WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Besluit van

houdende regels ter uitvoering van titel 9.7 Hernieuwbare energie vervoer van de Wet milieubeheer (Besluit hernieuwbare energie vervoer 2015)

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu van …, nr. IenM/BSK-2014/…, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;
Gelet op de artikelen 2.2, vierde lid, 9.2.2.6a, 9.7.1.2, 9.7.2.1, 9.7.2.4, derde lid, 9.7.4.1, tweede lid, 9.7.4.3, onderdeel b, 9.7.4.4, eerste en vijfde lid, 9.7.4.7, tweede lid, 9.7.4.8, eerste en vijfde lid, 9.7.4.11, tweede lid, 9.7.4.12, vierde lid, 9.7.4.13, derde lid, 9.7.4.14, tweede lid, 9.7.5.3, derde lid, 9.7.5.4, derde lid, 9.7.5.6, tweede lid, en 9.7.6.1 van de Wet milieubeheer;
De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van …, nr. …);
Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu van …, nr. IenM/BSK-2014/…, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

§ 1. Algemeen

Artikel 1.1

In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
bemeterd leverpunt: punt voor levering van, gasvormige biobrandstof uitsluitend aan vervoer dan wel elektriciteit uitsluitend aan wegvoertuigen, voorzien van een voertuigaansluiting en een meter die de hoeveelheid van de levering meet;
dubbeltellingsverificateur: verificateur als bedoeld in artikel 9.7.4.9, tweede lid, van de wet;
dubbeltellingsverificatie: verificatie als bedoeld in artikel 9.7.4.9, tweede lid, van de wet;
dubbeltellingsverklaring: verklaring als bedoeld in artikel 9.7.4.9, tweede lid, van de wet;
inboekverificatie: verificatie als bedoeld in artikel 9.7.4.13 van de wet;
inboekverificateur: verificateur als bedoeld in artikel 9.7.4.13 van de wet;
inboekverificatieverklaring: verklaring als bedoeld in artikel 9.7.4.13, eerste lid, van de wet;
rekeninghouder: onderneming die beschikt over een rekening als bedoeld in artikel 9.7.5.3 van de wet;
verificateur hernieuwbare brandstof: verificateur als bedoeld in artikel 9.7.4.4, tweede

CONCEPT

lid, van de wet;
verificatie hernieuwbare brandstof: verificatie als bedoeld in artikel 9.7.4.4, tweede lid, van de wet;
wet: Wet milieubeheer.

Artikel 1.2 (artikel 9.7.1.2 Wm)

De in titel 9.7 van de wet opgenomen bepalingen met betrekking tot de leverancier tot eindverbruik zijn niet van toepassing op de leverancier tot eindverbruik in het kalenderjaar dat hij minder dan 50.000 liter benzine, diesel, vloeibare biobrandstof en vloeibare hernieuwbare brandstof tot eindverbruik levert aan wegvoertuigen of spoorvoertuigen in Nederland.

§ 2. Jaarverplichting hernieuwbare energie vervoer

Artikel 2.1 (artikel 9.7.2.1 Wm)

Het gedeelte, bedoeld in artikel 9.7.2.1 van de wet, is voor het kalenderjaar:
a. 2015 6,25 procent;
b. 2020 10 procent.

Artikel 2.2 (artikel 9.7.2.4, derde lid, Wm)

Het bestuur van de emissieautoriteit stelt, in geval van toepassing van artikel 9.7.2.4, eerste of tweede lid, van de wet de hoeveelheid, bedoeld in dat artikel, vast overeenkomstig het in de accijnsaangifte van de leverancier tot eindverbruik genoemde aan wegvoertuigen of spoorvoertuigen in Nederland geleverde volume.

§ 3. Inboeken hernieuwbare energie vervoer

Artikel 3.1 (artikel 9.7.4.1, tweede lid, Wm)

1. Aan wegvoertuigen in Nederland geleverde elektriciteit kan slechts worden ingeboekt in het register door de onderneming die de elektriciteit inkoopt en via een bemeterd leverpunt levert aan wegvoertuigen in Nederland.
2. Aan vervoer in Nederland geleverde gasvormige biobrandstof kan slechts worden ingeboekt in het register door de onderneming die de gasvormige biobrandstof inkoopt en via een bemeterd leverpunt levert aan vervoer in Nederland.

Artikel 3.2 (artikel 9.2.2.6a Wm)

1. Vloeibare biobrandstof die wordt ingeboekt in het register voldoet aan de op het tijdstip van leveren aan de Nederlandse markt voor vervoer geldende duurzaamheidseisen, genoemd in artikel 1 van de bijlage.
2. In afwijking van het eerste lid voldoet vloeibare biobrandstof die vervaardigd is uit niet van landbouw, aquacultuur, visserij of bosbouw afkomstige afvalstoffen en residuen aan de op het tijdstip van leveren aan de Nederlandse markt voor vervoer geldende duurzaamheidseisen, genoemd in artikel 2 van de bijlage.

Artikel 3.3 (artikel 9.7.4.3, onderdeel b, en 9.2.2.6a Wm)

1. Gasvormige biobrandstof die wordt ingeboekt in het register voldoet aan de op het tijdstip van leveren aan vervoer in Nederland geldende duurzaamheidseisen, genoemd in artikel 1 van de bijlage.
2. In afwijking van het eerste lid voldoet gasvormige biobrandstof die vervaardigd is uit niet van landbouw, aquacultuur, visserij of bosbouw afkomstige afvalstoffen en residuen aan de op het tijdstip van leveren aan vervoer in Nederland geldende duurzaamheidseisen, genoemd in artikel 2 van de bijlage.
3. Voor gasvormige biobrandstof die wordt ingeboekt in het register is geen subsidie betaald op grond van het Besluit stimulering duurzame energieproductie.
4. De gasvormige biobrandstof die wordt ingeboekt in het register wordt geleverd via een bemeterd leverpunt dat gasvormige brandstof aan vervoer in Nederland levert.

Artikel 3.4 (artikel 9.7.4.4, eerste lid, Wm)

Voor hernieuwbare brandstof die wordt ingeboekt in het register is geen subsidie betaald op grond van het Besluit stimulering duurzame energieproductie.

Artikel 3.5 (artikel 9.7.4.8, eerste lid, Wm)

De energie-inhoud van de categorieën biobrandstof die voldoen aan de bij ministeriële regeling gestelde eisen wordt vermenigvuldigd met de bij die regeling voor die categorieën bepaalde factor.

Artikel 3.6 (artikel 9.7.4.11, tweede lid, Wm)

1. Het bestuur van de emissieautoriteit kan met toepassing van artikel 9.7.4.12, eerste lid, van de wet het bijschrijven van hernieuwbare brandstofeenheden voor ten hoogste vier weken opschorten. Het bestuur doet van de opschorting onverwijld mededeling aan de inboeker.
2. Het bestuur van de emissieautoriteit beslist binnen de termijn, bedoeld in het eerste lid, om de bijschrijving van de hernieuwbare brandstofeenheden te weigeren. Indien niet binnen die termijn is beslist, schrijft het bestuur de hernieuwbare brandstofeenheden bij op de rekening van de inboeker.

§ 4. Verificatie

Artikel 4.1 (artikel 9.7.4.4, vijfde lid, Wm)

De verificateur hernieuwbare brandstof is onafhankelijk en voor het onderdeel hernieuwbare brandstof van het werkveld hernieuwbare energie vervoer:
a. geaccrediteerd door de Raad voor Accreditatie;
b. geaccrediteerd door een nationale accreditatie-instantie als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 9 juli 2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en

markttoezicht betreffende het verhandelen van producten en tot intrekking van Verordening (EEG) 229/93 (PbEU 2008, L 218), of
c. aantoonbaar een accreditatieprocedure gestart bij een instelling als bedoeld in onderdeel a of b maar waarvoor de procedure nog niet is afgerond.

Artikel 4.2 (artikel 9.7.4.4, vijfde lid, Wm)

1. De verificatie hernieuwbare brandstof heeft een materialiteitsgrens van twee procent.
2. De verificatieverklaring hernieuwbare brandstof wordt afgegeven met een redelijke mate van zekerheid.

Artikel 4.3 (artikel 9.7.4.4, vijfde lid, Wm)

Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over de verificatie hernieuwbare brandstof.

Artikel 4.4 (artikel 9.7.4.8, vijfde lid, Wm)

De dubbeltellingsverificateur is onafhankelijk en voor het onderdeel dubbeltelling van het werkveld hernieuwbare energie vervoer:
a. geaccrediteerd door de Raad voor Accreditatie;
b. geaccrediteerd door een nationale accreditatie-instantie als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 9 juli 2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en markttoezicht betreffende het verhandelen van producten en tot intrekking van Verordening (EEG) 229/93 (PbEU 2008, L 218), of
c. aantoonbaar een accreditatieprocedure gestart bij een instelling als bedoeld in onderdeel a of b maar waarvoor de procedure nog niet is afgerond.

