Uitvoeringtoets

Aan DGbel

Opsteller: Rob Gloudi

Datum: 13-08-2012

Status: Definitief

Onderwerp: Verzamelwet KOT 2013

Onderdeel: o.a. vullen buitenlandregister

Voorstel

Voorgesteld wordt artikel 1.48 van de Wko te wijzigen en een tweetal nieuwe artikelen (1.48a en 1.48b) in te voegen ten behoeve van het register buitenlandse kinderopvang. Voor een uitgebreide toelichting op het register buitenlandse kinderopvang wordt verwezen naar paragraaf 5 van het algemeen deel van deze memorie van toelichting.
In het voorgestelde artikel I, onderdeel K (artikel 1.48, eerste lid) van het wetsvoorstel wordt gesproken over een in een ander lidstaat dan Nederland of Zwitserland gevestigde “voorziening voor kinderopvang”. Onder een dergelijk voorziening worden zowel buitenlandse voorzieningen voor gastouderopvang als kindercentra verstaan. Onder “een organisatie die gastouderopvang tot stand brengt en begeleidt” in diezelfde bepaling worden buitenlandse gastouderbureaus verstaan. Inschrijving van een buitenlands gastouderbureaus in het register buitenlandse kinderopvang is noodzakelijk indien de kinderopvang door tussenkomst van dit gastouderbureau tot stand komt en gedurende de opvang door dit bureau wordt begeleidt (bijvoorbeeld doordat de betaling aan een gastouderbureau en niet aan de houder van de voorziening voor kinderopvang plaatsvindt. Zie ter zake artikel I, onderdeel K (artikel 1.48, tweede lid) van het wetsvoorstel.
Voorgesteld wordt een ouder die aanspraak wil maken op kinderopvangtoeslag voor een in het buitenland gevestigd kindercentrum, een voorziening waar gastouderopvang plaatsvindt (eventueel in combinatie met een gastouderbureau) een aanvraag voor inschrijving van die voorziening of organisatie in het register buitenlandse kinderopvang in te laten dienen, indien deze voorziening nog niet in het register buitenlandse kinderopvang is opgenomen. Het gaat om voorzieningen en organisaties die in Zwitserland of een andere lidstaat dan Nederland zijn gevestigd. Onder een lidstaat wordt verstaan (zie artikel 1.3, tweede lid, van de Wko juncto artikel 2 van de Awir):
a. een staat die lid is van de Europese Unie;
b. een staat die partij is bij de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte.
Op grond van het voorgestelde artikel I, onderdeel K (artikel 1.48, tiende lid) van het wetsvoorstel kunnen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur nadere regels worden gesteld omtrent de gegevens die bij de aanvraag moeten worden verstrekt en de wijze waarop deze gegevens moeten worden verstrekt. Op grond van dit derde lid kan de minister onder meer een aanvraagformulier vaststellen.

De aanvragende ouder is verantwoordelijk voor het doorgeven van wijzigingen die relevant zijn voor het register buitenlandse kinderopvang zolang hij gebruik maakt van de betreffende voorziening of

organisatie, bedoeld in artikel 1.48, eerste lid (artikel I, onderdeel K, van het wetsvoorstel). Als een ouder geen gebruik meer maakt van de voorziening voor kinderopvang dient hij dit onverwijld aan de minister door te geven (artikel I, onderdeel K (artikel 1.48, zesde lid, onderdeel c) van het wetsvoorstel. De inschrijving in het register buitenlandse kinderopvang blijft in stand tot de einddatum zoals vastgesteld door de minister (artikel I, onderdeel k (artikel 1.48, vijfde lid) van het wetsvoorstel). In het huidige artikel 1.48, vierde lid, van de Wko is bepaald dat opneming en verwijdering uit het register buitenlandse kinderopvang bekend wordt gemaakt in de Staatscourant. In de praktijk blijkt dit erg omslachtig. Voorgesteld wordt deze bepaling te laten vervallen en bij of krachtens algemene maatregel ter zake nader regels te stellen (artikel I, onderdeel K, (artikel 1.48, negende lid) van het wetsvoorstel. Het is de bedoeling de inschrijving en verwijdering uit het register buitenlandse kinderopvang ook op de website www.rijksoverheid.nl te plaatsen
Voor de behandeling van de aanvraag is aangesloten op de systematiek die wordt gehanteerd voor de aanvraag ten behoeve van het LRKP zoals neergelegd in artikel 1.46 van de Wko.

