiervoor hebben werkgevers een TWV nodig. Een verblijfsvergunning voor het verrichten van seizoenarbeid wordt verleend als de vreemdeling aan de algemene toelatingsvoorwaarden voldoet en als aan de werkgever van deze vreemdeling een TWV is verleend.

De maximumduur dat seizoenarbeiders in Nederland mogen blijven is 24 weken (binnen een periode van een jaar). De TWV wordt dan ook voor maximaal 24 weken afgegeven. De IND verleent de verblijfsvergunning voor het verrichten van arbeid als seizoenarbeider voor de duur waarvoor de TWV is verleend.

Een derdelander (of de werkgever namens hem) vraagt een verblijfsvergunning voor seizoenarbeid aan bij de IND. De werkgever vraagt namens de vreemdeling een TWV aan bij het UWV. Het UWV toetst een aantal voorwaarden van de Wav. De TWV is een voorwaarde voor de verblijfsvergunning. Pas als de TWV is verleend, kan de IND de verblijfsvergunning afgeven. Als de TWV door het UWV wordt geweigerd, wordt ook de verblijfsvergunning geweigerd.

De IND doet een controle op openbare orde en veiligheid. Als dat geen belemmering oplevert, geeft de IND een verblijfsvergunning af voor de duur van de TWV.

De Inspectie SZW controleert of de voorwaarden waaronder de TWV is verstrekt, worden nageleefd. Als de voorwaarden waaronder de TWV is verstrekt niet worden nageleefd, stuurt de Inspectie SZW een rapport naar het UWV. Het UWV kan besluiten tot intrekking van de TWV. Als de TWV is ingetrokken, trekt de IND vervolgens de verblijfsvergunning in.

2.2 Concept wijzigingen in het Vreemdelingenbesluit

Met de implementatie van de richtlijn wijzigt de procedure van de verblijfsvergunning met als doel seizoenarbeid. De vereiste TWV en verblijfsvergunning worden vervangen door de GVVA, de gecombineerde vergunning voor verblijf en arbeid, zoals die in 2014 bij de implementatie van de richtlijn betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning (richtlijn 2011/98/EU) is ingevoerd. De IND is verantwoordelijk voor de GVVA voor seizoenarbeid en vraagt voor wat betreft het arbeidsgedeelte advies aan het UWV.

De Minister van SZW blijft verantwoordelijk voor de Wav en de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie voor de Vw. Het arbeidsdeel van de GVVA (aanvullend document) is primair de verantwoordelijkheid van de Staatssecretaris van V&J, maar kan alleen worden gewijzigd in samenspraak met de Minister van SZW.

3. Aanpassing van werkprocessen

3.1 De aanvraagprocedure

De aanvraag om een verblijfsvergunning met als doel seizoensarbeid zal gaan verlopen volgens de huidige GVVA-procedure voor de verblijfsdoelen arbeid in loondienst en lerend werken.

Bij de GVVA vraagt de IND advies aan het UWV voor wat betreft het arbeidsgedeelte. De werkgever hoeft geen afzonderlijke TWV-aanvraag meer in te dienen. De IND ontvangt de aanvraag om een GVVA, registreert de aanvraag in INDiGO, controleert of de aanvraag compleet is en biedt zo nodig herstel verzuim. Als de aanvraag compleet is, wordt het UWV om advies gevraagd. In afwachting van het advies van het UWV beoordeelt de IND of aan de verblijfsvoorwaarden wordt voldaan, waaronder de nieuwe toelatingsvoorwaarde dat de vreemdeling geen risico mag vormen op illegale migratie.

Bij de toetsing van de nieuwe toelatingsvoorwaarde is het uitgangspunt om deze zo efficiënt mogelijk in te richten. Concreet betekent dit dat middels raadpleging in INDiGO beoordeeld zal worden of de seizoenarbeider eerder illegaal in Nederland heeft verbleven. Deze beleidsregel zal, in samenspraak met DMB, nader worden uitgewerkt in de Vreemdelingencirculaire. De uitvoering zal hierbij worden betrokken.