Artikel 4.5 (artikel 9.7.4.8, vijfde lid, Wm)

1. De dubbeltellingsverificatie heeft een materialiteitsgrens van twee procent.
2. De dubbeltellingsverklaring wordt afgegeven met een redelijke mate van zekerheid.

Artikel 4.6 (artikel 9.7.4.8, vierde lid, Wm)

Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over de dubbeltellingsverificatie.

Artikel 4.7 (artikel 9.7.4.12, vierde lid, Wm)

1. De inboekverificateur is onafhankelijk en voor het onderdeel inboekverificatie van het werkveld hernieuwbare energie vervoer:
a. geaccrediteerd door de Raad voor Accreditatie;
b. geaccrediteerd door een nationale accreditatie-instantie als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van verordening (EG) nr. 765/2008 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 9 juli 2008 tot vaststelling van de eisen inzake accreditatie en

markttoezicht betreffende het verhandelen van producten en tot intrekking van Verordening (EEG) 229/93 (PbEU 2008, L 218), of
c. aantoonbaar een accreditatieprocedure gestart bij een instelling als bedoeld in onderdeel a of b maar waarvoor de procedure nog niet is afgerond.
2. Het bestuur van de emissieautoriteit kan een instelling als bedoeld in het eerste lid die voldoet aan de eisen, gesteld in dat lid, opnemen in het register.

Artikel 4.8 (artikel 9.7.4.13, vierde lid, Wm)

1. De inboekverificatie heeft een materialiteitsgrens van twee procent.
2. De inboekverificatieverklaring wordt afgegeven met een redelijke mate van zekerheid.

Artikel 4.9 (artikel 9.7.4.13, vierde lid, Wm)

Bij ministeriële regeling kunnen nadere regels worden gesteld over de inboekverificatie.

§ 5. Register hernieuwbare energie vervoer

Artikel 5.1 (artikel 9.7.5.3, derde lid, Wm)

Tot de categorie, bedoeld in artikel 9.7.5.3, derde lid, van de wet behoren de ondernemingen die houder zijn van een vergunning voor een accijnsgoederenplaats als bedoeld in artikel 1a, eerste lid, onderdeel b, van de Wet op de accijns voor minerale oliën als bedoeld in artikel 25 van die wet.

Artikel 5.2 (artikel 9.7.5.4, tweede lid, Wm)

Het bestuur van de emissieautoriteit weigert in ieder geval het openen van een rekening in het register indien de aanvrager niet:
a. heeft aangetoond de voor de aangevraagde rekening vereiste hoedanigheid te bezitten;
b. de vereiste gegevens heeft overgelegd.

Artikel 5.3 (artikel 9.7.5.4, tweede lid, Wm)

Het bestuur van de emissieautoriteit blokkeert een rekening of een faciliteit indien het misbruik of fraude vermoedt.

Artikel 5.4 (artikel 9.7.5.4, tweede lid, Wm)

1. Het bestuur van de emissieautoriteit heft een rekening ambtshalve op indien:
a. de rekeninghouder niet langer de hoedanigheid bezit op basis waarvan hij een rekening heeft gekregen;
b. ondanks herhaalde kennisgevingen niet binnen een redelijke termijn een oplossing wordt gevonden voor de situatie die aanleiding geeft tot de blokkering op grond van artikel 5.3.
2. Het bestuur van de emissieautoriteit kan een rekening ambtshalve opheffen indien er twaalf maanden geen activiteit is geweest op de rekening.

3. Op verzoek van de rekeninghouder heft het bestuur van de emissieautoriteit een rekening met inboekfaciliteit of een rekening met uitsluitend overboekfaciliteit op.
4. Een rekening wordt niet opgeheven als op de rekeninghouder nog een verplichting rust als bedoeld in de artikelen 9.7.2.1, 9.7.2.5, derde lid, of 9.7.4.13, vierde lid, van de wet.

Artikel 5.5 (artikel 9.7.5.6, tweede lid, Wm)

1. Het gedeelte, bedoeld in artikel 9.7.5.6, tweede lid, van de wet, komt overeen met ten hoogste 2000 hernieuwbare brandstofeenheden of indien toepassing van het tweede of derde lid leidt tot meer dan 2000 hernieuwbare brandstofeenheden het in dat lid genoemde percentage. Indien een onderneming zowel leverancier tot eindverbruik als inboeker is, geldt de voor die onderneming gunstigste bepaling.
2. Voor de leverancier tot eindverbruik: 25 procent van de door hem over het direct aan de datum, bedoeld in artikel 9.7.5.6, eerste lid, van de wet, voorafgaande kalenderjaar verschuldigde aantal hernieuwbare brandstofeenheden.
3. Voor de inboeker: 10 procent van het aantal aan hem in het direct aan de datum, bedoeld in artikel 9.7.5.6, eerste lid, van de wet voorafgaande kalenderjaar uitgegeven hernieuwbare brandstofeenheden.

§ 6. Rapportages

Artikel 6.1 (artikel 2.2, vierde lid, Wm)

Het bestuur van de emissieautoriteit rapporteert over het laatst verstreken kalenderjaar jaarlijks aan Onze Minister:
a. de aard van en de totale hoeveelheid ingeboekte hernieuwbare energie vervoer;
b. de aard en herkomst van de grondstof van de totale hoeveelheid ingeboekte vloeibare en gasvormige biobrandstof, alsmede het gehanteerde duurzaamheidsysteem;
c. de totale energiehoeveelheid dubbel tellende biobrandstof.

Artikel 6.2 (artikel 9.7.4.7, tweede lid, Wm)

Het overzicht, bedoeld in artikel 9.7.4.7, eerste lid, vermeldt met betrekking tot het kalenderjaar waarop het overzicht betrekking heeft:
a. het aantal tot de datum van publicatie op rekeningen in het register bijgeschreven hernieuwbare brandstofeenheden;
b. het aantal in dat kalenderjaar gespaarde hernieuwbare brandstofeenheden.

Artikel 6.3 (artikel 9.7.4.14, tweede lid, Wm)

Het overzicht, bedoeld in artikel 9.7.4.14 van de wet, wordt langs elektronische weg bekendgemaakt en bestaat uit drie overzichten waarin over het laatst verstreken kalenderjaar per inboeker wordt vermeld:
a. de aard van de grondstoffen;
b. de herkomst van de grondstoffen, en
c. de gehanteerde duurzaamheidssystemen.

§ 7. Overgangsbepalingen hernieuwbare energie vervoer

Artikel 7.1 (artikel 9.7.6.1 Wm)

1. De hoeveelheid, bedoeld in artikel 9.7.6.1 van de wet, is het kleinste getal dat volgt uit het tweede lid.
2. De hoeveelheid, bedoeld in artikel 9.7.6.1 van de wet is:
a. het getal van de administratieve eindvoorraad zoals dat blijkt uit de biobrandstoffenbalans over 2014, dan wel
b. de som van:
1°. de in 2014 tot verbruik uitgeslagen onderscheidenlijk geleverde hoeveelheid biobrandstoffen die voldeed aan de eisen van artikel 3, derde lid, van het Besluit hernieuwbare energie vervoer en de in 2014 aan wegvoertuigen en mobiele machines geleverde hoeveelheid elektriciteit, vermenigvuldigd met 0,25, en
2°. de verplichting voor het jaar 2014 op grond van artikel 3.1, eerste lid, van het Besluit hernieuwbare energie vervoer vermenigvuldigd met 0,25.

Artikel 7.2 (artikel 9.7.6.1 Wm)

1. De hoeveelheid, bedoeld in artikel 9.7.6.1 van de wet, wordt bijgeschreven op de rekening van de inboeker of leverancier, bedoeld in dat artikel, op het moment van opening van die rekening.
2. De bijschrijving, bedoeld in het eerste lid, geschiedt niet meer na 29 februari 2016.

§ 8. Slotbepalingen

Artikel 8.1

Een wijziging van de richtlijn hernieuwbare energie gaat voor de toepassing van dit besluit en daarop berustende bepalingen gelden met ingang van de dag waarop aan de betrokken wijzigingsrichtlijn uitvoering moet zijn gegeven, tenzij bij ministerieel besluit, dat in de Staatscourant wordt bekendgemaakt, een ander tijdstip wordt vastgesteld.

Artikel 8.2

Het Besluit hernieuwbare energie vervoer wordt ingetrokken.

Artikel 8.3

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit hernieuwbare energie vervoer 2015.