Op grond van het voorgestelde artikel 1.48a (artikel I, onderdeel L van het wetsvoorstel) krijgt de minister de bevoegdheid om gegevens in het register buitenlandse kinderopvang zelf te wijzigen of een inschrijving te verwijderen.
Alvorens een besluit te nemen tot wijziging van de gegevens of de verwijdering van de inschrijving zal de minister de betreffende ouders die gebruik maken van de voorziening of organisatie, bedoeld in artikel 1.48, eerste lid, vooraf van zijn voornemen op de hoogte stellen (artikel I, onderdeel L (artikel 1.48a, tweede lid) van het wetsvoorstel. Op deze wijze worden de ouders in de gelegenheid gesteld indien gewenst een zienswijze in te dienen.

Voorgesteld wordt in de Wko een meer uitgebreide grondslag op te nemen voor het inrichten van het register buitenlandse kinderopvang en het stellen van nadere regels hierover. Hierin voorziet artikel I, onderdeel M (artikel 1.48b) van het wetvoorstel. In dit nieuwe artikel is aangesloten op artikel 1.47a van de Wko. Laatstgenoemd artikel vormt de basis voor de inrichting van het LRKP.

Doel

De bepalingen inzake het register buitenlandse kinderopvang zijn qua systematiek meer in lijn gebracht met de systematiek die gevolgd is voor het nationale register, het register kinderopvang. Met de wijzigingen wordt tevens een meer eenduidig en meer betrouwbaar register beoogd. Zie verder hoofdstuk 5 van het algemeen deel van deze memorie van toelichting.

Gevolg

In de aanvraag moet de burger verplicht het registratiekenmerk van de opvanginstelling opnemen. De gevolgen zijn dat de aanvrager in het geval van opvang in buitenland, direct moet beschikken over een registratiekenmerk van die instelling.

Die registratieprocedure in het register zal enkele maanden kunnen duren. Doordat een aanvraag maar met maximaal 1 maand terugwerkende kracht mag plaatshebben kan de burger negatieve consequenties ervaren van deze regeling. Leidt mogelijk tot extra bezwaren en aanspraak dienstverlening.

Aantallen

Het gaat om een beperkt aantal (nieuwe) aanvragen.

Deze cijfers kinderopvangtoeslag buitenland 2011 geven een indicatie:

Aruba	3
Australie	3
Belgie	937
Bonaire	1
Bondsrepubliek Duitsland	738
China	3
Curacao	5
Frankrijk	4
Griekenland	1
Groot Brittannie	13
Hongarije	2
Ierland	2
Israel	1
Italie	5
Japan	1
Koeweit	1
Litouwen	1
Luxemburg	2
Nederlandse Antillen	22
Noorwegen	2
Onbekend/Opgenomen In Adres	33
Polen	1
Singapore	2
Spanje	2
Suriname	3
Tanzania	1
Tsjechie	1
Turkije	1
Verenigde Staten Van Amerika	13
Zwitserland	5
Totaal	1.809

Uitvoeringsconsequenties

Communicatie:

De Belastingdienst/Toeslagen is verantwoordelijk voor de communicatie over uitvoeringsaspecten van de kinderopvangtoeslag. Eén van de voorwaarden voor kinderopvangtoeslag is dat de voorziening voor kinderopvang geregistreerd moet zijn. In het geval het een buitenlandse voorziening voor kinderopvang betreft, moet de voorziening - voor zover het geen vrijgesteld gebeid betreft - ingeschreven zijn in het register buitenlandse kinderopvang. Hoe inschrijving in het register geregeld moet worden is geen verantwoordelijkheid van Toeslagen. Derhalve verandert onze communicatie in de niet persoonsgebonden middelen niet door deze wijziging.

Met deze wijziging wordt een meer eenduidig en betrouwbaar register beoogd. Vanuit het perspectief van stimuleren van de compliance bij kinderopvangtoeslag, zou het register ook als handhavinginstrument moeten werken. Eén van de redenen waarom mensen zich compliant

gedragen is perceptie op een gerede ‘pakkans’. Daarom moet het voor Toeslagen mogelijk zijn aanvragen voor buitenlandse kinderopvang aan de hand van dit register in de actualiteit te controleren.