Direct nadat het advies van het UWV is ontvangen, wordt een beslissing genomen. De aanvraag kan worden ingewilligd of afgewezen. Bij een afwijzing stuurt de IND de beschikking naar de aanvrager, de referent. Tegen de afwijzende beschikking kunnen rechtsmiddelen worden aangewend. Bij een inwilliging stuurt de IND de referent een kennisgeving met daarin de voorwaarden waaronder de vreemdeling in Nederland mag verblijven en werken. De vreemdeling ontvangt daarnaast ook een verblijfsdocument en een aanvullend document.

Het aanvullend document met de arbeidsmarktgegevens is bedoeld voor handhavings-doeleinden van de Inspectie SZW. Administratieve handhaving door de IND gaat volgens de lijnen van het generieke behandelproces en de IND-methodiek van systematisch handhaven.

3.2 De bezwaarprocedure

Aangezien de IND het bestuursorgaan is dat beslist op de GVVA-aanvraag, is zij ook verantwoordelijk voor de bezwaar- en beroepsprocedures. Een bezwaarschrift tegen een de weigering een GVVA te verlenen moet worden ingediend bij de IND. De IND beoordeelt of het bezwaarschrift voldoet aan de vereisten als bedoeld in artikel 6:5 Awb. Een bezwaar tegen de weigering een GVVA te verlenen is meestal gericht tegen het advies van het UWV. De IND vraagt in dat geval aan het UWV om een reactie (advies) op het bezwaarschrift en of eerst een hoorzitting nodig.

Indien daartoe aanleiding bestaat, nodigt de IND de referent (en eventueel de vreemdeling als deze in Nederland is) uit voor een ambtelijke hoorcommissie. Aan de ambtelijke hoorcommissie neemt ook een medewerker van het UWV deel. Als het bezwaar ongegrond wordt verklaard, stuurt de IND de beslissing naar de referent of de gemachtigde, als deze bekend is. Als het bezwaar gegrond wordt verklaard en daarmee een GVVA wordt verleend, bestelt de IND het verblijfsdocument. De IND stuurt de beschikking naar de referent en maakt dit tevens bekend aan de vreemdeling. De vreemdeling wordt dan uitgenodigd om het verblijfsdocument en het aanvullend document te komen ophalen.

3.3 De beroepsprocedure

De IND is verantwoordelijk voor de beroepsprocedures. Wanneer sprake is arbeidsgerelateerde gronden van beroep gaat een medewerker van het UWV als deskundige mee naar de zitting, zodat het UWV eventuele vragen van de rechter over het arbeidsmarktgedeelte kan beantwoorden. Na ontvangst van de uitspraak en bij gegrond verklaring van het beroep zal er door de IND een beoordeling plaatsvinden of hoger beroep in de rede ligt. Daarbij wordt, zo nodig, contact opgenomen met de contactpersoon bij het UWV.

3.4 Handhaving

De IND kan de GVVA intrekken als de vreemdeling bijvoorbeeld niet meer voldoet aan de beperking waaronder de GVVA is verleend of als de werkgever niet meer voldoet aan de criteria van de Wav. De IND kan hiertoe een signaal ontvangen van de Inspectie SZW, van het UWV of via andere kanalen.

Ten aanzien van handhaving GVVA zijn in 2014 werkafspraken gemaakt met het UWV. Handhaving van de GVVA voor seizoenarbeid zal gaan verlopen volgens de huidige processen GVVA voor arbeid in loondienst en lerend werken.

4. Aanpassingen INDiGO

De kwalificatie seizoenarbeid is met de implementatie van de GVVA in 2014 al meegenomen in INDiGO. Deze kwalificatie in combinatie met GVVA zal in het systeem moeten worden aangezet.

Aan de kwalificatielijst (criteria en bescheiden) van seizoenarbeid zal een criterium moeten worden toegevoegd ten behoeve van de nieuwe toelatingsvoorwaarde 'geen risico op illegale migratie'. Hiervoor kan gebruik worden gemaakt van het bestaande criterium 'Cn643 De Vreemdeling heeft niet eerder illegaal in Nederland verbleven'. Daarnaast zal het criterium dat betrekking heeft op het UWV-advies moeten worden toegevoegd: 'Cn743 Advies UWV is positief'. Hier wordt dan direct BS136 aan gekoppeld, de business service waarin de gegevens uit het UWV-advies worden vastgelegd.