Artikel 8.4

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2015.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,

Bijlage bij de artikelen 3.2 en 3.3 van het Besluit hernieuwbare energie vervoer 2015

Artikel 1 Duurzaamheidseisen voor biobrandstoffen als bedoeld in artikel 3.2, eerste lid, en 3.3, eerste lid

1. De broeikasgasemissiereductie ten gevolge van het gebruik van biobrandstoffen bedraagt minstens 35 procent.
Met ingang van 1 januari 2017 bedraagt de broeikasgasemissiereductie ten gevolge van het gebruik van biobrandstoffen minstens 50 procent. Die broeikasgasemissiereductie bedraagt vanaf 1 januari 2018 minstens 60 % voor biobrandstoffen die zijn geproduceerd in installaties waarvan de productie op of na1 januari 2017 is gestart.
De broeikasgasemissiereductie door het gebruik van biobrandstoffen wordt berekend overeenkomstig artikel 19, eerste lid, van de richtlijn hernieuwbare energie.
2.De biobrandstoffen mogen niet geproduceerd zijn uit grondstoffen verkregen van land met een grote biodiversiteit, d.w.z. land dat in of na januari 2008 een van de hierna vermelde statussen had, ongeacht of het die status nog steeds heeft:
a. oerbos en andere beboste gronden, d.w.z. bos en andere beboste gronden met inheemse soorten, waar geen duidelijk zichtbare tekenen van menselijke activiteiten zijn en de ecologische processen niet in significante mate zijn verstoord;
b. gebieden die:
1°. bij wet of door de relevante bevoegde autoriteiten voor natuurbeschermingsdoeleinden zijn aangewezen, of
2°. voor de bescherming van zeldzame, kwetsbare of bedreigde ecosystemen of soorten die bij internationale overeenkomst zijn erkend of opgenomen zijn op lijsten van intergouvernementele organisaties of van de International Union for the Conservation of Nature, zijn aangewezen, mits deze gebieden zijn erkend overeenkomstig de procedure van artikel 18, vierde lid, tweede alinea, van de richtlijn hernieuwbare energie;
tenzij wordt aangetoond dat de productie van de grondstof in kwestie geen invloed heeft op die natuurbeschermingsdoeleinden;
c. graslanden met grote biodiversiteit dat:
1°. natuurlijk is, d.w.z. grasland dat zonder menselijk ingrijpen grasland zou blijven en dat zijn natuurlijke soortensamenstelling en ecologische kenmerken en processen behoudt, of
2°. niet-natuurlijk is, d.w.z. grasland dat zonder menselijk ingrijpen zou ophouden grasland te zijn en dat rijk is aan soorten en niet is aangetast, tenzij is aangetoond dat de oogst van de grondstoffen noodzakelijk is voor het behoud van de status van grasland.
3. De biobrandstoffen mogen niet geproduceerd zijn uit grondstoffen verkregen van land met hoge koolstofvoorraden, d.w.z. land dat in januari 2008 een van de hierna vermelde statussen had maar deze status niet langer heeft:
a. waterrijke gebieden, d.w.z. land dat permanent of tijdens een groot gedeelte van het jaar onder water staat of verzadigd is met water;
b. permanent beboste gebieden, d.w.z. gebieden van meer dan een hectare met bomen van hoger dan vijf meter en een bedekkingsgraad van meer dan 30 procent, of bomen die deze drempels ter plaatse kunnen bereiken;
c. gebieden van meer dan een hectare met bomen van hoger dan vijf meter en een bedekkingsgraad van 10 tot 30 %, of bomen die deze drempels ter plaatse kunnen

bereiken, tenzij aangetoond wordt dat de voor en na omschakeling aanwezige koolstofvoorraden van een zodanige omvang zijn dat bij toepassing van de in bijlage V, deel C, bij de richtlijn hernieuwbare energie vastgestelde methode aan de voorwaarden van het eerste lid zou zijn voldaan.
Dit lid is niet van toepassing op land dat, op het tijdstip dat de grondstof werd verkregen, dezelfde status had als in januari 2008.
4. Biobrandstoffen mogen niet geproduceerd zijn uit grondstoffen verkregen van land dat in januari 2008 veengebied was, tenzij aangetoond wordt dat de teelt en het oogsten van deze grondstoffen geen ontwatering van een voorheen niet-ontwaterde bodem met zich brengt.
5. Landbouwgrondstoffen die in de Gemeenschap worden geteeld en gebruikt voor de productie van biobrandstoffen worden verkregen overeenkomstig de eisen en normen genoemd onder het opschrift „Milieu" in deel A en in punt 9 van bijlage II bij Verordening (EG) nr. 73/2009 van de Raad van 19 januari 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers (PbEU 2009, L 30) alsmede overeenkomstig de in artikel 6, eerste lid, van die verordening vastgestelde minimumeisen voor goede landbouw- en milieuconditie.

Artikel 2 Duurzaamheidseisen voor biobrandstoffen als bedoeld in artikel 3.2, tweede lid, en 3.3, tweede lid

De broeikasgasemissiereductie ten gevolge van het gebruik van biobrandstoffen bedraagt minstens 35 procent.
Met ingang van 1 januari 2017 bedraagt de broeikasgasemissiereductie ten gevolge van het gebruik van biobrandstoffen minstens 50 procent.
De broeikasgasemissiereductie bedraagt vanaf 1 januari 2018 minstens 60 procent voor biobrandstoffen en vloeibare biomassa die zijn geproduceerd in installaties waarvan de productie op of na1 januari 2017 is gestart.
De broeikasgasemissiereductie door het gebruik van biobrandstoffen wordt berekend overeenkomstig artikel 19, eerste lid, van de richtlijn hernieuwbare energie.

NOTA VAN TOELICHTING

I Algemeen

1. Algemeen

Dit besluit geeft een nadere invulling aan titel 9.7 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm).

Met titel 9.7 van de Wm is een andere systematiek geïntroduceerd voor het opleggen van verplichtingen aan bedrijven die in Nederland hernieuwbare energie op de markt voor vervoer inzetten.

In dit besluit wordt met name een nadere uitwerking gegeven van de vereisten aan het inboeken en de controle op de correctheid van de gegevens van de ingeboekte duurzame energie voor vervoer door middel van onafhankelijke verificaties.

2. Jaarverplichting hernieuwbare energie vervoer

In dit besluit is het percentage vastgelegd van de verplichting die partijen die brandstof op de Nederlandse markt voor vervoer brengen (de uitslaande partijen) hebben om een deel van de brandstof te laten bestaan uit hernieuwbare energie.
In 2020 moet 10 procent van het energieverbruik in vervoer uit hernieuwbare bronnen zijn geproduceerd. Dit volgt uit artikel 3, vierde lid, van richtlijn nr. 2009/28/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 23 april 2009 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen en houdende wijziging en intrekking van Richtlijn 2003/30/EG (PbEU 2009, L 140) (hierna: richtlijn hernieuwbare energie).

Doordat ook leveranciers van gasvormige biobrandstoffen aan vervoer in Nederland en elektriciteit aan wegvoertuigen in Nederland de door hen geleverde hoeveelheden kunnen inboeken in het register hernieuwbare energie vervoer (hierna: het register), kunnen zij hernieuwbare brandstofeenheden (hierna: HBE's) creëren die de uitslaande partijen kunnen inzetten om aan hun jaarverplichting te voldoen.

3. Inboeken hernieuwbare energie vervoer

Voor vloeibare biobrandstoffen geldt dat die op het moment dat ze geleverd worden aan de Nederlandse markt voor vervoer, dat wil zeggen het moment van levering aan een andere houder van een vergunning voor een accijnsgoederenplaats minerale oliën (hierna: AGP-houder) of aan de exploitant van de pomp, geldt dat ze moeten voldoen aan de eisen zoals die zijn opgenomen in artikel 17, tweede tot en met vijfde lid, van de richtlijn hernieuwbare energie.
De locatie van waaraf de vloeibare biobrandstof wordt ingeboekt is gecertificeerd door een duurzaamheidssysteem dat is erkend door de Europese Commissie.

Voor gasvormige biobrandstoffen geldt dat deze geleverd moet worden via een bemeterd leverpunt. Dit is een leverpunt dat bestemd is voor levering aan vervoer en waarvoor eenduidig kan worden vastgesteld hoeveel energie is geleverd aan vervoer. Er zijn twee mogelijkheden. Allereerst kan de invoer plaatsvinden in het gasnet, waarna via een bemeterd leverpunt een mengsel van aardgas en gasvormige biobrandstof wordt geleverd aan voertuigen voor de weg of het spoor of vaartuigen. De exploitant kan maximaal de hoeveelheid geleverde gasvormige biobrandstof inboeken in het register, maar dient voor de hoeveelheid ingeboekte gasvormige biobrandstof te beschikken over garanties van oorsprong die aangeven dat die hoeveelheid gasvormige biobrandstof voldoet aan de eisen zoals die zijn opgenomen in artikel 17, tweede tot en met vijfde lid, van de richtlijn hernieuwbare energie (deze zijn opgenomen in de bijlage bij dit besluit) en dat geen SDE+ subsidie is betaald voor de productie.
Een tweede mogelijkheid die een exploitant heeft is om rechtstreeks gasvormige biobrandstof in te zetten zonder dat die gasvormige biobrandstof eerst wordt ingevoerd in het aardgasnet. Ook in dat geval wordt een garantie van oorsprong gevraagd en gelden de eisen dat die hoeveelheid gasvormige biobrandstof voldoet aan de eisen zoals die zijn opgenomen in artikel 17, tweede tot en met vijfde lid, van de richtlijn hernieuwbare energie (deze zijn opgenomen in de bijlage bij het besluit) en dat geen SDE+ subsidie is betaald voor de productie.