Processen en ondersteuning

Het uitgangspunt dat het registratienummer in het register buitenlandse kinderopvang voldoet aan dezelfde conventies als het registratienummer LRK, betekent dat een aanpassing van de (digitale) aanvraag- en wijzigingsformulieren nodig is.

In het voorstel is sprake van een overgangsbepaling. Inschrijvingen vóór 1 juli 2013, worden gehandhaafd tot 1 januari 2019. Niet (expliciet) in het voorstel opgenomen is, op welke wijze er wordt omgegaan met de huidige inschrijvingen in het register. Deze inschrijvingen voldoen niet aan het uitgangspunt dat de registratie aan dezelfde conventies voldoen als die voor het registratienummer LRK. Er is dan voor de huidige registratie sprake van een overgangssituatie. Er moet een plan worden gemaakt hoe met de huidige registratie en de aanvragen kinderopvangtoeslag moeten worden behandeld. Dit is een gedeelde verantwoordelijkheid van SZW en Toeslagen.

De afhandelingsprocessen van Kinderopvangtoeslag blijven - onder de aanname dat deze buitenlandse opvanginstellingen een registratiekenmerk dat voldoet aan de conventies die gelden voor de bestaande LRK kenmerken- onveranderd

Uitgangspunt is dat de Belastingdienst Toeslagen geen rol heeft in de beoordeling of registratie van die buitenlandse opvanginstellingen in het ‘landelijk register’.

Uitgangspunt is dat de registratiekenmerken van de buitenlandse opvanginstellingen op gelijke wijze aan Belastingdienst Toeslagen en via dezelfde voorzieningen worden geleverd als nu in gebruik in het Landelijk Register (er is in feite een actor buiten de Belastingdienst die de registratie verzorgt in het LRK van de buitenlandse opvanginstellingen).

Zoals aangegeven is het goed mogelijk dat er extra bezwaren en druk op de dienstverleningskanalen ontstaat i.v.m. doorlooptijd registratie en de terugwerkende kracht beperking.

Handhaving

Uitgangspunt is dat die wordt uitgevoerd door de registerhouder LRK-Buitenland en dus geen impact voor B/T.

Evenwel in Nederland beoordeelt en onderzoekt de GGD de opvanginstelling. Bij beoordelingsproblemen over bijvoorbeeld de kassiersfunctie wordt via Toeslagen de collega's van Belastingdienst Blauw gevraagd dit te beoordelen. De vraag is hoe dat bij de buitenlandse instellingen is geregeld.

Dit is niet ingeregeld, zeer waarschijnlijk ook niet mogelijk in bepaalde landen. Controle op buitenlandse opvang is niet mogelijk waardoor de rechtmatigheid van de buitenlandse Kinderopvangtoeslag niet is vast te stellen.

B/T gaat uit van registratie in het register. Registratie is voor B/T aanleiding om de kinderopvangtoeslag toe te kennen. B/T controleert bij de vraagouder of wat hij heeft opgegeven klopt (aantal uur etc) en controleren in het register of de vraagouder gebruikmaakt van geregistreerde opvang. Of de verstrekte gegevens van de opvanginstelling betrouwbaar kan mede afhangen van de toezichtactiviteiten aldaar.

Als de minister beslist dat een voorziening uitgeschreven wordt, niet helder is hoe dit signaal wordt verkregen opdat de kinderopvangtoeslag kan worden stopgezet? Of als de einddatum in zicht komt? Moeten B/T daarvoor zelf rijksoverheid.nl in de gaten houden?

Deze voorgestelde maatregel bemoeilijkt het een aanvrager om een Kinderopvangtoeslag aan te vragen Vanuit handhavingaspect goed, uitvoeringstechnisch een zeer lastige en de rol van de burger wordt verzwaard.

Kosten

Onder deze uitgangspunten geen bijzondere kosten -behoudens wellicht de overgangssituatie- anders dan voor communicatie p.m. en kleine aanpassing in burgerportaal (stelpost 10 BMI-dagen) .

Conclusie

Tijdens de doorlooptijd van de inschrijving in het buitenlandregister kan een aanvraag voor kinderopvang voor deze instelling niet door B/T worden gehonoreerd. Bij een lange doorlooptijd van deze inschrijving kan de vraagouder door de termijn van één maand terugwerkende kracht voor een aanvraag kinderopvangtoeslag mislopen.