Om bovengenoemde wijzigingen te implementeren in INDiGO zijn de volgende werkzaamheden benodigd:

Onderdeel	**Uren**
Solution	4
Bouw – Regelbeheersing	3
Bouw – Tabellen	2
Test	12

Deze inschatting is op basis van de huidige inzichten.

De leges voor seizoenarbeid (en GVVA lerend werken) bedragen momenteel € 778. Voor de overige verblijfsdoelen GVVA bedragen de leges € 881. De IND is thans met DMB aan het bezien of de leges voor seizoenarbeid al dan niet moeten worden aangepast.

Om bovengenoemde wijzigingen *inclusief legeswijziging* te implementeren in INDiGO zijn de volgende werkzaamheden benodigd:

Onderdeel	Uren
Solution	4
Bouw – Regelbeheersing	7
Bouw – Tabellen	2
Test	13

Deze inschatting is op basis van de huidige inzichten.

De benodigde verantwoordings- en sturingsinformatie is waarschijnlijk standaard uit het Datawarehouse te halen. In samenspraak met het UWV zal moeten worden gedefinieerd welke gegevens nodig zijn om te verantwoorden en te sturen. Wanneer wordt vastgesteld dat bepaalde sturingsinformatie, die het UWV tegen die tijd wenst, niet geleverd kan worden omdat vastlegging in INDiGO nog niet plaatsvindt, kan dit betekenen dat INDiGO op dat punt moet worden aangepast, wat een extra ureninvestering met zich mee kan brengen. Datzelfde geldt dan ook voor Metis.

De richtlijn moet 1 januari 2017 zijn geïmplementeerd. Gezien de releaseplanning van INDiGO moeten de wijzigingen uiterlijk in release 16.4 (releasedatum 7 januari 2017) zijn doorgevoerd. De informatie voor deze release moet uiterlijk 15 augustus 2016 zijn aangeleverd.

5. Werkafspraken

Ten aanzien van de GVVA-procedure hebben de IND en het UWV in 2014 werkafspraken met elkaar gemaakt. Deze afspraken zijn vastgelegd in een overeenkomst, ondertekend door de toenmalige directeur Klantdirectie Regulier Economisch van de IND en de Landelijk manager Arbeidsjuridische dienstverlening van het UWV. Het betreft zaken zoals het primair proces, de compleetheidstoets, het bezwaar- en beroepsproces en voorlopige voorzieningen, de behandeling van klachten, de handhaving, communicatie naar derden, de behandeling van WOB-verzoeken en Wbp-verzoeken, en de termijnen.

Deze werkafspraken ten aanzien van de huidige GVVA-procedure zullen ook voor de GVVA voor seizoenarbeid gaan gelden.

6. Communicatie naar de klant

6.1 Externe communicatie

Wanneer beleid, wet en regelgeving wijzigt, zal de informatievoorziening ten behoeve van de klant moeten worden aangepast. De aanvraagformulieren VVR arbeid in loondienst en formulieren GVVA moeten tijdig worden aangepast, evenals de brieven, beschikkingen en brochures. De wijzigingen in de aanvraagformulieren moeten worden afgestemd met het UWV.

De relevante informatie over de procedure ten aanzien van seizoenarbeid in de klantdienstwijzer (KDW), de legeswijzer, op de website van de IND en in Atlas moet worden aangepast.

6.2 Interne communicatie

De medewerkers van de beslisteams GVVA, de loketten en het klantinformatiecentrum moeten worden geïnformeerd over de nieuwe procedure voor het verblijfsdoel seizoenarbeid en de nieuwe weigeringsgrond ‘risico op illegale migratie’.