Voor elektriciteit geldt dat de exploitant van het bemeterd leverpunt de hoeveelheid via dat leverpunt geleverde elektriciteit kan inboeken. Slechts het aandeel hernieuwbaar van deze ingeboekte elektriciteit wordt aangemerkt als geleverde hernieuwbare energie vervoer. Het register bepaalt dat aandeel op basis van het aandeel elektriciteit uit hernieuwbare bronnen in Europa, zoals vermeld door Eurostat voor het kalenderjaar, twee jaar voor het kalenderjaar van levering. Zie hiervoor ook de Regeling hernieuwbare energie vervoer 2015 waarin dit op grond van artikel 9.7.4.6, derde lid, van de Wet milieubeheer.

Voor hernieuwbare brandstoffen geldt dat aan deze brandstoffen een aantal eisen wordt gesteld, waaronder de eis dat er voorafgaand aan de inboeking een verklaring aanwezig dient te zijn dat die hernieuwbare brandstoffen voldoen aan de daaraan gestelde eisen.

Ten minste eenmaal per jaar en uiterlijk op 1 april van het jaar na het kalenderjaar van levering, dient een inboeker die een hoeveelheid hernieuwbare energie vervoer heeft ingeboekt aan het bestuur van de emissieautoriteit een verklaring van een verificateur te overleggen dat die hoeveelheid hernieuwbare energie vervoer voldoet aan de eisen die voor het inboeken zijn gesteld. De verificateur dient hiertoe inzage te krijgen in de inboekingen die gedaan zijn en zal op basis van een steekproef de inboekingen controleren op juistheid.

4. Verificatie

4.1 Inboekverificatie

De inboekverificateur is een onafhankelijk persoon die werkzaam is voor een verificatie-instelling die is geaccrediteerd door de Raad voor Accreditatie of een andere erkende

nationale accreditatie-instantie, dan wel een instelling die een accreditatieprocedure is gestart.

De verificatie wordt heeft tot doel het geven van een redelijke mate van zekerheid, waarbij de afwijking op de ingeboekte hoeveelheden en samenstellingen niet groter mag zijn dan 5 procent.
Verder geeft de verificatie een redelijke mate van zekerheid over het correct zijn van de ingeboekte duurzaamheidskenmerken en het uitsluiten van duurzame doorlevering.

De inboeker is er voor verantwoordelijk dat hij tijdig een verificateur contracteert zodat de uitkomst van de verificatie tijdig in bezit is van de Nederlandse Emissieautoriteit (hierna: NEa). De inboekende partij kan ervoor kiezen om dezelfde instelling te kiezen voor de verificatie van het duurzaamheidssysteem als de inboekverificatie. Dit kan voor de inboekende partij een kostenvoordeel opleveren, zonder dat aan de onafhankelijkheid van beide verificaties wordt getornd.

De normen waaraan in de inboekverificatie getoetst dient te worden of de ingeboekte hernieuwbare brandstoffen voldoen aan de eisen zijn opgenomen in de Regeling hernieuwbare energie vervoer 2015.

4. 2 De dubbeltellingsverificatie

Voor de dubbeltellingsverificateur gelden soortgelijke eisen als voor de inboekverificateur. Het is niet noodzakelijk of gewenst dat de dubbeltellingsverificateur dezelfde persoon is als de inboekverificateur. Ook voor deze verificatie zijn normen vastgelegd in de Regeling hernieuwbare energie vervoer 2015. De dubbeltellingsverificatie vindt altijd plaats op een productielocatie die is gecertificeerd door een duurzaamheidssysteem dat is erkend door de Europese Commissie.

De verificatie heeft tot doel het geven van een redelijke mate van zekerheid, waarbij de afwijking op de ingeboekte hoeveelheden en samenstellingen niet groter mag zijn dan 5 procent.

De verklaring die de dubbeltellingsverificateur aan de producent verstrekt, wordt bij verhandelen van de hoeveelheid hernieuwbare energie vervoer waarvoor de verklaring geldt, meegeleverd. Wanneer deze levering in gedeelten verder wordt doorgeleverd, wordt de verklaring gesplitst, en wederom meegeleverd met de hernieuwbare energie vervoer. Elke verklaring heeft een uniek nummer en bevat de nummers van alle voorgaande verklaringen. De dubbeltellingsverificateur beheert de unieke nummers, die worden uitgegeven volgens een voorgeschreven sjabloon, zoals in de Regeling hernieuwbare energie vervoer 2015 is neergelegd.

4.3 Verificateur hernieuwbare brandstof

Aan de verificateur hernieuwbare brandstof worden dezelfde eisen gesteld als aan de dubbeltellingsverificateur en de inboekverificateur. Ook voor de verificatie hernieuwbare brandstof zijn de normen vastgelegd in de Regeling hernieuwbare energie vervoer 2015.

De verificatie hernieuwbare brandstof vindt altijd plaats op de productielocatie van de desbetreffende hernieuwbare brandstof.

De verificatie wordt heeft tot doel het geven van een redelijke mate van zekerheid, waarbij de afwijking op de ingeboekte hoeveelheden en samenstellingen niet groter mag zijn dan 5 procent.

De verklaring die de verificateur hernieuwbare brandstof aan de producent verstrekt, wordt aan de afnemer verstrekt; de afnemer is tevens de inboeker van de hernieuwbare brandstof, tussenhandel is met andere woorden niet toegestaan. De inboeker mag nooit meer hernieuwbare brandstof inboeken dan de hoeveelheid die op de verklaring vermeld is. Omdat tussenhandel niet toegestaan is, zijn splitsing van een hoeveelheid hernieuwbare brandstof en bijgevolg unieke nummers niet aan de orde.

5. Register hernieuwbare energie vervoer

Het register is voor een beperkte groep opengesteld en bestaat uit rekeningen met een inboekfacititeit (voor inboekers), rekeningen met een jaarverplichtingfaciliteit (inboekers en leveranciers tot eindverbruik) en rekeningen met een overboekfaciliteit (inboekers, leveranciers tot eindverbruik en handelaren). Een rekening kan meerdere faciliteiten bezitten, terwijl een onderneming niet meer dan een rekening mag bezitten.

De groep inboekers bestaat uit vier categorieën ondernemingen, te weten
1. houders van een vergunning voor een accijnsgoederenplaats voor minerale oliën, geregistreerd geadresseerden voor minerale oliën en importeurs die vloeibare biobrandstof aan de Nederlandse markt voor vervoer leveren;
2. ondernemingen die gasvormige biobrandstof aan vervoer in Nederland leveren;
3. houders van een vergunning voor een accijnsgoederenplaats voor minerale oliën, geregistreerd geadresseerden voor minerale oliën en importeurs die een hernieuwbare brandstof aan de Nederlandse markt voor vervoer leveren, en
4. ondernemingen die elektriciteit aan wegvoertuigen in Nederland leveren.

De handelaren bestaat uit houders van een vergunning voor een accijnsgoederenplaats voor minerale oliën. De groep inboeker en de handelaren kunnen de NEa verzoeken om een rekening te openen in het register hernieuwbare energie vervoer, met dien verstande dat de handelaren alleen voor een rekening met een overboekfaciliteit in aanmerking komen. Leveranciers tot eindverbruik met een jaarverplichting moeten een rekening in het register hernieuwbare energie vervoer openen.

Alle aanvragers van een rekening dienen de voor de rekeningfacititeit benodigde hoedanigheid te bezitten en hiervan aan de NEa de benodigde bewijsstukken te overleggen. In geval van vermoeden van fraude kan de NEa de rekening blokkeren.

Het bestuur van de NEa dient de rekening op te heffen indien een rekeninghouder niet langer de hoedanigheid bezit die aanleiding tot de opening van de rekening was en indien binnen een redelijke termijn geen oplossing gevonden wordt voor een wegens een vermoeden van fraude geblokkeerde rekening. Het bestuur mag een rekening opheffen indien op de rekening gedurende een periode van twaalf maanden geen activiteit

plaatsgevonden heeft. De rekeninghouder kan ook om sluiting verzoeken. Uiteraard wordt een rekening pas gesloten als de rekeninghouder aan alle verplichtingen heeft voldaan.