Bijlage 1 concept wettekst

Artikel 1.48

1. Onze Minister kan een in een andere lidstaat dan Nederland of Zwitserland gevestigde voorziening waar kinderopvang plaatsvindt respectievelijk een organisatie die gastouderopvang tot stand brengt en begeleidt, gelijkstellen met een geregistreerd kindercentrum, een geregistreerde gastouder of een geregistreerd gastouderbureau door opneming daarvan in het register buitenlandse kinderopvang.
2. Een ouder die ten behoeve van zijn kind voornemens is:
a. gebruik te maken van een voorziening waar kinderopvang plaatsvindt als bedoeld in het eerste lid die nog niet staat ingeschreven in het register buitenlandse kinderopvang, en
b. aanspraak te maken op de kinderopvangtoeslag, bedoeld in artikel 1.5, eerste lid,
dient bij Onze Minister een aanvraag in voor inschrijving van die voorziening in het register buitenlandse kinderopvang.
Indien de kinderopvang tot stand komt door tussenkomst van een organisatie als bedoeld in het eerste lid, dient de ouder gelijktijdig met de aanvraag, bedoeld in de eerste volzin, een aanvraag voor inschrijving van die organisatie in het register buitenlandse kinderopvang in .
3. Bij de aanvraag, bedoeld in het tweede lid, toont de ouder aan dat degene die een voorziening of een organisatie als bedoeld in het eerste lid exploiteert instemt met de aanvraag en bereid is desgevraagd alle door de Belastingdienst/ Toeslagen en de door Onze Minister benodigde inlichtingen te verstrekken en de Belastingdienst/ Toeslagen en Onze Minister inzage te geven in alle zakelijke gegevens en bescheiden, indien dat voor de vervulling van hun taken redelijkerwijs nodig is.
4. Uiterlijk tien weken na de ontvangst van de aanvraag, bedoeld in het tweede lid, besluit Onze Minister op de aanvraag. Indien door de ouder aannemelijk is gemaakt dat de kwaliteit van een voorziening waar kinderopvang plaatsvindt als bedoeld in het eerste lid, en voor zover relevant, de organisatie die gastouderopvang tot stand brengt en begeleidt:
a. naar aard en strekking in overeenstemming is met het bepaalde bij of krachtens paragraaf 2 van deze afdeling,en
b. anderszins niet is gebleken van feiten en omstandigheden die op het tegendeel duiden,
wordt positief op de aanvraag beslist.
5. Bij een positieve beslissing als bedoeld in het vierde lid bepaalt Onze Minister de ingangsdatum en de einddatum van de inschrijving in het register buitenlandse kinderopvang. Onze Minister draagt zorg voor inschrijving van een voorziening of organisatie als bedoeld in het eerste lid in het register buitenlandse kinderopvang.
6. De ouder, bedoeld in het tweede lid:,:
a. doet aan Onze Minister een verzoek tot wijziging van de overgelegde gegevens bij de aanvraag, bedoeld in het tweede lid of van een andere wijziging die relevant is voor de inschrijving in het register buitenlandse kinderopvang gedurende de periode dat hij gebruik maakt van een voorziening of organisatie als bedoeld in het eerste lid, of
b. kan aan Onze Minister een verzoek tot verwijdering van de inschrijving doen van de voorziening of organisatie, bedoeld in artikel 1.48, eerste lid.
7. De Minister kan naar aanleiding van het verzoek, bedoeld in het zesde lid, besluiten tot wijziging van de gegevens of tot verwijdering van de inschrijving uit het register buitenlandse kinderopvang.

8. De artikelen 1.45 tot en met 1.47a en 1.48c tot en met 1.60a en de afdelingen 4 en 5 van dit hoofdstuk zijn niet van toepassing op een voorziening waar kinderopvang plaatsvindt als bedoeld in het eerste lid.
9. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur:
a. worden nadere regels gesteld omtrent de gegevens die worden verstrekt bij de aanvraag, bedoeld in het tweede lid, en over de wijze van verstrekking van deze gegevens;
b. worden ter uitvoering van het vierde tot en met zevende lid nadere regels gesteld.