7. Personeel

De GVVA-procedure voor seizoenarbeid leidt voor de IND tot de volgende extra werkzaamheden:

- het vragen van advies aan het UWV. De extra werkzaamheden bestaan hierbij uit:
  - de compleetheidstoets wat het arbeidsdeel betreft;
  - het bieden van herstel verzuim (indien nodig);
  - het informeren van de klant dat het UWV om advies is gevraagd; en
  - de bekendmaking van het voornemen tot afgifte van de verblijfsvergunning;
  - het aanmaken en afgeven van het aanvullend document;
- het beoordelen van de nieuwe weigeringsgrond 'risico op illegale migratie', wat een goede screening en zwaardere weging van het dossier betekent;
- het behandelen van bezwaar-, beroeps- en vovo-procedures ten aanzien van het arbeidsdeel die voorheen door het UWV werden behandeld;
- het behandelen van klachten over het arbeidsdeel van de GVVA die voorheen door het UWV werden behandeld.

Sinds 2011 zijn er evenwel geen tewerkstellingsvergunningen of verblijfsvergunningen voor seizoenarbeiders van buiten de EU meer afgegeven. Sinds 2010 zijn er nauwelijks meer verblijfsvergunningen voor dit doel bij de IND aangevraagd. De belangrijkste reden voor deze afname is de verruiming van het aanbod van seizoenarbeiders door de opgelopen werkloosheid in Nederland en de uitbreiding van de EU die heeft geleid tot een vrij verkeer van werknemers met nieuwe lidstaten. Zeker met de aanscherping van de Wav per 1 januari 2014 ligt het niet in de verwachting dat in de komende jaren seizoenarbeiders van buiten de EU zullen worden toegelaten.

De extra werkzaamheden die de GVVA-procedure voor seizoenarbeid met zich meebrengt zullen dan ook geen personele consequenties hebben.

8. Financiën

Om de wijzigingen in INDiGO te realiseren moet rekening worden gehouden met een kostenpost van minimaal € 3.200 en maximaal € 3.800, afhankelijk van of de leges moeten worden gewijzigd.
De verwachting is dat uitvoering van de extra werkzaamheden die voortvloeien uit de richtlijn geen structurele kosten met zich zullen meebrengen, aangezien er sinds 2010 nauwelijks meer aanvragen om een verblijfsvergunning voor seizoenarbeid zijn ingediend en het ook niet in de verwachting ligt dat er in de komende jaren aanvragen zullen komen.

9. Eindconclusie

Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid
Het concept wijzigingsvoorstel Vreemdelingenbesluit is uitvoerbaar en handhaafbaar.

Aanpassing lagere regelgeving
De Vreemdelingencirculaire moet tijdig worden aangepast, waarbij rekening wordt gehouden met vaste verandermomenten.

Financiële effecten
De implementatie van de richtlijn brengt kosten met zich mee voor de IND. INDiGO moet miniem worden aangepast, aangezien de IND al sinds 1 april 2014 met de GVVA-procedure werkt naar aanleiding van de invoering van de Europese Richtlijn van de gecombineerde vergunning voor verblijf en arbeid. De minieme wijzigingen in het kader van de invoering van de richtlijn seizoenarbeid zullen naar verwachting op het moment van implementatie, op 1 januari 2017, gereed zijn. De incidentele kosten in verband met aanpassingen in INDiGO worden geschat op € 3.200. Mochten de leges voor de GVVA seizoenarbeid wijzigen, dan worden de incidentele kosten geschat op € 3.800.

Communicatie
De IND moet op tijd zijn communicatiemiddelen naar de klant toe aanpassen aan de GVVA-procedure met als verblijfsdoel seizoenarbeid. Dit betekent onder andere de aanvraagformulieren, correspondentie, KDW, legeswijzer en website van de IND.

De medewerkers moeten op tijd worden geïnformeerd over de nieuwe procedure voor het doel seizoenarbeid.

BIJLAGE I

Standaard vragenlijst EAUT

A. Organisatie
- Zijnde voorziene aanpassingen van het beleid zo geformuleerd dat procedures, verantwoordelijkheden, bevoegdheden en taken helder gedefinieerd zijn?
- Welke gevolgen heeft de aanpassing van de wet voor de inrichting van de organisatie?
- Welke gevolgen heeft de aanpassing van de wet voor de indeling van werkprocessen(administratieve organisatie)?