Op 1 april van elk jaar wordt de rekening door de NEa opgeschoond. In principe mogen HBE's alleen gebruikt worden ter nakoming van de jaarverplichting van het jaar ten behoeve waarvan ze bijgeschreven zijn, maar om rekeninghouders enige flexibiliteit van handelen te geven wordt een beperkte spaarmogelijkheid gegeven. Hiermee wordt voorkomen dat bedrijven waardeverlies voorkomen door te weinig in te boeken waardoor een ongewenste schaarste kan ontstaan. Voor uitslaande bedrijven wordt hiermee de mogelijkheid geboden om een zekere marge aan te houden en daardoor te voorkomen dat er een onbedoeld tekort is aan het einde van het jaar.
De spaarhoeveelheden zijn voor de inboeker en de handelaar beperkter dan in het Besluit hernieuwbare energie vervoer die in de periode 2011 tot 2015 van kracht was. Om in aanmerking te kunnen komen voor sparen, dient de rekeninghouder over HBE's te beschikken: wat een rekeninghouder niet heeft, kan hij niet sparen. In dit verband is van belang dat een onderneming, die aan de gestelde voorwaarden voldoet, ten hoogste een rekening het register verkrijgt. Elke rekening heeft een overboekfaciliteit, en afhankelijk van de hoedanigheid van de onderneming kan de rekening uitgebreid worden met een inboek- en een jaarverplichtingfaciliteit.

Indien een rekeninghouder op 1 april van een kalenderjaar nog HBE's op zijn rekening heeft staan, dan bepaalt het register het aantal te sparen HBE's in twee stappen: eerst berekent het register het aantal HBE's dat de rekeninghouder per hoedanigheid mag sparen om vervolgens per hoedanigheid de uitkomst van de berekening te vergelijken. De hoedanigheid die voor de rekeninghouder het hoogste spaarsaldo oplevert, is leidend. Voor een leverancier tot eindverbruik bedraagt het maximaal te sparen aantal HBE's 25 procent van het verschuldigde aantal HBE's in dat kalenderjaar. Een inboeker mag ten hoogste 10 procent van het aantal in het voorafgaande kalenderjaar ingeboekte HBE's sparen. Een handelaar mag maximaal 2000 HBE's sparen. De HBE's die de rekeninghouder niet mag sparen vervallen van rechtswege.

6. Rapportages

De NEa rapporteert jaarlijks aan de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu over de aard en totale hoeveelheid ingeboekte hoeveelheid hernieuwbare energie vervoer, over de aard en herkomst van de grondstof van de totale hoeveelheid biobrandstoffen, alsmede over de gehanteerde duurzaamheidssystemen en de totale energiehoeveelheid van dubbeltellende hernieuwbare energie vervoer.

Daarnaast maakt de NEa jaarlijks een overzicht openbaar van de ingeboekte hernieuwbare energie vervoer. In dit overzicht wordt per inboeker de aard en de herkomst van de ingeboekte hernieuwbare energie vervoer en het daarop van toepassing zijnde duurzaamheidssysteem vermeld.

Tevens publiceert de NEa vier keer per jaar ten behoeve van de markt de actuele gegevens over het aantal bijgeschreven en gespaarde HBE's.

Alle rapportages worden gemaakt met in achtneming van de vertrouwelijkheid van commercieel gevoelige informatie.

7. Overgangsbepalingen hernieuwbare energie vervoer

Voor de overgang van de bioticket-systematiek naar de HBE-systematiek is bepaald welk deel van de administratieve eindvoorraad van 2014 omgezet kan worden naar HBE's. De administratieve eindvoorraad wordt door de biobrandstoffenbalans model 2014 bepaald, nadat aan de jaarverplichting van 2014 is voldaan. De jaarverplichting van 2014 bedraagt 5,5% hernieuwbare energie, op basis van de van de door hem tot verbruik uitgeslagen totale hoeveelheid benzine, diesel en biobrandstof als biobrandstof. Het betreft het kleinste getal van de hoeveelheid van de administratieve eindvoorraad zoals die blijkt uit de biobrandstoffenbalans over 2014 of de som van een kwart van de in 2014 aan het vervoer geleverde hernieuwbare energie en een kwart van de jaarverplichting 2014.

8. Bijlagen duurzaamheidseisen voor biobrandstoffen

In bijlage I zijn de duurzaamheidseisen voor biobrandstoffen uit de richtlijn hernieuwbare energie overgenomen.

9. Administratieve en uitvoeringslasten

De administratieve en uitvoeringslasten van de nieuwe systematiek, waar dit besluit onderdeel van is, zijn uitgebreid verantwoord in paragraaf 6.1 van de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel tot wijziging van de Wet milieubeheer (jaarverplichting hernieuwbare energie vervoer, hernieuwbare brandstofeenheden en elektronisch register hernieuwbare energie vervoer) (Kamerstukken II 2013/14, 33 834, nr. 3, blz. 8-10). Kortheidshalve wordt daarnaar verwezen.

II Artikelen

Artikel 1.1

bemeterd leverpunt
Dit is een leverpunt voor directe levering van gasvormige biobrandstof of elektriciteit uit een netwerk of opslag, met een specifieke voertuigaansluiting en een aflevermeetwerk. De geleverde energie wordt na ontvangst verbruikt en dus niet doorgeleverd.

dubbeltellingsverificateur
Dit is de verificateur die de dubbeltellingsverklaring, bedoeld in artikel 3.5, tweede lid, van het besluit afgeeft. Dit is niet dezelfde als de inboekverificateur, hoewel een verificateur beide taken mag uitoefenen.

dubbeltellingsverificatie
Dit is het proces van verificatie van dubbeltellende categorieën hernieuwbare energie vervoer.

dubbeltellingsverklaring
Dit is de verklaring van de verificateur dat een hoeveelheid ingeboekte hernieuwbare energie voldoet aan de eisen die bij ministeriële regeling zijn gesteld voor dubbeltelling en dus dubbel mag tellen.

inboekverificateur
Dit is de verificateur die de verklaring, bedoeld in artikel 9.7.4.11, eerste lid, van de wet afgeeft voor een ingeboekte hoeveelheid hernieuwbare energie. Die verklaring houdt in dat de ingeboekte hoeveelheid hernieuwbare energie voldoet aan alle daaraan gestelde eisen.

inboekverificatie
Dit is het proces van verificatie van ingeboekte hoeveelheden categorieën hernieuwbare energie vervoer.

rekeninghouder
Dit zijn de ondernemingen die op grond van artikel 9.7.5.3 van de Wm een rekening in het register hernieuwbare energie vervoer hebben.

Artikel 1.2

Dit artikel strekt tot uitvoering van artikel 9.7.1.2 van de Wm.

Op grond van artikel 9.7.1.2 van de Wm kunnen categorieën leveranciers tot eindverbruik worden aangewezen op wie de in titel 9.7 van de Wm opgenomen verplichtingen niet van toepassing zijn. Dit artikel benoemt die categorie leveranciers tot eindverbruik.
Het betreft de leveranciers tot eindverbruik die jaarlijks niet meer dan 50.000 liter benzine, diesel, vloeibare biobrandstof en/of vloeibare hernieuwbare brandstof leveren tot eindverbruik aan wegvoertuigen in Nederland. De grens van 50.000 liter geldt voor het totaal van de vier soorten uitgeslagen brandstof en dus niet voor iedere brandstofsoort apart.

Artikel 2.1

Dit artikel strekt tot uitvoering van artikel 9.7.2.1 van de Wm.

In dit artikel is het percentage van de jaarverplichting voor de leveranciers tot eindverbruik vastgelegd.
Artikel 3, vierde lid, van de richtlijn hernieuwbare energie verplicht de lidstaten om in 2020 ten minste tien procent van het energieverbruik in vervoer te laten bestaan uit hernieuwbare energie vervoer. Om dat te bereiken worden voor de jaren voorafgaand aan 2020 ook percentages vastgesteld. Omdat over de percentages voor de jaren 2016 tot en met 2019 nog geen besluit is genomen, zijn nu alleen de percentages voor 2015 en 2020 vastgesteld.
De jaarverplichting heeft slechts betrekking op tot eindverbruik aan wegvoertuigen in Nederland geleverde benzine, diesel, vloeibare biobrandstof en vloeibare hernieuwbare

brandstof. Dat betekent dat leveranciers tot eindverbruik die brandstoffen leveren aan andere vormen van vervoer of elektriciteit of biogas leveren aan de Nederlandse markt voor vervoer geen jaarverplichting hebben.

Artikel 2.2

Dit artikel strekt tot uitvoering van artikel 9.7.2.4, derde lid, van de Wm.

Artikel 9.7.2.4 van de Wm bepaalt dat wanneer de leverancier tot eindverbruik verzuimt om de door hem in een kalenderjaar tot eindverbruik geleverde hoeveelheid benzine, diesel, vloeibare biobrandstof en vloeibare hernieuwbare brandstof in het register in te voeren, het bestuur van de emissieautoriteit ambtshalve die hoeveelheid vaststelt.
Bij die ambtshalve vaststelling baseert het bestuur zich op het volume genoemd in de accijnsaangifte.

Artikel 3.1

Dit artikel strekt tot uitvoering van artikel 9.7.4.1, tweede lid, van de Wm.

Bij de levering tot eindverbruik aan wegvoertuigen in Nederland van elektriciteit of gasvormige biobrandstof zijn meerdere partijen betrokken, waaronder de producent van de elektriciteit, de netbeheerder, de beheerder van het oplaadpunt en de administrateur van de pasjes waarmee autobezitters bij een oplaadpunt elektriciteit of bij een afleverpunt gasvormige biobrandstof kunnen afnemen.
Om geen onduidelijkheid te laten bestaan over welke van de betrokken partijen de aan wegvoertuigen geleverde elektriciteit respectievelijk gasvormige biobrandstof mag inboeken in het register hernieuwbare energie vervoer is in artikel 9.7.4.1, tweede lid, van de Wm bepaald dat bij algemene maatregel van bestuur regels kunnen worden gesteld met betrekking tot de inboeker van elektriciteit of gasvormige biobrandstof. Dat is in dit artikel gebeurd.

De exploitant van de laadpaal waar het wegvoertuig wordt opgeladen dan wel het afleverpunt voor de gasvormige biobrandstof kan de geleverde hoeveelheid elektriciteit respectievelijke gasvormige biobrandstof inboeken. Gekozen is voor de exploitant van de laadpaal respectievelijk het afleverpunt omdat het daarmee mogelijk wordt om de inboeking te controleren aan de hand van het telwerk dat zich in de laadpaal bevindt.

In het specifieke geval van de trolleybussen in Arnhem betekent dit dat de gemeente Arnhem, als eigenaar/beheerder van de bovenleidingen, de door die trolleybussen gebruikte elektriciteit kan inboeken in het register hernieuwbare energie vervoer.

Artikel 3.2

Dit artikel is gebaseerd op artikel 9.2.2.6a van de Wm en strekt tot uitvoering van artikel 17, eerste lid, van de richtlijn hernieuwbare energie.

eerste lid

Op grond van artikel 17, eerste lid, van de richtlijn hernieuwbare energie mag hernieuwbare energie slechts meetellen voor de verplichtingen op grond van die richtlijn als die voldoet aan de duurzaamheidseisen die in artikel 17, tweede tot en met vijfde lid, van de richtlijn hernieuwbare energie zijn gesteld.

De duurzaamheidseisen van artikel 17, tweede tot en met vijfde lid, van de richtlijn hernieuwbare energie hebben betrekking op de broeikasgasemissie van de vloeibare biobrandstof , en een verbod op het gebruik van grondstoffen die zijn verkregen van land met een hoge biodiversiteit, koolstofvoorraad of bestaand uit veengebied.

tweede lid

Voor biobrandstof geproduceerd uit niet-agrarisch afval geldt op grond van artikel 17, eerste lid, laatste volzin, van de richtlijn hernieuwbare energie alleen de eis van artikel 17, tweede lid, van die richtlijn die betrekking heeft op de broeikasgasemissie van de vloeibare biobrandstof.

Artikel 3.3

Het eerste en tweede lid van dit artikel zijn gebaseerd op artikel 9.2.2.6a van de Wm en strekken tot uitvoering van artikel 17, eerste lid, van de richtlijn hernieuwbare energie. Het derde en vierde lid zijn gebaseerd op artikel 9.7.4.3, onderdeel b, van de Wm.

eerste lid

Op grond van artikel 17, eerste lid, van de richtlijn hernieuwbare energie mag hernieuwbare energie slechts meetellen voor de verplichtingen op grond van die richtlijn als die voldoet aan de duurzaamheidseisen die in artikel 17, tweede tot en met vijfde lid, van de richtlijn hernieuwbare energie zijn gesteld.

De duurzaamheidseisen van artikel 17, tweede tot en met vijfde lid, van de richtlijn hernieuwbare energie hebben betrekking op de broeikasgasemissie van de gasvormige biobrandstof , en een verbod op het gebruik van grondstoffen die zijn verkregen van land met een hoge biodiversiteit, koolstofvoorraad of bestaand uit veengebied.

tweede lid

Voor gasvormige biobrandstof geproduceerd uit niet-agrarisch afval geldt op grond van artikel 17, eerste lid, laatste volzin, van de richtlijn hernieuwbare energie alleen de eis van artikel 17, tweede lid, van die richtlijn die betrekking heeft op de broeikasgasemissie van de gasvormige biobrandstof.

derde lid

Op grond van dit artikellid mag gasvormige biobrandstof die is geleverd aan wegvoertuigen in Nederland en waarvoor op grond van het Besluit stimulering duurzame energieproductie (de zogenoemde SDE+) subsidie is betaald niet worden ingeboekt in het register hernieuwbare energie vervoer. Het gaat voor de toepassing van dit artikel

om betaalde subsidie. De enkele subsidieverlening is geen reden om gasvormige biobrandstof niet mee te laten tellen; de producent kan er na de subsidieverlening nog voor kiezen om van de subsidie af te zien en in plaats daarvan de betrokken hoeveelheid gasvormige biobrandstof in te boeken in het register hernieuwbare energie vervoer. In dat geval levert de producent zijn subsidiebeschikking in en wordt de verleende subsidie dus niet uitbetaald.

Op grond van artikel 2 van het Besluit stimulering duurzame energieproductie kan de Minister van Economische Zaken subsidie verlenen aan producenten van "hernieuwbaar gas". In titel 9.7 van de Wm en dit besluit wordt "hernieuwbaar gas" aangeduid als: gasvormige biobrandstof.

vierde lid

Gasvormige biobrandstof kan ook worden gebruikt voor verwarmingsdoeleinden. Voor de jaarverplichting voor de leveranciers tot eindverbruik, en de nationale doelstelling op grond van de richtlijn hernieuwbare energie, mag alleen gasvormige biobrandstof die is geleverd aan wegvoertuigen meetellen.
Dit lid waarborgt dat een hoeveelheid gasvormige biobrandstof die wordt ingeboekt aan wegvoertuigen is geleverd.

Artikel 3.4

Hernieuwbare brandstof is brandstof die geproduceerd is uit grondstoffen die in de omgeving voorhanden zijn, zoals lucht, water, rookgassen en dergelijke. Omdat de brandstof uit deze eenvoudige bouwstenen wordt geproduceerd, moet energie worden toegevoegd. Deze energie mag eveneens uitsluitend uit hernieuwbare bronnen afkomstig zijn, zoals aardwarmte, windenergie, biomassa en zwaarte-energie (waterkracht).
Biobrandstof die is geproduceerd uit biomassa valt volgens deze definitie niet onder hernieuwbare brandstof.

Wanneer voor de productie van deze hernieuwbare brandstof direct een subsidie op grond van het Besluit stimulering duurzame energieproductie is betaald, kan deze brandstof niet ook nog worden ingeboekt om HBE's te verkrijgen.

Artikel 3.5

Dit artikel strekt tot uitvoering van artikel 21, tweede lid, van de richtlijn hernieuwbare energie en artikel 9.7.4.9, eerste lid, van de Wm en heeft betrekking op de zogenoemde dubbeltelling.

Categorieën hernieuwbare energie vervoer die voldoen aan de bij ministeriële regeling gestelde eisen tellen dubbel bij het berekenen van de hoeveelheid uit te geven HBE's. Er zijn door de Europese Commissie voorstellen gedaan om bepaalde categorieën hernieuwbare energie vervoer viervoudig te laten tellen, daarom wordt de factor bij ministeriële regeling vastgesteld.

Artikel 3.6

Dit artikel strekt tot uitvoering van artikel 9.7.4.12, tweede lid, van de Wm.

eerste lid

De termijn van vier weken is voldoende voor de NEa om te onderzoeken of er sprake is van onregelmatigheden bij een inboeken van een hoeveelheid hernieuwbare energie vervoer maar niet zo lang dat de belangen van de inboeker geschaad worden.

tweede lid

Binnen de termijn van vier weken moet het bestuur van de NEa beslissen om de bijschrijving van de HBE's te weigeren. Tegen die beslissing staat bezwaar en beroep open. Indien het bestuur niet binnen die termijn beslist, bepaalt dit lid in het belang van de producent dat de HBE's moeten worden bijgeschreven.

Artikel 4.1

Dit artikel strekt tot uitvoering van artikel 9.7.4.4, vierde lid, van de Wm.