B. Personeel en opleiding
- Welke gevolgen zijn er voor de verschillende soorten werkzaamheden, werklast, activiteiten bij de uitvoeringsorganisatie?
- Zijn er consequenties voor het aantal medewerkers (uitgedrukt in fte's)?
- Zijn er consequenties voor de functieprofielen/soorten functies?
- Zijn er gevolgen voor de middensom van salarissen?
- Zijn er voldoende personele mogelijkheden voor uitvoering en handhaving?
- Welke opleidings-, wervings- en selectieactiviteiten zijn noodzakelijk?

C. Techniek en automatisering
- Zijn er voldoende technische mogelijkheden voor uitvoering en/of handhaving?
- Welke informatie moet er in (geautomatiseerde) systemen geregistreerd en gerapporteerd worden voor bijvoorbeeld de beleidsevaluatie?
- Welke aanpassingen in (geautomatiseerde) systemen zijn noodzakelijk om te kunnen registreren en te rapporteren (INDiGO en Metis)?Zijn de systemen voldoende op elkaar afgestemd (zowel intern als extern met andere ministeries en/of uitvoeringsorganisaties)?
- Wat zijn de ICT-gevolgen voor de gehele keten?

D. Huisvesting
- Zijn aanpassingen van huisvesting noodzakelijk?
- Zijn er andere infrastructurele aanpassingen nodig?
- Zijn er incidentele en structurele kosten aan de aanpassingen verbonden?

E. Externen
- Welke gevolgen zijn er voor inhuur van gespecialiseerde diensten, zoals medici, tolken, advocatuur etc?
- Zijn er kostprijzen te geven voor inhuur van derden?

F. Financieel overzicht
- Zijn er integrale kostprijzen te geven per categorie procedure/zaak?
- Welke totale financiële incidentele gevolgen zijn er (uitgedrukt in euro's)?
- Welke totale financiële structurele gevolgen zijn er (uitgedrukt in euro's)?
- Wat is het totale kostenoverzicht uitgesplitst naar structurele en incidentele kosten en naar kostensoorten (zoveel mogelijk gedifferentieerd)?

G. Keteneffecten bij instanties buiten de uitvoeringsorganisatie
- Welke instanties zijn binnen de keten direct verbonden met de organisatie?
- Wat zijn de kritische factoren voor een optimale afstemming in de keten?
- Zijn er activiteiten die gezamenlijk met andere partners in de keten kunnen worden ondernomen (bijv. opleiding/werving personeel) en zo ja op welke manier zou hieraan uitvoering kunnen worden gegeven?

H. Effecten voor de klant
- Wat gaan de klanten van de IND (vreemdelingen, referenten) merken van de voorziene aanpassingen van het beleid?
- Welke communicatie naar de klant is noodzakelijk?

I. Invoering

- Welke problemen worden voorzien die samenhangen met de invoering van de nieuwe wet: termijn van invoering, aanloop, overgangsregeling, werkvoorraden en achterstanden?
- Welke lagere en/of aanvullende regelgeving is noodzakelijk?
- Welk systeem van (tussentijdse) evaluatie is gewenst?
- Welke informatievoorziening aan welke partijen is noodzakelijk?

J. Randvoorwaarden en risico's

- Zijn er randvoorwaarden voor de organisatie verbonden aan een verantwoorde uitvoering van de wet?
- Wat zijn de belangrijkste risico's verbonden aan de invoering van de wet?

BIJLAGE II

Wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000, het Besluit inburgering en het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen in verband met de implementatie van Richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming (PbEU 2014, L 157), Richtlijn 2014/36/EU van het Europees Parlement en Raad van 26 februari 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op tewerkstelling als seizoenarbeider (PbEU 2014, L 94) en Richtlijn 2003/86/EG van de Raad van 22 september 2003 inzake het recht op gezinshereniging (PbEU 2003, L 251)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie, van ..., nr. ..., gedaan mede namens Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
Gelet op de artikelen 2a, tweede lid, 3, tweede lid, 14, derde en vierde lid, 16, tweede lid, 17, eerste lid, onder g, en 112 van de Vreemdelingenwet 2000, artikel 3, derde lid, van de Wet inburgering en de artikelen 3, eerste lid, onder c, en 4, tweede lid, onder c, van de Wet arbeid vreemdelingen;
De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van ..., no. ...);
Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie, van ..., nr. ... , uitgebracht mede namens Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

Het Vreemdelingenbesluit 2000 wordt gewijzigd als volgt:

A

In artikel 1.1 worden de volgende onderdelen ingevoegd in de alfabetische rangschikking:
richtlijn 2014/66/EU: richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming (PbEU 2014, L 157);.