Op grond van artikel 9.7.4.4, tweede lid, van de Wm moet de inboeker van hernieuwbare energie vervoer niet zijnde biobrandstof op verzoek van het bestuur van de NEa een verklaring overleggen van een verificateur waaruit blijkt dat is voldaan aan de voorwaarden voor inboeking die zijn gesteld op grond van dat artikel.

Hierbij gaat het erom dat de kennis en kunde van de betrokken verificatie-instelling is getoetst. Voor een vastgesteld normkader kan dat een Raad voor Accreditatie zijn. Deze Raad toetst in dergelijke gevallen of de verificatie-instelling voldoende geëquipeerd is om de norm te kunnen toetsen die in een bepaald normenkader is opgenomen. Het is evenwel niet altijd een Raad voor Accreditatie die een dergelijke activiteit uitvoert. In Duitsland bijvoorbeeld kan het betrokken agentschap dat is belast met de uitvoering van de biobrandstoffenregelgeving, verificateurs accepteren. Daarbij vindt toetsing plaats. Het is in dergelijke gevallen niet noodzakelijk dat de Nederlandse overheid nogmaals een toetsing uitvoert.
Om toetreding tot de groep van verificateurs mogelijk te maken wordt ook toegestaan dat bedrijven aantoonbaar onderweg zijn tot accreditatie of acceptatie.

Artikel 4.2

Dit artikel berust op artikel 9.7.4.4, vierde lid, van de Wm.

Artikel 4.3

Dit artikel berust op artikel 9.7.4.4, vierde lid, van de Wm.

In de Regeling hernieuwbare energie vervoer 2015 zijn de hier bedoelde nadere regels gesteld.

Artikel 4.4

Dit artikel strekt tot uitvoering van artikel 9.7.4.9, vierde lid, van de Wm.

Op grond van artikel 9.7.4.9, tweede lid, van de Wm moet de inboeker van dubbeltellende hernieuwbare energie vervoer op verzoek van het bestuur van de NEa een verklaring overleggen van een verificateur waaruit blijkt dat is voldaan aan de voorwaarden voor dubbeltelling die zijn gesteld op grond van dat artikel.

Dit artikel stelt eisen aan de verificateur die dergelijke verklaringen afgeeft.
Hierbij gaat het erom dat de kennis en kunde van de betrokken verificatie-instelling is getoetst. Voor dubbeltelling kan dat een Raad voor Accreditatie zijn. Deze Raad toetst in dergelijke gevallen of de verificatie-instelling voldoende geëquipeerd is om de norm te kunnen toetsen die in een bepaald duurzaamheidssysteem is opgenomen. Het is evenwel niet altijd een Raad voor Accreditatie die een dergelijke activiteit uitvoert. In Duitsland bijvoorbeeld kan het betrokken agentschap dat is belast met de uitvoering van de biobrandstoffenregelgeving, verificateurs accepteren. Daarbij vindt toetsing plaats. Het is in dergelijke gevallen niet noodzakelijk dat de Nederlandse overheid nogmaals een toetsing uitvoert.
Om toetreding tot de groep van verificateurs mogelijk te maken wordt ook toegestaan dat bedrijven aantoonbaar onderweg zijn tot accreditatie of acceptatie.

Artikel 4.5

Dit artikel berust op artikel 9.7.4.8, vierde lid, van de Wm.

Artikel 4.6

Dit artikel berust op artikel 9.7.4.8, vierde lid, van de Wm.

In de Regeling hernieuwbare energie vervoer 2015 zijn de hier bedoelde nadere regels gesteld.

Artikel 4.7

Dit artikel strekt tot uitvoering van artikel 9.7.4.13, vierde lid, van de Wm.

Op grond van artikel 9.7.4.13, eerste lid, van de Wm moet de inboeker van hernieuwbare energie vervoer voor 1 april volgend op het kalenderjaar waarin de inboeking is gedaan aan het bestuur van de NEa een verklaring overleggen van een verificateur waaruit blijkt dat is voldaan aan de voorwaarden voor dubbeltelling die zijn gesteld op grond van dat artikel.

Hierbij gaat het erom dat de kennis en kunde van de betrokken verificatie-instelling is getoetst. Voor duurzaamheidssystemen kan dat een Raad voor Accreditatie zijn. Deze Raad toetst in dergelijke gevallen of de verificatie-instelling voldoende geëquipeerd is om de norm te kunnen toetsen die in een bepaald duurzaamheidssysteem is

opgenomen. Het is evenwel niet altijd een Raad voor Accreditatie die een dergelijke activiteit uitvoert. In Duitsland bijvoorbeeld kan het betrokken agentschap dat is belast met de uitvoering van de biobrandstoffenregelgeving, verificateurs accepteren. Daarbij vindt toetsing plaats. Het is in dergelijke gevallen niet noodzakelijk dat de Nederlandse overheid nogmaals een toetsing uitvoert.
Om toetreding tot de groep van verificateurs mogelijk te maken wordt ook toegestaan dat bedrijven aantoonbaar onderweg zijn tot accreditatie of acceptatie.

Artikel 4.8

Dit artikel strekt tot uitvoering van artikel 9.7.4.13, vierde lid, van de Wm.

Artikel 4.9

Dit artikel berust op artikel 9.7.4.13, vierde lid, van de Wm.

In de Regeling hernieuwbare energie vervoer 2015 zijn de hier bedoelde nadere regels gesteld.

Artikel 5.1

Dit artikel strekt tot uitvoering van artikel 9.7.5.3, derde lid, van de Wm.

In dit artikel is de categorie ondernemingen aangewezen die op grond van artikel 9.7.5.3, derde lid, van de Wm een rekening met overboekfaciliteit kunnen aanvragen. Het betreft de zogenoemde accijnsgoederenplaatsvergunninghouders. Die ondernemingen zijn vaak, maar niet altijd, inboeker en/of leverancier tot eindverbruik en altijd onderdeel van de keten van brandstofhandel in Nederland.

Artikel 5.2

Dit artikel strekt tot uitvoering van artikel 9.7.5.4, derde lid, van de Wm.

Op grond van artikel 9.7.5.4, eerste lid, aanhef en onderdeel a, van de Wm kan het bestuur van de NEa weigeren een rekening te openen als het redenen heeft om aan te nemen dat er sprake is van fraude of misbruik of dat niet wordt voldaan aan de in titel 9.7 van de Wm of op grond van die titel gestelde eisen.
Een van de eisen voor het hebben van een rekening is dat de betreffende onderneming één van de hoedanigheden (inboeker, leverancier tot eindverbruik of aangewezen op grond van artikel 9.7.5.3, derde lid, van de Wm), genoemd in artikel 9.7.5.3, bezit.
Om één van die hoedanigheden te bezitten moet de onderneming voldoen aan de eisen van artikel 5 van de Handelsregisterwet 2007 (zie de definitie van onderneming in artikel 9.7.1.1 van de Wm).

Artikel 5.3

Dit artikel strekt tot uitvoering van artikel 9.7.5.4, derde lid, van de Wm.

Op grond van artikel 9.7.5.4, eerste lid, aanhef en onderdeel a, van de Wm kan het bestuur van de NEa weigeren een rekening te openen als het redenen heeft om aan te nemen dat er sprake is van fraude of misbruik of dat niet wordt voldaan aan de in titel 9.7 van de Wm of op grond van die titel gestelde eisen.

Een vermoeden van fraude of misbruik is dermate ernstig dat het bestuur van de emissieautoriteit in dergelijke gevallen de bewuste rekening of faciliteit moet blokkeren. Dit om verdergaande fraude of misbruik te voorkomen.

Artikel 5.4

Dit artikel strekt tot uitvoering van artikel 9.7.5.4, tweede lid.

eerste lid

onderdeel a

Voor het hebben van een rekening is het voldoen aan een van de hoedanigheden, genoemd in artikel 9.7.5.4 van de wet een vereiste. Een onderneming die geen van de in dat artikel genoemde hoedanigheden bezit, kan geen rekeninghouder zijn. Gelet op de functie van de rekening in het register hernieuwbare energie vervoer is het niet gewenst dat rekeningen blijven bestaan, waarvan de houder geen recht (meer) heeft op een rekening. Het bestuur van de NEa kan daarom dergelijke rekeningen ambtshalve opheffen.

onderdeel b

Op grond van artikel 5.3 blokkeert het bestuur van de NEa een rekening als er een vermoeden is van misbruik van die rekening of fraude.
Wanneer het bestuur van de NEa besluit een rekening of faciliteit te blokkeren stelt het de rekeninghouder daarvan en van de vermoedens van misbruik of fraude in kennis. Als de rekeninghouder niet genegen of in staat is om een oplossing te bieden voor de geconstateerde situatie is het niet wenselijk dat de rekening blijft bestaan. In dat geval wordt de rekening ambtshalve door het bestuur van de NEa opgeheven.

tweede lid

Een rekening waarop gedurende twaalf maanden geen enkele activiteit is geweest, heeft voor de rekeninghouder klaarblijkelijk geen functie meer. Gelet op de functie van de rekening in het register hernieuwbare energie vervoer is het niet wenselijk dat inactieve rekeningen blijven bestaan. Daarom kunnen dergelijke rekeningen door het bestuur van de NEa worden opgeheven.

derde lid

Op grond van artikel 9.7.5.4, eerste lid, aanhef en onderdeel c, van de Wm kan het bestuur van de NEa een rekening op verzoek van de rekeninghouder opheffen.