B

Aan artikel 1.9 wordt een lid toegevoegd, luidende:
3. Ten behoeve van het verblijf van een vreemdeling die in Nederland verblijft of wil verblijven voor een overplaatsing binnen een onderneming, kan als referent optreden de gastentiteit in de zin van artikel 3, onder d, van Richtlijn 2014/66/EU.

C

In artikel 2.1a, tweede lid, onder a, wordt voor de puntkomma aan het slot ingevoegd: of verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd onder de beperking "overplaatsing binnen een onderneming".

D

In artikel 3.4, eerste lid, wordt, onder lettering van de onderdelen g tot en met r tot h tot en met s, een onderdeel ingevoegd, luidende:
g. overplaatsing binnen een onderneming.

E

Aan artikel 3.30a wordt een lid toegevoegd, luidende:
3. De aanvraag wordt afgewezen indien de vreemdeling een leidinggevende, specialist of trainee-werknemer is in de zin van artikel 3, onder e, f en g, van Richtlijn 2014/66/EU en wil verblijven voor een overplaatsing binnen een onderneming in de zin van artikel 3, onder b, van Richtlijn 2014/66/EU.

F

Artikel 3.30c komt te luiden:

Artikel 3.30c
1. De verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd kan onder een beperking verband houdend met seizoenarbeid worden verleend aan een seizoenarbeider als bedoeld in artikel 3, onder b, van Richtlijn 2014/36/EU van het Europees Parlement en Raad van 26 februari 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op tewerkstelling als seizoenarbeider (PbEU 2014, L 94) indien geen afwijzingsgrond van toepassing is uit artikel 16 van de Wet en de artikelen 8 en 9 van de Wet arbeid vreemdelingen.
2. De verblijfsvergunning kan worden afgewezen, indien de vreemdeling een risico op illegale immigratie vormt, dan wel niet voornemens is het grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie uiterlijk op de datum van verstrijken van de verblijfsvergunning te verlaten.

G

Na artikel 3.30c wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 3.30d
1. De verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd wordt onder de beperking "overplaatsing binnen een onderneming" verleend aan een vreemdeling, niet zijnde een burger van de Unie, ten behoeve van een tijdelijke detachering voor beroepsactiviteiten of opleiding, naar een entiteit in Nederland die behoort tot een buiten het grondgebied van de Europese Unie gevestigde onderneming, indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:
a. de vreemdeling voldoet aan de definitie van leidinggevende, specialist of trainee-werknemer in de zin van artikel 3, onder e, f of g, van Richtlijn 2014/66/EU;
b. de gastentiteit, bedoeld in artikel 3, onder d, van Richtlijn 2014/66/EU, en de in een derde land gevestigde onderneming behoren tot dezelfde onderneming of tot dezelfde groep van ondernemingen, bedoeld in artikel 3, onder l, van Richtlijn 2014/66/EU;
c. de vreemdeling is onmiddellijk voorafgaand aan de overplaatsing in dienst bij dezelfde onderneming of groep of ondernemingen, voor een ononderbroken periode van:
1°. twaalf maanden als hij een leidinggevende of een specialist is, of
2°. zes maanden als hij een trainee-werknemer is.
d. de vreemdeling beschikt over een geldige arbeidsovereenkomst, en, indien nodig, een opdrachtbrief van de werkgever, met daarin:
1°. nadere bijzonderheden over de duur van de overplaatsing en de vestigingsplaats van de gastentiteit;
2°. gegevens die aantonen dat de vreemdeling in de gastentiteit in Nederland een functie zal bekleden als leidinggevende, specialist of trainee-werknemer;
3°. de bezoldiging en de overige arbeidsvoorwaarden tijdens de overplaatsing;
4°. gegevens die aantonen dat de vreemdeling na het einde van de overplaatsing kan worden overgeplaatst naar een entiteit die tot dezelfde onderneming of groep van ondernemingen behoort en in een derde land is gevestigd;
e. de vreemdeling bezit de beroepskwalificaties en ervaring die zijn vereist in de gastentiteit waarnaar hij wordt overgeplaatst als leidinggevende of specialist, of, in het geval van een trainee-werknemer, het vereiste universitaire diploma;
f. voor zover hij een gereglementeerd beroep in de zin van artikel 1 van de Algemene wet erkenning EG-beroepskwalificaties wil uitoefenen, beschikt over een erkenning van de beroepskwalificaties in de zin van artikel 5 van die wet;