Op verzoek van de rekeninghouder heft het bestuur van de NEa een rekening met een inboekfaciliteit en een overboekfaciliteit of alleen een overboekfaciliteit op.
Deze mogelijkheid bestaat dus niet voor een rekening met een jaarverplichtingfaciliteit en een overboekfaciliteit. Een leverancier tot eindverbruik is op grond van artikel 9.7.2.2 van de Wm verplicht een rekening met jaarverplichtingfaciliteit te hebben. Die rekening kan daarom niet op verzoek van de rekeninhouder worden opgeheven, maar wordt slechts opgeheven als de rekeninghouder geen leverancier tot eindverbruik meer is.
Dit in tegenstelling tot rekeningen met een inboekfaciliteit of alleen een overboekfaciliteit. Het inboeken van hernieuwbare energie vervoer of het uitsluitend handelen in HBE's is een vrije keuze.

vierde lid

Een rekening waarop verplichtingen rusten wordt noch ambtshalve noch op verzoek opgeheven. Dit om te voorkomen dat de rekeninghouder op deze wijze onder die verplichtingen probeert uit te komen. Het betreft de jaarverplichting voor leveranciers tot eindverbruik (artikel 9.7.2.1 van de Wm) en de verplichting om een negatief saldo op de rekening als gevolg van het afschrijven van HBE's voor de jaarverplichting (artikel 9.7.2.5, derde lid, van de Wm) of vanwege foutieve inboeking (artikel 9.7.4.12, eerste lid, van de Wm) aan te vullen.

Artikel 5.5

Dit artikel strekt tot uitvoering van artikel 9.7.5.6, tweede lid, van de Wm.

eerste lid

Artikel 9.7.5.6, eerste lid, van de Wm regelt het sparen van HBE's. Van het aantal HBE's op een rekening in het register na de jaarafsluiting op 1 april wordt een gedeelte gespaard. In dit lid is bepaald welk gedeelte dat betreft. Voor de leverancier tot eindverbruik is dat 15 procent van de jaarverplichting, voor de inboeker 10 procent van het aantal door hem, op basis van de door hem ingeboekte hernieuwbare energie vervoer, verkregen HBE's en voor de onderneming die alleen handelt 2000 hbe's. Als ondergrens voor het maximum voor de leverancier tot eindverbruik en de inboeker is 2000 HBE's gesteld.
Dit betreft maxima; slechts het daadwerkelijke aantal HBE's op een rekening op 1 april kan worden gespaard, met als maxima de hiervoor genoemde.

tweede lid

Ondernemingen kunnen meerdere hoedanigheden bezitten. Een leverancier tot eindverbruik kan ook inboeker zijn of onderneming als bedoeld in artikel 9.7.5.3, derde lid, van de Wm (zie artikel 5.1 van dit besluit). Als het gaat om sparen geldt de voor de onderneming die meerdere hoedanigheden bezit gunstigste bepaling met betrekking tot het maximum van het aantal te sparen hbe's.

Artikel 6.1

Dit artikel berust op artikel 2.2, vierde lid, van de Wm.

Op basis van dit artikel stelt de NEa jaarlijks een rapport met geaggregeerde gegevens over de markt van hernieuwbare energie vervoer samen.

Artikel 6.2

Dit artikel berust op artikel 9.7.4.7, tweede lid, van de Wm.

In dit artikel wordt uitvoering gegeven aan de aanbevelingen om te komen tot een stabiele en transparante markt voor hernieuwbare brandstofeenheden. Omdat er bij de deelnemers in het register verschillen bestaan in marktpositie, die ondermeer hun oorzaak hebben in de jaarverplichting, maar ook in de het grote verschil in omvang tussen de marktpartijen, is het wenselijk dat er enige transaparntie in de markt voor hernieuwbare brandstofeenheden wordt gehandhaafd.

Door vier keer per jaar het aantal bijgeschreven hernieuwbare brandstofeenheden te publiceren, tezamen met het aantal gespaarde hernieuwbare brandstofeenheden, is het voor marktpartijen beter een inschatting te maken over het aantal in de markt beschikbare hernieuwbare brandstofeenheden.

Artikel 6.3

Dit artikel geeft uitvoering aan artikel 9.7.4.14, tweede lid, van de Wm.

De NEa maakt jaarlijks, op grond van artikel 9.7.4.14, tweede lid, van de Wm, per inboeker bepaalde gegevens van ingeboekte hernieuwbare energie vervoer langs elektronische weg, dat wil zeggen door publicatie op www.emissieautoriteit.nl. Dit met inachtneming van de vertrouwelijkheid van commercieel gevoelige informatie.
Daarbij worden per inboeker afzonderlijke overzichten gemaakt van de vloeibare biobrandstoffen. De drie overzichten geven aan wat de aard is van gebruikte grondstoffen, wat het land van herkomst is en welk geaccepteerd duurzaamheidssysteem is toegepast. De overzichten worden gemaakt overeenkomstig het model dat in het Verenigd Koninkrijk is toegepast en dat wordt gepubliceerd in de periodieke rapportages van de Renewable Fuels Agency. Doordat afzonderlijke overzichten gemaakt worden, wordt niet per inboeker en per biobrandstof aangegeven wat de herkomst is en welk duurzaamheidssysteem wordt gehanteerd.

Artikel 7.1

Dit artikel strekt tot uitvoering van artikel 9.7.6.1 van de Wm.

Van de biobrandstoffen die in 2014 zijn uitgeslagen tot verbruik in wegvoertuigen en mobiele machines in Nederland, alsmede van de aan vervoer geleverde hernieuwbare energie als ‘opt-in’ brandstof of energie, kan het gedeelte dat niet wordt ingezet voor de jaarverplichting of wordt verkocht als bioticket, worden gespaard naar het volgende jaar door ‘carry over’ als bestemming te kiezen.

Tot en met de jaarovergang van 2013 naar 2014 kon deze hoeveelheid onbeperkt groot zijn, zonder dat dit gevolgen had voor de bruikbaarheid van deze administratieve eindvoorraad. Voor de overgang van 2014 naar 2015 wordt de bruikbare omvang van deze eindvoorraad echter beperkt. Het gedeelte van de eindvoorraad dat in 2015, en uiterlijk in februari 2016, is maximaal een kwart van de op de markt gebrachte of geleverde hernieuwbare energie, welke voldoet aan de daaraan in 2014 gesteld eisen, eventueel vermeerdert met een kwart van de omvang van de jaarverplichting 2014.

De hoeveelheid op de markt gebrachte hernieuwbare energie wordt door de spreadsheet automatisch bepaald en wel door de brandstoffen die zijn ingeboekt op de tabbladen onder 'inboeken' (tabbladen: Beginvoorraad bio Puur 2013, 1e In Puur, >1e In Puur, Beginvoorraad bio Blend 2013, 1e In Blend, >1e In Blend, Opt-in Binnenvaart Luchtvaart, Opt-in biogas, Opt-in elektriciteit) en die een van de bestemmingen 'naleving benzine, naleving diesel, ticket handel, Carry over' hebben, bij elkaar op te tellen. De ingekochte prestatie in de vorm van biotickets telt dus niet mee.

Voor de omvang van de jaarverplichting wordt de waarde die op nalevingsrekening is vermeld genomen.

Artikel 7.2

Dit artikel strekt tot uitvoering van artikel 9.7.6.1 van de Wm.

eerste lid
Het bestuur van de NEa kan slechts HBE's bijschrijven indien de onderneming die recht heeft op die HBE's een rekening in het register hernieuwbare energie vervoer heeft. Deze bepaling regelt dat.

tweede lid

Voor 1 maart 2016 moeten de leveranciers tot eindverbruik hun jaaruitslag invoeren in het register. Op 1 maart 2016 weten die leveranciers exact hoeveel HBE's ze voor 1 april op hun rekening moeten hebben staan om te kunnen voldoen aan de jaarverplichting op grond van artikel 9.7.2.1 van de Wm. In de maand maart 2016 kunnen de leveranciers de nog ontbrekende HBE's verwerven. Om dat proces te faciliteren is de uiterste datum voor bijschrijving van HBE's op grond van de overgangsbepaling van artikel 9.7.6.1 van de Wm bepaald op 29 februari 2016.

Artikel 8.4

De inwerkingtredingsdatum voldoet aan het stelsel van vaste verandermomenten.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,