g. van de te vervullen arbeidsplaats liggen de arbeidsvoorwaarden, arbeidsverhoudingen of arbeidsomstandigheden ten minste op het niveau dat wettelijk is vereist en in de desbetreffende bedrijfstak gebruikelijk is;
h. indien de vreemdeling een trainee-werknemer is, overlegt hij een trainee-overeenkomst die verband houdt met de voorbereiding voor zijn toekomstige functie binnen de onderneming of groep van ondernemingen, met een beschrijving van het trainee-programma waaruit blijkt dat het doel van het verblijf is de trainee-werknemer op te leiden voor loopbaanontwikkeling of een opleiding in bedrijfstechnieken en -methoden, de duur ervan en de wijze waarop tijdens de overplaatsing toezicht zal worden uitgeoefend op de trainee-werknemer;
i. de gastentiteit is niet opgericht met als belangrijkste doel de binnenkomst van binnen een onderneming overgeplaatste personen te vergemakkelijken;
j. Nederland is de lidstaat van het eerste verblijf of is de lidstaat waar over het geheel genomen het langst durende verblijf tijdens de overplaatsing zal plaatsvinden.
2. De aanvraag kan worden afgewezen indien:
a. een afwijzingsgrond van toepassing is uit artikel 16, eerste lid, onder a tot en met g en i, van de Wet;
b. aan de werkgever of de gastentiteit in de periode van maximaal vijf jaar direct voorafgaande aan de aanvraag een sanctie is opgelegd wegens overtreding van artikel 2 van de Wet arbeid vreemdelingen of wegens het niet of onvoldoende afdragen van loonbelasting, premies voor de werknemersverzekeringen of premies voor de volksverzekeringen;
c. geen economische activiteit plaatsvindt bij de werkgever of gastentiteit;
d. de vreemdeling in de periode van zes maanden direct voorafgaande aan de aanvraag in Nederland heeft verbleven voor een eerdere overplaatsing binnen een onderneming;
e. indien de aanvraag niet wordt ingediend bij de instanties van de lidstaat van het eerste verblijf.
3. Het eerste en tweede lid zijn van overeenkomstige toepassing op een houder van een door een andere lidstaat van de Europese Unie afgegeven verblijfsvergunning met de vermelding "ICT" die in Nederland wil verblijven voor een overplaatsing binnen een onderneming in het kader van lange-termijnmobiliteit in de zin van artikel 22 van richtlijn 2014/66/EU, met dien verstande dat de aanvraag niet wordt afgewezen op artikel 16, eerste lid, onder a, van de Wet.
4. Onze Minister besluit niet over de verlening, verlenging of intrekking van de verblijfsvergunning dan nadat hij advies heeft gevraagd aan het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen omtrent de voorwaarden, bedoeld in het eerste lid, en de afwijzingsgronden, bedoeld in het tweede lid, onderdelen b tot en met d. Onze Minister is niet verplicht om advies te vragen indien de referent erkend is of indien de verblijfsvergunning wordt geweigerd of ingetrokken op grond van artikel 16, eerste lid, onder a tot en met g en i, van de Wet.

H

In de tabel in artikel 3.58, eerste lid, wordt een rij toegevoegd, luidende:

s.	overplaatsing binnen een onderneming	Ten hoogste drie jaar in geval van een leidinggevende of specialist en ten hoogste een jaar in geval van een trainee-werknemer, met aftrek van verblijf in de eerste lidstaat in geval van mobiliteit	Niet verlengbaar na drie jaar in geval van een leidinggevende of specialist en niet verlengbaar na één jaar in geval van een trainee-werknemer, met aftrek van verblijf in de eerste lidstaat in geval van mobiliteit

I

In artikel 3.71, tweede lid, wordt na onderdeel r onder vervanging van de puntkomma aan het slot door een punt, een onderdeel ingevoegd, luidende:
s. die houder is van een door een andere lidstaat van de Europese Unie afgegeven verblijfsvergunning met de vermelding "ICT" die in Nederland wil verblijven voor een overplaatsing binnen een onderneming in het kader van lange-termijnmobiliteit in de zin van artikel 22 van richtlijn 2014/66/EU.

J

Artikel 3.71a wordt als volgt gewijzigd:
1. Het tweede lid, onder c, komt te luiden:
c. gelet op bijzondere individuele omstandigheden naar het oordeel van Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bij handhaving van de verplichting om het basisexamen inburgering met goed gevolg af te leggen, onmogelijk of uiterst moeilijk zijn recht op gezinshereniging kan uitoefenen.
2. Het tweede lid, onder d, vervalt.
3. In het derde lid wordt "het tweede lid, onderdelen c en d" vervangen door: het tweede lid, onderdeel c.

K

Aan artikel 3.103a wordt een lid toegevoegd, luidende:
5. Indien Onze Minister een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd onder de beperking "overplaatsing binnen een onderneming" verleent aan een vreemdeling in het kader van lange-termijnmobiliteit in de zin van artikel 22 van richtlijn 2014/66/EU, doet hij daarvan mededeling bij de bevoegde instanties van de lidstaat die als eerste een verblijfsvergunning heeft afgegeven voor een binnen een onderneming overgeplaatste persoon. .

L

Aan artikel 3.103aa wordt een lid toegevoegd, luidende:
4. Indien Onze Minister besluit tot intrekking van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd onder de beperking "overplaatsing binnen een onderneming" en de vreemdeling in een tweede lidstaat verblijfsrecht geniet in het kader van lange-termijnmobiliteit in de zin van artikel 22 van richtlijn 2014/66/EU, doet Onze Minister van die intrekking onmiddellijk mededeling bij de bevoegde instanties van de lidstaat van het tweede verblijf.

Artikel II

In artikel 2.1, eerste lid, van het Besluit inburgering wordt onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel q door een puntkomma een onderdeel toegevoegd, luidende:
r. overplaatsing binnen een onderneming.

Artikel III

Het Besluit uitvoering Wet arbeid vreemdelingen wordt gewijzigd als volgt:

A

Na artikel 1l wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 1m
Het verbod, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van de Wet arbeid vreemdelingen is niet van toepassing met betrekking tot een vreemdeling die:
a. houder is van de verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd, verleend onder de beperking "overplaatsing binnen een onderneming" in de zin van artikel 3.30d van het Vreemdelingenbesluit 2000,
b. ten hoogste 90 dagen in Nederland verblijft op grond van artikel 3.3, eerste lid, onder c, Vreemdelingenbesluit 2000 en houder is van een door een andere lidstaat van de Europese Unie afgegeven verblijfsvergunning met de vermelding "ICT", die is afgegeven ter uitvoering van richtlijn 2014/66/EU van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen in het kader van een overplaatsing binnen een onderneming (PbEU 2014, L 157), of:

c. in afwachting is van beslissing op een aanvraag tot het verlenen van de onder a bedoelde verblijfsvergunning en houder is van de onder b bedoelde door een andere lidstaat afgegeven verblijfsvergunning.

B

Artikel 2, onderdeel a, wordt gewijzigd als volgt:
1. In onderdeel 1° wordt ", of" vervangen door een puntkomma.
2. In onderdeel 2° wordt de puntkomma vervangen door ", of".
3. Er wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:
3°. een houder van de verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd, verleend onder de beperking "overplaatsing binnen een onderneming" op grond van artikel 3.30d van het Vreemdelingenbesluit 2000.

Artikel IV

Dit besluit treedt in werking met ingang van 29 november 2016, met uitzondering van artikel I, onderdeel PM (seizoenarbeidersrichtlijn), dat in werking treedt .

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,